

● 聚焦新医改方案

● 聚焦新医改方案

● 聚焦新医改方案

基本医疗卫生服务 回归公益 呵护全民

人民日报今日发表社论

逐步实现人人享有基本医疗卫生服务

据新华社电 人民日报今日发表社论,题目是《逐步实现人人享有基本医疗卫生服务》。

社论说,《中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》体现了我国医疗卫生事业发展从理念到体制的重大改革,是科学发展观在医疗卫生领域的具体实践,标志着十七大提出的努力使全体人民“病有所医”迈出了历史性的关键一步。

社论说,《医改意见》确立了我国医药卫生体制改革的方向、框架和长远目标,绘出了我国医疗卫生事业的宏伟蓝图,明确了今后三年的中心任务,就是要抓好五项重点改革,解决群众“看病难、看病贵”问题。通过加快推进基本医疗保障制度,建立国家基本药物制度和健全基层医疗卫生服务体系,努力使群众“看得起病”;通过促进基本公共卫生服务逐步均等化,缩小城乡居民享有基本公共卫生服务的差距,最大限度地预防疾病,努力使群众“少生病”;通过推进公立医院改革试点,促进公立医院提高服务质量和效率,努力使群众“看好病”。

社论指出,推进五项重点改革的核心,是要落实医疗卫生事业的公益性质,明确把基本医疗卫生服务作为公共产品向全民提供,实现人人享有基本医疗卫生服务的目标,保障广大群众看病就医的基本需求。

社论强调,在当前经济困难的形势下实行医药卫生体制改革,是解决重大民生问题的重要举措,也是扩大内需的有效途径。实现人人享有基本医疗卫生服务,有利于提高人民健康水平和生活质量,有利于促进人的全面发展,也有利于增强消费信心、扩大产业投资、激发市场需求,促进经济平稳较快发展。

内容解析

卫生投入政府主导 社会个人合理分担

《意见》明确了政府、社会与个人的卫生投入责任。确立政府在提供公共卫生和基本医疗服务中的主导地位。公共卫生服务主要通过政府筹资,向城乡居民均等化提供。基本医疗服务由政府、社会和个人三方合理分担费用。特需医疗服务由个人直接付费或通过商业健康保险支付。

《意见》强调,中央政府和地方政府都要增加对卫生的投入。逐步提高政府卫生投入占卫生总费用的比重,使居民个人基本医疗卫生费用负担有效减轻;政府卫生投入增长幅度要高于经常性财政支出的增长幅度,使政府卫生投入占经常性财政支出的比重逐步提高。

在完善政府公共卫生投入机制方面,《意见》提出,专业公共卫生服务机构的人员经费、发展建设和业务经费由政府全额安排。政府负责其举办的乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心(站)按照国家规定核定的基本建设经费、设备购置经费、人员经费和其承担公共卫生服务的业务经费。

基本药物纳入医保 公开采购统一配送

《意见》提出,我国将加快建立以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系,同时,基本药物全部纳入基本医疗保障药物报销目录,报销比例明显高于非基本药物。

《意见》提出,中央政府统一制定和发布国家基本药物目录。基本药物实行公开招标采购,统一配送,减少中间环节,保障群众基本用药。国家制定基本药物零售指导价,在指导价内,由省级人民政府根据招标情况确定本地区的统一采购价格。

同时,新医改意见要求城乡基层医疗卫生机构应全部配备、使用基本药物,其他各类医疗机构也要将基本药物作为首选药物并确定使用比例。基本药物全部纳入基本医疗保障药物报销目录,报销比例明显高于非基本药物。

择优选用社会办医 政府埋单服务公众

《意见》明确提出,将完善政府对城乡基层医疗卫生机构的投入机制,“对包括社会力量举办的所有乡镇卫生院和城市社区卫生服务机构,各地都可采取购买服务等方式核定政府补助”。

北京师范大学社会发展与公共政策研究所所长金承刚6日在接受记者采访时表示,这意味着我国财政投入机制的重大转变,通过推行政府购买服务等方式,变“养人办事”为“办事养人”,可以有效促进医疗卫生服务体制机制的转变。

北京大学政府管理学院教授顾昕说,所谓“购买服务”,即指政府基于某种考虑,为某些公共服务,如公共卫生服务、某些基本医疗服务,全额或部分埋单,但具体实施是通过竞争的方式,向所有符合资质的服务提供者购买服务。“通过实施‘购买服务’,不论是公立还是民营的社区卫生服务机构,只要你为居民提供了高效、优质、便捷的公共卫生服务,政府就通过公共财政替居民埋单,投入效率大大提高,形成群众、政府和机构三方受益的局面。”

6日,《中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》正式出台。这部13000余字的文件包含了哪些理念和体制机制方面的重大创新?记者为此采访了权威人士和相关专家。

亮点之一 基本医疗制度 回归公益性质

《意见》要求,以人人享有基本医疗卫生服务为根本出发点和落脚点,从改革方案设计、卫生制度建立到服务体系建设都要遵循公益性的原则,“把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供”。

国务院发展研究中心社会发展部部长葛延风认为,建立政府主导的基本医疗卫生制度,回归公益性,这不但符合医疗卫生事业的基本属性固有特点,也是绝大多数发达国家市场经济国家和多数发展中国家的通行做法。

北京大学教授李玲认为,这是首次明确从“基本制度”的高度保障人民健康,对医疗卫生事业具有划时代的里程碑意义。作为公共产品的制度,必然覆盖全民、公平享有,而且制度一旦确立,就是长期稳定的。

亮点之二 实现全民医保 标准逐年提高

根据《意见》,我国将逐步建立覆盖全民的基本医疗保障制度,首次实现医保的全覆盖。国家还将把关闭、破产企业和困难企业职工、大学生、非公经济组织从业人员和灵活就业人员纳入城镇职工

或居民医保范围。明年,各级财政对城镇居民医保和新农村合作的补助标准提高到每人每年120元,增幅为50%,并逐步提高政策范围内的住院报销比例和门诊费用报销范围和比例。

另外,城镇职工或居民医保最高支付限额分别逐步提高到当地职工年平均工资和居民可支配收入的6倍左右,新农合最高支付限额逐步提高到当地农民人均纯收入的6倍以上。

亮点之三 公共卫生服务 城乡居民均享

从今年开始,国家“逐步向城乡居民统一提供疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等基本公共卫生服务”,逐步缩小城乡居民基本公共卫生服务差距,力争让群

众少生病。同时,国家将免费给15岁以下人群补种乙肝疫苗,为3岁以下婴幼儿做生长发育检查,为高血压、糖尿病、精神疾病、艾滋病等人群提供

防治指导等服务。李玲认为,“均等化”意味着每个人,不论性别、年龄、种族、职业、收入水平等,都享受同样的基本公共卫生服务。

亮点之四 基本药物制度 遏制虚高药价

针对《意见》提出我国将建立基本药物制度的决定,葛延风说,国外很多国家都建有基本药物制度,推进这一制度旨在降低费用,是保证老百姓有药可用,用得起药,能合理用药的手段。李玲说,以前我国有医保药物目

录,没提出过基本药物制度,具有划时代的意义,但“基本”是动态的,随着经济社会的发展其内涵也会有变化。世界卫生组织认为,312种西药可以治疗80%以上的疾病。我国正制定国家基本药物目录,估计将有数百种,其中包括中药。

我国有6000多家制药企业,美国也就10多家。我国药厂低水平竞争问题严重,生产、流通不规范,是造成药价虚高的重要原因之一。实施基本药物制度,对医保药物将实行统一招标、配送,将规范药品流通。

亮点之五 药事服务收费 脱钩药品销售

《意见》指出,通过实行药品购销差别加价、设立药事服务费等多种方式逐步改革或取消药品加成政策,同时采取适当调整医疗服务价格和增加政府投入等措施完善公立医院补偿机制。药事服务费主要用于补偿其向

患者提供药品处方服务的合理成本,与销售药品的金额不直接挂钩。深化医药卫生体制改革部际协调小组办公室主任胡祖才认为,这将从体制机制上切断医院收支与药品销售的联系,减轻群众用药负担。中国社会科学院研究员余晖

说,对于看病就医的患者来说,虽然增加了几元钱的药事费支出,但却大大减轻了医院以往多开药、开高价药带来的负担。而调整部分技术服务收费标准,使其真正反映医疗服务成本,将体现医务人员的技术和劳务价值,调动医务人员积极性。

亮点之六 医师多点行医 病种分类付费

《意见》提出“研究探索注册医师多点执业”,这意味着我国医师制度的重大变革,有助于促进人才合理流动。煤炭总医院院长王明晓表示,我国医疗人才管理是封闭式的,医师为医院所有,人才流动受制约。医师多点执业一方面可以增加医务

人员的经济收入,而且自身价值也得到社会认可,另一方面也使得基层群众能就近得到较高质量的医疗服务。医师多点执业对医院的发展来说可能会有一些影响。多点执业目前主要是外出做手术,如果手术术后配合不好,将难以保证医疗安全和质量。

他认为,医师多点执业工作一定要有试点,稳妥地进行,不能冒进,否则会增加改革成本。《意见》中创新举措还有不少。例如,为遏制“大处方”,过度医学检查,鼓励探索建立医保和医院的谈判机制;试行按病种付费、总额预付等。

基层医疗机构 须配全科医生

为解决我国基层医疗卫生机构人才短缺的问题,《意见》指出,我国将加强医药卫生人才队伍建设,尽快实现基层医疗卫生机构都有合格的全科医生。

根据《意见》,我国将制定优惠政策,鼓励优秀卫生人才到农村、城市社区和中西部地区服务,对长期在城乡基层工作的卫生技术人员在职称晋升、业务培训、待遇政策等方面给予适当倾斜。

同时,国家将完善全科医师任职资格制度,尽快实现基层医疗卫生机构都有合格的全科医生。《意见》还指出,国家将加大医学教育投入,大力发展面向农村、社区的高等医学本科教育,采取定向免费培养等多种方式,为贫困地区农村培养实用的医疗卫生人才。

提供就医服务 医师分级定价

为解决群众反映强烈的“看病贵”问题,《意见》指出,国家将建立科学合理的医药价格形成机制,规范医疗服务和药品价格管理。

《意见》指出,国家对非营利性医疗机构提供的基本医疗服务,实行政府指导价,其余由医疗机构自主定价。中央政府负责制定医疗服务价格政策及项目、定价原则及方法;省或市级价格主管部门会同卫生、人力资源和社会保障部门核定基本医疗服务指导价格。不同级别的医疗机构和医生提供的服务,实行分级定价。

同时,国家将规范公立医疗机构收费项目和标准,研究探索按病种收费等收费方式改革;建立医用设备价格监测、检查治疗服务成本监督及其价格定期调整制度。

医疗救助暖风吹进困难家庭

“城乡医疗救助制度覆盖到全国所有困难家庭。”这是6日公布的《意见》中提出的目标。

《意见》中还提出,完善城乡医疗救助制度,对困难群众参保及其难以负担的医疗费用提供补助,筑牢医疗保障底线。城乡医疗救助制度与城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗一起共同组成我国的基本医疗保障体系,覆盖城乡困难人群。

目前我国城乡医疗救助制度基本建立,农村医疗救助制度在全国所有涉农的县(市)已全部建立的基础上,不断规范和完善。城市医疗救助全面推进,目前全国所有县(市)、区基本都建立了城市医疗救助制度。

新增卫生资源 关照农村社区

《意见》中提出,我国将提高医疗卫生资源利用效率,新增卫生资源重点投向农村和社区卫生等薄弱环节。新公布的《意见》要求,充分利用和优化配置现有医疗卫生资源,对不符合规划要求的医疗机构要逐步进行整合,严格控制大型医疗设备配置,鼓励共建共享,提高医疗卫生资源利用效率。

“新增卫生资源必须符合区域卫生规划,重点投向农村和社区卫生等薄弱环节。”《意见》提出,我国将科学制定乡镇卫生院(村卫生室)、社区卫生服务中心(站)等基层医疗卫生机构和各级医院建设与设备配置标准,加强区域卫生规划与城乡规划、土地利用总体规划等的衔接,建立区域卫生规划和资源配置监督评价机制。

均据新华社电



意大利发生5.8级地震 逾90人遇难 全国进入紧急状态 总理急赴灾区 首都罗马震感强烈

据新华社罗马4月6日电 据当地媒体报道,意大利中部当地时间6日凌晨发生里氏5.8级强烈地震,目前地震已造成逾90人死亡,1500多人受伤。意大利总理贝卢斯科尼已签署政令,宣布全国进入紧急状态,动员一切力量展开救援工作。贝卢斯科尼还宣布取消原定对俄罗斯人的访问,立即前往灾区视察。政令还宣布,阿布鲁佐大区所有学校停课;首都罗马至拉奎拉市的高速公路24小时封闭。

意大利公共安全部门的监测报告说,地震发生在意大利当地时间6日凌晨3时32分(北京时间9时32分),震中深度为33公里,在首都罗马东北95公里处,位于意大利中部阿布鲁佐大区的拉奎拉市。有媒体早些时候引述美国地质勘探局的报告说,这次地震震级为里氏6.7级,震中位于罗马东85公里处。

凌晨3时多,意大利首都罗马有强烈震感,市民们从睡梦中被惊醒。屋子里的家具被震得“咔嚓”作响,灯具摇晃不定,汽车警报器也响成一片。但新华社记者看到,罗马街道上整体比较平静,没有人因地震跑到街上,只有一些住户开灯观察动静。

这次地震发生前几小时,意大利北部曾发生一次里氏4.6级地震,目前尚无有关人员伤亡、财产损失等方面的报道。



4月6日,在意大利城市拉奎拉,一名军人从被震塌的房屋废墟前走过。新华社发

全程观看朝卫星发射 金正日表态“深感满意”

据新华社平壤4月6日电(记者 高浩荣 张滨阳)据朝鲜中央通讯社6日报道,朝鲜最高领导人金正日5日观看了朝鲜发射“光明星2号”试验通信卫星的全过程,高度评价科技人员取得的成果。

报道说,金正日5日来到卫星控制综合指挥所后,首先了解卫星发射的准备情况,然后观看了发射的全过程。当卫星升空并准确进入轨道后,金正日对卫星成功发射“深感满意”。

金正日说,这次发射的卫星和多级运载火箭一次发射获得成功,显示了朝鲜“主体科学技术令人自豪的威力”。

朝中社5日发表新闻公报说,朝鲜于当地时间5日11时20分(北京时间10时20分)在东海卫星发射场成功发射“光明星2号”试验通信卫星。

韩多种化妆品含致癌物 露香公司生产 粉底腮红掺石棉

据新华社首尔4月6日电 韩国食品医药安全厅6日宣布,韩国政府经检查发现5种韩国化妆品使用了含致癌物质石棉的滑石粉,决定停止销售这5种化妆品。

韩国食品医药安全厅说,韩国露香(LOCEAN)化妆品公司生产的粉底、腮红等5种产品被发现使用了含石棉的滑石粉。食品医药安全厅已下令露香公司停售这5种化妆品并对已售出产品进行回收。

晋发“外省专供”旅游券 河南5000套 每套100元

据新华社太原4月6日电(记者 崔浩天)作为山西实施“扩大旅游消费春季行动”的重要举措,面向山西省外发行的总额1000万元的旅游消费券6日起开印并投放。

记者从山西省政府获悉,设有防伪标识的消费券样本已获批准通过,6日起开印并投放。旅游消费券仅限山西省外游客在晋使用,单张面值为20元,5张一套,每套100元。使用期限截至5月31日。消费券使用范围包括山西省部分旅游景区门票、山西省所有旅游星级饭店的住宿与餐饮、平遥古城大戏台入场券、东湖醋园和汾酒厂购置旅游纪念品等。

旅行社组织的游客在报名时可用消费券直接抵折等值人民币;游客在指定旅游企业消费时,消费券按等值人民币使用,每消费60元可抵用20元消费券。每位游客仅限使用一套(100元)。

春季版旅游消费券的分配为:北京2万套,天津、河北、内蒙古、河南各5000套,山西省内旅行社5万套。