

学习实践科学发展观活动调研报告选登

关于我市农村土地承包经营权流转情况的调研报告

王林贺

为全面贯彻落实党的十七届三中全会精神,掌握我市农村土地承包经营权流转情况,积极探索建立健全农村土地承包经营权流转市场,促进和规范农村土地承包经营权流转,最近我与市农业局的同志一起到中牟县、巩义市、金水区、管城区等地进行了调研,从中得到了很多启示。

一、土地流转的情况与特点

郑州市的农村土地流转,进入本世纪后在各地逐步开始,近几年速度加快。截至2008年6月底,全市流转面积达12.96万亩,占全市耕地总面积的2.9%,流转出土地的农户数达3.7万户,占总户数的3.8%。主要呈现以下几个特点:

(一)土地流转规模不断扩大。2007年全市农村土地流转面积与2005年相比,增加了5.26万亩,两年内增长了68.3%。流转面积最多的巩义市,土地流转率已达到10%以上。

(二)土地流转期限逐渐延长。2005年土地流转期限10年(含10年)以上的有4.3万亩,占流转面积的56%;2007年土地流转期限为10年(含10年)以上的有8.22万亩,占流转面积的63.4%。

(三)乡村组织牵头流转土地所占比重增加。2005年,通过乡村两级(作为流转中介)组织流转土地的面积只有3.32万亩,占流转面积的44%,而到了2007年已达到6.96万亩,占流转面积的54%。

(四)土地流入经营组织的面积比重增加。2005年全市农村土地流入农业企业、合作社等经营组织的面积占流转面积的比重为43.8%,2007年达到44.6%。

二、土地流转的初步成效

(一)促进了农业结构的调整 and 农业规模化、标准化、产业化经营。我市农村土地承包经营权的流转,直接推动了农业结构调整和农业产业化经营。如巩义市康店镇6万亩旱岭地,土地贫瘠,以种植小麦为主,土地流转后,种植品种全部调整为小杂粮和经济作物,土地受让方由280个种植大户和农业企业组成,种植100亩至1200亩的大户和企业达17户。

(二)促进了高新技术的应用和现代农业的发展。农村土地流转后,不仅促进了农业适度规模经营,而且促进了农村土地向懂科技、会经营的种养大户和农业企业集中,优化了农村土地资源,加快了农业高新技术的推广应用,推进了现代农业建设。如巩义汇鑫高效农业示范园区,租用当地农户土地1500多亩,引进种植“新、特、名、优”果树品种380多个,各种花卉苗木品种460多个,亩均收益达到两万多元,比土地流转前高数倍。

(三)促进了农村劳动力的转移,增加了农民收入。农村土地流转后,促进了农村劳动力的转移,拓宽了农民的增收渠道,增加了农民的非农收入。如新密市曲梁乡五虎庙村马家北居民组和马家南村民组78户农民,将422.15亩耕地出租给苗木,流转户除每年得到流转收益外,还可在苗木场打工,农户收入比流转前增加了一倍多。

(四)促进了农业招商引资,推动了新农村建设。农村土地流转后,一方面为发展农业企业提供了土地这个必要条件;另一方面具备了进行规模经营的条件,同时企业可以自主选择较长时期的经营期限。如荥阳市贾峪镇

洞林湖周围的洞林寺、邢村等5个行政村,将土地流转给河南新田置业有限公司后,公司对洞林湖进行整体规划,大力发展现代生态农业,预计到5到8年时间,投资近50亿元,把洞林湖周围农村打造成一个自然、生态的田园城镇,开辟了一条新农村建设的新路子。

三、影响土地流转的主要问题

调研中发现我市土地流转中还存在一些矛盾和问题:一是土地流转率低,当前仅为2.9%。二是指导和管理机构不健全,缺少专门机构和专职人员。三是土地流转不规范,如有的土地流转没有登记备案;有的集体土地和“四荒地”未经民主讨论,村组干部擅自做主进行流转;有的受让方擅自改变土地农业用途;有的土地流转合同没有使用全省统一的合同文本,或者合同没有经过公证机关公证,内容不完整,甚至与政策规定相抵触,以致产生纠纷等。四是农业产业发展动力不足,缺少对土地流转的拉动。五是农民非农就业较少,农村社会保障制度不完善,农民对土地的依赖性还比较强。

四、启示与建议

农村土地承包经营权流转涉及面广,政策性强,直接关系到广大农民和各类经营主体的切身利益和农村改革、发展、稳定的大局。党的十七届三中全会明确指出:“完善土地承包经营权权能,依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。加强土地承包经营权流转管理和服务,建立健全土地承包经营权流转市场,按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等

形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体。土地承包经营权流转,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。”按照中央要求,结合我市实际,当前应做好以下工作:

(一)广泛宣传发动,引导土地流转。加大舆论宣传力度,充分利用广播、电视以及网络等媒体开展各种形式的宣传,让广大农户充分领会中央政策,帮助他们开拓视野,逐步消除传统思想观念的束缚。坚持规划引导、典型引路、效益引领,因地制宜,因势利导,积极引导土地流转。及时总结和推广土地流转好的做法和经验,稳妥解决土地承包经营权流转中出现的矛盾。

(二)壮大农业产业,促进土地流转。鼓励现有的农业企业和农村种养大户进一步扩大经营规模。积极发展“一村一品”特色产业。制定优惠政策,吸引各种社会资金投入农业。鼓励多类经营主体参与土地流转。鼓励各类工商企业、农业科研机构、社会能人、城镇居民等带项目、带技术、带资金到农村与农民联合兴办农业企业。鼓励“公司+基地+农户”、“公司+合作社+农户”等形式发展产业化经营。积极发展农村土地流转合作社,作为经营主体促进土地流转。

(三)积极创造条件,鼓励土地流转。一是大力扶持发展农村二三产业,增加农民非农收入;二是加快小城镇建设;三是建立健全城乡统一的劳动力市场,增加农村劳动力在城镇就业的机会;四是积极发展劳务输出;五是广泛宣传农村土地流转政策,让农民懂得土地流转后,

自己既能全额得到国家种粮补贴,又能获得一定的流转收益,同时还拥有土地承包经营权。

(四)加大扶持力度,支持土地流转。一是政府财政每年应安排一定额度的土地流转规模经营专项资金,对利用流转土地开展规模经营的农业企业、专业合作社、种养大户等进行奖励;二是政府财政可对规模经营中的基础设施建设和高新技术推广进行补贴;三是可在经营主体办理农业保险时,给予一定的保费补贴。四是加大对土地出让方的财政支持力度。财政对自愿流转土地的农民在办理养老保险、医疗保险方面如何进行扶持要进行积极研究探索。

(五)建立流转市场,规范土地流转。目前重点是建立健全县、乡两级农村土地流转服务中心,逐步建立起村级土地流转服务站,搭建土地流转服务平台,畅通土地流转信息渠道。同时,建立健全土地流转制度和工作流程。如备案登记、资格审查、信息报送发布、合同管理和鉴证、收益评估、档案管理、服务承诺、投诉举报、流转主体预审申报以及工作例会等制度,加强规范管理和服务。

(六)加强组织领导,推动土地流转。各级、各部门要从战略和全局的高度充分认识加快土地流转的重要性,进一步增强责任感和紧迫感,建立严格的目标管理责任制,大力推进土地流转工作。市、县、乡要建立健全领导机构,加强对土地流转工作的指导和管理工作。要加强对土地流转的政策研究,坚持土地所有权不变、承包权不变、农民权益不减,按照有偿、自愿、合法、规范的原则,尽快出台符合实际的土地流转办法,加快土地流转步伐,推动土地有序流转。

深入落实科学发展观 推进巩义工业经济结构优化升级

李公乐

开展深入学习实践科学发展观活动,是党的十七大作出的重大战略部署。我们通过认真学习、深入调研,深化了对科学发展观内涵的认识,对推动我市工业经济结构优化升级有了初步思考。

一、巩义工业经济结构分析

巩义是典型的工业城市。目前,已形成了24个工业门类、八大支柱产业(煤炭电力、铝及铝加工、特钢、耐火材料、化工化纤、机械、水泥建材及净水材料)、各种所有制结构并存的地方工业体系。2007年,全市规模以上工业完成增加值165亿元,实现销售收入636.1亿元,利税95.4亿元,工业在国民经济中的比重达到72.6%。

(一)从行业规模看:八大支柱产业在工业经济中占有绝对优势。2007年,支柱产业规模企业共291家,占全市规模以上工业企业总数364家的80%,实现销售收入540.2亿元,占全市规模企业销售收入636.1亿元的85%。

(二)从所有制结构看:全市共有工业企业7522家,完成工业增加值210.2亿元,其中中国有及国有控股企业6家,完成工业增加值10.4亿元;集体企业273家,完成工业增加值15.6亿元;其他企业7243家,完成工业增加值184.2亿元,非国有制工业企业约占全市企业总数的96.3%,完成工业增加值占全市工业增加值的87.6%。

(三)从重点行业发展看:耐火行业:巩义是全国耐火材料主要生产基地之一,拥有通达中原、五耐、耕生等一批优势企业。2007年耐火材料产量约占全省产量的40%左右,占全国产量的1/10。电解铝及铝的深加工行业:巩义电解铝产量大约占全省的13.3%,占全国的2.9%;铝深加工产品产量占全省的26.4%左右,占全国产量的4.6%左右,是北方最大的铝

加工企业集中地。钢铁行业:永通钢铁股份有限公司是全省唯一一家地方特钢企业,其轴承钢、弹簧钢产量分别占全国产量的14.5%左右,3.9%左右。

二、巩义工业发展存在的问题

1.传统产业畸重,产业结构不尽合理。我市几大产业中传统产业占据绝对比例,多数属于资源加工企业,能耗比较高,污染比较严重。2.完整的产业链还没有形成,缺少终端产品。工业产业大多处于产业链中端,关联度较低,许多企业资源、销售“两头在外”,产业链脱节问题严重。单类企业“孤军作战”、同类企业“恶性竞争”现象突出。

3.龙头企业带动作用不强。龙头企业产能规模偏小,在核心技术研制和推广应用上,无法有效发挥导向作用,一定程度上制约了产业发展壮大。

4.自主创新能力薄弱,科技进步贡献率不高。大部分企业的技术创新仍处于以模仿和消化成熟技术、生产定型和常规产品为主的初级或中级阶段,拥有自主知识产权的技术和产品较少,高端技术、管理人才和高素质技术工人缺乏。

5.可持续发展压力较大。巩义工业依靠能源消耗、要素投入换取经济增长的特征十分明显。资源可采储量有限,企业用地指标紧张,新上项目增加的污染物排放量与环境容量控制之间的矛盾尖锐。

6.招商引资缺乏突破。有些企业不舍得拿出优质资产对外合作,大项目、优质项目落户较少。招商方向不够明确,招商模式相对单一,引进国际国内500强企业和行业领军企业还不多。

7.承载平台及其配套服务相对滞后。工业集聚区缺乏整体规划,“村村点火、处处冒

烟”的现象依然存在。同时,设计、研发、现代物流等生产性服务业滞后于工业经济发展。

三、推进工业结构优化升级的总体思路

学习实践科学发展观,优化工业经济结构,加快新型工业化进程,要做到“四个把握”:

一是把握“发展”这个第一要义。要坚持工业立市、工业兴市、工业强市的发展思路。到“十一五”末,规模以上工业增加值达到350亿元,工业增加值在国内生产总值的比重达到70%左右。

二是把握“以人为本”这个核心。坚持以人为本,就是要把调整工业结构的成果体现在群众收入的提高上,创造更多的岗位,实现更多的就业,带动农民人均纯收入年均增长12%左右。

三是把握“全面协调可持续”这个基本要求。促进工业发展与各环节、各方面相协调,与能源资源节约、环境保护和生态建设相结合,建设循环经济,确保“十一五”末,万元GDP能耗降低20%以上。

四是把握“统筹兼顾”这个根本方法。既要突出工业这个重点,又要保持农业、工业、服务业协调发展,既要注重企业改制重组,又要处理好改革发展稳定的关系,考虑到社会、职工的承受能力。既要加快工业化、城镇化进程,又要坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针,走城乡一体的路子。

四、推进工业结构优化升级的主要措施

(一)以提升传统产业与发展高新技术产业为重点,推动产业优化升级。按照调高、调优、

调强的总体思路,改造提升耐材、机械、建材、化工等传统行业,做大做强铝及铝加工、特钢等核心产业,延伸产业链,发展终端产品,推动产业结构向高、精、尖方向发展。积极实施名牌战略,加快创建一批省级乃至国家级名牌产品和驰名商标。高度重视生物医药、电子信息、食品饮料、新材料等新兴产业和煤化工、汽车配件等接续产业发展,力争“十一五”末科技进步对经济增长的贡献率达到55%左右。

(二)加快推进企业战略重组和改制上市。积极引导企业积极实施一批重大战略重组项目,尽快培育一批大企业集团。鼓励企业进行规范的股份制改造,支持优势企业开展以上市为主要形式的资本运作。选择一批成长性好的科技型、外向型民营企业,在信贷支持、财政扶持、要素供给等方面予以扶持,力争到2010年打造销售收入超百亿企业3家,超50亿元企业3家,超20亿元企业4家,超10亿元企业8家。

(三)加快园区建设,促进产业集群发展。按照“布局集中、产业集群、资源集约、人才集聚”的发展理念,围绕“一带三区”(一带:米河—大峪沟工业带;三区:回郭镇河南省民营科技园、豫联工业园区、经济技术产业园)的工业布局思路,更大程度地发挥园区集聚效应。要抓住全省新一轮土地利用总体规划修编的机遇,加快我市土地利用规划的上报工作。进一步完善园区奖励政策,加快物流、商贸、标准厂房、产品展示中心及科技创新服务中心以及公共服务设施,提高园区吸引力和承载力。

(四)狠抓项目建设,推动产业结构调整。坚持实施项目带动战略,力争在项目数量、投资规模与技术水平上实现新跨越。抓住当前建材价格回落和项目联审

联批的机遇,全力推进豫联集团30万千瓦发电机组和30万吨铝加工项目、永通钢铁电解镍项目、耕生集团超细微粉项目、太龙药业大输液等重大建设项目建设;争取大唐豫联100万千瓦机组、中孚实业高性能铝合金特种铝材项目、永通铝业年产3万吨提纯项目、明泰铝业年产10万吨PS板、5万吨双零箔项目以及通达中原年产5万吨高档耐材制品项目早日开工。继续加快重大项目特别是高新技术项目的谋划和前期准备工作,做到谋划一批、储备一批、建设一批、投产一批。加大银企协调力度,采取市场化融资方式破解资金难题。

(五)狠抓科技创新。大力实施“科教兴市”、“人才强市”战略,重点围绕“集聚创新要素、激活创新资源、转化创新成果”三要素,强力推进“五个一批”:一是办成一批拥有核心技术的项目;二是做大做强一批拥有自主品牌的企业;三是孵化一批科技创新项目;四是申报一批自主知识产权;五是引进一批具有自主创新能力强的人才。继续深化与中科院、大專院校等科研院所的合作,推进产学研联合由转化科技成果、解决技术难题向共建研发中心、技术联盟和产业基地方向转化和升级。

(六)狠抓节能减排。把节能减排作为结构调整的核心内容加以推进,大力发展资源消耗低、环境污染小、附加值高的产业。严格控制新建高耗能、高污染企业。推进老企业技术改造,加大污染源治理削减力度。加强对高耗能、高污染企业监控,坚决淘汰一批“高耗能、高污染、高排放”的工艺装备,发展新型能源和可再生能源,形成符合我市市情的循环经济发展模式。

树立科学消费理念 提高自我保护能力

中消协推出《科学消费指引》

据新华社北京3月15日电 中国消费者协会在15日主办的“消费与发展”论坛上,向全国消费者推出《科学消费指引》,呼吁广大消费者树立科学、健康、合理、文明的消费理念,不断提高自我保护的意识和能力。

旨在促消费助发展的《科学消费指引》内容包括:树立科学消费理念,促进经济社会发展;不断改善消费结构,有效提高消费质量;遵从公民道德规范,摒弃不良消费行为;积极践行绿色消费,人与自然和谐发展;

尊重他人劳动成果,自觉保护知识产权;掌握维权法律知识,依法维护消费者权益。

中国消费者协会副会长兼秘书长杨红如要求消协系统继续做好和加强消费者投诉处理、教育引导、消费纠纷调处等工作。他表示,消协组织将继续倡导和推动企业诚实守信、依法经营、奉行高尚商业道德,引导和监督企业主动承担消费维权社会责任;加强与完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系,切实维护好

消费者权益,为广大消费者营造放心的消费环境。

同时,他希望《科学消费指引》能得到广大消费者的认可。他呼吁广大消费者围绕经济、社会、自然可持续发展的要求,树立科学、健康、合理、文明的消费理念,积极地对待生活消费,不断提高自我保护的意识和能力,积极构建和谐消费,建设环境友好型、资源节约型社会,确保经济社会平稳较快发展。

(上接第二版)

——保障代表依法行使职权,密切代表同人民群众的联系。探索完善充分发挥代表作用的长效机制,切实保障代表依法行使职权,进一步拓宽代表知情知政的渠道,扩大代表对常委会工作的参与,增强代表活动的实效,高度重视代表议案和建议的办理,加强代表培训工作,不断提高代表的履职能力和水平。

——加强常委会自身建设,增强履职能力和工作水平。把加强常委会自身建设作为长期任务,常抓不懈。切实加强思想建设,组织建设、作风建设、制度建设和廉政建设,按照“团结、干事、服务、创新”的要求,不断提高常委会组成人员及机关工作人员的政治理论水平、业务水平和履职能力。

2009年是中华人民共和国成立60周年,是市十三届人大的开局之年,也是我们应对国际国内环境的严峻挑战,推动各项事业实现新发展的关键一年。做好市人大常委会今年的工作,要坚持在市委的领导下,紧紧围绕“扩内需、保增长、调结构、促转型、重民生”的基本任务,充分发挥人大常委会的职能作用,着力在工作质量和实效上下工夫,实现新一届人大工作的良好开局,为今后的工作奠定坚实基础。

在立法工作方面,发挥地方立法在促进我市科学发展中的重要作用,制定《郑州市专利保护条例》和《郑州市城乡规划管理条例》,修订《郑州市城市房地产开发管理条例》。编制市十三届人大常委会五年立法规划,拓宽法规草案起草渠道,扩大立法民主参与范围,加强立法项目的前期调研和论证工作,增强立法的科学性、民主性和针对性。

在监督工作方面,围绕促进郑州经济社会又好又快发展,听取和审议市政府产业结构调整、旅游、环境保护、保障性住房建设、科技自

主创新、农村卫生服务体系、扶贫开发等专项工作报告;加强对国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算和财政收支审计工作情况的监督,审查批准财政决算;对中小企业促进法、安全生产法、消防法、残疾人保障法和《郑州市城市中小幼儿园规划建设管理条例》等法律法规的实施情况进行检查。

在代表工作方面,加强对人大代表的培训工作,提高新一届人大代表的履职能力。建立健全代表活动组织,充分发挥代表“搭式网络”作用,开展好闭会期间的代表活动。听取审议代表议案建议办理专项工作报告,提高议案建议办理质量。建立常委会组成人员和人大代表履职档案制度,促进代表履职。

在常委会自身建设方面,深入学习实践科学发展观,进一步增强政治意识、大局意识、责任意识、法治意识和创新意识,保持积极向上、奋发有为的精神状态,密切联系群众,深入调查研究,使人大工作更加贴近民生、贴近实际。加强对基层人大的联系与指导,提高全市人大工作水平。

各位代表:党的十七大提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,描绘了在新的时代条件下加快推进社会主义现代化宏伟蓝图。我们面临的形势既复杂又严峻,只要全市人民团结奋进、迎难而上,就一定能够战胜各种挑战,取得新的胜利。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在市委的领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定信心,奋发进取,继续解放思想,奋力推进改革开放,为实现我市跨越式发展目标,加快现代化建设、国际化、信息化和生态型、创新型城市,谱写郑州人民美好生活的新篇章而努力奋斗!

一华裔在马遇害

据新华社塔那那利佛3月15日电 中国驻马达加斯加大使馆领事部15日说,一名中国商人14日上午在马达加斯加南部遇害,凶手身份目前尚不清楚。

据介绍,遇害者是杨怀龙,现年48岁,来自江苏连云港市,2003年来到马达加斯加做宝石生意,在马首都塔那那利佛注册有一家分公司。杨怀龙的表弟、同在马达加斯加做宝石生意的沈子健说,14日晨6时左右,杨怀龙和当地一名雇员同乘一辆摩托车到翁德祖鲁西部谈生意,在驶离翁德祖鲁约40公里处时遭歹徒袭击,杨怀龙遇害。

目前,中国驻马达加斯加大使馆正积极协助遇害者亲属处理后事事宜。

巴基斯坦前总理谢里夫被软禁三天

据新华社伊斯兰堡3月15日电 据巴基斯坦黎明新闻电视台15日报道,巴政府当天决定限制前总理、反对党穆斯林联盟(谢里夫派)领导人谢里夫三天内的行动自由。

报道说,谢里夫原计划15日上午领导律师进行游行抗议活动,但其行动自由受到了限制。

巴基斯坦总统扎尔达里说,游行抗议和静坐活动将给政府带来损害,应该通过议会而不是在街头解决问题。并说已经准备好同穆斯林联盟(谢里夫派)进行谈判。

巴律师和一些政党人士12日开始在各地举行游行抗议活动,敦促政府恢复2007

年被解职的法官的职务。前总统穆沙拉夫2007年11月将包括时任首席法官乔杜里在内的近60名最高法院和高等法院法官解职。巴人民党在去年2月组建新政府后,多名被解职的法官重新就职,但包括乔杜里在内的一些法官的职务尚未被恢复。

又讯 被巴基斯坦政府软禁在家的巴主要反对党领导人谢里夫15日未服从对其软禁的命令,在其位于拉合尔的住处向外向其支持者发表讲话。他说,他将领导律师和政党支持者进行游行抗议活动,并将于16日到首都伊斯兰堡举行静坐活动,敦促政府恢复2007年被解职的法官职务。