医保卡变成购物卡 黑手伸向“救命钱”

今年10月26日，贵阳市医疗保险费用结算中心通报一起医保基金诈骗案，涉案金额20余万元，涉及参保人员300多人，主要涉案人员1人已被检察机关批准逮捕，2人取保候审。不久前，宁夏固原市公安局也侦破一起诈骗案，犯罪嫌疑人利用他人新农合医保卡和从医托手中买来的假资料，套取新农合基金，历时1年，累计骗取50多万元。

医疗保险基金是一块“公共大蛋糕”，基金的组成包括参加者个人、单位向当地医保中心交纳的医疗保险金，以及各地政府财政注入的医疗救助金。也就是说，医保基金里的钱大部分都是参保人员和所在单位缴纳，这些钱最后还都将用在参保人员身上，“取之于民，用之于民”。

黑手缘何频频伸向给老百姓“救急救命”的医保基金？诈骗案的背后，谁参与组成了针对医保基金的“蚕食网”？又带来哪些警示呢？

医保卡变身“购物卡”

据贵阳市医保结算中心主任吕勤介绍，今年初，他们在对2008年度贵阳市“公务员门诊医疗补助基金”使用情况进行核查时，发现花溪区石板镇卫生院基金使用情况异常，在参保人数没有重大变化的情况下，资金使用量暴增300%以上。

“随后，我们又接到群众举报该院存在骗保行为，于是立即组成调查组对其进行重点排查。”吕勤说，他们在检查中初步认定该院的诈骗事实后，将案件移交给了贵阳市检察院。

经贵阳市检察院查实，花溪区石板镇卫生院不仅由院长召开会议明确骗保办法、对所骗基金的管理、使用方法，还针对如何骗保，安排了内部职工的具体分工。一方面通过院内职工和医护人员，动员亲朋好友或病人，将他们的医保卡收集起来，由工作人员统一划卡，另一方面安排专人集中采购大量生活物品供参保人员选购，甚至还可按照参保人员需求预约采购家电等大宗商品，医保卡俨然变身成了“购物卡”。

为顺利骗取医保基金，他们虚构、伪造了大量数据，包括参保人员的病例、处方等一整套就医资料，意图躲过医保中心日常检查。卫生院从骗取的医保基金中留存15%至20%作为福利分发给职工，并通过了两家药品批发商虚开发票，平衡药品进出账目，套取现金。在不到一年的时间里，由院长亲自牵头，有组织、有计划地进行集体骗保，共诈骗医保基金20余万元。

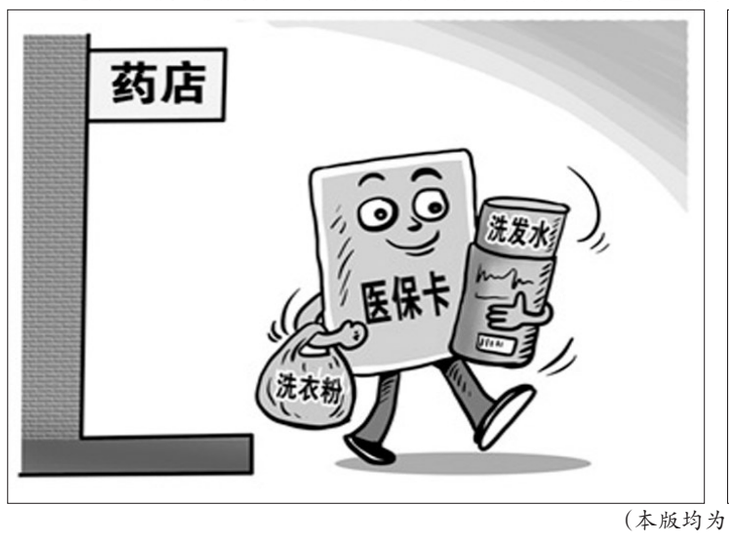
打“擦边球”惹祸上身

据办案人员介绍，案发卫生院的院长去年刚上任不久，因卫生院的经营状况不佳，职工福利不好，遂谋生骗取医保基金的念头，自认为是打“擦边球”，殊不知触犯了法律。

吕勤说，在贵阳市的一些医保定点药店，也存在违规将保健品和日用品刷卡销售的情况。今年6月，他们结合群众举报组织暗访，查处了30多家存在违规行为的定点药店，依据违规情节分别处以至少暂停医保业务整改3个月的处理，其中一家被停止医保业务。

“近期我们又查获了3家在经营中打‘擦边球’的药店，之所以类似行为屡禁不止，与药店的恶性竞争和法律观念淡薄都有关系。”吕勤说。

根据国家规定，医保卡持卡人刷卡所买药品，必须是国家医保目录中规定的药品，各医保定点医院和药店都不得擅自扩大医保卡的使用范围。然而，在一些城市，医保定点药店违规搞“副业”者也不鲜见，医保卡在少数人手里俨然成为“购物卡”，少数违规药店就像“超市”，日用品、食品等都可以刷卡购买。



（本版均为资料图片）

据调查，目前常见的骗保欺诈行为有：冒名顶替，将医保卡借给他人就医；无病开药，参保人员用自己的医保卡开药给他人使用，纠缠医生“点名开药、点名检查、超量要药”；将应由个人自付的医疗费用，纳入医疗保险统筹基金支付；用个人账户或医保统筹基金支付保健品、日用品等费用。

有关人士分析，漏洞出在政策的不完善上，医保的原则是低水平、广覆盖，而在执行中却忽略了消费项目变相进入医保的问题，给了一些不法分子以可乘之机。一些参保人员观念不到位，急于将医保基金“变现”的需求也导致打“擦边球”现象屡有发生。

敲警钟管好“救命钱”

目前，贵阳市花溪区石板镇卫生院的医保业务已全部暂停。医保中心敦促参与骗保的人员主动退还骗取的医保基金，鉴于一些参保人不知情、涉案金额不大等情况，暂未公布涉案人员名单，而是通过媒体和其所在单位通告。

有媒体评论认为，在我国，医疗保险监管不力，对违法行为处罚过轻的问题已经暴露多年。从现在的情况来看，违法成本太低是骗保行为猖獗的助长因素，光靠“查出一家、处理一家”已经起不到太大的警示作用。要想靠医院的自觉来防范医保基金的流失是靠不住的，只有严刑峻法，才可能扼制骗保者的违法冲动。

据了解，自2001年至今年8月，贵阳市医保中心已累计追回骗保资金900余万元，查处严重违规行业定点医疗机构104家，其中涉案医院210多家，主要是社区、乡镇和民营医院。2008年，贵阳市医保费用结算中心共接到群众举报9件，追回违规骗取的医保基金6万余元。今年9月，贵阳市劳动和社会保障局对4名实名举报人员进行了奖励。其中，2名市民因举报某药店将日用品、保健品串换成目录内药品进行销售的违规行为各获得1000多元的奖金。

曾参与暗访的贵阳市医保中心工作人员说，他们在检查中发现大多数定点药店的员工能按照医保相关规定经营服务，面对暗访“试探”，不仅拒绝了暗访人员的“违规要求”，有的还耐心宣讲医保政策。但也有少数屡教不改的，今年的专项整治行动中，医保中心对属三次违规的一家药店停止医保业务，并建议劳动保障行政部门取消其定点资格。

“我们不仅要把流失的医保基金全部追回，还要给全体参保单位和参保人员敲一次警钟。”吕勤说，医保费用结算中心不仅有常规的举报和暗访体系，还有一套严密的定期核查和数据分析制度，希望医疗卫生机构和参保单位加强对相关法规政策的宣传教育，不要以身试法，确保“救急救命钱”用到实处。

据新华社

当房价涨到“没感觉”时

上街总要撞见遍布街头的房地产广告，作为无房族，动辄上百万的房价，以前还让人感到心惊肉跳，但近来却没啥感觉了。当前的房价上涨，已经不是俯卧撑，也不是过山车，而是像坐火箭了。有报道引述一位开发商的话，“现在楼价的利润率，已经高到让我们不好意思的程度了。”靠工薪购房显然已是遥不可及的一种奢望，谁又会为远得像“月球上的事”而大悲大喜呢？

跟办公室里一群二十出头的同事们聊起这个话题，无不唏嘘。不急着结婚的，望房兴叹，“连想都不敢想”；急着结婚的，只能无奈地加入“啃老族”的行列，搜出两代几家所有的积蓄，做一个紧巴巴过日子的“房奴”。除此之外，还能有什么别的办法呢？据好事网民计算出的数据，在北京，夫妻双方不吃不喝27年能买一套普通住房；深圳普通家庭买一套中低档商品房需要10至15年；在沈阳，购买一套80平方米的住房需要18年；厦门，20年；武汉，10年……

是谁让工薪族购房成为了一种奢侈的理想？估计够经济学家写一图书馆的书了。但简单推举人群代表，可以分为开发商和“炒房族”，前者实施了从土地到盖房的复杂过程，后者在流通领域合力助推价格、套现获利，可简言之为投机。看看久负盛名的“温州炒房团”“山西炒房团”吧，他们在市场里真是呼风唤雨。近来有专家指出：房地产的过度市场化，为投机者炒房生财埋下伏笔，为“先富者”提供了投资“乐土”。

衣食住行，无不关乎人的基本生存。但一个不争的事实是，在衣、食、行的领域，投机都得到了有效的控制。比如粮食，是调控得最好的领域。若干年来，基本上都是够吃够用，比之工资，粮价相对基本没涨、甚至是下降了。再比如火车票，就是“炒”一张票，也是犯法。仔细想想，对房地产市场的投机行为，是不是也该抑制抑制？

近期，“二次房改”的呼声再起，提出的话题其实是如何弥补过度市场化之弊。尤其对于买不起商品房，又得不到保障房的“夹心层”，这无疑是一个绕不开的话题。 易艳刚

巨贿砸来官落马

据报道，辽宁省人大常委会副主任宋勇，因在旧城改造的“政绩工程”中涉及数亿土地出让金未按程序使用，以缓缴的形式庇护地产商，收受地产商巨额贿赂落马。土地的珍贵，不言自明。一些房地产开发商，也将土地当作宝贝，他们与民众珍视土地的意识不同，他们是将土地看作能够为他们招财进宝的工具。当然，他们自己唱独角戏无疑力道不够，还得拉来手中握有土地审批大权的某些官员来进行交易。 吴之如 文/画

权力公示的制度上行需要民意推力

政务公开，成都走在了前列。作为政务公开的核心内容，成都市近日决定将市、区(县)和乡镇(街道)三级政府的权力依法“清理打包”并通过网络公布于众。据了解，此次最先公开的行政权力涉及49个市级机关部门和单位，共计7437项权力。(《济南日报》11月10日)

让权力在阳光下运行，是科学发展的题中之义，也是保证权力正确行使的必然选择。上述消息所报道的成都“公示权力”，可以视为是当前从中央到地方贯彻落实科学发展观和推进阳光行政的一个缩影。这充分表明，规范权力运行的制度建设必将进一步强化，依法行政必将进一步全面推向深入，“权力在阳光下运行”已经触手可及。

显而易见，“公示权力”只是手段，目的是打造阳光权力和运转高效的权力，实现“人与权力的和谐发展”。实施阳光行政，相关的体制建设自然是摆在第一位的。要建立和健全制度管权力、管事、管物的制度管理体系，要建立和健全制度约束和规范权力的制度运作程序……一如成都市推行的“公示权力”举措。但是，仅仅有公权力自身基于权力自律为之的“权力公开”是远远不够的，还有一个环节来自于公共监督——要看社会大众有没有信心、有没有力量去影响和督促公示的权力用于正途，使之不能滥用权力，确保阳光行政的稳步前行。只有这样，“公示权力”才不会成为“面子行政”。

公共监督又是一项长期双向互动的系统工程。目光回到成都的“权力公示”行政举措上来，此番成都市公示的只是一份“权力清单”，这些分类繁杂的诸多职能公权力能不能在运行的轨道上规范前行，实践中公共监督的力量不可或缺。离开了公共监督与权力之间的互动，权力清单也就是一份“清单”而已。

权力公示的制度上行需要民意推力。阳光行政是一种权力自律下的管理愿景，那么公共监督的力量则是权力永葆自律和透明的重要推动力量。但切入现实，令人忧心的是，相比于阳光行政的逐步提速，公民社会必需的公民权利监督意识却相对比较滞后。回过头来想一想，在很多时候，我们的确缺乏一种善于和乐于监督的热情。譬如对于不相关的权力行为，只要不触及个体的利益，鲜能有人会投入关注的目光。思想的僵化，公民意识的淡漠，让一些人虽然怀着对阳光的渴求，却一次次地游离在公共监督的门槛外，成为一个看客或者过客。

如果说权力公示为公共监督打开了一扇门，能不能吸纳进更多、更新鲜的民意空气，是一时打开还是永续畅行，我们不妨拭目以待。 陈孜睿

“万人同浴”为了“崇高”而拙劣

来自网易的消息说，11月7日，为了庆祝被授予“中国温泉之乡”称号，湖北省咸宁市当日下午举行了“万人同浴温泉”活动。经过当地公证机关公证，上海基尼斯认证官当场认证：该活动创下“参与人数最多的同浴温泉活动”上海大世界基尼斯纪录。

曾几何时，愚钝如我辈者总感觉基尼斯纪录天生是属于老外的专利，我们很难创造这样的世界纪录，现在看来，创造基尼斯，并非梦想，我们正在冲出国门，走向世界哩!这个基尼斯纪录的诞生再次印证了一代伟人毛泽东的豪言壮语：“世上无难事，只要肯登攀”。而用现在时髦的话说，通过这一策划创新之举，为咸宁争光，为中国争气！

不过细细琢磨，咸宁的创举也实在“稀松平常”，没有多少科技含量。咱不会创新，但咱会“克隆复制”——按照“咸宁模式”推论，不要说万人同浴了，单单遵循“日出而作，日落而休”的客观规律，咱中国14亿人，每天除了大概有四亿人加夜班、失眠、出国等等原因，那么，每天至少都有10亿人在同时睡觉，那算不算基尼斯纪录啊？再换个思路较真，取得“温泉之乡”荣誉就搞万人同浴，那要是取得“药材之乡”称号又该怎么庆祝？也来个万人同吃药？再诸如取得“白薯之乡”、“大葱之乡”、“辣椒之乡”此类称号又该如何庆祝呢??? 用老百姓的话来点评，这是不务正业，吃饱了撑着没事儿干；用文绉绉的语言来表达就是背离“第一要务”、执政为民的宗旨。

义正词严评论了半天，在下突然“迷瞪”过来了：咸宁的官员未必就那么“弱智”，他们也一定事先、事中乃至事后也会“迷瞪”过来，举行万人同浴充其量只是个蹩脚的“噱头”。当然，平心而论，“咸宁模式”形式虽然很拙劣，但目的很“崇高”：自己给自己秀一把，做做广告而已！倘如此，那我的文章就赶快打住，免得继续给他们做广告，嘿嘿，咱不会正中他们下怀的！ 党贺喜

关于受理社会各界对国家开发银行贷款监督举报的公　　告

国家开发银行(以下简称开发银行)以科学发展观为指导，在融资推动国家经济建设和社会发展事业的过程中，始终秉承开门办行、民主办行的宗旨，诚挚欢迎并接受来自社会各界对开发银行信贷资产安全的监督。自2006年8月开发银行成立“审计举报办公室”以来，公开受理了全社会对开行信贷资产安全的监督和举报，得到了社会公众的支持，取得了良好效果，成为开发银行防范风险的一道新屏障，也成为开发银行履行社会责任的积极举措。

当前，开发银行正积极贯彻落实中央扩内需促增长的各项政策措施，对扩大内需的重点领域加大融资支持力度。为防范金融风险，实现“阳光投资”，建设“阳光工程”，共建健康企业、健康市场和健康金融，以科学投资服务于科学发展，开发银行在此重申：

热忱欢迎社会各界对开发银行信贷资产安全进行监督，对危害或可能危害国家、地方、公众及国家开发银行利益的行为进行举报。

现就有关事项公告如下：

一、监督范围

主要是与开发银行贷款相关的项目法人及组织，包括开发银行的贷款项目及客户，为开发银行贷款提供各类担保的客户，以及开发银行的管理资产所涉及的其他客户等。

二、监督内容

(一)利用虚假的经营信息及申报材料，骗取开发银行贷款的行为。企业以不真实或虚假的资产、负债、损益信息及其他申报材料信息，刻意美化包装，以骗取开发银行贷款的行为。

(二)挪用、挤占、侵占开发银行贷款资金的行为。借款人或用款人未按合同约定，擅自将项目贷款资金挪作他用，或非法占用、私分和转移，或造成重大损失和浪费，以及有其他违规、违法使用行为等。

(三)恶意拖欠贷款本息或悬空开发银行债务的行为。企业有钱不还，或借资产重组、改制等重大经营事件，转移和抽逃资产，逃避和悬空债务，以及其他有意、恶意逃废债的行为等。

(四)支持新农村建设及县域经济发展的贷款在投向、评审、使用、管理及回收等各环节的违规和不法行为。

(五)其他危害开发银行信贷资产安全的行为。

三、举报方式

社会各界人士如发现上述情况，可采用书信、来访、电话、传真、电子邮件等形式，随时向开发银行反映或举报。反映或举报内容尽可能详细具体、实事求是，不主观臆测。反映或举报可以署名或匿名。为便于了解更详细情况，反馈有关检查处理情况，以及兑现奖励，鼓励举报(反映)人署真实姓名并留下联系方式。开发银行承诺对举报(反映)人身份保密。

四、奖励

经调查，举报情况属实的，开发银行将对举报(反映)人给予一定的奖励。

五、受理联系方式

1.总行

来访或来信地址：北京市西城区阜外大街29号，国家开发银行审计举报办公室。 邮编：100037 电话：010-68333171 传真：010-68333173 E-mail：jubao@cdb.com.cn。

2.分行

来访或来信地址：郑州市金水路276号，国家开发银行河南省分行审计举报办公室。 邮编：450008 电话：0371-69331811 传真：0371-69331813

六、此公告由开发银行解释，相关内容已在开发银行网站上予以公布。

特此公告

国家开发银行河南省分行

2009年11月11日