

聚焦全国两会

两会视点·关注“医改”

箭在弦上, 医改如何命中要害?

——来自代表委员和百姓的期待与建议

经过全民征求意见、国务院常务会议审议并原则通过后, 医药卫生体制改革已“箭在弦上”。对这项关系每个人切身利益的重大改革, 全国人大代表、政协委员、基层群众和医务工作者充满了期待。长期以来, 各界对药价高、看病难、个人负担重、公立医院现行机制弊端多等“痼疾”反映强烈, 新医改方案在推行中能否准确命中这四大要害?

药价高: 切断“以药养医”链条 基本药物“有效不贵”

“虽然国家多次下调药价, 但很多药品从出厂到进入医院销售, 中间环节加价仍在十倍以上。”北京某知名三甲医院一位不愿透露姓名的医生对记者说。

“药价是怎么定的, 没人知道, 特别是对基层老百姓来说, 完全一团迷雾。”来自重庆农村的全国人大代表吴再举说, 乡亲们挣的那点辛苦钱, 好容易被虚高药价掏走。

众所周知, “以药养医”是问题症结。人们从这次医改中看到解决问题的希望——医改征求意见稿明确,

基层医疗卫生机构要实行药品零差率销售, 公立医院要通过多种方式逐步改革或取消药品加成政策。

基本药物制度更给百姓提供了“有效不贵”的选择。世界卫生组织推荐, 312种西药可以治疗80%以上疾病。基本药物全部纳入基本医疗保障体系药物报销目录, 报销比例明显高于非基本药物。

吴再举代表认为, 基本药物制度是好事, 要公开基本药物的清单和价格。这样, 才能让基本药物制度真正发挥减轻百姓药费负担作用。

看病难: 基层医院做好健康“守门人” 不再都挤大医院

北京市宣武区居民张凯前些天四岁的儿子发烧, 来到家门口社区门诊。谁知医生连听诊都不给听, 就说这里看不了。结果他不得不跑到儿童医院排了两个小时队才看上病。

首都社区医院如此, 乡镇基层情况怎样? 安徽省铜陵县钟鸣镇牧村虽有卫生室, 但没有专职医生。这里的负责人汤长春告诉记者, 他和镇中心卫生院同事们用业余时间无偿、轮流

到村卫生室上班, 其实连镇中心医院也很少有医学本科生。在基层医院缺乏足够的医疗人才和技术设备的情况下, 人们自然涌向大医院。

吴再举代表建议, 国家要把医疗经费和资源真正向乡镇卫生所和村卫生室倾斜, 配齐基本药品、器械和医务人员, 让农民生病后能在家门口得到及时的、适当的治疗。



3月3日, 全国政协委员、卫生部部长陈竺在北京人民大会堂东门外广场接受记者采访。新华社发

个人负担重: 补上医保网“缝隙” 提高报销比例

河北省故城县农民周福芹, 四年前患上了风湿性心脏病。尽管按照当地新农合规定可报销一半医疗费用, 但2万多元的手术费仍然把这个普通的庄稼人挡在了医院大门外。

来自广东农村的全国人大代表陈雪荣说, 新农合为农民减轻了看病负担, 但报销比例太低成为新的问题。城镇医保也存在不少盲点。

我国13亿人口目前有10亿余人享

受到了基本医疗保障, 但更要看到那两亿多没有被医保网覆盖的人群, 更要看到目前的医保水平比较低。

全国政协委员、四川省劳动保障厅副厅长刘家强说, 现在医保没有覆盖的都是处于原有制度“夹缝”中的群体, 比如困难、破产企业职工, 跨地区就业人员, 城镇无业人员等。要补上这些“缝隙”, 国家财政要给予更大支持, 在实际操作中要有更灵活的办法。

公立医院改革难: 调动医生积极性 防止重吃“大锅饭”

医改很难, 但目前最大的难点在公立医院改革。据一位医改意见起草者介绍, 医改在征求意见过程中, 许多关键问题的不同方面意见甚至是针锋相对的。

公立医院集中了我国最优质的医疗卫生资源, 但由于长期以来政府财政投入不足, 管办不分等体制机制障碍, 又成为当前社会对医疗卫生状况不满的“靶子”。

全国人大代表、重庆市肿瘤医院院长周琦指出, 要防止公立医院改革重走过去大包大揽、吃大锅饭、医生没有积极性的回头路。公立医院要在国家政策引导下, 改革人事管理和分配制度, 建立绩效考核机制, 重点考核医疗机构和医生提供医疗服务的质和量, 调动医生的积极性, 患者也将最终受益。

两会视点·关注“三农”

大旱“烤”问农险

我国北方冬小麦主产区遭受50年不遇特大旱灾的消息, 令农业保险又一次进入人们视野。参加两会的一些代表委员纷纷对农业保险软弱无力的现状提出对策建议。

我国从2007年开始推行有中央财政支持的政策性农业保险, 保费由中央财政、地方财政和农户按比例承担, 初期只在6个省份开展大豆、玉米、小麦、水稻、棉花5个种植业品种的试点和在全国范围开展能繁母猪保险。2008年, 试点扩展至16个省份和新疆生产建设兵团, 并增加了花生、油菜、奶牛等种养业品种。

这次特大旱灾中, 河北、山西、江苏、安徽、河南、山东、陕西、甘肃8省受灾最严重。据悉, 其中甘肃、山西两省的种植业去年尚未启动中央财政保费补贴试点; 开展了试点的受灾省区中, 只有安徽、山东等省几个县市保了冬小麦的旱灾责任。

全国人大代表、山东保监局局长任建国认为, 在巨大灾害损失面前, 农业保险之所以表现得无能为力, 除了覆盖面窄的问题, 还有巨灾风险分散机制缺乏的问题。应借鉴其他一些国家的做法, 建立由财政支持的农业巨灾风险基金制度。

全国政协委员、中国人民保险集团公司总裁吴焰提出: “巨灾保险应尽快从课题研究阶段转向实际操作层面。应尽快通过立法

明确农业保险性质、经营原则、组织形式、财政税收支持政策以及再保险等问题。”

全国政协委员魏迎宁认为, 从保险公司来说, 要深入研究农民需求, 开发适合农业和粮食生产的保险产品, 使保险责任范围涵盖农业和粮食生产的全过程; 通过长期规范经营, 积累各类农业品种的经验数据, 以助于政府准确把握农业风险状况, 及时调整农险相关政策等。

据统计, 截至2008年底, 政策性农业保险承保主要粮、棉、油料作物4.05亿亩, 占全国耕地面积的25%, 养殖业方面, 能繁母猪承保覆盖面超过90%。目前, 97%以上的农业保险业务得到各级政府的保费补贴。

近期来自中央政府的信息表明我国将采取有力措施, 推动农业保险发展, 为农民撑起“保护伞”。

2009年中央一号文件提出, “加快发展政策性农业保险, 扩大试点范围、增加险种, 加大中央财政对中西部地区保费补贴力度, 加快建立农业再保险体系和财政支持的巨灾风险分散机制, 鼓励在农村发展互助合作保险和商业保险业务。探索建立农村信贷与农业保险相结合的银保互动机制。”

据保监会披露, 2009年, 林业保险、育肥猪保险和橡胶保险等项目有望在财政支持下开展试点。

两会发言集锦

“应对危机, 就业为先。当务之急是要加快建立农民工就业援助机制, 切实缓解这个庞大群体的就业难题。”

——全国政协社会福利和社会保障界委员李立新

“我们30%的新居已经完工。金秋十月, 一座座美寨将在灾区的土地上重生!”

——来自四川地震灾区阿坝的羌族全国政协委员王福耀

“当前亟待加强农村文化阵地建设, 破解农村文化站空壳现象。”

——全国人大代表、民进安徽省常委余敬辉

“校长讲排场、讲级别, 不会讲课, 也很少进课堂; 教育局缺乏教育专业知识, 不按教育规律办事; 校长、教育局长的‘官官化’、非专业化现象应引起人们的警惕。”

——全国人大代表、山东省教育厅副厅长张志勇

“我对经济不怎么懂, 但现在很关注。”

——全国政协委员、知名小品演员黄宏

“迫切需要建立一套科学的转诊分流体系, 改变专家教授95%的精力看常见病多发病的状况。”

——全国政协委员、复旦大学附属中山医院葛均波教授



外国使节旁听会议

3月3日, 中国人民政治协商会议第十届全国委员会第二次会议在北京人民大会堂开幕。这是外国使节旁听大会。新华社发

两会札记

节俭·务实·高效

——细节透视2009年两会新气象

今年两会会期短、议程简, 被誉为节俭的两会。记者在驻地看到, 除了不多的几个欢迎横幅, 没有太多的鲜花和其他装饰, 就连2日下午政协举行的首场发布会主席台上也没有像往年那样摆放鲜花。许多驻地给代表和委员提供新材料制作的环保笔, 纸张也提倡“两面”使用, 还规定了与会人员的食宿标准等。

“政协委员的驻地也进行相对集中的安排, 以减少

车辆往来接送造成的浪费。”政协十一届二次会议发言人赵启正说, 两会上最大的节俭来自会务安排上的高效率, 会务组将对提案进行分类梳理, 提高效率。同时, 减少文字文件的传送和打印, 尽量采用电子文本传输到各位委员的电脑上, 以避免浪费。在铁道大厦, 记者看到, 在委员下榻的房间内, 均未提供一次性洗漱用品。

今年的两会, 是本届全国人大和全国政协自2008年3月换届后, 举行的第二次年度大会。由于面临金融危机导致的国际国内新形势, 今年的会议虽为“例会”, 但具有非同寻常意义, 处处体现出务实和高效的特点。据了解, 今年两会上, 全国政协委员们的座位将一改以往一届5年不变的情况, 在届中进行调整。此外, 今年大会的开幕式上将一改以往“惯例”, 改奏国歌为唱国歌, 充分展示政协委员们万众一心、共克时艰的精神风貌。

分演员, 为参加全国政协会议的委员们进行一场小型专场演出。

保安不接受记者采访

无论是人民大会堂东门外广场还是东大厅里面, 现场负责保卫安全工作的小伙子一个个精神抖擞, 面容严肃。在东大厅里, 记者采访完委员, 想和负责安全保卫的保安说话, 但怎奈记者问了几遍, 这名保安就是不说话。可能是被问急了, 最后这名保安说: 我不接受记者采访。

本组稿件均据新华社电

公务员队伍整体素质提高

相关管理机制仍待完善

据新华社北京3月3日电 公务员队伍中大专以上学历的干部已近九成, 基层公务员队伍占全国公务员总数近六成……针对公务员队伍发展的一系列新的变化, 中组部副部长、人力资源和社会保障部部长尹蔚民3日表示, 当前, 要着重抓好公务员管理机制的完善, 建设一支政治强、业务精、作风正、形象好的行政机关公务员管理者队伍。

尹蔚民是在此间召开的全国行政机关公务员管理工作会议上作出这番表示的。据悉, 这次是国家公务员局成立后召开

的第一次全国行政机关公务员管理工作会议。

“从学历上看, 大专以上学历占总数的比例由1992年的30%, 上升到2007年的86%。”尹蔚民说, 通过多年大规模培训和实践锻炼, 公务员队伍结构进一步优化, 整体素质得到很大提高。

人力资源和社会保障部副部长、国家公务员局副局长杨士秋说, 国家公务员局将在今年加大力度推进公务员相关制度建设, 其中包括会同中组部研究制定公务员辞退、辞退规定, 积极推进分类管理和聘任制制度建设等重要举措。

陕西澄城“10·29”瓦斯爆炸事故 20人被追究相关责任

据新华社西安3月3日电 记者从陕西煤矿安全监察局了解到, 陕西省澄城县去年发生的“10·29”瓦斯爆炸事故, 20人被追究相关责任。其中, 矿长李锁民因对事故发生负有主要责任, 被吊销“长资格证”和“矿”企业主要负责人安全资格证, 并被移送司法机关处理。

去年10月29日, 陕西省澄城县尧头斜井煤矿发生瓦斯爆炸, 29人遇难。国家煤矿安全监

察局日前对陕西煤矿安全监察局上报的《关于〈陕西省渭南市澄城县尧头斜井“10·29”重大瓦斯爆炸事故调查报告〉的请示》作出批复, 认定这是一起责任事故, 并提出对27名责任者的处理意见及行政处罚(7人在事故中死亡, 故不再追究责任), 其中4人被移送司法机关处理, 对尧头斜井煤矿罚款199万元, 由渭南市纪委对渭南市副市长雷孟斌进行诫勉谈话。

法院驳回陈水扁撤押声请

并裁定再延押2个月

据新华社台北3月3日电 台北地方法院3日晚驳回陈水扁提出“撤销羁押”的声请, 合议庭考虑陈水扁羁押期限将至, 认为仍有继续羁押的必要, 裁定陈水扁自3月26日起, 再延押2个月。

据台湾媒体报道, 按照相关法规, 犯最重本刑10年以下之罪

的被告, 审判中羁押不得超过3个月, 若法院认为有继续羁押必要, 可延长羁押, 每次不得超过2个月, 延押以3次为限。但陈水扁被控多项贪污罪行, 而且最重本刑为无期徒刑, 若法官认为有必要, 即可延押, 不以3次为限。

陈水扁是2008年12月30日被法院羁押的。

各国向巴提供44亿美元援助

中国无偿援助1500万元人民币

据新华社沙姆沙伊赫3月2日电 埃及外长阿布·盖特2日在埃及红海城市沙姆沙伊赫宣布, 国际社会在当天结束的加沙重建国际会议上承诺为巴勒斯坦经济发展和加沙重建提供总额为44.81亿美元的援助款项。

阿布·盖特在会议结束后举行的新闻发布会宣读了一份声明。声明说, 当天的会议总共筹集到44.81亿美元, 将在今后两年

内陆续兑现。加上此前有关各方已经承诺的援助, 巴勒斯坦援助款项已经达到52亿美元。其中美国承诺提供9亿美元援助款项。

又讯 中国中东问题特使孙必干2日出席加沙重建国际会议, 并代表中国政府宣布向巴勒斯坦民族权力机构提供1500万元人民币无偿援助, 用于修复在不久前加沙冲突中被毁的若干所小学。

斯板球队在巴遇恐怖袭击

7人死亡 总统缩短访程回国



3月3日, 在巴基斯坦东部旁遮普省首府拉合尔, 巴基斯坦安全人员在枪击现场调查。新华社发

据新华社伊斯兰堡3月3日电 据巴基斯坦黎明新闻电视台3日报道, 巴东部旁遮普省首府拉合尔市当天发生一起恐怖袭击事件, 造成10多人死亡。

报道说, 正在巴基斯坦参加比赛的斯里兰卡板球队当天上午乘车前往体育场, 将要抵达时遭到不明枪手袭击, 造成包括5名警察在内的7人死亡。袭击还造成6名斯里兰卡板球队运动员受伤, 其中两人中弹, 一人被击中胸部, 一人腿部中弹。目前伤者已被送到医院接受救治。巴基斯坦总统扎尔达里和总理吉拉尼对袭击事件表示强烈谴责, 并指示相关部门就此展开调查。

另据报道, 袭击事件发生后, 正在尼泊尔访问的斯里兰卡总统拉贾帕克萨发表声明谴责了这起恐怖袭击事件, 他还指示外长罗希塔·博戈拉马立即前往巴基斯坦, 处理板球队遇害事件, 并决定缩短在尼泊尔提前回国。同时宣布取消斯里兰卡两国板球队之间的比赛, 指示相关人员尽快把全体队员安全接回国内。

美总统专用直升机数据外泄

惊现于伊朗的一台电脑

据新华社3月3日电 路透社2日报道, 美国总统专用直升机的机械和电子数据日前惊现于伊朗的一台电脑中, 美国安全部门已经介入调查。

报道说, 美国一家名为Tiversa的网络安全公司2月25日发现, 一家美国国防工业公司的高层管理人员不慎泄露美国总统直升机编队的VH-60型

“白鹰”直升机的机械和电子数据。泄露后的数据出现在伊朗一台电脑中。

美国海军发言人2日说, 海军正在调查总统专用直升机数据泄露的相关报告。总统直升机编队由海军陆战队管理, 称为“海军一号”。“海军一号”现有19架包括VH-60在内的总统专用直升机, 其中有的服役时间超过30年。