

# 全面落实科学发展观 力促全市建设工程安全管理实现新跨越

本报记者 孟 斌

## 核心提示

在近日召开的2009年郑州市建设行业工作会议上,郑州市建设委员会对郑州市2008年全市建设安全生产情况进行了通报,市委、市政府和省建设厅等领导对郑州市建委高度重视建筑安全生产工作,积极创新安全监管方式,不断提高安全生产监管水平的做法给予了充分的肯定和表扬,并对40家获得2008年度郑州市建设工程安全生产管理先进建筑施工企业颁发了奖牌(名单附后)。

通报称,2008年,郑州市建设委员会和市建设安全监管站在市委、市政府的正确领导下,以城市创建为契机,强力推进安全质量标准化工作,狠抓建筑工地环境卫生综合整治,专门组织编制了《郑州市建设工程安全质量标准化实施指南》图集,着力提升施工现场安全防护和综合管理水平,同

时,加大了农民工安全培训,全市建筑施工现场开办农民工夜校已达200所,全市建设工程安全防护和文明施工水平得到了质的提高。

这看似简单的一句话,却凝聚了郑州市建委和郑州市建设安全监管站全体工作人员的几多艰辛和几多付出。多年来,他们一直用心血、汗水、智慧和力量,矢志不渝地承担着我市建设工程安全生产、文明施工管理大任。

以此为契机,2009年,郑州市建设安全监管站将认真贯彻落实党的十七大及十七届五中全会精神,全面落实科学发展观,进一步提升全市建设工程安全生产管理水平,高标准抓好文明施工管理,创建“平安郑州”、“文明郑州”、“和谐郑州”,为我市跨越式发展和实现中原崛起做出

新的贡献。

以此为新的起点,郑州市建设安全监管站制定了2009年建设安全工作的主要目标:全市建筑施工现场生产安全事故死亡人数控制在市委下达的指标范围之内;建筑业亿元产值死亡率控制在5人以内,重伤率控制在千分之0.7以内;严格控制较大生产安全事故;杜绝重、特大生产安全事故。安全管理人员、特种作业人员持证上岗率达100%;施工现场安全达标率100%;市区工地优良率60%以上,县(市)、区工地优良率40%以上。创中州“平安杯”工程5项;创建省级文明工地30项;创建市级安全文明标准化工地120项,其中市级安全文明示范工地30项。建立完善的建设安全管理体系和安全监督机制。

## 2009年郑州建设安全工作 主要工作要点:

### 一、强化管理,进一步落实各级安全生产责任制

一是强化行政首长负责制。各级建设主管部门的行政一把手要亲自研究和部署安全生产工作,及时解决好本地区本部门安全生产工作中存在的突出问题。二是强化建设单位的安全责任落实问题,促进其加大对建设项目的安全投入。三是强化安全生产许可证的动态管理,督促施工企业建立自我完善的安全生产运行机制。四是强化监理单位的安全生产责任。

### 二、典型引路,全面开展建设工程安全质量标准化工作

《郑州市建设工程安全质量标准化实施指南》图集已编印出版,2009年,各企业、项目部等相关安全管理人员人手一册,要求各工地必须严格按照图集标准,做到安全防护定型化、工具化、标准化、规范化。2009年度申报的省市级安全文明标准化工地,将严格按照实施指南要求进行验收,各企业的安全质量标准化贯彻执行情况将与企业诚信档案、招投标和年度考核挂钩。

### 三、更新手段,全面推行建设工程远程视频监控信息系统

郑州市城市数字化建设工作已通过部级验收,建设工程远程视频监控信息系统作为城市数字化管理的一个重要分支,已完成了前期基础建设和试点运行。2009年将在我市符合要求的建筑工地安装远程监控系统,对建设工程安全生产、文明施工行为进行有效的动态管理,消除项目部位侥幸心理,确保施工全过程的安全生产和文明施工。

### 四、源头控制,严格建设工程开工前安全条件审查

在审查建设工程开工前安全条件时,在简化手续、减少环节的前提下,重点加强对各种专项方案的审查,严格安全管理人员证件管理,杜绝一人多岗一证多用。其次建立建设工程开工前安全技术交底制度,工程开工前对建设各方责任主体集中进行安全交底,增强各方的安全意识,强化各方安全责任。

### 五、两场联动,加强安全生产许可证动态监管

认真落实管理责任,按照施工企业安全生产许可证及三类人员管理及考核办法,实行施工现场和建筑市场“两场”联动机制,对于安全问题严重的企业和管理人员,在暂扣其安全生产许可证的同时,通报给建筑市场交易中心,在招投标环节对其安全生产条件给予严格控制,并重新审核其安全生产条件。

### 六、完善诚信体系建设,建立施工企业及项目经理安全信用信息系统

构建建筑施工企业及项目经理诚信体系,建立企业信用评价机制,实现企业诚信的信息化管理。对企业以及项目日常安全管理中的诚信情况进行排序、公示,制定并实施相关政策,实行奖优罚劣。企业的信用将分为四个等级,对于失信的企业,将其列入黑名单公开曝光。对于诚信一般的企业,给予重点监督督促。对于诚信良好的企业,列入重点扶持对象。对于诚信优秀的企业,优先推荐其参与招投标,在安全生产许可证审查等方面给予免检等优先措施。

### 七、监督与服务并重,确保市政基础设施重点工程施工安全

加强已开工建设的市政及重点工程的日常监管,深入施工现场服务,按照特事特办的原则,实行“三优先”服务,即:优先审核方案、优先踏勘现场、优先办理审批手续,在工程建设中定期走访服务,解决难点问题。同时加强安全生产监督检查,发现问题,及时指出纠正,保证工程高标准安全生产和人性化文明施工,尽量减少工程施工对城市环境、市民生活的影响,保障工程的正常开展和连续进行,将工程建设成为过程精品、效果一流的形象工程,为我市经济腾飞和实现跨越式发展助力。

### 八、真抓严管,依法惩治安全生产违法行为

重点加强对建设工程项目的监管,确保重大事故隐患全部得到及时整改,基本做到安全员、特种作业人员全部持证上岗,特、一级企业施工现场优良率达到70%以上,二、三级企业施工现场优良率达到40%以上。对于发生安全事故的企业,要按照国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》规定严格追究相关企业的责任,同时对于瞒报事故的企业,更要依照法律法规坚决予以打击。

### 九、重点防范,深化起重设备、高大模板等安全专项整治

要对易发生事故的部位和设施设备做好安全防范,继续深入开展起重机械、高坠、坍塌等安全专项整治活动,对排查出的各类隐患要定人定时定措施整改到位,遏制此类事故多发的势头。对于属国家明令淘汰或禁止使用、超过安全技术标准或厂家规定使用年限、经验达不到安全技术标准规定、没有完整的安全技术档案和齐全有效的安全保护装置的起重机械严禁出租和使用,起重设备人员必须持证上岗,确保使用安全。

### 十、加强培训,切实提高监理人员及施工企业一线工人的安全素质

建立健全安全生产教育培训机制,强化对施工现场监理人员安全生产法律、法规、标准规范和专业技术等方面的综合培训,2009年起,郑州市建委将每年分批分期对监理人员进行安全教育培训,确保2009年达到全员持证上岗,以增强监理的安全监管能力和水平,切实肩负起法律赋予的监管责任。加强对建筑施工企业专职安全管理人员和一线施工工人的安全教育培训,提高其安全责任意识、技术水平和自我保护能力,最大限度地减少事故的发生。

### 十一、扩大宣传,营造浓厚的建设工程安全生产氛围

通过社会新闻媒体扩大安全宣传教育,增强建筑职工的安全意识、安全法制观念,积极引导各级管理人员正确处理安全与生产、安全与效益的关系,通过举办、主办安全生产月、安康杯等形式多样的宣传活动,形成浓厚的安全氛围,提高企业的安全技能,保证安全生产,预防安全事故。

### 十二、加强演练,进一步完善建设工程应急管理体系

今年,将加强突发事件的应急救援演练,完善建筑生产安全事故的应急救援预案,增强生产安全防范意识,做好事故风险调查分析,提高预案的针对性和可操作性,增强安全生产综合协调能力,切实提高突发事件的应急处理、保障、救援的组织指挥能力、熟练水平和抢险救灾的能力,为职工的生命安全增添保障。

### 十三、全民动员,深入开展安全文化“五进”活动

今年,将在全市开展安全文化进学校、进农村、进社区、进企业、进工地的“五进”活动,动员社会各界力量参与到安全文化建设中来,做到危险事情不干、危险部位不去,杜绝“三违”现象,发现事故隐患立即报告,采取措施及时消除,真正做到“要我安全”、“我要安全”、“人人安全”的目的,从根本上减少安全事故的发生。

## 有效防止和杜绝重特大生产安全事故 郑州建筑工地要安装安全监控



全监督信息管理系统施工现场监控室

本报(记者 孟斌)建筑工人操作是否规范,现场事故隐患有没有整改,安全人员有没有上岗,施工材料是否按要求堆放,监管人员通过现场安装的“摄像头”,就能在任何时间和地点进行查看。为有效防止和杜绝重特大生产安全事故,市建委颁布了《郑州市建设工程施工现场安全监督管理信息系统实施办法》,要求自2008年12月15日起,凡新开工的市直管建设工程,施工现场必须接入郑州市建设工程施工现场安全监督管理信息系统。

市建委负责人介绍说,该系统是郑州市数字化城市管理系统的一个子系统,它利用先进的视频监控系

统对施工现场全过程实施信息化管理。系统监控的主要内容:施工现场大门出入口、上工人员进行检查,看是否符合要求;货梯操作是否符合规范和要求;材料堆放是否符合要求、用电是否符合标准;建设安全,如防护网的安装、施工人员的安全、施工过程是否符合操作规程等;工地安全,人员、材料、物品的安全保障措施等。

系统的应用可以加强建设工程安全生产和文明施工监督管理,促进建筑施工安全质量标准化工作,有效防止和杜绝重特大生产安全事故;最大限度地提高工作效率和工作质量,降低管理和工作成本。在发生重大、紧急事件时,管理部门可以通过系统即时得到现场图像信息和声音信息,针对现场的实际情况做出快速反应,并将所发生事件的全过程进行备份,对重要数据进行记录,为处理事件提供切实依据。

该系统建成后,除市政府管理部门用以监督管理使用外,相关的投资商、开发商也能够看到现场的施工情况,他们可以通过互联网登陆核心平台,使他们即使不在工地也能随时了解到施工现场的各种信息。



施工现场监控摄像头

## 2008年重点工作回顾

### 创建文明城市

#### 提升市区沿街建筑工程外部施工形象

为了进一步提高郑州市建筑工程文明施工管理水平,树立我市建筑施工现场的良好形象,维护城市市容、市貌,加快我市创建全国文明城市步伐,2008年,郑州市建设安全监管站依据法律法规和标准规范制定了专项整治方案,对我市市区沿街建筑工程施工围挡和外立面进行专项整治。

整治的主要内容是:围挡应装饰美化,上方设置景观灯,达到整体、统一、美化、亮化;市区内主干道的建筑施工现场实体围挡高度不得低于3米,墙体表面材料应使用优质铝塑板;建筑施工现场出入口应设置实体大门,门头美化、亮化并有企业CI标志,严禁透视及敞口施工;在大门内或办公区前适当位置应设置标准化五牌一图,悬挂企业旗帜和彩旗;施工现场建筑物主体外脚手架应采用合格的绿色密目安全网全封闭,安全网应设置在外排立杆的里面,张挂整齐,绑扎严密,无破损、无污染,禁止张挂软体条幅等。

对于逾期未完成整治任务的,视情节轻重依法给予了相应处理,情节严重的,暂扣、降低或吊销有关施工、监理单位及个人的相关证照。对于新开工的建设工程,未达到要求的,一律不予办理施工许可证。

### 推进文明施工

#### 全面改善建筑施工现场农民工居住环境

为进一步改善建筑施工现场农民工的居住环境,积极解决农民工居住生活中存在的问题,2008年,郑州市建设安全监管站以改善人居环境、构建和谐工地、创建全国文明城市为目标,本着“以人为本、优化环境、提升品位”的原则,在全市范围内开展进一步改善建筑施工现场农民工居住环境的专项工作,全面提升了全市建筑施工现场农民工居住环境。

要求施工现场必须将作业区与生活区严格分开,不能混用;室内严禁设置通铺且每间房间不得超过16人居住;宿舍应有安全通道,宿舍

门向外开,被褥叠放整齐、干净,室内无异味;宿舍外周围环境卫生好,不乱泼乱倒,有污物桶、污水池,房屋周围道路平整;设置和完善符合安全、卫生规定的淋浴室、娱乐室、医务室、宣传栏等生活设施,保证农民工物质、文化生活的需要等。

通过专项工作,提高了辖区建筑施工单位对农民工居住环境的关注度,营造了重视和关爱农民工的氛围,切实改善了农民工的居住环境和条件,使他们能够安居乐业,为社会创造更大财富。

### 加强备案管理

#### 实行建筑施工安全防护用品(具)使用登记制度

为了确保人民群众及施工人员的生命财产安全,2008年,郑州市建设安全监管站对进入施工现场的安全帽、安全网、安全带等建筑安全防护用品(具)的销售和使用实行了登记备案管理制度。

凡列入管理范围的安全防护用品(具)的提供单位和个人应当向市建设安全监管站登记,提交符合法律法规、标准规范要求的相关资料,填报《郑州市建筑施工安全防护用品(具)使用登记管理申请表》,办理登记手续后才能进入施工现场使用。

安全防护用品(具)的提供单位应将相关产品在进入施工现场前予以登记,经市建设安全监管站审核同意方可进入施工现场,对已登记的单位和个人将定期进行公布,有效期二年。

2007年3月,郑州市建设安全监管站对部分安全防护用品销售企业的产品进行了抽查,并对第一批查验合格的安全防护用品(具)销售单位名单进行了公示。

2009年3月,将对第二批建筑安全防护用品(具)进行登记备案,目前使用登记工作即将开始,详细情况可登陆郑州市建设安全监管站网站查询,网址是www.zzjaj.com,此项登记备案工作每两年受理登记申报一次。

郑州市建设安全监管站要求全市各建筑工地不得使用未经市建设主管部门登记备案的安全防护用品,各登记备案的销售单位禁止向施工现场销售

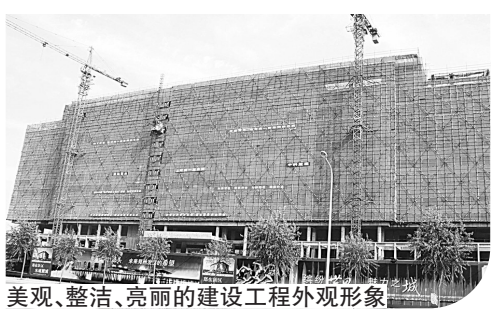
不合格的产品。同时,接受和处理社会各界的监督、投诉和举报,经举报查证属实的,将给予举报人一定的奖励,举报电话是:0371-67173579。

### 科学规范管理

#### 编制推广《郑州市建设工程安全质量标准化实施指南》图集

为进一步推进建设工程安全质量标准化工作,不断提高全行业建设安全生产工作科学化、规范化管理水平,带动建设工程安全防护和文明施工制度化、程序化和标准化。2008年12月,郑州市建设安全监管站组织编制了《郑州市建设工程安全质量标准化实施指南》图集,共分法律法规、标准规范、安全管理标准化、安全防护标准化四个部分,融合了施工企业与施工现场安全管理内容,体现了安全生产法律法规、规范标准的最新要求,借鉴了其他地区安全管理的先进成果,具有较强的实用性、指导性和可借鉴性。

《郑州市建设工程安全质量标准化实施指南》已由新华出版社出版发行,2009年起,在全市施工企业和施工现场全面推广执行。要求于2009年底,全市建筑施工现场要全部达到“合格”,特级企业施工现场“优良”率达到90%,一级企业施工现场“优良”率达到70%,二级企业施工现场“优良”率达到50%,三级企业及其它各类企业施工现场“优良”率达到30%;到2010年底,特级及一级、二级、三级及其它各类企业施工现场“优良”率分别达到100%、80%、60%。



美观、整洁、亮丽的建设工程外观形象

## 2008年度郑州市建设工程安全生产管理先进单位名单

河南省第一建筑工程集团有限责任公司  
河南省第五建筑安装工程(集团)有限公司  
新蒲建设集团有限公司  
郑州市第一建筑工程集团有限公司  
河南泰宏房屋营造有限公司  
郑州市第二建筑工程责任有限公司  
郑州市第三建筑工程有限公司  
河南华宸工程建设有限公司  
郑州东风建筑工程有限公司  
郑州市正岩建设有限公司  
河南航天建筑工程公司  
河南建隆建筑装饰工程有限公司  
河南省宇华建设有限公司  
河南科兴建设有限公司

郑州建工集团有限公司  
中天建设集团有限公司郑州分公司  
郑州市中园建筑安装工程有限公司  
河南裕华建设工程有限公司  
郑州市现代建设有限公司  
郑州市泰宏消防工程有限公司  
郑州泰宏装饰工程有限公司  
河南安信建设实业有限公司  
郑州弘业建筑工程有限公司  
河南宏盛建筑有限公司  
河南隆盛建设有限公司  
河南东方建设集团发展有限公司  
河南省兴华建安工程有限公司

河南锦源建设有限公司  
河南中森建设工程有限公司  
郑州天立模架工程技术有限公司  
郑州市邙山区第五建筑工程有限公司  
河南黄埔建筑安装有限公司  
郑州恒基建筑安装工程有限公司  
河南华盛建设集团有限公司  
河南新建建设工程有限公司  
郑州市管城建筑安装工程有限责任公司  
郑州市市政工程总公司  
河南恒兴建设工程有限公司  
河南恒盛市政园林绿化工程有限公司  
河南省交通建设工程有限公司



整洁、美观、标准的施工文明围墙