

金水区城乡卫生资源一体化管理的成效与启示

刘东

统筹城乡经济社会发展,是党中央落实科学发展观,构建社会主义和谐社会的重大战略决策。近年来,我市不断加大农村卫生投入力度,全面推进新型农村合作医疗和农村卫生服务体系,城乡卫生资源分布不均的状况得到一定程度地缓解。金水区在全面加强卫生服务体系建设的同时,充分发挥区级医院的人才和管理优势,在试点探索的基础上,走出了一条统筹城乡医疗卫生资源,实行一体化管理的新路子,取得了较好成效。

一、金水区城乡卫生资源一体化管理的举措。2002年,金水区政府开始在已经倒闭多年的姚桥卫生院进行区、乡医疗资源一体化管理尝试,把姚桥卫生院的人、财、物交由区医院进行管理,使这所卫生院的经营状况发生了巨大的变化,当年扭亏为盈,2007年收入达260万元。根据姚桥卫生院的成功经验,于2007年10月将四家乡镇卫生院与区医院进行医疗资源一体化管理改革。组建以金水区人民医院为中心的金水区总医院,下设柳林、庙李、祭城、姚桥四所卫生院及若干社区卫生服务站(村卫生所)的新型基层医疗卫生服务体系。总医院对四所卫生院实行“所有权统一、人事管理统一、业务管理统一、药品配送统一、财务后勤统一”的五统一管理。一体化管理使农民群众在家门口就能享受到优质、低价的医疗服务,破解了农民看病难、看病贵的问题。

二、金水区城乡卫生资源一体化管理的成效。以人为本,科学发展,是城乡一体化的生命力所在。金水区的城乡卫生资源一体化管理突破了以前固有的城乡二元管理结构,在引导农村医疗卫生机构走出困境,缩小城乡公共卫生服务差距上取得了明显的效果。

(一)促进了卫生院发展,提升了卫生院的服务水平。前几年,由于市场经济的原因,加上政府对乡镇卫生院补偿机制不到位,导致医院公益意识淡薄,各自为生而过分追求经济收入,甚至出现了损害群众利益的现象。一体化改革后,区镇两级政府持续加大对基层卫生的投入,共投入资金600余万元,用于新建、改建卫生院基础设施,购买医疗设备,配备计算机信息管理系统等。另外外区医院抽调20名业务骨干到各卫生院工作,在学科建设、人才培养、医疗技术、

内部管理等方面进行全方位指导,使卫生院的服务水平和管理水平大大提高。

(二)制定了灵活的人才流动机制,化解了卫生院人才匮乏难题。实行一体化管理后,乡镇卫生院工作人员的人事关系都隶属总医院,根据工作需要可随时调整工作岗位。这一举措,为区医院和乡镇卫生院之间的人才流动创造了长期稳定的平台,实现了通过区医院这个载体吸引、培养、留住人才,为不断向乡镇卫生院输送人才提供了保障,破解了乡镇医疗机构留不住人才、引不进人才的问题。

(三)促进了城乡公平,农民群众享受到优质、低价的医疗服务。选派区医院专家到各卫生院定期坐诊,使农民群众享受到优质医疗服务和乡镇卫生院低廉的收费,享受到节省陪护费、交通费、食宿费等诸多费用;乡镇卫生院没有开设的检查项目,可由免费班车接到区医院进行检查,收费仍按乡镇卫生院的标准执行,使农民真正得到了实惠,实现了常见病不出乡镇的目标,有效缓解了农民看病难问题。

(四)增强了新农合的吸引力,促进了新农合的健康发展。金水区城乡卫生资源一体化管理提升了乡镇卫生院医疗服务水平,把双向转诊制度落到实处,降低了医疗费用,最大限度地发挥新农合基金的作用,使农民得到实惠,促进了新农合健康发展。2008年金水区农民参合率达97.8%。

三、几点启示:

(一)政府主导,盘活资源,制度创新是关键。制度创新是最大的创新。金水区探索的创新体制机制,盘活医疗资源,突出便民惠民的措施,创造了宝贵经验。一是政府主导,为有效整合城乡卫生资源提供了新思路。金水区在加大投入力度,强化政府发展卫生事业责任的同时,充分发挥区级医院的人才和管理优势,将区、乡两级医疗资源进行有机整合,实现了城乡医疗的统筹协调发展;二是突破了乡镇卫生院在资金、人才、技术、管理等方面的发展瓶颈。乡镇卫生院的医疗设备和技术水平得到提升,使群众在家门口就能享受到城市医院的医疗保健服务和卫生院低廉的收费,有效缓解了看病难、看病贵问题。实行城乡卫生资源一体化管理后,总医院公开选聘卫生院院长,先后投入3千余万元,对卫生院业务用房进

行了改造,购置了先进医疗设备,区医院抽调20余名业务骨干到各卫生院工作,在学科建设、人才培养、医疗技术、内部管理等方面进行全方位指导;同时将总医院先进管理系统引入卫生院,通过金水区总医院的龙头带动,各乡卫生院的服务水平和管理水平有了很大的提高。

(二)强化责任,凸显公益,政府投入是基础。长期以来,政府对卫生投入严重不足,配置医疗卫生资源的能力严重削弱。坚持医疗卫生服务公益性,维护公众利益,也必须靠加大政府投入、严格监督管理。一体化管理后,金水区镇两级政府持续加大对公共卫生的投入,用于新建、改建卫生院基础设施,购买医疗设备,配备计算机信息管理系统等,此举既彰显政府责任,也凸显了医疗机构的公益色彩,有力地缓解了农村卫生事业发展中资源不足和结构失调的现象。

(三)破解“新农合”发展瓶颈,群众受惠是目的。实行城乡卫生一体化,优化了医疗卫生资源,加快了城市优质卫生资源向农村转移,农民在乡镇卫生院就诊人数大幅增加,农民参加新农合的积极性和比例增高,实现了常见病不出乡(镇)的目标。一体化管理,开拓了农村医疗服务市场,使现有卫生资源得到合理配置和充分利用,让大多数老百姓都能获得价廉便捷的医疗卫生服务。

(四)促进城乡医疗卫生公平,卫生院发展是根本。一体化管理改革后,院在抽调业务骨干充实到卫生院的基础上,又派出专家服务队轮流到卫生院巡诊,使农民群众享受到县区级医院的优质医疗服务。卫生院在提高医疗卫生服务水平的同时,仍按照乡镇卫生院标准收费,获得了高额的报销比例,大大降低了农村群众的医疗费用。改革促进了城乡公平,农民群众享受到优质、低价的医疗服务,正所谓“医院合并,惠及百姓。”

(五)激活农村三级卫生服务体系,三家共赢是保证。通过城市优质医疗资源的跨区域合作,实现医疗机构之间的互利共赢。金水区建立以金水总医院为龙头的三级服务网络,目标是实现“小病在社区、大病进医院、康复回社区”。逐步形成高效率、低消耗、富有活力的卫生服务体系,更方便、更贴心,三级医疗服务网络赢得了广大农民的欢迎。(作者为郑州市人民政府副市长)

惠济区古汉文化产业开发的思考

陈智勇

郑州市惠济区有着丰富的文化资源,尤其是以古荥阳城、西山遗址、纪信墓、城隍庙、汉冶铁遗址等为依托的汉代历史文化资源异常丰富,在全国甚至全世界都处于翘楚地位,在黄河岸边闪烁着耀眼的光芒。遗憾的是,如此珍贵的传统文化遗产长期以来没有得到应有的重视和充分的开发,虽然有很多专家提出了很好的建议,有关方面也提出了很多的方案,但是开发的力度和效果并不尽如人意。2009年伊始,郑州市和惠济区政府高度重视古汉文化资源的开发。借助于这样的好政策和好春风,惠济区古汉文化产业的开发将会得到快速的发展。本文在汲取有关专家建议的基础上,从五个方面提出了惠济区古汉文化产业开发的构想,作为有关方面决策时的参考。

一、高度重视是前提。二、成立机构是关键。三、深入调研和专家论证是基础。四、积极加强与有关部门和机构的对接和沟通是借助外力发展自身的的重要途径。五、以“两馆、两园、一剧院”建设为中心的项目是开发古汉文化资源的五大支柱。

(一)“两馆”是指筹建“中国冶铁历史博物馆”和“汉文化民俗博物馆”。1.筹建“中国冶铁历史博物馆”。可以从三个方面来考虑。第一、充分认识在惠济区建设“中国冶铁历史博物馆”的必要性和可行性。第二、把惠济区旅游和文化资源充分融合,以工业游、科普游、文化节为切入点,充分挖掘“中国冶铁历史博物馆”对惠济区社会经济发展的拉动效应。第三、与权威机构进行密切合作,积极开发建设中国冶铁历史博物馆。

2.筹建“汉文化民俗博物馆”。在引进社会资本筹建“汉文化民俗博物馆”方面,可以由惠济区招商局和大汉文化旅游公司牵头,充分发挥世界刘氏(汉王朝的国姓)宗亲大会的作用。自1997年以来,世界各地的刘氏后裔先后在马来西亚柔佛、中国江苏省和泰国曼谷举办过三届“刘氏联谊大会”。2003年联谊大会在平顶山举办,平顶山招商引资12亿人民币。期间,泰国总理信他的代表、泰国卫生部长、中国驻泰国大使馆代办、泰国三军最高统帅、泰国中华总商会主席等到会致

贺词。2008年第六届“世界刘氏宗亲大会”在西安举办。期间举办有汉长安城遗址祭拜汉高祖大典、世界汉文化高层论坛、亲情报告会、宗亲游览古城风光、经贸洽谈会、纪念长安城建城2210周年庆典等一系列活动。这些成功的范例值得借鉴,可以借此让刘姓后裔投资于惠济区“汉文化民俗博物馆”。

(二)“两园”是指楚汉战争文化园、汉文化生态主题公园。

1.楚汉战争文化园。中原地带,黄河岸边历来是兵家必争之地。位于黄河岸边的惠济区可以和西郊荥阳合作开发其境内丰富的战争文化资源。在规划上,可以考虑在区内建成“楚汉战争文化园”,运用区内武将资源,以韩信点兵、汉王登基胜利的大型场景、展现战争和庆祝胜利的恢宏气势等场面为主题,也可以考虑在此建立“中央或省电视台影视外景基地”。

2.汉文化生态主题公园。惠济区是河南省重要的生态文化大区,同时又有丰富的汉文化资源,将两个方面密切融合,就构成了建设汉文化生态主题公园的构想。这个主题公园包括三个园区,即荥泽湖生态文化园、运河生态文化园、汉城温泉生态文化园。

(三)“一剧院”是指汉风、河韵大型实景演出歌舞剧院。取名汉风,是因为郑州惠济区有着丰富的汉文化资源和汉风、河韵,是因为位于黄河岸边的惠济区有着源远流长的汉文化和黄河文化余韵。应该看到,属于休闲旅游(最近世界旅游组织统计表明,休闲旅游已占世界旅游的62%)的大型实景演出已经成为旅游产业的一个重要方面,改变了传统旅游“白天看庙,晚上睡觉”的尴尬局面。在省内外大型实景演出频频取得成功的浪潮中(如广西桂林的《印象·刘三姐》、云南《印象丽江》、河南开封《大宋·东京梦华》、郑州《禅宗少林·音乐大典》),筹建惠济区的汉风、河韵大型实景演出歌舞剧院势在必行。在经营模式上,建议采用市场主导、政府引导、股份制独立经营的市场模式。一方面,通过旅游表演业的对外宣传,产生积极的社会效益和经济效益。另一方面,让国内有关成熟的公司积极参与,充分利用社会资源进行深度合作,使其多重效益充分放大。(作者为惠济区政府副区长)

●观点速递 公民参与公共政策的路径

高富铨在《经济研究参考》撰文认为,参与公共政策是公民影响公共政策的重要途径之一,也是保证公共政策科学化和民主化的重要路径。公民参与公共政策能够有效确保公共政策的公共利益取向,增强公共政策的合法性,提升公共政策的科学性。现阶段我国公民参与公共政策的路径主要障碍总体上可以概括为:公民自身的局限性、公民参与的代表性和广泛性欠缺、相关利益者话语权的缺失、公民参与的效果较差、公民参与权威难以得到有效保障等几个方面。现代公共政策制定过程本质上是利益博弈过程,公民

参与是公共政策的内在要求,为完善公民参与公共政策,就需要注意以下几个问题:(1)构建参与型公民文化,提高公民参与的认知水平和能力;(2)实现公民参与的制度化 and 程序公正,切实保障公民参与权;(3)完善信息公开制度,确保公共政策有关信息的公开和透明。此外还需要政府及其职能部门在公民参与公共政策过程中,加强培养公民参与公共政策的能力和技巧,从制度上确定各博弈方权利的边界,防止因一方权利扩张而影响他人权利行使的现象出现,充分保障公共政策过程中公民的参与权。

扭曲政绩观的形成机制

张平在《中国井冈山干部学院学报》撰文认为,扭曲政绩观驱动下的政绩行为给党和国家造成了严重的危害。因此,研究扭曲政绩观的生成机制并给予相应措施有着重要的现实意义。而扭曲政绩观的实质是领导干部对政绩行为的一种不正确的认知。扭曲政绩观是在政绩需要、政绩诱因、政绩行为和政绩强化相互作用的基础上形成的。其中,政绩需要和政绩诱因互相配合催生扭曲政绩观,扭曲政绩观经过预期和评价过程,在观察学习的作用下,转化成政绩行为,政绩行为受到自我和直接强化,反馈到政绩观和政绩观的预期和评价中,加强和内化扭曲政绩观。

新闻时评

时政点击

问题官员复出 应有“民意许可证”

据中国广播网报道,震惊全国的“6·28瓮安事件”发生大半年后余波仍在,被撤销瓮安县委一切党政职务的原县委书记王勤悄悄“复出”,调任黔南州财政局副局长一职,这事被网民发现,网络论坛上议论纷纷。

官员因责任事故丢乌纱,但在“风暴”过后又被委以重任的情况并不少见,联系近些年问题官员复出的案例来看,它们都有一个共同特征:调职行动内部完成,脱离民众视野。

基于什么样的考虑将刚受到处理的官员调任到另外的岗位,为什么选择悄无声息的方式进行,为什么对民众没有起码的交待与说明?这些都是需要回答的问题。

王勤被撤销一切党政职务,理由是在瓮安事件中处置不当,工作存在失职行为。这个处分,追究的是工作责任,回应了民众要求,有助于端正权力形象。把这样一个干部调任其他职务,会引起很大的社会关注,因此,在什么情况下可以调任,以什么样的方式调任,需要遵循严格规范的程序,至少对外公示,经过必需的民主讨论和民意调查,是不能省略的过程。

我国公务员法及党政干部选拔任用条例规定,公务员任职前必须进行公示。王勤调任他职,必定有一些人知晓,但这不能算严格意义上的公示。公示不是口头传达,不是小范围的信息传播,更不是内部人的情况掌握,公示是保障民众权利的重要程序,应当向社会大众发布信息,让民众方便获得信息并表达意见。“问题官员”复出后不公示,又不说明复出的理由与原因,等于是任命者自己为任命行为赋予了合理性与合法性,人民作为权力授予的主体被排除在外。

民意认可,并依循相关法律程序,这是任命官员无可回避的选择,有一点不符合,任命行为就应被终止。根据现有规定,“受到撤职处分的公务员两年内不得晋升职务”。这并不意味着两年之后,被撤职降职的问题官员就必须恢复职务和职级。问题官员是否获得重新任命,要置于群众监督的视野之内,民意在场始终是不应当省略的条件。官员复出不是国家重大机密,不是商业秘密与个人隐私,应当公开透明。只有这样,人们才能对治理行为建立信任,才能放心地把权力托付出去。

我们有必要作这样的区分与澄清,没有任何法律明确规定问题官员永不任用,我们甚至承认,让有能力的受处理官员复出是政治理性的体现,但这必须置于一个前提之下,需要有一个过程,以证明公众是否再度接受了他,是否重新信任他,问题官员再次走上权力岗位,需要从民意那里取得一张“许可证”。

肖肇

住宅70年续期,能不能不折腾?

住宅满70年续期,以后有可能要收费了!一份被提前曝光的《土地管理法》修订征求意见稿,引起公众广泛不安。对此,国土资源部官员23日首次表态,住宅满70年是否有偿续期并无定论,现在争论意义不大。并且“有偿”只是专家的推测,这种推测是不负责任的。

住宅产权的根本续期,是房地产市场的基础问题,也涉及民众的根本利益,有房的人关心,没房或拼命想买房的人同样关心。因此,群众在这个问题上的“敏感”不难理解。

70年后房子的续期问题,可能对很多人来说,还不是那么迫切。但一旦要有偿续期,现在的房子尤其是二手房的价值就要重估。更重要的是,它涉及基本的物权。对此,《物权法》的规定是“自动续期”,按照一般人的理解,应该就自动续期。而此次曝光的“征求意见稿”里改为“按照国家规定自动续期”,像



假如“刘婧”真是高官女儿

《时代周报》报道,出生于浙江的农家女金月异,高中未毕业,便先与一军人结婚生子,后又去北京与据传为一高官生,而后摇身一变而成“中纪委副书记刘锡荣的女儿”刘婧,在能为企业提供“政治保护”的理由下,获赠山东圣奥51%股权,出任圣奥集团董事长。这么

一个风云女人,不久前终因“股权欺诈”案发,被南京警方控制。“刘婧”被揭露并将被绳之以法,当然是好事。可是,如果“刘婧”真是高官女儿而依旧无限风光地活跃在经济舞台,她所演绎的欺诈假戏正是货真价实的官商勾结、权钱交易行为,却偏偏能够不受惩治,对于百姓来说,那将是可怕的事。吴之如 文/画

只要掏腰包 没有做不到?

没有做不到的事情,只有想不到的事情。像湖北省消费者委员会所做的这种绝事,有谁会想到呢?看着他们做绝事时淋漓尽致的发展:只要企业缴纳每年8000元到2万元不等的会费,湖北省消委的“3·15”网站便可屏蔽与其有关的投诉信息,彻底根治企业心头之患。(3月26日《新闻晨报》)

湖北省消委开给企业的这种“金点子”,雷人雷人?此种敛财可谓创下了一项纪录,填补了敛财方式的一个空白。消委这样的机构,作为维护消费者权益的一方,受理消费者各种各样的投诉,一向被人们称为消费者的娘家人。从某种意义上说,是他们体恤着消费者的苦衷,是他们做着世间善事,是他们用一种机制把守着消费公平和公正的底线。他们的形象,在消费者的眼里,是多么的好啊。怎么这娘家人说变脸就变脸,变得让消费者不敢相认呢?根治企业心头

之患,无疑就要给消费者带来祸患。这样的此消彼长,祸害的绝不仅仅是消费者,祸害的还有社会道德和社会正义。为虎作倀,给企业带来的也只能是一时之好处,把企业陷于不义之地,从长远来说,会给企业带来致命性的灾难,会毁掉企业。而且,此种恶事一经戳穿,对消委也很不利呀,这样的脏脸都敢拿,他们能到退路吗?他们还有退路吗?

匪夷所思之事往会造成真正的震撼,消费者震撼于这“有钱能使鬼推磨”现代版的故事在身边发生,震撼于人心不古,震撼于世道不修,这种震撼是持久的,对消费者心理的打击是巨大的。还有一个问题是,湖北省消委这样的消费者的娘家人,怎么说变鬼就变成了鬼呢?追究一下,莫非这机构里的人早就沦为鬼了?此事只是因鬼们的一不小心,露出了鬼的真相、鬼的马脚? 今语

农村孩子的路为什么越走越窄

“事实上,很多农村娃在上高中前就已经退出竞争了。”温总理最近提到的重点高校农村生源比例下降的话题最近引起社会广泛关注,但《中国城市高中生的家庭背景调查》课题组负责人王雄告诉记者,农村娃不是从进入大学时才开始减少的。(3月25日《中国青年报》)

“从调查结果看,来自政府管理者、企业管理者与专业技术人员等传统和新兴的优势阶层的子女获得了最多进入重点高中的机会,而社会弱势群体享受优质教育资源的机会则逐渐减少,尤以工人、农民的子女下降最为显著。”王雄说,“大学生的社会阶层背景,与高中生的社会阶层背景是基本同构的,高等教育入学机会状况是高中教育的直接延续。”

高校中农村大学生越来越少,这一问题前段时间经温总理提出后,激起了无数人内心的涟漪。事实上,正像罗马不是一天建成的一样,不公平的教育现状也经历了一个日积月累的过程。显而易见的事实是,教育竞争压力正逐年下移:不能上重点高中,就无法进入名牌大学;为了进入重点高中,需要进入重点初中的重点班;为了能升入重点初中的重点班,就要在小学胜人一筹,甚至从幼儿园就要开始接受各种培训。在这个过程中,农村孩子的劣势不言自明。

作为一名曾经的农村大学生,笔者对此深有感触。记得几年前,一篇题为《我奋斗了18年才和你坐在一起喝咖啡》的文章风靡一时,其中有一段描述,至今令人印象深刻:来到上海这个大都市,我发现与我的同学相比我真是土得掉渣。我不会作画,不会演奏乐器,不认识港台明星,没看过武侠小说,不认得MP3,不知道什么是walkman……农村孩子没摸过计算机,英语是聋子英语、哑巴英语,连老师都读不准音标。

作者最后总结说:“比较我们的成长历程,你会发现,为了一些在你看来唾手可得的东西,我却需要付出巨大的努力。”这句话道出了农村孩子的心声。因此说很多农村娃在上高中前就已经退出竞争,是一点不过分的。个人的出身是无法选择的,起点不公平,是必须承认的事实,但是机会不公、过程不公平,结果公平就只能是一句空话。如今在农村许多地方,“读书无用论”再次回潮,显然与此是分不开的。

教育公平是社会公平的基础之一。对农家子弟来讲,能否与白领阶层一起喝咖啡并不重要,重要的是每个人都应该有公平的竞争机会,都应该有上升的通道。社会学家指出,阶层分化不可怕,可怕的是阶层固化,只有随着社会的发展,每个人都有向上流动的机会和希望,整个社会才能充满活力、充满希望。而当农村孩子的希望破灭,路越走越窄时,他们很有可能充满怨愤、愤懑和绝望,这对于整个社会来说,无疑是相当危险的。

要改变农村孩子路越走越窄的局面,非得教育部门下大决心、花大力气,进行一场大改革不可。从教育资源的分配,到招生政策的完善,不能再对强者多予、弱者反而还要掠夺了,必须对农村孩子实行差别对待,采取倾斜和补偿政策,弥补他们受教育机会的不公平。只有这样,城乡之间、区域之间的教育差距才能不断缩小,农村孩子的路才会越走越宽。 陈才