

# 农民工就业困局有办法破解?



2008年12月17日,大批返乡农民工在肥西县官亭镇举办的城乡就业专场招聘会上寻找工作机会。

2009年1月30日,求职农民工在南京安德门农民工就业市场了解用工信息。

黑龙江电视台《新闻夜航》“小周帮您找工作”栏目组记者。

2009年1月30日,在南京市安德门农民工就业市场应聘的农民工观看南京地图,熟悉城市交通。

## 核心提示

受全球性金融危机的影响,我国沿海部分企业的农民工在去年末就开始提前返乡。据有关部门统计,全国约有2000万农民工由于此次危机而失去工作,加上每年新加入到外出打工队伍的农民,今年可能有2500万农民将面临较大就业压力。

相对而言,黑龙江省农民转移就业受影响并不明显,一方面这与当地经济的特点有关;另一方面更重要的是,黑龙江省充分利用新闻媒体、多方合力促农民工再就业的举措取得明显效果。黑龙江省的独到做法,为破解农民工就业困局提供了一定启示。

## “送岗下乡”促农民工再就业

截至2008年底,黑龙江省因金融危机返乡的农民超过5.3万人,占全省转移总量的1%。2009年以来,金融危机对于黑龙江省的影响日趋明朗。

为了将金融危机产生的不良影响降到最低,促进返乡农民工就近就地转移,力促返乡农民工再就业,黑龙江省独辟蹊径,由省农业委员会、哈尔滨市工商业联合会和黑龙江电视台《新闻夜航》栏目联合举行“送岗下乡”系列活动,成为联系供需方、用工单位与农民工之间的桥梁和纽带。

“送岗下乡”最大的优势就是能为农民工节约找工作的成本,让他们在家门口就能找到工作。”黑龙江省农委一位工作人员在牡丹江市东宁县招聘会现场对记者说。

在东宁,记者看到“送岗下乡”活动场面热烈,洽谈踊跃,每个展台前都围满了咨询、报名的农民,一些企业工作人员不得不站在凳子

上介绍情况,个别没有提前占到位置的企业人员甚至在走廊楼梯上发放介绍企业情况的相关材料。

“我们最怕大老远的来到了招聘会现场,却没有找到称心的工作,搭钱搭力,最后也没啥结果。”东宁县的农民王立国说,去外地参加大型招聘会,吃住住都是问题。万一没有找到工作,对于失业状态下靠“吃老本”的家庭来说更是雪上加霜。现在岗位送到了家门口,这些顾虑就不存在了。

据统计,在“送岗下乡”活动中,来自黑龙江省哈尔滨市、齐齐哈尔市等9个市、45个县(市、区)的243家用工企业、102所阳光工程培训学校,部分劳务中介组织以及6500多名农民参加。共提供各种就业用工岗位超过3.8万个,农民与用工企业签订意向向劳务协议1928份,各级劳动部门与用工企业签订劳务合作协议307份,当场落实就业岗位15192个,有1650名农民直接报名参加阳光工程培训,涉及数控、电焊、缝纫、特色产品加工等30余个工种。“送岗下乡”在黑龙江省切实取得了良好的成果。

## 以媒体促农民工就业模式

“充分发挥媒体的宣传、监督以及媒介的作用,能够更有效地促进农民工的就业工作。”作为“送岗下乡”活动的参与方之一——黑龙江电视台《新闻夜航》栏目制片人周国梁告诉记者,随着新闻媒体近些年的快速发展,新闻观念的转变成为一种必然。该栏目为促进农民工就业而专门开辟的子单元——“小周帮你找



2009年1月30日,南京安德门农民工就业市场成千上万的人前来寻找工作。XINHUANET



2009年2月6日,来自安徽池州的农民工汪光友正在杭州市外来劳动力服务中心寻找合适的工作。

工作”就是对“以新闻服务社会”这一观念的具体诠释。

据了解,两获中国新闻名专栏的《新闻夜

航》节目,每次在用工单位与农民工共同参与的对接会召开之前,都要对用工单位的工作环境、工资福利、所需工种、招工人数进行全面的报道。这种先期的报道,既为农民工传递了信息,同时又对用工企业进行了考核,用节目的品牌为企业做了担保。

作为“小周帮你找工作”这一子单元的负责人,周国梁告诉记者,一次偶然的采访当中,他发现了农民工就业当中存在严重的“信息不对称”现象。“一些企业本可以一次性提供数百人以上的工作岗位,却因无法‘广而告之’而招不满人。而许多农民工却因不知道用工信息而与就业机会擦肩而过。”小周说,发现问题之后,他便开始尝试用媒体的力量为农民工兄弟找工作。

“我们首先报道的是哈尔滨市一家木业公司招工600人的信息,开始我们还在为能否满足企业的需要而发愁,可三天之内就有1200多人报名,这让我们看到了这个报道的意义和价值。”小周说。

不久,共同的需要使“小周帮你找工作”这一创新形式报道与黑龙江省农委、哈尔滨市工商联携起手来,共同举办“送岗下乡”等一系列活动。节目播出之后,他们还通过对这种对接形式已经找到工作的部分农民工进行了定期的回访,对他们的工作状态、福利待遇、生活情况进行全面而细致的记录。

“舆论监督是我们的重要职责。”周国梁表示,找工作最怕的就是“拖欠工资”、“打白条”。这种严重挫伤农民工积极性的用工单位一经发现,节目就会立刻对其进行曝光,力

求确保农民工的切身利益不受损害。

## 让“凤还巢”成为发展机遇

2009年新年伊始,农民工的就业问题就成为焦点。针对春节后农民工就业可能面临的问题,今年中央一号文件中明确要求积极扩大农村劳动力就业。人力资源和社会保障部门春节前在全国部署开展了旨在帮助求职农民工尽快实现就业的“春风行动”,采取了五项措施力促农民工就业。

相对于一些劳务输出大省返乡回流较为严重而影响农民转移就业的情况,金融危机对黑龙江省农民转移就业的影响相对较小,这与黑龙江省农民转移就业的结构以及多方合力促进就业密切相关。

据了解,黑龙江在省外建立了826个50人以上的劳务输出基地,80%以上的省外务工农民是有组织输出的;此外,农民就业逐渐向第三产业转移,而第三产业受金融危机的影响相对较小;由于黑龙江省近年来加强了对于技术含量较高的工种的培训,娴熟的技能使得黑龙江省内农民工的就业情况好转。

在应对返乡农民工转岗就业方面,黑龙江省采取以农民工和用工单位的需求为起点,以新闻媒体力促双向互动这一有效方式,采用对接会、“送岗下乡”、职业技能培训等便民、惠民的措施促进农民工就地就近转移就业。

有关专家指出,“凤还巢”这一现象带给我们的并不仅是挑战,更是机遇。在财政、税收以及准入政策等方面对返乡农民工放宽一定条件,合理的引导、鼓励和支持返乡农民工利用生产技能等优势进行创业,不仅能够妥善解决就业问题,更能带动地区经济产业结构的优化升级并促进当地经济的发展。

本文图片均为新华社发 据新华社

# 新闻时评

## 干旱的另一个真相

北方农村大旱,人们为旱情焦灼,寻找干旱背后的原因,北京水资源专家王建指出,城市的恶性膨胀,是导致生态恶化、农业受旱的主要原因。由于城市功利扩张的需要,原先被用来灌溉农业的水资源被城市优先占有,农业虽被寄予关系到经济全局和粮食安全重任,但在水资源这方面,它远没有获得像城市和工业那样的话语权。(2月17日东方网)

城市膨胀,是现阶段城市化进程的题中之义。膨胀不是农业受旱的原罪,不是造成干旱的真相所在。恶性膨胀,杀鸡取卵式的膨胀,吃子孙饭式的膨胀,无节制的膨胀,随官员意志而动的膨胀,以生态恶化为代价的膨胀,才是北方大旱的主凶之一。它给自然的旱象雪上加霜,它为农民的抗旱焦虑增添更多的愁苦。譬如,水资源作为一项公共资源,原本就是有限的,对其进行优化配置,大家节约着用,俭省着用,也都还捉襟见肘。说水资源被城市优先占有,已是对一些城市滥用水资源资源的轻描淡写。像“关中粮仓”渭南市,是个缺水的城市,农业灌溉水库早已转向城市供水,但由于官员思维的僵化,他们对复利南方沿海城市水景的热衷,远远超过了粮食安全生产粮食的操心。在旱情蔓延、旱象紧急的情形下,城市大型地产项目信达广场前,喷泉水景如常流动,而不远处的郊区,麦地的干旱仍在持续。

经济学有个术语叫外部性,它是非效率的第二种类型,所指的是利益团体或个人向市场之外的其他人所强加的成本或利益。在本地,随着这些年城市化进程的提速,随着一些地区生态环境恶化的加剧,负外部性对公众所造成的威胁也越来越大。这正需要官员有所作为,拿出具体有效的办法控制住外部性。譬如,在利用水资源问题上,一碗水端平,调整好相关群体的利益,对水资源进行优化配置,即使在行使公权力,进行某项干预的时候,也要做到公平公正,一切皆在法律法规的框架内施行。这次干旱事实真相的背后,隐藏着许多东西,城市的非良性膨胀,水资源的过度污染,无序使用,如专家所言,是造成旱情的主因之一,而一些官员的不作为,乱作为,毫无疑问,也加剧了旱象的烈度。

早出来的问题不仅使农民痛苦,让农业不堪重负,也令本土的城市文明无法承受。一个城市水资源的利用,可以有许许多多不是最优的次优选择,但不应有一项最坏的选择。可以说,不好的选择,不仅会遭到自然的惩罚,还会受到经济规律的制裁。早出来的问题具有启示性,城市的恶性膨胀所导致的生态恶化,是在毁灭人与自然和谐共处的关系,这是本土整个社会文明不可承受之重。而大旱引发人们对粮食安全担心时,更引发人们对自身、对族群生存的忧虑。 今语

## 房屋消费券救不了高房价

国家统计局官员毛盛勇提议向农民发放房屋券,以鼓励其进城购房。

简单分析,有能力吸纳农民工就业的,多为经济较为发达的城市。这些城市的商品房均价,一般在4000元以上,一套60平方米的住房,不计契税等,房价至少需要24万元,首付三成的话,就是7.2万元。这个数字比农民工的购房券足足多出6万元。要凑够这剩余的6万元,必须四处求借,加上房贷形成的月供,买房者恐怕赔下半生的辛劳也未必能还清。

另一个不容忽视的事实是,多数农民工文化水平不高,收入相应较低,工作也极不稳定。一旦失业,其贷款还贷的商品房就有断供的危险。届时,既无钱回购农村住房,在城里又无处安家,拥有自由之身的打工者只能漂泊街头。

农民工不是傻瓜,他们知道现在是市场经济,必然会衡量出售房屋的代价,当看到成为市民不过是房产商的一个圈套,谁还会乖乖地伸出脖子往里钻?

国家发改委和国家统计局的报告指出,截至去年12月底,全国商品房空置面积1.64亿平方米,同比增长21.8%。其中,空置商品房住宅9069万

平方米,同比增长32.3%。如此高的空置率,表明房价确实存在下降空间。而2009年1月,全国70个大中城市房屋销售价格同比仅下降0.9%,比起前几年的疯狂上涨,楼市的合理调整仍然让消费者充满期待。

当暴利时代成为过去,鱼贯而出的救市措施掩盖不了楼市竞争的血腥。房产商必须认清形势:挽救自己的唯一办法,就是适应市场变化,主动撤除楼市低迷的拦路虎——高房价。只有这样,才能打败对手;或者不这样,等着被对手打败。 中原马

## 小康民调造假

江苏省日前对南通市的启东、海门、通州等地全面小康情况进行了随机电话民意调查,有听众反映,当地干部要求受访群众按照事先专门发放的标准答案回答提问,当地不少中小学还专门放假一天,让学生背熟答案“协助”家长应对电话调查。这一一起起公然造假的民意调查背后,是当地政府的个别干部为了“小康达标”的政绩而欺上瞒下,自导自演。 漫画/张广墅



## 警察佩带上枪支已不再是个人

云南省红河州蒙自县民警吉忠春酒后因倒车纠纷向一男子连开三枪致其死亡事件,引起了社会广泛关注。蒙自县公安局相关负责人表示在接受采访时表示:吉忠春的行为只代表他个人,所以公安局不可能拿出钱来对死者潘俊的家属进行民事赔偿。(2月16日《新京报》)

事件发生后,我们希望看到的是当公安局的沉痛道歉和深刻反思,没想到等来的却是急吼吼的撇清责任。“民警开枪杀人纯属个人行为”这样的解释,撇开了杀人民警与所属单位的关系,同时也撇清了赔偿的责任与舆论的炮轰,不可谓不“高明”,只不

过,把“高明”建立在对法律的无视和践踏基础之上,其实是十足的愚蠢。是的,作为成年人的吉忠春应该对自己的杀人行为负责。但是,这并不意味着蒙自县公安局可以就此完全撇清责任。因为是在当地公安在枪支管理上的失职和在制度管理上的漏洞,直接造成了最终的严重后果。

在我们的枪支管理法规上,写着“实行上班和执行任务时佩带枪支,下班和执行任务后将枪放回单位集中保管的制度”,因此当一个警察佩带上枪支,那么公众就有权认为,他不是简单的“个人”,而是合法暴力的代表者。当合法的暴力被用于违法的领域,需

要对此负责的不仅是违法者本人,也包括给其配发枪支的公安机关。因此,《人民警察使用警械和武器条例》明确规定:人民警察使用警械、武器,造成不应有的人员伤亡、财产损失,对受到伤亡或者财产损失的人员,由该人民警察所属机关依照《中华人民共和国国家赔偿法》的有关规定给予赔偿。蒙自县公安局相关负责人“不可能拿出钱来对死者家属进行赔偿”的蛮横,显然是对法律的无知。此外,我们更担忧的是,出现如此恶劣事件尚且是这样的处事态度,当地公安机关“在管理上的漏洞”,又如何能够真正补上? 盛翔

## 强者示弱 才能平稳转入公民社会

社会在转型期,政府与公民,强势必将不再强,弱势必将不再弱。当此历史性的强弱易势之际,平稳过渡进入公民社会的做法便是强者示弱,弱者渐强——这不只是因为强者才有资本去示弱,弱者则有必要去变强,而且是因为倘若权力不肯向公民权利表示退让,社会必然冲突剧烈。

孔子说“不在其位,不谋其政”,很讲本分的。本分一讲,体统立得,秩序井然。最近广东开“两会”,就显出一些“在位谋政”的色彩来。某市长说,“政府不能一遇到问题就表现得很软弱”,很怕政府弱了“啥也干不成”,所以主张转型期政府要强。他举的例子是拆迁难。恰恰另一位代表丁建隆,在广州地铁公司的位上,就谋地铁的政,说钉子户很厉害,地铁公司才是弱者,呼吁法律上有一个拆迁的绿色通道。(近日《羊城晚报》)

这两个谋拆迁之政的议论,自然不必受到追究,但如果在被拆迁之位的人去“谋政”呢,大概对政府和地铁公司的势是否已经足够强另有说法。事实上,从舆论反应来看,两位“在位谋政”的代表,会外就遇到了广泛的驳斥。不过,没有谈到会上引起争论的报道,大约类似处于被拆迁之位的人都没去谋政,因此会上不但不掉帽子之类的事情不会发生,就连言语上的驳斥都稀罕。

社会正在从传统社会转到公民社会,这一点看来是有共识。但为什么转型为公民社会时政府就要强势呢?公民社会,正是政府不再能够很强势的社会。按说,转型期政府总要逐渐习惯于不强才好,不期市长想的是要强势,我不知到底是唯强势才以转得成,还是今后强不成了,所以要抓紧强一下。

社会在转型期,政府与公民,强势必将不再强,弱势必将不再弱。当此历史性的强弱易势之际,平稳过渡进入公民社会的做法便是强者示弱,弱者渐强——这不只是因为强者才有资本去示弱,弱者则有必要去变强,而且是因为倘若权力不肯向公民权利表示退让,社会必然冲突剧烈。继续“做大做强”政府,难道要强够了才突然放权,于是突然变成公民社会——就算我有这种“一步跨进公民社会”的幼稚病,就不担心社会一下子进入真空状态?

这个世界有漫天要价的人吗?大概确实是有的。如果是对个人权利过于夸张的坚持,那表明公民是一个需要在操盘中养成的新角色。那些“公民太强”的所谓例证,虽然听起来还算生动,其实要么是极端个案,要么表明强势权力既使自己没有示弱的态度,也没有使其治理下的人学会做负责任的公民,而转型期正好需要让社会各方操练和习惯新型政治。

“不在其位,不谋其政”,过时了。清末官员说,现在一班县民硬是难管,天天叫民权,你要他来收税科粮,便知当官之难。这是吴趼人讲过的笑话。多年过去,人不谋政,就仍然不免为政所治;因而现代政治的常识,便是政事人人得而谋之。这不是为着体恤“当官难”的换位思考,而是因为治理要基于公民的同意。 刘洪波