

把群众满意作为第一标准

——郑州市检察机关2009年工作盘点

创新成为第一推动力

郑州市检察院成立了“三化三型”建设工作领导小组和专业化建设、规范化建设、信息化建设三个领导小组，“三化三型”建设全面铺开。

专业化：郑州市检察院在全省检察系统率先启动与清华大学的全员培训计划，郑州市检察院中层干部及基层院领导班子成员190余人进入清华大学学习深造。检察官大讲堂、岗位业务技能大赛、全员考试等多种形式培训，覆盖全员，影响深远。

规范化：原有的141项规章制度得到大刀阔斧的改革。《办案质量终身负责制》和《办案综合质量指标体系》全面下发，“案件质量年”活动正式启动，全市2007年元月以来办理的8万余起案件得到了全面评查。检务保障各项制度全面完善，走出了一条专业化、规范化、科学化、人性化的新模式。

信息化：《2009年-2011年郑州市检察机关“数字检察”发展规划》和《2009年郑州“数字检察”六项建设》正式实施，内外网站全面改版，机关网站群全部建成。此外，该院还建立了检察专线网视频接访系统，案件信息查询系统，开设了互联网查询、触摸屏查询、大屏幕查询、电话查询，来访群众可通过触摸屏、或者拨打电话直接查询有关案件信息情况。不仅增强了执法的透明度，而且提高了检察机关司法公信力。

查办职务犯罪成效显著

反贪部门通过建立侦查指挥协作机制、案件移送机制、公开奖励举报有功人员机制等，实现了侦查工作“由供到证”向“由证到供”、“供证结合”的转变，单项工作受到上级检察院的表彰。反贪部门制定出台的《郑州市检察机关反贪部门执法办案内部监督规定(试行)》，进一步规范了检察干警的执法行为，得到了省市领导王文超、赵建才、马懿和王璋的批示及肯定。

反渎部门则建立和完善了营评结合的线索管理、灵活高效的侦查指挥、控侦捕诉的内部协作、疑难案件的咨询决策、严谨务实的安全保障、执法机关的整体合作“六项工作机制”，成功查办了一批社会影响恶劣、当地党委政府关注、人民群众反映强烈的职务犯罪大要案。

监所检察部门则大力查办刑羁执行和监管活动中的职务犯罪案件，案件件数和查处人数同比分别上升150%和210%，位居全省前列。

预防工作更上一层楼

全市成立了16个预防职务犯罪领导小组，对2009年全市356个民生工程项目全面推行廉洁准入制度，为重点民生工程项目建设系上“安全带”；在郑州部分乡镇成立预防职务

走过一年，总有一些栩栩如生的回忆。

2009年，是一个值得回忆的年度。

2009年，一个展现郑州市检察风采的年度。

过去的一年，是充满挑战的一年，是充满自信的一年，更是硕果累累的一年。面对国际金融危机的惊涛骇浪，面对维护社会稳定的繁重任务，面对人民群众的新要求新期待，郑州市检察机关认真学习贯彻落实科学发展观，坚持把群众呼声作为第一信号，把群众需求作为第一选择，把群众满意作为第一标准，按照建设“专业化、规范化、信息化和学习型、创新型、和谐型”机关的目标，争创人民满意检察院的总体工作思路，忠实履行宪法和法律赋予的职责，各项工作走在了全省乃至全国检察系统的前列，为保障民生保稳定作出了重要贡献。



市检察院干警在绿城广场宣传法律。戴飞 摄

犯罪工作办公室(简称“预防办”)，建立检察院领导班子成员联系乡镇预防工作制度；与工商、税务、城建、金融、司法、药品监督、林业等35家单位会签了预防职务犯罪文件，为行业和领域建立健全适应社会主义市场经济的权力运行和监督制约机制，提供了有效的预防对策和建议。2009年，预防部门共监督工程近百个，涉及资金17多亿元，发现并纠正了10余起围标、串标、诱导评标、评标结果不正确等问题，防止财产损失2000余万元，全市的个案预防率保持在90%以上。

诉讼监督霜刃再试

全市刑事审判监督有罪判决率、实刑率和重刑率均高于全省平均水平。该院承办的高建华等人贪污抗诉案件被高检院评为全国检察系统“十佳诉讼监督案件”。全市民事行政检察提请抗诉同比上升50%，改变率100%。

与此同时，郑州市检察机关在全国检察系统率先制订出台《郑州市人民检察院关于公诉案件刑事和解的若干意见》、《郑州市人民检察院、郑州市司法局关于轻微刑事案件

委托人民调解的暂行办法》，建立了刑事和解与人民调解衔接工作机制。在法律规定的框架内，最大限度地增加社会和谐因素，最大限度地减少社会不和谐因素。

同时还制订了《郑州市检察机关侦查监督部门适用无逮捕必要若干意见》和市公安局联合会签《关于适用逮捕强制措施的若干规定(试行)》的文件，推出七项“非羁押”工作机制，引起省委常委、组织部长刘怀廉，省院副检察长兰荣贵、副检察长贾世民高度关注。“非羁押”工作机制适用以来，先后使594名犯罪嫌疑人受到政策感召，主动到公安机关投案自首，144名在校学生因未被羁押而完成了学业。

榜样激励效果喜人

挖掘并树立了中原区检察院反贪局局长蒙凡的先进典型，被誉为继陈海宏之后，全省检察机关反贪战线涌现出的又一个优秀代表。省检察院检察长蔡宁、常务副检察长张国臣、副检察长李晋华、政治部主任李自民都纷纷对蒙凡事迹予以批示。

反腐在线

千余检察干警节前共学廉政

本报讯 “双节”临近，大家要自觉保持纪律作风，过一个廉洁的节日，同时也要做清正廉洁的表率。”近日，市检察院召开廉政谈话会，1700余名检察干警集中学廉政。

为贯彻落实市委“四会一课”干部教育制度，加强党风廉政建设，市检察院出台了《郑州市检察机关廉政谈话暂行规定》，除日常的诫勉谈话外，干警任前、执行重大任务前以及重大节日前，检察机关都要进行廉政谈话，以此使干警对反腐高度重视，推进检察工作又好又快发展，创建“三化三型”机关，营造风清气正、干事创业的良好氛围。

会上，检察长杨祖伟从提高思想认识、加强修养和切实加强节日期间作风建设三方面进行了详细阐述，提出干警要从六个方面加强个人修养，即：慎微、慎权、慎独、慎交友、慎终和慎行。(通讯员 胜利 庆华)



大学生赵某在校期间犯盗窃罪，在检察官的帮助下重返校园，家人送锦旗表示感谢。戴飞 摄

一份检察建议 挽救迷信村民

本报讯 2009年正是全国遭遇严重旱情的危急时刻，可郑庵镇刘圪塔村的村民刘某却一时迷信，听信风水先生的话，把田里用来浇水的三口机井给填了。

在郑庵镇刘圪塔村的村子里，田里用来浇水的三口机井竟然被人给填了。发生如此异常的情况，村里人都感到意外，更让他们担心的还是庄稼的收成。4月1日，公安机关将案件移送到了中牟县检察院提请逮捕，中牟县检察院副检察长王颜开始对这个案件进行细致的调查。

据悉，填井的人是本村的村民刘某兄弟几个。他们填井是因为听信了风水先生的一句话：刘某兄弟共8人，弟兄7个已结婚，头胎都是女孩，一个还不能生育。风水先生说填地三个角有三个井，一抽水就把他家的风水都给抽走了，说刘家没了“底气”。

2009年2月20日晚上，刘某兄弟几个开着三轮，装上砖头，趁着夜色把井填了，在准备走的时候，被抗旱的群众发现，愤怒的群众打110报警将兄弟几个当场抓获。

王颜和同事进行细致的走访，调查认为，刘某兄弟都是农村人，比较本分，只是因为迷信而一时糊涂，在案发后，兄弟几个也非常后悔，一再表示要赔偿村里的损失。在这种情况下，检察官们通过集中讨论，最终做出了不予逮捕的决定，同时也提出了他们的检察建议，由刘某兄弟赔偿受害人并打出新井，来弥补自己的过错。

检察官们认为，实施法律的目的，不是以打击为目的，我们的目的是为了教育，为了预防犯罪，为了构建一个和谐的社会。这是我们的最终目的。而刘某兄弟只是本本分分的农村人，叫他们打井和赔偿损失，对他们来说也是最有利的惩罚。

刘家兄弟得知这一处理结果后，在4月份，立即以最快的速度赔偿了村民的损失，还为队里新打了一口机井，并公开赔礼道歉，取得了村民的谅解，同时也在村里进行了很好的破除迷信的教育。(通讯员 胜利 庆华)

惠济努力营造良好司法环境

本报讯 昨日，惠济区检察院检察长裴文典接受省媒体采访时表示，惠济区四大班子对检察院政治上关心、财力上支持、工作上支持，良好的司法环境成为他们认真办案、求真务实的强大动力。

惠济区位于郑州市北部，黄河南岸，下辖两镇、六个办事处和河南惠济经济开发区、郑州农业高新技术试验区和大河工业园三个开发区，总面积232.8平方公里。国家4A级景区——黄河风景名胜区和国内著名企业三全水饺和思念汤圆等速冻食品产自该区。

长期以来，惠济区委十分关心检察院的成长和进步，2006年至今共为19名检察干警解决了职级待遇，占全院检察干警总数的46%，其中，新任副科级以上干部10名，将9名干警的职级调整为正科级；2006年4月，区委同意设立司法警察大队，新增区财政全额编制15个；2008年9月，区委对检察院内设机构规格进行调整，将院办公室等4个部门升格为正科级单位，其他12个部门均升格为副科级单位。区委每年都召开专题会议，听取检察院工作汇报，对检察院遇到的困难和问题不推不拖，逐个研究解决。

为改善检察院办公条件，区里作出将检察院整体搬迁的决定，区主要领导亲自出面帮助解决安排征地、选址，而且还拿出数百万元支持检察院建设，区委书记张俊峰表示：检察院的发展体现国家的政治文明，法制环境是经济发展环境的重要标志，我们要把区检察院建成一流的检察院，建成惠济区投资环境的标志。

为给检察院工作创造良好的司法环境，区四大班子领导全力支持检察院独立行使检察权，不批条、不说不、不搞地方保护。惠济区检察院2009年共办理各类案件700多件，无一领导去检察院说情、打招呼。在检察院进入问题上，区里和检察院一起把好进人关，通过省检察院统一招录的6名检察官都是研究生以上学历，区委副书记、代区长常继红说：“检察院专业性很强，只有高素质的人才才能进检察院。”

2008年区委将该院的精细化管理经验在全区“城市管理”和“机关事务管理”中进行推广。2009年，该院各项工作先后20多次受到高检院、省、市等各级表彰；其中文明接待室被最高人民检察院授予“国家级文明接待室”称号，档案室被河南省档案局评为“省一级档案室”，侦查监督科被授予“河南省优秀青少年维权岗”称号，1名干警荣获第五届“河南省优秀青年卫士”荣誉称号，1名干警获得河南省五一劳动奖章并被评为2009年郑州市十佳检察官。在2009年度郑州市检察机关业务技能竞赛活动中，该院取得了团体第一名的好成绩。(通讯员 刘彦军)



日前，市检察院公诉部门在公诉一起抢劫案时，提出对被告人王某适用缓刑的量刑建议，法院合议庭经认真审核后，当庭以抢劫罪判15年的被告人王某有期徒刑1年，缓刑1年。该图是公诉干警集中讨论案情。戴飞 摄

亮点检察

高新区检察院立足辖区实际

完善监督机制 严防职务犯罪

预防从制度着手

高新技术产业开发区检察院成立于2003年8月，她不仅是一个年轻的检察院，而且该院所管辖的三个开发区内聚集着众多企业，存在着繁多的工程建设项目。如何在服务企业方面进一步拓展思路？如何预防重大工程招投标领域的职务犯罪、保障重点建设项目置于“阳光”下进行？这一直是高新区检察院不断探索的课题。

近日，记者采访高新区检察院时，该院检察长王伟告诉记者，2009年以来，他们在扩展工作思路、创新监督方法的同时，通过一系列的预防监督制度和网络办公技术，对80余项工程进行了跟踪监督，先后在11项重点工程中发现问题，查处30多家事、陪标单位，有效地保障了辖区内企业的平稳发展。

行政审批全程监督

“处处有制度，时时有约束。要想从根本上遏制建筑领域的职务犯罪，最重要的是要有完善的规章制度和良好的运行机制。”该院检察长王伟这样说道。于是，该院结合郑州三个开发区工程招投标的规律和特点，建立“廉政准入”细则，起草制定了《郑州经济技术开发区重大工程项目廉政建设实施细则(试行)》，并于2005年、2006年先后在郑州经开区、郑州高新区通过试行，被郑州市检察院以文件的形式全文转发在全市各基层院推广。

王伟介绍说，该细则分别从开标前对投标人进行资格审查、开标时另行聘请专家审查监督，中标后由中标单位签订“廉政责任书”等各个环节建立预防工作机制，并在每个阶段发现的问题，及时向有关单位发出检察建议，进而规范开发区重大工程招投标过程中的廉政建设程序，维护建筑行业的诚信，从而进一步规范开发区重大工程建设市场，引导行业自律，推动开发区经济建设。

据悉，近三年来，该院共全程参与监督郑州高新区、经开区市政道路、绿化、房屋建造等工程项目80余次，受理不良记录查询200次，被查询单位达1000余家。

去年3月，高新区检察院“重大工程预防职务犯罪信息平台”的建成，使重大工程预防的触角前延后伸，将工程的行政审批全过程透明化，实现了对所有环节的无缝隙、全方位监控。

去年年初，该院预防科与辖区内的863软件园抽调相关高科技人才，共同研发了重大工程预防职务犯罪信息平台。据了解，该系统还有强大的辅助功能。廉政档案辅助决策功能通过廉洁资格审查程序获取大量信息资源，通过查询不良记录库，将有违规行为的投标单位挡在了门外；易发环节预警警示功能，通过系统定期对各个环节录入信息的分析，以及对监督情况的汇总，自动生成易发、多发问题的环节等级表，从而起到警示作用；信息共享数据交流功能，将与工程建设有关的信息分类及时录入该信息资料库，实现反贪、反渎、预防信息共享。

“信息平台运行以来已对50多项工程实现了全程监督！”王伟介绍说，信息平台的建成，实现了对工程建设的全方位监督，让有问题的建筑商和代理商无处藏身，解决了实践中发现的立项、规划、土地审批等审批环节的监督缺位、廉洁资格审查监督滞后、评标现场监督不规范、中标后预防监督力度不够等一系列难点问题。

警示教育感化心灵

“这次教育活动，将职务犯罪的危害性以最近的距离、最触动人的方式展现出来，在感官上和心灵上给予我们干部职工最直接的冲击和认识，也更深化了我们公司的职务犯罪预防工作。”中国联通郑州市分公司的干部职工们在观看了郑州高新区检察院的预防职务犯罪警示教育宣传片后发出感慨。

去年9月1日，郑州高新区检察院一个名为“法网这边的呼唤”的警示教育基地正式投入使用，现已成为郑州市预防职务犯罪教育基地。郑州高新区检察院副检察长吕树伟介绍说：“我们力图用形象直观的形式，通过与参观者的情感共鸣，达到潜移默化的教育作用。”

他们精心选取了74个典型案例，都是一些容易引起参观者共鸣的案件。警示教育分为“失重的权力、堕落的轨迹、裂变的情感、丑陋的嘴脸、悔愧的眼泪、心灵的启迪”六大部分，剖析贪官走上犯罪道路的原因，以及给社会和家庭带来的无尽伤害，重点突出他们的忏悔之情。

该教育基地已多次被各级领导及各大型企业进行参观，去年11月该院在这里由中国联通郑州市分公司上了一堂预防职务犯罪法制课，还为该公司60余个部门送去了专门制作的百余套警示教育光盘。现两单位已经达成了预防职务犯罪共建协议，检察院将与公司员工进行定期交流学习，参与公司的各项预防工作，共同建设一个廉洁、高效的现代化公司。(通讯员 钟思文 朱煜琦)