

固本强基铸法魂

——郑州市中级人民法院抓队伍抓管理促工作纪实

本报记者 张冯焱 本报通讯员 安士勇 王栋



郑州市中级人民法院院长王新生(右二)走访企业



巡回办案

4月7日上午,郑州市中级人民法院门口锣鼓喧天。登封市纺织品公司上海商城承租人景爱荣及公司员工举着感谢信,抬着镜匾,带着锣鼓乐队来到郑州中院,感谢民三庭王学正、申付来、马清来、曾小潭法官公正执法,一心为民,称赞他们是公平正义的化身。与此同时,败诉方也对判决结果心悦诚服,非常满意。

规范管理 强化队伍形象

事业成敗关键在人,要担负起宪法和法律赋予的神圣职责,让党放心,让人民满意,必须努力建设一支公正、高效、廉洁、为民的高素质法官队伍。

针对法院内部管理不规范,个别环节、重点岗位缺乏监督制约,案件质量管理不科学等问题,郑州中院决定从狠抓队伍管理入手,以确保公正廉洁司法为核心,强化政治建设、能力训练、作风养成、制度创新,努力建设政治坚定、业务过硬、一心为民、公正廉洁的法院队伍。

——**抓警容警貌** 郑州中院党组深刻认识到,要想实现法院的大发展,必须更新管理理念,改革管理模式,把科学的管理方法融入队伍建设中。该院从抓警容警貌入手,出台了《机关工作人员佩戴胸卡上岗及着装暂行规定》,从着装的适用范围、着装具体要求、违反着装规定的处理等方面,对机关工作人员的着装进行了具体规范。不管是在编工作人员还是临时人员,一律按照规定着装,配发制服的机关正式工作人员日常工作时间应当着审判制服、司法警察制服,临时工作人员着深色西装或夹克、单色衬衣等正装。同时明确由院政治部和纪检组负责对全院的干警佩戴胸卡、着装情况进行不定期检查。对违反规定的单位和个人通报批评,并将检查结果计入部门和个人年终绩效考核。

——**严明工作纪律** 为严明工作纪律,方便科学管理,郑州中院购买多部指纹识别考勤机,全面实行指纹考勤制。结合实际情况出台了《郑州市中级人民法院机关工作人员考勤暂行规定》,从上班签到、请假审批登记、如何休病假、事假、婚假、探亲假、年休假、婚假、丧假、路程假等以及违反规定的罚则等内容进行了具体规范。平时考勤检查由政治部、纪检组、办公室等相关部门共同组织实施,并将各部门的考勤情况列入绩效考核评分项目,与各部门的年终绩效考核结合起来。

考核结合起来。

——**加强作风建设** 为更好地贯彻落实“为大局服务、为人民司法”工作主题,郑州中院围绕“保增长、扩内需、调结构、保稳定”的工作要求,改进工作作风,积极深入企业,服务企业发展。在深入企业提供法律服务活动中,党组书记、院长王新生带头,5名党组成员参加走访,同时各基层法院成立相应机构,各基层法院的主要领导、分管领导也纷纷带头走访企业。

——**建立业绩档案** 郑州中院以完善队伍业绩考核制度为重点,在人员分类管理的基础上,出台了《郑州市中级人民法院法官绩效考核办法》,考评对象为本院各审判(执行)部门具有审判职称的法官,按照立案、刑事、民事、行政、审判监督、执行进行分类考评,采取量化考核为主、定性考核为辅、平时考核与定期考核相结合、注重实绩、奖优罚劣的原则,以庭室为单位,按照绩效考核办法规定,对每名法官的得分情况进行排名,一月一公布,一月一排名,并在全院公开考评结果。

——**开展多项活动** 紧密结合法院工作实际,围绕“人民法官为人民”主题实践活动,郑州中院深入开展“法官信仰、法官精神、法官形象”大讨论和“讲党性修养、树良好作风、促科学发展”教育活动,教育广大法官自觉形成追求“三个至上”的法官信仰,树立无私奉献、为民司法的法官精神,塑造伸张正义、亲

民爱民的法官形象,真正使法官队伍的面貌焕然一新,着力培养“信得过、靠得住、有本事”的法官队伍。

多措并举 落实“五个严禁”

郑州中院本着厚爱严查的精神,坚持抓早抓小的原则,进一步强化廉政建设,多措并举严格执行“五个严禁”的规定,塑造人民法院的公信权威,树立人民法官的良好形象。

3月23日上午,郑州中院近700名法官和工作人员,在该院办公楼前对着五星红旗,举起右拳,进行了以“公正廉洁司法 落实五个严禁”为主要内容的集体宣誓。与此同时,郑州中院举行了升国旗仪式和集体背诵“五个严禁”活动。

在办公楼醒目的地方和全院各个办公室、会议室将“五个严禁”的内容、举报电话和电子邮箱向社会进行了公布,随时接受人民群众对法官及工作人员违反“五个严禁”行为的举报,这些举报电话全部实现24小时自动接听功能,电子邮箱也由专人负责接收。

将“五个严禁”的内容印发给全院每一位干警,使全体法官及工作人员人熟知、时时牢记,真正做到入脑入心;在人员和物资配备上向纪检监察部门倾斜,为纪检监察室增加五名工作人员,并配备办公必需的传真机、电脑、录音电话和车辆等设备。

启动巡视制度,成立领导小组,在纪检监察室成立问责办,与案件审查相结合,对查出的问题做到事事有结论,同时落实廉政监督员制度,重新选定廉政监督员,改进廉政监督员的工作方法,逐步形成一整套科学系统的监督员工作机制。

开展明察暗访活动,发现一件,查处一件,绝不姑息,决不手软;将“五个严禁”执行情况纳入绩效目标管理,直接与法院的考核评价、法官的晋职晋级挂钩,对违反“五个严禁”的单位和个人,严肃查处。

建立和完善相应的举报反馈机制,对群众署名举报违反“五个严禁”行为的,做到有一件核一件,件件有回音,通过报刊、网络等新闻媒体向社会公布对违反“五个严禁”行为的查处情况,取信于民,确保“五个严禁”的贯彻落实。

由政治部和纪检组共同对新进人员进行上岗前的廉政培训,不管是新招录的大学生,还是转业干部、聘任制书记员、实习学生,一律都要进行上岗培训,重点对党风廉政建设和“五个严禁”规定等内容进行培训,增强新进人员的廉洁意识,并把对新进人员进行上岗培训作为一项制度坚持下去。

关注民生 提供司法服务

郑州中院根据实际突出实践特色,在能动司法、和谐司法、民本司法、协同司法上下

工夫,把服务大局作为重要使命,在抓审判工作中重点提升服务水平,把维护公平正义作为价值追求,切实将司法为民要求落实到审判执行工作每一个环节,将司法的人文关怀传递到人民群众心中,努力为改革发展、稳定和和谐提供强有力的司法保障和法律服务。

——**开展调解年活动** 为真正实现定纷止争,案结事了,郑州中院扎实开展了调解年活动。市中院和各基层法院都成立了“调解年”活动领导小组,由院长任组长,领导小组下设办公室,负责法院“调解年”活动的日常工作;规定了民事调解、刑事附带民事案件调解、巡回审判等各项考核指标,考核情况纳入绩效考核内容,作为衡量相关部门、审判人员的司法管理水平、司法业务能力的重要指标。为营造良好舆论氛围,该院充分利用电视、广播、报刊、网络等新闻媒体宣传调解年活动,提高活动的社会知晓率和群众的认可度,扩大“调解年”活动的影响和实际效果。

——**裁判文书上网** 作为整个司法程序的最终成果,判决书两头连接着代表公平正义的司法机关与纷繁复杂的社会,将这些裁判文书在互联网上公开,并接受监督,意义重大。为全面推行裁判文书公开上网工作,郑州中院党组高度重视,专题研究部署,郑州中院和全市基层法院全部开设了网站,制订了《关于规范裁判文书公开上网工作的若干规定(试行)》,如今,只要你点开郑州法院网,就可以在显著位置了解郑州市中级人民法院制作生效的并已送达当事人的刑事、民事、行政案件裁定判决以及立案、执行等法律文书。

——**完善绩效考核** 去年是郑州中院实施绩效考核工作的第一年,郑州中院认真分析去年绩效考核工作存在的不合理、不科学的地方,认真分析了需要改进、不断完善的环节,重新修订了《郑州市中级人民法院各部门绩效考核办法》和《郑州市中级人民法院关于基层法院工作绩效综合考评的规定》。

——**狠抓案件流程管理** 郑州中院对案件流程管理高度重视,专门成立了审判流程管理工作领导小组,并设立办公室,负责对审判流程管理的指导、调研和改造。对流程管理系统予以改造升级,使其与绩效考核工作有效衔接起来,另外还对干警进行了案件流程管理系统如何使用培训,让干警熟知规则、熟悉操作、熟练运用,确保案件流程管理系统发挥作用。

如今的郑州中院,一派生机盎然。为了群众满意的微笑,全院法官正抖擞精神,鼓足干劲,紧紧围绕“为大局服务、为人民司法”工作主题,认真落实“从严治院、公信立院、科技强院”工作方针,改进工作作风,狠抓措施落实,广泛、持续、深入开展“人民法官为人民”主题实践活动,使人民法院的工作更加符合民意、体现民意、服务民生,赢得民心,努力建设一支政治坚定、业务过硬、一心为民、公正廉洁的高素质人民法院队伍。

“阳光计生”唯群众利益至上

我市昨召开人口和计生形势分析会

本报讯(记者 汪辉 通讯员 陈艳)根据人口抽样调查显示,全市上半年共出生人口3.68万人。这是记者从昨日召开的全市人口和计划生育形势分析会上了解到的。

全市上半年出生人口3.68万

上半年,我市通过开展婚育新风进万家项目、“优质服务年”等系列活动,不断改革创新,大力争创创优,措施扎实,全市人口计生工作整体水平得到明显提升。4月份,登封市、金水区、惠济区被命名为全省优质服务先进县(市)区,使我市省级以上优质服务先进县(市)区达到了10个。上半年,落实四项手术7.06万例,免费开展出生缺陷干预12.1万人次,免费开展妇科病普查37.8万例,为流动人口提供就业岗位1800多个,全市61%以上的社区达到了规范化标准,80%以上的流动人口享受到了政府的免费政策,90%以上的已婚育龄妇女享受到了免费健康检查和免费妇科病普查。

根据今年人口抽样调查显示,全市上半年共出生人口3.68万人,人口出生率4.98‰,预计全年人口出生率10.52‰。

各项机制彰显生机与活力

近年来,我市人口计生工作着力在深化综合改革,提升

标准、创新机制上下工夫,积极推动工作转型,建立了人口计生宣传教育、优质服务、利益导向、流动人口服务管理、部门联动、综合治理、经费保障等八大机制和体系,让人口计生工作始终充满生机与活力。

——**以婚育新风进万家示范市项目为支撑,深化宣传教育**。按照“品牌+内容+服务”的一体化原则,加强项目策划、强化品牌意识,坚持找准“四点”搞好“六进”,紧紧抓住婚育文化与企业文化的共赢点、与传统文化的相融点、与新农村建设的结合点、与精神文明建设促进点,深入开展婚育新风“进家庭、进学校、进乡村、进社区、进企业、进军营”活动,不断增强婚育文化的感染力。

——**以开展“优质服务年”活动为抓手,不断提升服务水平**。扎实开展“五大系列”精细化服务,即:幸福新婚系列“三免费”;免费婚检、免费开展新婚培训和咨询;免费送优生优育资料和避孕药具。健康宝宝系列“三开展”:开展优生优育优生知识宣传,推广优生咨询;开展出生缺陷一级预防;开展幼儿早教。和谐家庭系列“三推广”:“计医合作”、“军地合作”推广健康检查;推广“四项手术”保险;推广和谐家庭评比。弱势群体关怀系列“四为”:为贫困女孩建立扶助档案实施救助;为计生贫困母亲组织帮扶;为重病或天折独生子女的父母组织救助;为流动人口开展“八项免费服务”。

亲民维权系列“二提供”:为模范执行国策家庭提供就业、入学、租房信息;提供维权和法律援助。

——**维护群众权益,着力打造“阳光计生”**。一是坚持依法行政,推进“阳光管理”,让群众熟悉了解人口计生各类政策、办事程序、服务项目和奖扶标准等,不断提高群众对人口计生工作的知晓率;认真落实行政执法过错责任追究、行政执法公示等制度,加强执法培训,进一步规范执法行为。二是坚持以人为本,推进“阳光服务”,为群众免费提供奖励扶助申报、生殖健康普查等项目服务,建立科学、规范的依法行政网络办公平台,为群众提供方便、快捷的服务。三是坚持社会监督,推进“阳光维权”,办好“12356”阳光服务热线,坚持就地及时解决信访问题。

——**深化综合改革,实现人口计生工作“六大转变”**。一是思想观念由“小计生观”向“大人口观”转变,推动工作思路由单纯控制人口数量为主向稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展转变;二是目标导向由强调国家利益向兼顾国家利益和个人利益转变,让计生家庭社会上有所地位、经济上有实惠、生活上有保障;三是工作方式由政府主导向政府主导与村(居)民自治相结合转变;四是工作办法由服务基层为行政制约为主向依法管理、利益导向、优质服务和综合施治转变;五是执行手段

实现由处罚多生为主向处罚多生与奖励少生并重转变,服务内容由单纯的避孕节育向围绕优生、优育、节育开展优质服务转变;六是工作标准由完成人口计划向提高群众满意度转变。

下半年工作突出三项重点

“上半年,人口计生工作可以从三个方面进行概括:一是改革创新推动了事业发展;二是争先创优提升了整体水平;三是措施扎实确保了工作成效。”王跃华说,党委、政府高度重视人口计生工作,人口计生部门知责思为、开拓进取、扎实工作,各方面力量齐抓共管,广大人民群众积极支持配合,人口计生工作取得显著成效,为推动全市经济社会全面协调可持续发展作出了重要贡献。

对于下半年全市人口计生工作,王跃华表示要“强化三个保障”、“突出三项重点”。“强化三个保障”:一是坚持上层推动,进一步强化领导保障;二是坚持强基为先,进一步强化工作保障。三是坚持部门联动,进一步强化统筹保障。“突出三项重点”:一是切实抓好人口和计生综合改革工作;二是采取切实有效措施,确保人口控制目标的完成;三是不断深化计生优质服务工作。

宝剑锋从磨砺出 梅花香自苦寒来

——登封教育快速发展纪实(二)

本报记者 李杨 王新路

例逐年提高。尤其是分配生只针对农村学校,市区学生不享受这一政策,有力地支持了农村薄弱学校,使更多的农村孩子有了接受优质高中教育的机会。今年分配到各乡镇初中的分配生指标已达示范性高中正取生的50%。

登封市教育局采取的均衡发展措施,使登封教育改变了过去过于依赖市区学校一枝独秀的局面,达到了如今遍地开花、春色满园的新境界。

务实作风 实现新的跨越

“天下大事必作于细,古今事业必成于实。”近年来,登封教育之所以取得如此快速的发展,除得益于科学决策外,还有登封教育人务实的工作作风作保障。登封教育系统自上而下走出了一条讲实话、出实招、办实事、求实效的发展之路……

摸清底数,定实调。2005年,李成林局长上任伊始带领班子成员做的第一件事就是下基层,进学校,与教师学生座谈,聆听群众心声,征求民意,寻求对策,短短四个多月的时间,就走访了264所学校。几年来,作为教育局局长的李成林晚上经常加班到11点多,星期日加班已成为他的一种习惯。在他的带领下,该市教育系统领导干部的作风大变,带头进班听课的多了,深入课堂听课的多了,自觉学习提高管理水平的多了。机关干部以服务基层为天职,学校领导以服务师生为己任,全局上下都为登封教育的振兴而出出力,办

实事。

狠抓落实,出成效。李成林常讲:“空谈误国,实干兴邦。发展是硬道理,落实是真功夫。要想让登封教育走出低谷,必须靠实干出成效。”为实现向课堂要效益,学校领导都把工作重心真正下移到班级,下移到课堂,下移到教学教研中;全市各中小学校长每周听推门课不得少于5节,学校领导还必须担任一门课、蹲好一个教研组、参与一项专题研究。教育局还不时对学校班子成员的听课记录及学习笔记进行调阅,在网上公示。

务实的工作作风在登封市教育系统不仅已成为一种习惯,而且有一种机制鞭策着各级领导干部必须实实在在工作,那就是基层一把手向局党委述职制度。每一周,都要随意从乡镇中心小学校长、中心初中校长、中心小学校长和局直学校校长及机关科室负责人中抽取3~4位校长,向局党委汇报近段工作情况、学习情况、工作思路、工作措施,并由党委成员临时提问题,让他们现场答辞,班子成员进行现场打分,网上公布成绩。成绩的高低将作为提拔任用的重要依据记入档案。如果平时工作不务实,一经进入述职程序,那将是十分尴尬的事情。这就逼着登封市教育系统的领导干部必须实干,干实。

通过对登封教育人的采访,我们坚信,登封教育的明天会更加美好。



多措并举 促进教育均衡

教育均衡问题一直是困扰中国教育发展的一大痼疾,城乡差别、地域差别乃至倒金字塔式的投入差别,给我国教育的均衡发展带来了诸多难题。为改变这一现实,登封市教育局在力所能及的范围内通过创新工作方式,进行教育布局调整,优化教育资源配置,采取了合点并校、教师城乡交流、均衡生源,创设平等和谐的教育环境等办法,着力建设一批设施好、师资强、服务优的乡镇学校,使农村学校办学质量显著提高。

合点并校,整合教育资源。自2006年以来,登封市共撤并学校102所,其中小学84所、初中18所。现存小学136所、初中27所。新一轮农村中小学布局调整计划投资16178.8万元,其中新建校舍面积228047平方米,投资12256.3万元,增加教学设施投资3922.6万元。今年,该市仍将撤并小学20多所、初中3所。通过合点并校,改变了师资