

新医改如何精准命中中医卫“四疾”

核心提示

经过全民征求意见、国务院常务会议审议并原则通过后，医药卫生体制改革已“箭在弦上”。对这项关系每个人切身利益的重大改革，全国人大代表、政协委员、基层群众和医务工作者充满了期待。

长期以来，大家对药价高、看病难、个人负担重、公立医院现行机制弊端多等“痼疾”反映强烈，新医改方案在推行中能否准确命中这四大大要害？

药价高：切断“以药养医”链条，基本药物“有效不贵”

医改征求意见稿明确，基层医疗卫生机构要实行药品零差率销售，公立医院要通过多种方式逐步改革或取消药品加成政策

“虽然国家多次下调药价，但很多药品从药厂出来到医院销售，中间环节加价仍在十倍以上。”北京某知名三甲医院一位不愿意透露姓名的医生对新华社记者说。

我国医药费构成与其他国家大不一样，药费占一半以上，而其他国家一般是20%左右。这组来自卫生部的数据鲜明地揭示了，解决“看病贵”首先要降低虚高药价上下工夫。

“药价是怎么定的，没人知道，特别是对基层老百姓来说，完全一团迷雾。”来自重庆农村的全国人大代表吴再举说，乡亲们挣的那点辛

苦钱，好些被虚高药价掏走。

众所周知，“以药养医”是问题症结。人们从这次医改中看到解决问题的希望——医改征求意见稿明确，基层医疗卫生机构要实行药品零差率销售，公立医院要通过多种方式逐步改革或取消药品加成政策。

全国人大代表、云南昭通市第一人民医院妇产科主任吕燕玲说，公益性是这次医改的“指针”，必须取消“以药养医”和药品加价。还需要注意解决部分新药定价过高、药品经销商层层加价等问题。

基本药物制度更给百姓提供了“有效不贵”的选择。世界卫生组织推荐，312种西药可以治疗80%以上疾病。国家将按照防治必需、安全有效、价格合理、使用方便、中西药并重的原则，确定我国基本药物品种和数量。基本药物全部纳入基本医疗保障体系药品报销目录，报销比例明显高于非基本药物。

看病难：基层医院做好健康“守门人”，不再都挤大医院

这次医改提出，在城市，由社区医院提供一般常见病、多发病、慢性病的初级诊疗服务，逐步承担起居民健康“守门人”的职责。在农村，政府重点办好县级医院，并在每个乡镇办好一所卫生院，支持村卫生室建设

北京市宣武区居民张凯前些天四岁的儿子发烧，不想在大医院排长队，抱着孩子来到家门口社区门诊。谁知医生连听诊都不给听，就连忙说这里看不行，别耽误工。结果他又不得不跑到儿童医院排了两个小时队才看上病。

首都社区医院如此，乡镇基层情况怎样？安徽省铜陵县钟鸣镇牧村虽有卫生室，但没有专职医生。这里的负责人汤长春告诉记者，他和镇中心卫生院同事们用业余时间无偿，轮流到村卫生室上班，其实连镇中心卫生院也很少有医学本科生。

人的生命健康高于一切。在基层医院缺乏足够的医疗人才和技术设备的情况下，人们自然涌向大医院。难怪有关部门在医改调研中发现，80%到大医院看病的病人，按理在基层

医院可以解决。

要解决“看病难”，就应当合理分流病人。这次医改提出，在城市，由社区医院提供一般常见病、多发病、慢性病的初级诊疗服务，逐步承担起居民健康“守门人”的职责。在农村，政府重点办好县级医院，并在每个乡镇办好一所卫生院，支持村卫生室建设。

全国政协委员、复旦大学附属中山医院葛均波教授是著名心血管专家，在德国行医时一上午看7个病人，但在上海一天要接待100多位病人。



河北省故城县农民周福芹，四年前患上了风湿性心脏病，下不了床。尽管按照当地新农合规定可报销一半医疗费用，但2万多元的手术费仍然把这个普通的庄稼人挡在了医院大门外，至今只能在家“扛”着。

来自广东农村的全国人大代表陈雪荣说，新农合为农民减轻了看病负担，但报销比例太低成为新的问题。

城镇职工医保也存在不少盲点。以主要解决城镇职工、老人孩子医保问题的城镇居民基本医保为例，目前覆盖1亿人，只占到应覆盖人数的一半。

我国13亿人口目前有10亿余人享受到了基本医疗保障，但更要看到那两亿多没有被医保覆盖的人群，更要看到目前的医保水平比较低。卫生部数据显示，我国医药费用个人负担比重从改革开放前的20%多

上升到60%多，近年来虽有所回落但依然超过40%。

今年1月份召开的国务院常务会议决定，从2009年到2011年，3年内使城镇职工和居民基本医疗保险及新型农村合作医疗参保率提高到90%以上。2010年，对城镇居民医保和新农合的补助标准提高到每人每年120元，并适当提高个人缴费标准，提高报销比例和支付限额。

来自上海街道社区的朱国萍代表认为，医保“全覆盖”能大大减轻群众的负担，增加生活的稳定和幸福感。

公立医院改革难：调动医生积极性，防止重吃“大锅饭”

医改征求意见稿对公立医院改革做试点安排。提出探索建立比较规范的公立医院管理体制和运行机制，采取有效方式改革以药补医机制，加大政府投入，规范收支管理，使药品、检查收入比重明显下降



资料图片

新闻时评

政府工作报告 强化中国危机管理模式

国务院总理温家宝5日上午在人大十一届二次会议开幕式上所作的政府工作报告，是在国际金融危机远未退潮的形势下，中国如何抗击外部风险和内部挑战的系统阐述。在过去30年中国经济和社会的飞速发展形成的中国模式里，危机管理一直是一个欠缺部分。隔绝于世界经济体系之外时，我们没有经济危机的感知，加入世界经济体系以后，我们更多感受到的是全球经济一体化带来的巨大红利。国际金融危机的一个重要告诫就是，发展中的危机管理是政府管理的重要组成部分，不仅涉及经济领域，也涉及社会管理领域。

近两万字的政府工作报告，在“经济增速下滑成为影响全局的主要矛盾”的判断下，抗击外部金融风险、解决内部矛盾将成为2009年政府工作的主要切入点。GDP增长8%、城镇新增就业900万人、CPI涨幅控制在4%左右等14个经济数据，不仅具有常态经济发展和进步的指导作用，更反映出应对国际金融危机的政策体系的完整确立。

这14个数据中有内在的逻辑联系。“保8”目标被重点强调，既是经济发展的需要，同时也是保证社会稳定的就业的需要。一个粗略的算法是，GDP增长一个百分点，大致可以提供100万个就业岗位。因此，“保8”也是保证新增900万个就业岗位和将城镇登记失业率控制在4.6%范围这两个目标的前提。居民消费价格总体水平涨幅4%左右的目标，在宏观经济仍面临短期通缩压力的情况下，相对容易完成，但是，从中长期来看，在今年新增贷款五万亿元以上、流动性大量增加的情况下，仍然需要警惕。因此，设立目标有助宏观调控的力度平衡控制。今年全国财政赤字预算为9500亿元人民币，其中包括地方债券2000亿元，原因在于为了激发企业的生产活力和居民的消费意愿，今年将为企业、居民减负5000亿元，轻税负必然导致政府财政收入增速的减缓甚至下降，因此在安全边际内提高赤字预算是不得不为之举。近万亿的赤字从一个侧面反映出政府重振经济的信心有多大。

政府工作报告真正的新意体现在中央政府投资总额9080亿元、中央财政拟安排“三农”投入7161亿元、中央财政科技投入1461亿元、中央财政拟投入社会保障资金2930亿元等“大钱”上。这些数字不仅体现了政府是克服危机的主导者的特征，而且反映出政府强化公共服务者的角色意愿。过去很长时间，谁是公共服务的提供者一度陷入争论和模糊，这集中体现在民众对于住房、医疗和教育领域的不满情绪和纷纭意见中。政府工作报告既遵守了市场的一般原则，对房产等市场表现出维护之意，又果断地担当了保障性领域的职责。这一变化，既符合民意和社会管理规律，也丰富了危机管理模式的内容。

尽管政府工作报告因其宏观性的论述形式，没有表现出社会和市场所期待的详细计划，但是，如何应对金融危机、化危机为增强中国经济发展后劲、增强中国社会进步动力的政策意愿已经充分展示。从政府工作报告中，从14个关键经济数据中，可以体察出的浓郁的信心基调和民生基调，这也正是2009年工作的主基调。并且，将成为中国今后发展的主基调。

徐立凡

总理的“绝不”给腐败分子敲响了警钟

5日上午9时，十一届全国人大二次会议在人民大会堂开幕，国务院总理温家宝作政府工作报告。今年政府投资力度大、新上项目多，要确保监管到位，绝不能搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”，绝不允许利用扩大公共投资为单位和个人谋取私利。

当前，国家正在实施积极的财政政策，加快基础设施建设，适时推出了“四万亿”的投资计划。因此，总理的这几个“绝不”铿锵有力，恰逢其时。

正如总理说，我们的每一分钱都来自人民，必须对人民负责。当前，国家正在实施积极的财政政策，可谓投资力度大、新上项目多，在这个特殊关口，越要强调公共财政的品质，越要注重政府投资的取向。要对纳税人的钱负责，就必须把钱花在最需要的地方，把钱花在刀刃上，越是困难的时候，越要关注民生。显然，无论“形象工程”还是“政绩工程”，都不是民生工程。

参照现实语境，的确存在一些地方在推行国家政策的名义下，热衷于搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”，汲汲于利用扩大公共投资为单位和个人谋取私利，少数官员趁机中饱私囊，把纳税人的血汗钱

当做少数人养尊处优的工具。对此，老百姓深恶痛绝，民怨沸腾。

该如何把钱花在刀刃上，不给腐败分子以可乘之机？最重要的方法就是加强监督，监督应该是全方位的，既有人大监督也有政协民主监督，既有纪检监察也有审计，除此之外，则需要强化公众监督和新闻监督，所谓“做到行政权力运行到哪里，监督就落实到哪里，财政资金运用到哪里，审计就跟到哪里”，唯有如此，政府部门才不敢乱花钱、胡乱花钱，才能兴建劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”。

石川

一种耍弄，是爱国还是误国

圆明园鼠首铜像拍卖之事至今还未消停，鼠首首持有者、法国商人贝尔热3月2日在接受法国国内新闻台采访时宣称，如果买主不付款，“那我就把它们收回家，它们会像过去一样陪伴着我”。(3月5日《环球时报》)

鼠首还将与那个商人“共同生活”，这无疑会继续伤害在此次事件中极大地呈现表演人格的“爱国贼”们的脆弱心灵。“爱国贼”是这样一批人，他们缺乏人类之爱，他们无赖一样把爱国这个词汇当做了自己最后的庇护所。“爱国贼”当然知道圆明园鼠首、兔首是两个铜制器物，但他们把自己的“知道”仅仅停留于此，固定于此，因此他们只能是一些小而可怜的“知道分子”。这样的人，没有探究和直面事实真相的勇气。譬如，他们不会去追究为什么野蛮而强悍的英法联军会一把火烧了圆明园，他们不会去了解鼠首、兔首铜像究竟是皇家的水龙头，或是叫建筑配件，还是国宝，即便是文物，这些只有150年历史的文物具有多大的历史文化价值，更不会去探究在流失海外的1400多万件本土文物中，它们到底是顶级文物，还是一般文物。

资料显示，圆明园十二生肖兽首作为文物藏品，在20多年前的美国，每尊仅值1500美元。即使在现在，国家文物局专家组组长罗哲文也说：12生肖工本、工艺等并不特别，价值顶多几十万元人民币。这些兽首的拍卖价格是被些什么人抬高到云霄之上的？本土的商人加上境外拍卖行里的商人。这些商人的行为，让人不由得联想到新近发生的另一场国际性的文物拍卖。

据新华社报道，包括一副金属边眼镜、一双皮凉鞋、一块怀表和两件餐具在内的印度圣雄甘地的遗物将于3月5日在纽约拍卖。甘地的一名曾孙2日再次要求印度政府进行干预，阻止拍卖。此次甘地遗物拍卖估价2万至3万美元，甘地的曾孙曾几万美元金把这批文物买回去大概不会太难，但是甘地曾孙却放弃了自己筹钱买回甘地遗物的努力。道理很简单，对甘地的遗物进行拍卖已是对甘地的“极大侮辱”，听凭国际炒家炒作，任由无良商人宰割，将拍卖的甘地遗物的价格哄抬上去，将是对圣雄甘地的更大侮辱。值得庆幸的是，不知印度根本就没有印式“爱国贼”，抑或其他原因，反正报道里并未报道有印式“爱国贼”搅和此事。反观本土发生的怪事，在这次兽首竞拍中，除了是做拍行生意的蔡铭超外，其他几位参与竞拍的，竟也是中国人。“不差钱”的蔡铭超故意把拍卖价抬高，最后却不付钱，他的这种耍弄，究竟是爱国还是误国？“爱国贼”式的爱国，和多数人的的一种美好情怀没有关系。意淫怎么会是爱国？抬高拍卖价格让本土人士在以后更难收回本土文物怎么会是爱国？炒作自己及个人的生意怎么会是爱国？一种现代社会所不能容忍的商业性欺诈行为怎么会是爱国？可以这么说，本土善良的人们见惯了“爱国贼”人格分裂式的表演，今日又见证一回更丑陋的而已。

今语

义务教育落空

2008年10月17日，云南省教育厅对外宣布全省30个(市)区将开展实施基本普及13年义务教育试点工作，该举措广受赞誉，一度被称为“破冰之举”，描绘了我国免费教育的新蓝图”。然而进入2009年后，“普及13年义务教育”的说法悄然发生了变化，教育部门发布的消息删除了敏感的“义务”二字，取而代之的是“普及13年教育”，“试点13年义务教育”的举措就这样悄然流产了。(3月5日《东方早报》)

不要把明星委员当“明星”

据报道，3月4日下午，张艺谋等政协委员抵达政协会场外便被记者们拦住去路。其中一名女记者用张艺谋拒绝采访，干脆从后面一把拦腰抱住张艺，央求给点儿“下锅菜”，否则回去没法交差。(3月5日《京华时报》)

同样一幕，如果在其他场合，或许是一个有趣的花絮，但发生在两会现场，却有点遗憾。任何人无论从事什么职业，也不管取得过什

么样的成就，当步入会场之际，他们的首要身份只是一个代表或者委员。显而易见，他们带来怎样的议案或提案、自身能力如何，最值得关注。

遗憾的是，代表委员的身份往往成了一些媒体从业者的兴趣所在，两会追星虽屡遭质疑却依旧如火如荼。在肩负政治使命的两会现场，本不应有明星、官员、商人、农民之类身份的区别，所有代表和委员

都只是在履行职责，他们的身份显然与参政议政水平无关。

所以，如果说明星委员在平时拥有话语特权的话，那么在两会上，保障草根委员的话语权就显得格外重要，这首先就需要把麦克风更多地递到他们面前，而不是簇拥在明星委员左右。

只有做到了这点，才能确保两会论政不至于沦为展现个人魅力的明星“走秀”。

赵志疆