

开拓创新 扎实工作 把郑州建成“三化两型”城市

——《政府工作报告》摘要

今年工作七项任务

过去五年工作回顾

综合实力迈上新台阶

全市生产总值由2003年的1074亿元增加到3004亿元,年均增长15.2%。地方财政一般预算收入由65.9亿元增加到260.4亿元,年均增长31.6%;地方财政一般预算支出由2003年的84.2亿元增加到288.8亿元,年均增长28%。县域经济和城区经济实力明显增强,有5个县(市)经济总量位列全省十强,6个县(市)区地方财政一般预算收入突破10亿元。

农业工业和服务业持续发展

粮食生产连续5年保持增长,2008年单产创历史最高水平,总产量达到165.2万吨。规模以上工业增加值达到1223.7亿元,是2003年的2.8倍,年均增长22.6%。服务业增加值达到1249.8亿元,是2003年的1.8倍,年均增长12.9%。二、三产业占生产总值的比重达到96.8%。

投资消费和进出口快速增长

全社会固定资产投资达到1772.7亿元,社会消费品零售总额达到1206.3亿元,进出口总额达到42.8亿美元,分别是2003年的3.5倍、2.3倍和3倍。

城乡面貌发生显著变化

建成区面积由2003年的212.4平方公里扩大到302平方公里,城镇化率由57%提高到62.3%,建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公共绿地分别达到35%、32%和8.9平方米,城区环境空气质量二级以上天数由308天提高到325天。农村生活条件和居住环境明显改善,公路总里程由6593公里增加到10898公里,电话、有线电视和自来水普及率大幅提升。

社会事业全面进步

公共财政用于教育、科技、文化、卫生等社会事业的支出年均增长31.4%。科技创新能力不断提高,进入国家知识产权示范城市行列,并成功跻身中国城市综合创新力50强。实现了城乡免费义务教育。在全国率先推行了市属国有破产和困难企业退休人员大病统筹医疗保险。在全国省会城市中率先建立了城乡居民养老保险制度。城镇居民基本医疗保险工作被国务院列为全国首批试点城市。惠及全民的教育、医疗等民生保障体系初步形成。

城乡居民生活水平明显提高

城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到15732元和7548元,分别是2003年的1.9倍和2.1倍。年末城乡居民储蓄存款余额达到2067.2亿元,是2003年的2倍。每万人拥有医疗床位52张、拥有卫生技术人员57人。城镇居民和农村居民人均住房面积分别由22.4平方米、39.7平方米增加到26平方米和46.4平方米。城镇居民和农村居民恩格尔系数分别为34.8%和31.3%。

今后五年经济社会发展基本思路 and 主要任务

基本思路

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,积极推进改革开放,着力优化经济结构和提高经济增长质量,加快构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系,切实加强节能减排和生态环境保护,更加重视改善民生和促进社会和谐,加快经济大市向经济强市跨越,加快文化资源大市向文化强市跨越,提高工业化、城市化水平,提高社会事业发展水平,加快国家区域性中心城市建设,加快现代化、国际化、信息化和生态型、创新型城市建设。

主要目标

在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,保持经济较快增长,到2013年经济总量超过5000亿元,人均生产总值超过60000元。地方财政一般预算收入达到430亿元,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到23000元和12000元,人口自然增长率控制在6‰以内。

六项工作

- 一是**加快“三化两型”城市建设,提高核心竞争力。**围绕提升城市经济、人民生活、社会发展和基础设施现代化水平,加快郑州现代化城市建设进程。
- 二是**建立现代产业体系,抢占竞争制高点。**把加快经济结构调整作为提升经济竞争力、增创发展新优势的重要途径。
- 三是**加快现代化基础设施建设,提升城市综合承载力。**按照省委、省政府要求,高起点规划、高标准建设大郑东新区。
- 四是**统筹城乡协调发展,加快城乡一体化进程。**做好城乡发展规划,努力形成人口布局合理、产业体系完备、设施配套完善、生活环境优美、功能分区科学的复合型城乡空间布局,构建现代城镇体系。
- 五是**坚持改革创新,扩大对外开放。**坚持不懈地把改革创新精神贯彻到经济社会发展的各个环节,积极推动重要领域和关键环节的改革攻坚。
- 六是**加强社会建设,不断改善民生。**坚持把改善人民生活作为发展的根本目的和持久动力,真正实现发展成果由人民共享。

全面促进经济平稳较快发展

扩大投资需求

强力推进跨越式发展新“三年行动计划”,在社会事业、农林水利、城市建设等领域谋划一批重大项目,优先落实配套资金,优先配置土地资源,优先办理各项手续,确保重大项目早开工、早见效。

扩大消费需求

做好事业单位工资制度改革,继续落实企业最低工资制度,提高低收入者收入水平,增强居民消费能力。加快发展住宿餐饮、社区商业、物业、家政等服务性消费,大力开发旅游、文化、网络、动漫、体育健身等热点消费。继续实施“万村千乡市场工程”,加快配送中心建设,启动和撬活农村消费市场,农村连锁超市覆盖率达到80%以上。扩大“家电下乡”的范围和品种,加大财政对农民购买家电、通讯类产品的补贴力度。鼓励居民购买汽车、住房等大宗消费。清理消费领域相关规费,降低收费标准,优化消费环境。

积极落实财政金融政策

优化财政支出结构,加大“三农”、社会事业、节能减排、环境治理等重点领域的支出,确保工资发放,改善民生、“十大实事”的资金需要。完善项目推介机制,加强银企合作,引导金融机构加大信贷投放力度,有效满足企业对信贷资金的正常需求。运用政府增信等手段,争取政策性银行扩大贷款规模。落实税收优惠扶持政策。创新融资方式,强化保险、票据、债券的融资功能。支持符合条件的企业发行债券。

大力发展非公有制经济

贯彻落实支持非公有制经济发展的各项方针政策,制定更具操作性的政策措施,加强信用担保、社会化服务等体系建设,充分发挥行业协会在非公有制经济发展中的桥梁纽带作用。着力改善对非公有制企业的金融服务,切实解决融资难问题。

加快结构调整和发展方式转变

推进工业结构优化升级

坚持走新型工业化道路,推进信息化与工业化相融合,振兴传统产业,壮大主导产业,培育新兴产业。

推进服务业产业升级

设立服务业发展引导资金,加快发展物流、会展、金融、科技中介、文化、旅游等现代服务业。加快发展总部经济、楼宇经济、商圈经济。围绕汽车及零部件、物流、纺织服装等产业发展,筹办一批高层次展会和论坛。以郑东新区中央商务区为核心,吸引国内外金融、期货、保险机构在我市设立分支机构。支持郑州商品交易所扩大交易品种,推动期货市场稳步发展。抓好嵩山少林、黄帝故里、沿黄旅游带等旅游精品建设,努力打造具有世界影响力的旅游胜地。

加快构建自主创新体系

出台提高科技自主创新能力、推动高新技术产业发展的政策措施,加大全社会研发投入。加快科技基础共用平台和重大科技专项建设,实施“创新人才培养计划”、“创新企业培育计划”和“创新型科技园区创建计划”,支持郑州高新区成为国家创新型科技园区。支持工程研发中心、核心实验室建设,构建区域创新体系。大力发展知识产权经济。

大力发展产业集聚区

把产业集聚区作为优化经济结构、转变发展方式、实现集约节约发展的基础和关

键。制定完善产业集聚区发展规划,加快产业集聚区基础设施和结构调整项目建设,提升对产业、人口、环境的承载功能,推动企业向园区集中、园区向城镇集中、劳动力向城镇转移,逐步形成集聚促进就业、就业创造消费、消费拉动经济增长的良性发展机制。

强化节能减排和生态建设

坚持生态优先,发展循环经济,推广绿色能源,倡导绿色交通出行方式,为发展腾出环境容量和承载空间。

促进农业和农村经济全面发展

进一步加大“三农”投入力度

完善农业保护和补贴制度,大幅度增加对农村基础设施和社会事业的投入,大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,大幅度增加对农村公益性建设项目的投入,鼓励和引导社会资金投向农业农村。认真落实中央各项强农惠农政策,较大幅度提高粮食最低收购价,较大幅度提高良种补贴、农机具购置补贴、农资综合直补、农村沼气建设补助标准。探索建立以财政为依托的地方性农业保险体系。大力实施土地开发整理,完成10万亩中低产田改造,以中牟为试点开展黄河滩地开发。

加快农业结构调整

加快发展高效农业和休闲观光农业,在都市和近郊大力发展蔬菜、水果、花卉等主导产业,现代农业示范区总数达到22个。加快推进现代畜牧业发展。设立农业发展专项资金,加大对农业产业化企业的支持力度,提升农业产业化经营水平。

扎实推进新农村建设

加快发展农村教育、文化、卫生事业,加强农村道路、电网、通讯等基础设施建设。新建改建乡村公路500公里以上,新建集雨水窖5000个,解决农村30万人的饮水安全问题,新增农村沼气用户3万户。完成尖岗、常庄、唐岗、楚楼等大中型水库的除险加固任务。完成10个贫困村的整村推进扶贫开发和1800户移民扶贫搬迁任务,实现1万人脱贫。

深化农村改革

按照依法自愿有偿原则,鼓励农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。扩大村镇银行和小额贷款公司试点,完善支持农民小额贷款办法,探索建立乡镇小额贷款担保机构。加强农村基层政权建设,完善村务公开和民主管理制度。深化殡葬改革,完成146个公益性公墓和290个骨灰堂的建设任务。

积极发挥中心城市带动作用

规划建设大郑东新区

加快以郑东新区、经济技术开发区、郑汴产业带、航空港区、九龙国际产业(物流)园区和中牟县为主体的大郑东新区建设。

加强城乡规划与管理

全面运行数字化城市管理系统,实施城市科学化、精细化管理。

主要目标

直接投资增长15%;居民消费价格涨幅控制在4%左右;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长9%和10%;人口

自然增长率控制在6‰以内;城镇新增就业12万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内;单位生产总值能耗降低5.08%,化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降4.5%和5%。

加快城市基础设施建设

着力缓解交通拥堵问题,构建城市综合交通网络,完善城市绿地系统,进一步增加集中供热面积,提高燃气化率。

大力推动文化强市建设

积极发展文化事业

加快商城遗址公园、图书馆新馆、档案馆新馆、广电中心建设,开工建设郑州奥体中心、郑州市民健身中心等文化体育设施;全力推进嵩山历史建筑群申报世界文化遗产,支持登封申报国家级文化产业示范园区;新建50个乡镇(街道)综合文化站、800个行政村文化大院;实施农村电影放映工程,在700个行政村每村建设一个硬化的标准篮球场和两张室外乒乓球台;实现5万户无线数字电视信号“户户通”。

加快发展文化产业

大力发展新闻出版、广播电视、创意、动漫、演艺等文化产业,重点抓好《禅宗少林·音乐大典》二期建设,扩大品牌影响。加快建设中国郑州信息创意产业园,培育壮大创意产业。加快国家动漫产业发展基地(河南基地)和项目建设,支持小樱桃、天乐等动漫品牌做大做强。

继续推进改革开放

深入推进国企改革和战略重组

鼓励优势企业兼并重组落后企业、困难企业,充分利用有效资产,稳定生产和就业;鼓励优势企业强强联合,提高规模效益,实现优势互补;鼓励关联产业、上下游企业的联合重组和战略合作,提高抗风险能力。

深化投融资体制改革

全面推进政府投资项目代建制,提高政府投资效益,完成郑州商行重组、百瑞信托增资扩股和中小企业担保公司战略投资者引进工作,加快组建市农村商业银行和农村合作银行;强化对重点上市后备企业的培育和督导,推动更多的企业上市融资。

积极实施开放带动战略

围绕培育壮大战略支撑产业、骨干优势企业、重大产业基地和产业集聚区,推出一批重大引资项目,重点做好国内外大企业的引进工作,鼓励外资企业参与企业重组和传统产业技术改造;鼓励与沿海发达地区建立产业转移联盟,承接产业集群式和链式转移;落实各项出口退税政策和扶持政策,切实缓解出口企业面临的突出困难。推进加工贸易转型升级,扩大高新技术和机电类产品出口;设立服务外包发展专项资金,大力发展服务外包产业;积极争取郑州成为国家汽车及零部件出口基地;支持企业开展境外投资、工程承包和劳务输出。

加强社会建设重点改善民生

进一步扩大就业

实施更加积极的就业政策,新增城镇就业12万人、农村富余劳动力转移就业10万人,完成农村劳动力技能培训6万人以上。

大力发展劳动密集型产业,加快中小企业发展,努力创造更多的就业岗位。坚持发展就业和全民创业相结合,制定鼓励全民创业的政策措施,完善创业服务体系。做好高校毕业生和复转军人就业安置工作。安排农民工创业扶持专项资金,制定并落实农民工返乡创业的政策措施,促进农民工就业。加大对就业困难人员、零就业家庭的帮扶力度。

大力发展教育事业

围绕巩固义务教育、突出职业教育、提升高等教育水平的原则,加快教育事业发展。市区新建、改扩建中小学15所,逐步缓解大班额问题。逐步理顺中小学校管理体制。积极化解农村“普九”债务,提高农村中小学校生均公用经费标准。着力改善农村办学条件,落实农村义务教育经费,完成农村初中实验室建设任务。

不断完善社会保障体系

进一步健全城乡居民基本养老保险制度,扩大参保覆盖面,全年全市参保人数达到35万人。提高企业退休人员养老金标准,人均月增加120元。完善和落实城乡居民最低生活保障制度,加强对城乡特困户、低收入家庭等困难群体的社会救助,加大对高等院校家庭经济困难学生的生活补助力度。把在我市稳定就业半年以上失去工作的农村务工人员纳入失业登记管理,发放一次性生活补助。进一步提高城乡低保、农村五保、医疗救助等补助标准,扩大农村低保范围,做到应保尽保。为全市低保家庭的精神病患者每人每年提供1200元补助,为全市无劳动能力、无生活来源、无法定抚养人或赡养人的残疾人每人每月提供300元补助。巩固完善新型农村合作医疗制度,报销比例统一提高10%,封顶线由3万元提高到5万元。加强社区建设,进一步提高社区服务、保障和管理水平。加快社会福利事业发展,大力推进社会化养老服务。新建改扩建25所敬老院,农村五保户集中供养率提高到55%。加快社会保障性住房建设,开工建设经济适用房150万平方米、廉租房15万平方米、周转房20万平方米。

提高卫生服务水平

建立涵盖妇幼保健、疾病预防、社区卫生服务等医疗卫生服务的信息网络体系。推行“片医负责制”,中心城区覆盖人口达到140万人以上。构建社区卫生服务圈,让社区群众15分钟内能够到达服务中心。推进农村卫生服务体系建设,新建1000个标准化村卫生所,为1318个村卫生所配备医疗设备,为全市96个乡镇卫生院各配备一辆急救车。为全市1万名白内障患者免费实施复明手术。

认真做好人口和计划生育工作

稳定低生育水平,综合治理出生人口性别比偏高问题,提高出生人口质量。新建扩建35个乡镇计生服务站,开展免费婚前检查。继续落实计划生育家庭特别救助制度,独生子女父母奖励标准统一提高到40元,对农村只有一个子女或两个女孩且年满60周岁的夫妇,奖励扶助标准由每人每年600元提高到1000元。

扎实做好安全生产和信访稳定工作

强化行政问责力度,严厉打击违法违规行,加大煤矿瓦斯和水害治理,加强非煤矿山、化工、烟花爆竹、道路交通、消防等重点行业的安全治理,坚决遏制重特大事故发生。加大食品药品安全监管力度,城市和农村食品市场抽检合格率分别比上年提高2个和3个百分点。

努力建设服务型政府

加快转变政府职能

进一步加强制度建设,健全行政决策、执行、咨询、反馈、监督等方面的程序和制度。积极稳妥推进政府机构改革,上半年完成市级政府机构改革,年底前完成县级政府机构改革。大力推进行政审批制度改革,再取消和调整一批审批项目。健全岗位责任制、服务承诺制、限时办结制、首问负责制、效能考评制和失职追究制。

严格依法行政

自觉接受人大及其常委会的法律监督、政协的民主监督以及司法监督。认真贯彻落实《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》和《郑州市关于加强市县政府依法行政的若干意见》。坚持科学立法、民主立法,改进政府立法方式。规范社会秩序,规范行政执法行为,确保严格执法、公正执法、文明执法。

大力推行政务公开

认真贯彻落实《政府信息公开条例》,保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权。进一步拓展政务公开的领域和内容,完善和增加政务公开载体,继续推进电子政务建设。坚持决策程序民主化,建立健全重大问题集体决策制度、决策责任追究制度和决策合法性论证制度。大力推行听证制度,建立健全重大决策专家咨询制度。

切实转变工作作风

牢记全心全意为人民服务的宗旨,深入开展调查研究,做到问政于民、问需于民、问计于民,使政府工作思路、工作部署、政策措施更加符合实际。加强督促检查,确保各项重大决策落实到位。牢记“两个务必”,厉行节约、勤俭办事,严格控制一般性支出,对公务车辆经费、会议经费、公务接待费、出国出境经费等支出实行“零”增长,建设节约型机关。加强反腐倡廉建设,坚决惩治和有效预防腐败。

《政府工作报告》 代表委员审议讨论



上图 人大代表认真审议《政府工作报告》
本报记者 陈靖 摄



左图 政协委员热烈讨论《政府工作报告》
本报记者 许大桥 摄