

# 发改委回应五大价格热点问题

最近一段时期,粮食价格、食用油价格、城市供水价格、成品油价格、天然气价格等重要商品的价格问题,以及未来是否出现明显通胀都成为社会关注的焦点。

国家发展和改革委员会价格司负责人14日回应了这些热点问题,认为今后一段时间居民消费价格总水平将继续保持基本稳定态势,出现明显通货膨胀可能性不大。

## 粮价不会持续大幅上涨

问:今后一段时期粮食价格还会不会继续上涨?

答:为促进粮食生产发展,保障国家粮食安全,保护农民利益,国家将继续加强粮食市场调控,引导市场粮价温和上升。我国粮食连续六年丰收,库存充裕。目前国有粮食企业原粮总库存大大超过国际公认的安全线水平,库存结构也很合理,粮食市场供应是完全没有保障的,国内粮食价格不会出现持续大幅度上涨的情况。

问:国家将采取哪些措施对粮食价格进行调控?

答:粮食价格一头关系到农民切身利益,另一头关系到消费者承受能力。因此,国家调控粮食市场的目标,是使市场粮价温和上升,促进农民增收,同时又不影响居民生活和物价总水平造成太大影响。

具体措施包括:一是发展生产,增加供给。国家已决定实施全国新增1000亿斤粮食生产规划,继续提高2010年稻谷和小麦最低收购价,继续对玉米、大豆等实施临时收储政策,进一步加大对种粮农民的补贴力度,保护农民种粮积极性。二是完善储备吞吐和进出口调节机制。保证国内供给,稳定市场价格。三是加强产销衔接,充实主销区和库存薄弱地区的粮食库存。四是加强监测预警,加强信息引导,维护正常市场秩序,避免局部地区粮食市场出现异常波动。

## 食用油价格波动幅度不会太大

问:近期国内食用油价格有所上涨,这是为什么?

答:我国食用植物油消费60%依靠进口,国内食用油价格受国际市场影响较大。2008年国际市场油脂油料价格先涨后跌,2009年价格在去年下半年大跌后的水平上低位波动。国内食用油价格走势与国际市场基本一致,但波动幅度要小于国际市场。近两个月,国际市场大豆、豆油价格上涨较多,国内食用油加工成本增加,影响近期国内食用油价格上涨,但目前价格水平总体上仍比上年下降较多。

据监测,12月上旬36个大中城市大豆调和油价格平均为每桶(5L)52元,比去年12月份的56.7元低8.3%,比去年3月份最高价71.3元低37%。今年1~11月平均,36个大中城市豆油和菜籽油零售价格仍同比下降28%和23%。

问:国内食用油价格走势如何?

答:预计后期国内食用油价格将在目前的价位上波动,波动的幅度不会太大。首先,从国际市场看,2009/2010年度世界大豆产量预计增长19%,将创历史新高。全



(资料图片)

球油料市场将继续呈现供大于求的局面。需要说明的是,由于国际市场油料油脂价格受石油价格变化、美元升值下降、投机资金炒作等因素影响较大,也不排除某一时价格出现较大幅度波动的可能性。其次,从国内市场看,今年以来我国大豆进口总量增加较多,目前油脂加工企业原料和成品库存均比较充裕,国内供应是有保障的。第三,去年以来,国家对大豆、油料实行临时收储政策,掌握了大量油料库存,食用油市场调控能力进一步增强,有利于保持国内食用油市场和价格的基本稳定。

发展改革委将继续加强食用油市场监管,加强监督检查力度,严肃查处散布涨价信息、串通涨价、哄抬价格、囤积居奇等不正当价格行为,维护正常的市场秩序,保护消费者利益。

## 调水价重点解决污水处理费偏低问题

问:近期部分城市调整了城市供水价格,原因是什么?

答:调整城市供水价格重点是解决污水处理费偏低的问题。目前我国仍有约1/4的城市和71%的县城未建成污水处理厂,相当一部分已建成的污水处理厂负荷率不足30%,其中70%是由于资金不到位、污水收集管网不配套造成的。

目前仍有很多地区污水处理费不足以弥补治理成本。按照我国多数污水处理厂的处理标准1级B计算,污水处理的平均成本约1.1元/吨。而截至2008年底,全国36个大中城市对居民收取的污水处理费平均只有0.7元/吨。现行污水处理费标准总体偏低,这是近期部分城市调整水价的主要原因。

此外,近些年来,我国水资源费征收标准有所提高,水



(资料图片)

资源的稀缺程度有所体现,也是水价调整的一个重要因素。个别城市因供水价格长期偏低,企业亏损较大的,也可以适当调整,但要尽可能通过加强管理、减少跑冒滴漏、提高效率解决。

## 目前油价不具备调整需要的条件

问:到12月9日,距离上次国内油价调整已有22个工作日,近期油价会调整吗?

答:按照《石油价格管理办法(试行)》规定,当国际市场原油连续22个工作日移动平均价格变化超过4%时,可相应调整国内成品油价格。11月10日国内成品油价格上涨以来,国际市场油价高位震荡后出现回落,但国内成品油价格调整参考的国际市场原油连续22个工作日移动平均价格仍未有所上涨。与11月10日调价时相比,涨幅为1.85%。因此,国内油价不具备调整需要的条件。

另外,需要说明的是,今年4月份以来,国家对成品油价格进行了适当调控,压缩了成品油价格上涨的幅度。11月10日上调后的成品油价格对应的国际市场原油价格为67美元左右,比同期国际市场价格低7~8美元。如果与现行国内价格对应的原油价格相比,目前这个价差不仅没有缩小,而且有所扩大。

## 拟改革天然气价格形成机制

问:我国天然气价格进展情况如何?

答:我国天然气资源相对匮乏,近年来国内天然气需求快速增长,天然气市场供应紧张。目前国内天然气价格存在以下几个突出矛盾:一是国产气价格与可替代能源价格相比偏低,各地纷纷进行煤改气、油改气,导致部分地区

天然气供求矛盾较突出。二是随着进口气量的增加,进口高气价与国产低气价的矛盾日益显现。三是价格体系不尽合理,部分气田还存在价格“双轨制”现象。四是适应多气源、多路径网络供气的形势要求,天然气价格机制急需完善。

为此,国家正着手研究,拟进一步改革和完善国内天然气价格形成机制。

## 出现明显通货膨胀的可能性不大

问:最近,社会上有些人认为水、电、油、菜、肉等价格相继上涨,预测明年会出现明显通胀。如何看待这个问题?

答:近期受多方面因素影响,我国部分地方粮食、蔬菜、猪肉等食品价格出现不同程度上涨,水、电、成品油等政府管理价格也有一定幅度调整,但据此断言明年会出现明显通货膨胀依据不足。

一是在总需求相对不足的情况下,特别是某些行业存在比较严重的产能过剩情况下,单纯的货币供应快速增加引发实体经济通胀的可能性较小。二是近期粮食价格上涨主要是国家适当提高最低收购价等综合措施作用的结果,猪肉、食用植物油等商品价格上涨主要是前期价格下降后的恢复性上涨,蔬菜价格上涨主要是季节性波动以及前段时期恶劣天气的影响。目前,我国粮食、猪肉、食用植物油库存和供应都是充足的,继续大幅上涨的可能性不大。三是政府管理价格占社会消费品零售总额的比例较小,且在出台调价措施时注意采取多种方式缓解价格上涨对物价水平、居民生活特别是低收入群体生活的影响。今后国家在调整水价、电价、气价时,还将逐步推广阶梯式定价的办法,对满足群众基本需要的部分实行优惠价格,能够减缓价格上涨的压力。

综合这些因素,我们认为今后一段时间居民消费价格总水平将继续保持基本稳定的态势,出现明显通货膨胀的可能性不大。

据新华社



(资料图片)

# 新闻时评

## 别让垄断型涨价蚕食民生

据媒体报道,继粮价、油价、水价、电价等上涨之后,“铁老大”也忍不住要动一动价目表了。铁道部相关人士透露,国家发改委12日发布公告,上调铁路货物统一运价,平均每吨公里将提高0.7分。专家认为,这将给企业成本带来影响,并可能助推12月份PPI的上涨幅度。

11月份CPI已经由负转正。通货膨胀沉重的脚步越走越近。调查显示绝大多数富二代对通胀没有感觉。其实,这是一个经济学常识,根本不需要调查。而对通胀感触最深的还是普通民众,当青菜眨眼卖到3元一斤的时候,统计部门的数据似乎已经高度失真。对于造成中国物价上涨的原因,发改委官员的解释总是不着边际,而一些非主流经济学家的解释,则往往归咎于世界范围内的政府滥发货币。没错,通货膨胀的确是一个货币现象。美元滥发就相当于美国政府向全世界征收铸币税。

在这一轮物价上涨中,国人还在免费为垄断部门做贡献。既然不少人还不承认中国是市场经济国家,所以,严格来说,我们也不能简单地用美国主流的市场经济理论来考察中国的通货膨胀。确切的说,物价上涨比通货膨胀更准确。在非非完全的市场经济体系内,仅仅用通货膨胀难以充分解释价格的变化。而物价上涨则更能够把那些非市场因素造成的不合理的价格波动,统统纳入进来。因此,我们能够对垄断型物价上涨做出明确区分。

而这轮物价上涨,实际上带有非常强烈的垄断型物价上涨的印记。最近的这轮涨价风潮的明星是,油价、水价、电价等资源性或基础性商品。在这些领域,皆存在着高度的行政垄断。基础性商品价格的上涨,是物价上涨的源头,它会通过生产、流通、销售各个环节传导到日常生活的方方面面。油价上涨直接提高了运费,同样一车蔬菜从寿光运到北京、上海,就要比原来贵上一些。更何况油价上涨带动了煤价上涨,这就导致电价也要上涨。最终使包括铁路在内的交通运输,承受不了这些压力也要涨价。现在,各个城市纷纷举行水价上调听证,其中一个重要的因素就是油价、电价的上涨增加了他们的运行成本,而地方政府又不肯为中央的垄断部门买单,所以只好让市民和企业来负担。

垄断部门不合理的定价机制必然导致不合理的涨价。垄断定价机制的不合理之处根本在于,其成本不透明,决策不公开,价格变动缺乏弹性。在这样一种机制之下,国际市场因素往往成为借机涨价的由头。如今,国际原油价格已经回落到了70美元以下,国内成品油价格调整窗口期又过了数天,油价仍然纹丝不动。这也就给了交通运输涨价的好借口。这可谓是垄断型物价上涨的“连环套”。

垄断部门虽然天天打着“为国垄断”的旗帜,一副替天行道的作派,但是,到现在为止,我等未见其上缴了多少钱。其存在的目的除了满足政府的需要,就是维护自身既得利益,很少施惠于民众。而对于国人来说,为垄断部门做了这么多年的活雷锋,不但没有收到一封感谢信,反而,有做好事“过劳死”的危险。

于德清

## 一千个人眼里有一千种教育不公

2009年是教育公平备受考验的一年。上周,中国青年报社

调查中心对全国30个省、市、区2952名公众进行了一项调查。调查显示,56.5%的人表达了他们对当前教育现状的担忧——“越来越不公平”。仅11.2%的人认为教育越来越公平。(《中国青年报》12月15日)

回首即将过去的2009年,闹得沸沸扬扬的“浙江高考航模加分”和“重庆31名考生民族成分造假”等事件的曝光,让教育面临着前所未有的公共信任危机。而这,或者正是“九成人认为教育越来越不公平”的重要因素。必须要承认,教育不公现象现实存在且不是孤立,潜规则、幕后操作行为屡有发生。不过,这种不公并非现在才有的事情,至于不是“越来越不公平”,并没有可作论据的可靠数据,上述调查结果的出炉——更像是出自人的情绪化感觉判断。

譬如高考加分政策被利用,民族成分造假这些导致教育不公的现象,早就不是什么新鲜事,那些被冒名顶替上学

的“罗彩霞”们,其凄凉遭遇多发生在多年以前。这就好像是伴随教育发展滋生的一颗颗“毒瘤”,只能说教育体制和管理尚有巨大的进步改良空间,而不能说“教育病灶”于当前“越来越多”和“越来越严重”。还有最近舆论诟病的北大今年11月开始试行的“中学校长实名推荐制”。其实说白了看穿了,这不过是北大以另外一种形式推行的“掐尖”录取,但北大清华掐尖,早已是延续了多年的“传统”。

坦白地说,教育还是在逐渐进步的,“不公”命题日益走向试图被破解的制度前沿。取消文理分科议题的提出、高考制度改革的地区化探索、大学自主招生的试水,都可以视为教育进步的表征。教育之所以让人感觉“越来越不公”,究其原因不外乎有二:其一,由于互联网的的信息平台效应,网络舆论监督力量的空前高涨,既往很多容易被曝光的负面事件如今都很容易被推向前

台,在最短的时间内被广泛传播,引发更多、更广泛层面的关注和思考;其二,随着社会发展和公民社会的来临,基于权利意识增强,人们对于教育公平的内在需求悄然升级。在这种大背景下,再加上长期困扰教育领域的投入不足和教育资源配置不平衡问题迟迟没有得到有效解决,局部的教育不公自然就会被无形放大为整体印象。

教育既是百年大计,又是与民生关系最紧密的领域,教育的一举一动都牵动着公共社会敏感的神经。而事实上,正如一千个人眼里有一千个哈姆雷特一样,一千个人眼里就有一千种教育不公:或因为择校费,或因为教育高收费,或因为高考加分政策,或因为权力对教育的渗透,或因为各种各样让民生感到负重压抑和不舒心的因素。所以,让人感觉“越来越不公”的教育,面对来自公共社会的质疑,完全不必忙于去自证清白,而应该内化为不断进行教育改良进步的无穷动力。

陈一舟

## “高投入低产出”导致的虚妄

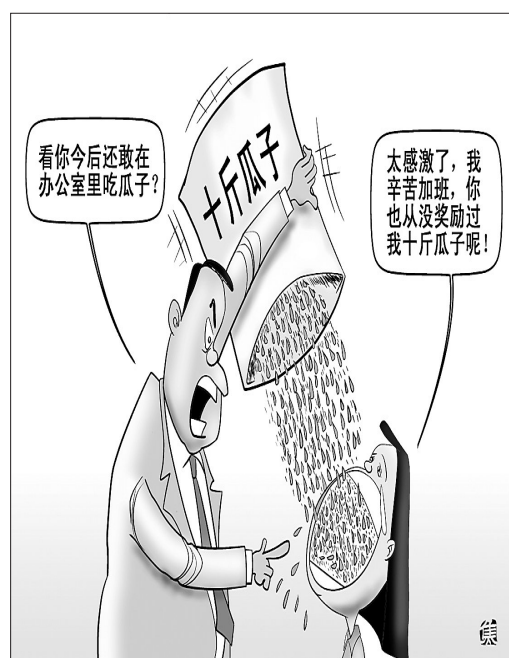
“望闻问切四字,诚为医之纲领。”中央教科所高等教育研究中心对本土高校“望闻问切”,9日发布了《中国高等学校绩效评价报告》。报告对教育部直属的72所高校中的69所进行的绩效评估显示:近半数高校在2006~2008年3年间呈现出“高投入低产出”的特点。

运用绩效的理念对大学教育做出评价,这是随形势的变化而进行的深层次创新。办大学是为了什么?不是为了在校园盖大楼,是要培养人才,尤其是要培养顶尖人才。澳门大学校长赵伟说,大学要对学生成长、人生规划有所考虑。过去是“知识时代”,我们提出的是“知识就是力量”,但现在已经到了“创造知识时代”,我们应该明白“创造知识才是力量”。“创造知识”这不是瞎说一通,胡诌一通就行的,它应有具体的形态。形态之一便是办学的相对“效益”和“效率”,就是要看一个大学是不是利用了资金这样的社会稀缺资源后,真正培养出了人才。

办好高等教育的重要性不言而喻,哪个国家和地区办出了更多的一流大学,哪个国家和地区就占据了发展的先机,握住了发展的钥匙。在对大学成败的评价中,功利性思维产生的功利行为、短视行为,无疑是有害而无一利,它只会导致一些人自欺欺人的虚妄感。现在不是牛顿等着苹果掉下来的年代,无论哪所大学搞科研都要花很多钱。因此赵伟这样定义一流大学的追求目标:探索一些别人没有走过的路,用1分钱去创造2分钱的活儿或者效益,而不是粗制滥造地写许多没有用的文章。每一年,国家都要给“985”、“211”类高校投入从上千万元到上亿元不等的经费,有巨额投入就应有较高的价值产出,这是谁都明白的道理。而本土高等教育的现实状况却是相反,近一半的高校呈现“高投入低产出”的特点。办教育办出如此窘境,可见是办出问题来了。

大学行政化、衙门化会禁锢人们的思想,侵害自由的学风,致使大学失去创造的灵魂,并导致“高投入低产出”的虚妄。大学教育造假成风、学术腐败成风,致使大学精神缺失,价值丧失,还会导致“高投入低产出”的虚妄。导致虚妄的因素很多,虚妄不在一时,亦不在一处。因此,对“高投入低产出”一病“望闻问切”重要,寻求制度创新,找出对它进行标本兼治的办法则更具现实性,更具迫切性。

今语



## 是奖是罚?

重庆高新区一家私企的三名女员工办公室里偷偷嗑瓜子,殊不知捉住现行后,老板很生气,后果很严重,买了十斤瓜子命其吃完下班,姑娘们嘴巴差点吃歪了。三名员工一致认为,这次吃瓜子,印象太深刻,恐怕这辈子都不想再吃瓜子了。但细想,我们每天起早贪黑,任劳任怨,不辞劳苦的工作,老板何时奖励过我们十斤瓜子吃呢? 焦海洋 文/图

肖擎