

温家宝部署农村社会养老试点 新农保不改变土地承包关系

■中央财政对中西部地区最低标准基础养老金给予全额补助,对东部地区补助50%。
■地方财政对所有参保农民给予缴费补贴,对农村重度残疾人等困难群体代缴部分或全部最低标准保险费。
■对选择较高档次标准缴费的农民给予适当鼓励。
■2009年试点范围为全国10%的县(市、区、旗),到2020年前基本实现全覆盖。
■参保坚持农民自愿,不能搞强迫命令。

据新华社北京8月18日电 全国新型农村社会养老保险试点工作18日上午在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝出席会议并作重要讲话。

温家宝指出,中央财政对中西部地区最低标准基础养老金给予全额补助,对东部地区补助50%,确保同一地区参保农民将来领取的基础养老金水平是相同的。地方财政对所有参保农民给予缴费补贴,对农村重度残疾人等困难群体代缴部分或全部最低标准保险费,对选择较高档次标准缴费的农民给予适当鼓励。个人账户养老金依据个人缴费多少和年限长短,有高低,多缴多得、长缴多得,反映了个人收入、地区发展、集体组织实力等方面的差距,体现了权利与义务相对应的原则。

中央财政和地方财政相结合的基础养老金必须到位,地方政府对农民个人缴费的补助必须到位,在国家财政困难的情况下,宁可少上点项目、压缩其他方面的开支,也要挤出钱来把这件大事办好。

温家宝要求,2009年试点范围为全国10%的县(市、区、旗),以后逐步扩大试点,到2020年前基本实现全覆盖。要坚持农民自愿,加强宣传解释工作,让农民充分理解参加新农保的好处,见到实实在在的利益,不能搞强迫命令。实行新农保后,农村土地承包关系包括老年人的土地承包关系要保持稳定并长久不变,子女仍然要承担赡养老人的责任。

背景链接

新型农村社会养老保险试点的主要内容包括两个方面:一是实行基础养老金和个人账户养老金相结合的养老待遇,国家财政全额支付最低标准基础养老金;二是实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资办法,地方财政对农民缴费实行补贴。

关注基本药物制度

307种药物入选基本目录

国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室18日正式启动和部署国家基本药物制度工作,以保障群众基本用药。政府举办的基层医疗卫生机构全部配备和使用基本药物,其他各类医疗机构也都必须按规定优先使用基本药物。

建立国家基本药物制度目标:2009年每个省(区、市)在30%的政府办城市社区卫生服务机构和县(基层医疗卫生机构)实施基本药物制度,包括实行省级集中网上公开招标采购、统一配送,全部配备使用基本药物并实现零差率销售。

到2011年,初步建立国家基本药物制度;到2020年,全面实施规范的、覆盖城乡的国家基本药物制度。

基本药物将全部纳入政府定价范围。基层医疗卫生机构配备使用的基本药物实行零差率销售。

卫生部网站有详细目录

《国家基本药物目录(基层医疗卫生机构配备使用部分)》(2009版)18日正式公布,包括化学药品、中成药共307个品种。基本药物目录自2009年9月21日起施行。

《国家基本药物目录(基层医疗卫生机构配备使用部分)》(2009版)共分为四部分:第一部分是化学药品和生物制品,第二部分是中成药,第三部分是中药饮片,最后一部分是有关说明。卫生部在其官方网站上公布了这些具体内容。

目录中的化学药品和生物制品主要依据临床药理学分类,共205个品种;中成药主要依据功能分类,共102个品种;中药饮片不列具体品种,用文字表述。

国家基本药物目录是医疗机构配备使用药品的依据。主要包括两部分:基层医疗卫生机构配备使用部分和其他医疗机构配备使用部分。这次公布的是基层医疗卫生机构配备使用部分。其他部分是目录基层部分的扩展,将配合公立医院改革试点尽快制定出台。

据介绍,我国专门成立了国家基本药物工作委员会,负责协调解决制定和实施国家基本药物制度过程中各个环节的相关政策问题,审核国家基本药物目录。

目录品种3年调整一次

卫生部等9部门18日公布的《国家基本药物目录管理办法(暂行)》明确指出,国家基本药物目录在保持数量相对稳定的基础上,实行动态管理,原则上每3年调整一次。

根据管理办法,必要时,经国家基本药物工作委员会审核同意,国家基本药物目录可适时组织调整。决定调整品种和数量的因素主要包括:我国基本医疗卫生需求和基本医疗保障水平变化;我国疾病谱变化;药品不良反应监测评价;国家基本药物应用情况监测和评估;已上市药品循证医学、药物经济学评价等。

国家基本药物目录并非“一劳永逸”,还体现在五种情形下,药品将从国家基本药物目录中调出:药品标准被取消的;国家食品药品监督管理局撤销其药品批准证明文件的;发生严重不良反应的;根据药物经济学评价,可被风险效益比或成本效益比更优的品种所替代的;以及国家基本药物工作委员会认为应当调出的其他情形。

不纳入国家基本药物目录范围的药品包括:含有国家濒危野生动植物药材的;主要用于滋补保健作用,易滥用的;非临床治疗首选的;因严重不良反应,国家食品药品监督管理局明确规定暂停生产、销售或使用的;违背国家法律、法规,或不合理要求的等。

年底发布常见病治疗模式

卫生部已下发了结节性甲状腺肿等18个病种的临床路径,还有一些在全国征求意见,到今年年底将下发100种常见病临床路径,并在全国范围内选择50家医院开展试点工作。

这是记者18日在卫生部临床路径技术审核专家委员会成立仪式上获悉的。

临床路径包含了质量管理、循证医学以及以患者为中心等现代管理理念,采用简单明了的计划方式,将常见的诊疗与护理工作标准化,既可以保证医疗质量,又能降低医疗成本,病人也可得到“人性化服务”。

卫生部医政司司长王羽说,制订规范化的临床诊疗路径,就是建立一套标准化治疗模式,最终起到规范医疗行为,减少随意性、降低成本、提高质量的作用;也为医疗保险机构按病种付费合理报销医疗费用奠定了基础。临床路径所设定的内容要不断更新,与疾病的最新治疗标准和诊疗指南保持一致。

临床路径作为一种标准化管理方法,兴起于美国等西方发达国家,至今已有20余年的发展历史,国外对临床路径的研究与应用已较为成熟。美国近60%的医院在不同程度上使用临床路径。

均据新华社电

新中国档案

中苏政府间科技合作协定签署

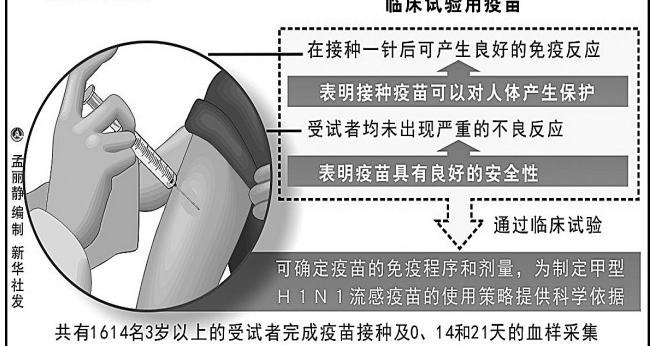
据新华社北京8月18日电 在1952年5月至1960年6月间,我国先后同捷克斯洛伐克、罗马尼亚、匈牙利、民主德国、波兰、苏联、阿尔巴尼亚、保加利亚、南斯拉夫、朝鲜签订了双边政府间科技合作协定。在所有这些合作中,中苏科技合作规模最大、内容最广、影响最深。

1954年10月12日,中苏两国政府签订了《中华人民共和国政府和苏维埃社会主义共和国联盟政府科学技术合作协定》,双边合作开始走上了有计划、有组织的轨道。1958年1月18日,双方又签订协定,规定双方主要围绕我国《1956—1967年科学技术发展远景规划》(简称《十二年科学规划》)提出的16个方面122个重大科研项目共同开展科研工作。

此后,在这两个协定的基础上,两国科学院、高教部、农业科学院分别签订了对口合作议定书。此后,双边科技合作发展迅速,涉及国民经济各个领域。

我国完成甲型H1N1流感疫苗临床试验

8月18日,北京科兴生物制品有限公司宣布,其生产的甲型H1N1流感疫苗临床试验完成



上海破解移动基站“选址难” 机关大楼“带头”建3G基站

据新华社上海8月18日电 针对移动通信基站建设“选址难”影响3G网络推进的问题,上海市委、市政府近日决定,带头开放党政机关办公大楼的楼顶,用实际行动向社会证明3G基站建设是安全的。

日前,上海市委办公厅大楼楼顶率先架起了3副高约30米的天线。上海移动还将在上海市政府办公大楼楼顶也新建一座3G基站。据悉,在市委、市政府大楼率先建设的带动下,上海已有30多处市、区、县各级机关积极表态愿意开放楼顶,建设通信基站。

新华时评

欲取信于民,请以身作则

最近,上海市委办公大楼和上海市人民政府办公大楼的楼顶先后开放楼顶,建设通信基站。目前,上海的3G基站选址已确定了先“落户”机关大楼、企事业单位,再“落户”公建配套设施,最后才选址普通居民住宅建筑的先后顺序。

推动3G尤其是具有我国自主知识产权的TD-SCDMA技术和网络发展,是我国信息化建设的一项重要战略。然而,3G网络建设也遭遇到障碍,尤其是社会公众的“观念障碍”最难冲破。一些群众认为,移动基站会产生电磁辐射,影响附近居民的身体,并因此阻碍基站建设。目前,“网络质量不佳”已经取代“资费过高”成为各地手机用户投诉的最大问题。

桃李不言,下自成蹊。欲取信于民,不妨先以身作则,上海的做法具有示范意义。面对热点问题,当社会有误解、群众有疑惑的时候,与其抱怨老百姓素质低下影响了利用民利的工程,不如用实际行动消除群众的疑虑和误会,以实事求是的态度来赢得最大限度的理解和支持。

其实,在一些涉及群众切身利益的问题上,部分群众暂时没有想过或仍有疑惑,本在情理之中。在处理这些问题时,也要有耐心,讲方法,重策略,以“实证”精神来获取公众的信任无疑是可取的办法。 新华社上海8月18日电

国宝级恐龙化石安新家

昨日“入住”中国科技馆新馆



来自云南楚雄彝族自治州的三具国宝级恐龙化石18日正式“入住”中国科技馆新馆。此次云南省赠送中国科技馆的这三具恐龙化石,分别为中国发掘最古老的恐龙类之一的许氏禄丰龙,长7.1米,高2.6米,属植食,生长于中生代早侏罗纪,距今1.8亿年,完整率达到90%;中国双脊龙,长7米,高2.45米,生长于中生代早侏罗纪,距今1.8亿年,属肉食、兽脚类,完整率90%;纳纳川街龙,长27米,高6.5米,生长于中生代中侏罗纪,距今1.58亿年,属植食。据了解,这三具恐龙化石将于9月16日中国科技馆新馆开馆之际,与广大公众正式见面,并将在中国科技馆新馆作永久性展示。

新华社发

太湖水位创新高

8000多艘船滞留主航道

据新华社杭州8月18日电 由于太湖处于十年来的最高位,湖水向周边河道倒灌,18日浙江通往上海、江苏主航道的泄洪通航计划未能奏效,堵航13天的8000多艘船只仍滞留在长兴—湖州—上海航线(长湖申线)。

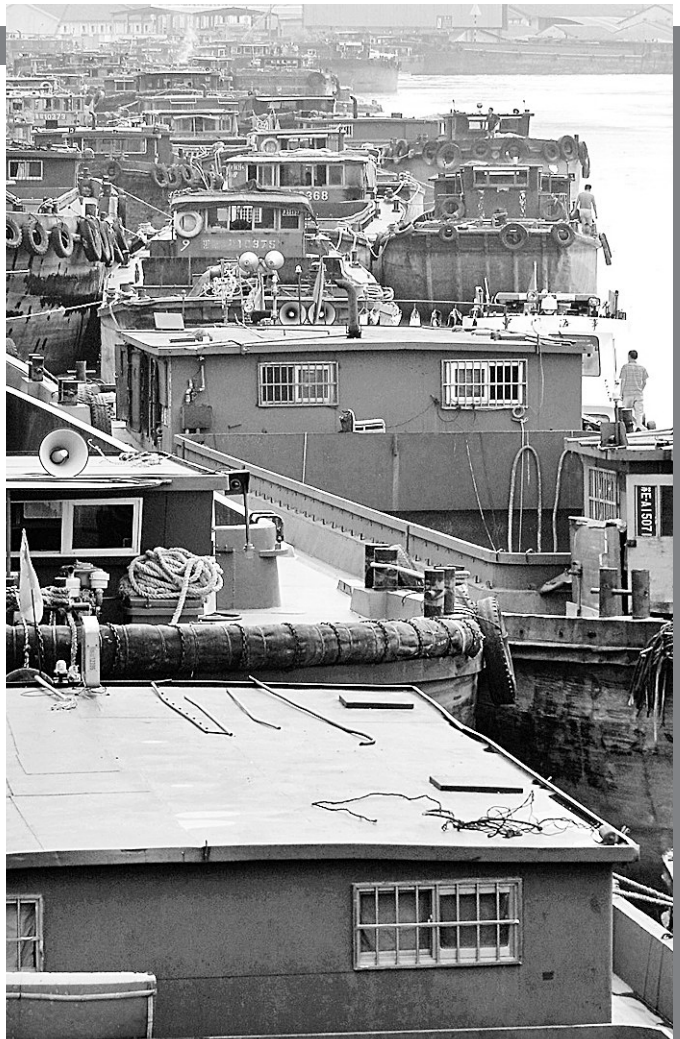
湖州市18日上午9时开闸放水,原计划经过7个小时泄洪,将上下游水位落差缩小至30厘米以内,确保船只通行安全以后,恢复长湖申线通航。但是截止下午6时,上下游落差远超过30厘米,而且水流湍急,相关部门放弃了复航计划。

湖州港航局执法支队主任宋庆华说,长湖申沿线有上百座桥梁,目前上游水位过高,此时如果通航,非常容易发生撞桥事故。此外,水流过急也严重威胁到航行安全。

据了解,长三角地区水网航道密布,而太湖是这些河道的最大蓄洪区,但目前太湖水位高出警戒水位大约60厘米,不仅不能为这些河道起到泄洪作用,而且太湖倒灌还在加剧这些河道的水位上涨。

据了解,目前太湖周边排洪口已经全部打开,但即使24小时排洪,每天也只能降低一至两厘米,按此速度要降至警戒水位至少需要一个月的时间。

图为18日上午,船只紧连着长湖申线排队,等待通航。 新华社发



企业“排污达标” 咋还让人铅中毒?

——凤翔儿童铅中毒事件追踪

根据8月15日晚公布的环境监测结果,陕西凤翔数百名儿童血铅超标,其中166名儿童属中、重度铅中毒,需要住院接受排铅治疗。

“工业标准”定得再好,把人身体搞坏了,还有啥意义?

凤翔县长青镇近日发生“血铅事件”,至少已发现615名儿童血铅超标,其中166名儿童属中、重度铅中毒,需要住院接受排铅治疗。

宝鸡市环境监测站站长韩勤有在15日晚的新闻发布会上说,环境监测组认为,东岭冶炼公司是造成这次儿童血铅超标的主要原因,但也不排除还有其他方面的因素。

让人不解的是,环境监测组对东岭冶炼公司的监测数据显示,废水、废气、固废水渣排放符合国家相关标准,周边土壤铅含量也符合国家标准。

东岭集团党委副书记赵卫平承认,“企业的污染排放达到了工业排放标准,但与人居指标仍有差距”。韩勤有接受记者采访时说,“达标排放”也可能造成人体的危害,但危害程度并非环境监测部门研究的范畴。

记者采访的环保部有关专家表示,企业排污达到国家工业排放标准,并不等于“零排放”。达标排放,只是说造成环境污染的风险在可控范围内。

搬迁计划一拖5年,上项目与抓环保孰轻孰重?

村民杨亚古的家和东岭集团冶炼公司仅一墙之隔。记者在他家的院子里看到,白色的结晶颗粒飘落在房顶、走廊,门前农作物的枝叶上长满了白霜。

铅排放企业周边1000米内,是东岭冶炼公司2004年3月的《环境影响报告书》提出的卫生防护距离。当年6月,东岭公司与凤翔县、长青镇签订协议,计划在3年内对防护距离内425户居民实施搬迁。

令人不解的是,5年过去了,居民至今未能搬迁。长青镇镇长蒲仪明解释说:一是因为长青工业园区规划调整;二是因为群众故土难离。对此,孙家南头村、马道口村一些村民并不认同。他们认为,明明知道污染企业有卫生防护距离,说是3年内搬迁却不动,环境影响报告书岂不成了摆设?说群众是故土难离,为何出了事就能启动搬迁?

据了解,地处中西部的大县凤翔,曾是典型的财政穷县。近年来,县里依靠大力招商引资,去年地方财政收入突破了亿元大关。而东岭冶炼公司就是县里的支柱企业。

对此,环保部有关专家认为,当初将这类企业在村民密集区建设,就有安全风险。国际经验表明,铅排放企业除了对职工进行定期检测治疗外,还应对可能影响的人群定期进行血铅检测及排铅治疗,而当地村民及时搬迁显然可以将这种污染风险降低。 据新华社西安8月18日电

建涉法涉诉信访终结制度

中央政法委出台相关意见

据新华社电 近日,中办、国办转发了《中央政法委员会关于进一步加强和改进涉法涉诉信访工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》首次从中央层面提出了建立涉法涉诉信访终结制度。《意见》提出,对合理诉求确实解决到位的问题,经过公开听证、公开质证、公开答复,由省级以上政法机关审核后,按有关规定作出终结决定,各级政法机关不再受理、交办、通报,以维护司法裁判的权威性和终局性。对经省级以上政法机关作出终结决定,当事人仍然无理缠访的,要加强思想教育、心理疏导、行为矫治,动员上访人亲属、基层组织,共同做好停访息诉工作。对经过法制教育和批评劝导,仍然违法闹访,到重点地区进行非正常上访,或采取极端方式上访造成严重后果的,要依法处理。