

今年筹资600亿元保障民生

我省确定今年工作重点

本报记者 潘燕 武建玲

“刚刚过去的2009年,面对困难局面,全省上下齐心协力,拼搏进取,克难攻坚,较好地完成了省十一届人大二次会议确定的各项任务,取得了保增长、保态势、保民生、保稳定工作的重大胜利,在逆境中迈出了中原崛起新步伐。”昨日召开的河南省十一届人民代表大会第三次会议上,省长郭庚茂向大会作《政府工作报告》。按照报告初步确定的目标,今年的政府工作将把“坚持三保、突出转型、强化态势”作为着力点,把“五项工程”和“七项行动计划”作为重要抓手,努力促进经济社会又好又快发展。

2009年在逆境中崛起

郭庚茂在《政府工作报告》中指出,刚刚过去的2009年,是新世纪以来我省经济社会发展最为困难的一年。受国际金融危机严重冲击,年初我省经济增速大幅下滑,经济社会发展面临严峻挑战。面对困难局面,在党中央、国务院和省委的正确领导下,全省上下深入贯彻落实科学发展观,认真执行中央应对国际金融危机一揽子计划,较好地完成了省十一届人大二次会议确定的各项目标任务。

经济增长好于预期

初步核算,全省生产总值19367亿元,比上年增长10.7%;地方财政一般预算收入1126亿元、支出2903亿元,分别增长11.6%和27.2%;全社会固定资产投资13705亿元,增长30.6%;社会消费品零售总额6746亿元,增长19.1%。

人民生活继续改善

城镇新增就业116.8万人,城镇登记失业率3.5%,低于调控目标1.1个百分点。城镇居民人均可支配收入14372元,农民人均纯收入4807元,分别实际增长9.9%和7.5%。教育、医疗等公共服务保障水平进一步提高。

512亿办十大实事

为千方百计保障和改善民生,全省筹措财政资金512亿元用于“十大实事”,比上年增加42亿元,解决了一大批事关人民群众切身利益的问题。

全省实现失业人员再就业39.3万人,困难人员再就业15.7万人。购买公益性岗位9.6万个。“零就业家庭”保持动态为零。950万返乡农民工就业问题基本解决,新增转移就业103万人。高校毕业生就业率继续保持较高水平。全省企业养老保险扩面,企业退休人员养老金人均月增122元,应保未保城镇企业和职工全部纳入覆盖范围。城镇职工和城镇居民基本医疗保险覆盖面分别达到94.3%和83%。城乡低保补助水平、农村五保对象供养标准继续提高。新型农村合作医疗参合率提高到94.2%。新增廉租房133.8万平方米、经济适用房321.6万平方米。全省新建11所市县级医院、50所县医院、103所城市社区卫生服务中心,完成256所中心乡镇卫生院改造,建成1万个标准化村卫生室。

2010年政府工作目标

今年经济社会发展主要预期目标为:生产总值增长10%;地方财政一般预算收入增长10%;全社会固定资产投资增长20%;社会消费品零售总额增长16%;出口总额增长11%,实际利用外商直接投资增长15%;居民消费价格涨幅3%左右;城镇居民人均可支配收入实际增长7%,农民人均纯收入实际增长6%;人口自然增长率控制在6.5‰以内;城镇新增就业100万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内;单位生产总值能耗降低4.6%以上,化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降0.8%和1.2%,经济发展方式转变和经济结构调整取得重大进展。

今年的政府工作必须把“坚持三保、突出转型、强化态势”作为着力点,必须把“落实完善、创新机制、提高能力”作为关键环节,必须把“五项工程”和“七项行动计划”作为重要抓手,努力促进经济社会又好又快发展。

加大民生保障和改善力度

今年,为加大民生保障和改善力度,我省将筹措资金600亿元以上,让人民群众得到更多实惠。

继续完善社会保障体系,扩大企业养老、医疗、失业、工伤和生育保险覆盖面,完善养老保险省级统筹,基本解决各类关闭破产企业退休人员困难企业职工医疗保障问题,基本实现工伤险市级统筹。制定完善养老保险关系转移接续办法,继续抓好新型农村社会养老保险试点。按去年人均基本养老金的10%左右继续提高企业退休人员基本养老金水平。将城镇居民医保和新农合的财政补助标准提高到每人每年120元。完善城乡社会救助体系,继续做好优抚残疾人员、加大低收入人群的帮扶救助力度。大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业。落实被征地农民补偿机制和社会保障制度。加强保障性住房建设,提高困难群体住房保障水平。以铁路和工矿企业相对集中的城市为重点,加快工矿、城市棚户区改造。

着力抓好“五项工程”

实施“转型升级双千工程”,重点选择1000个左右技术含量高、创新能力强的重大产业升级项目和1000个左右重大基础设施项目,力争全年完成投资5000亿元以上,带动城镇固定资产投资完成1.3万亿元以上。

实施“产业集聚区建设工程”,提高产业集聚区承载力、吸引力和竞争力。科学编制并实施产业集聚区各项规划,加快建设进度,形成一批基础设施完善、产业特色突出、公共服务健全的产业集聚区。

实施“自主创新体系建设工程”,新培育50家以上创新型企业和高新技术企业,加强郑州、洛阳国家创新型城市建设,重点实施兆瓦级风力发电成套装备、锂离子动力电池、超高压及特高压直流开关等15项重大科技专项,力争突破一批核心技术。

我省投资5000亿元建设“双千”工程

郑州西流湖生态园区今年开建

新增经济适用房4.2万套

今年加快郑州大学“211工程”三期建设,推进河大、农大、工大、华北水院省部共建。建成400个乡镇文化站、5200个农家书屋和一批广播电视“村村通”工程,建成省广播电视发射塔、省体育中心二期游泳跳水馆,争取开工建设省体育中心二期综合体育馆;改建县乡公路5000公里、通村公路3000公里;解决300万农村人口饮水安全问题;新增经济适用房4.2万套、廉租房6万套;改造农村危房6万户,国有林场危旧房5967户;新建改扩建城镇中小学校200所。

新开工铁路653公里

铁路方面,加快石武客专、山西中南部通道、郑焦城际铁路等13个续建项目建设,争取国家将郑渝铁路由规划研究项目调整为近期建设项目。开工建设郑徐客运专线、机场至许昌、机场至登封至洛阳城际铁路等7个项目,新开工铁路653公里,在建规模达到2805公里;加快郑州东站、郑州站、郑州机场城际铁路枢纽站建设。郑州方面,开工建设郑州航空港综合交通枢纽、民航二期扩建工程。高速公路方面,抓好连霍高速洛

段改扩建等26个续建项目建设,开工建设郑卢高速洛阳至洛宁段等15个项目,在建里程达到2665公里,通车里程突破5000公里。

新增煤炭产能500万吨

积极推动南阳核电项目纳入国家核电发展规划,开工建设大唐三门峡电厂三期等7个项目,490万千瓦机组,建成投产平顶山第二发电厂等9台,500万千瓦机组;抓好郑煤李粮店矿等26个总规模2223万吨续建项目建设,新增煤炭产能500万吨以上;争取建成西气东输二线河南段、榆济线河南段和11条配套地方支线,新增油气长输管道2475公里。

开工格力电器郑州项目

围绕转型升级关键领域和自主创新体系建设,重点实施1000个重大项目,力争新开工项目350个、建成投产项目500个,完成投资1200亿元以上。装备制造,开工建设郑州四维年产150套煤矿综采成套设备等41个项目。汽车及零部件产业,抓好宇通集团新型整车及关键零部件产业基地、中航电动汽车年产20万台套电动汽车动力总成、郑州日产第二工厂一期年产12万辆汽车生产基地等38个重大项目。高端原材料产业,开工格力电器郑州年产500万台空调等重大项目。自主创新能

(上接第一版①)居民消费价格涨幅3%左右;城镇居民人均可支配收入实际增长7%,农民人均纯收入实际增长6%;人口自然增长率控制在6.5‰以内;城镇新增就业100万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内,单位生产总值能耗降低4.6%以上,化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降0.8%和1.2%。

郭庚茂说,围绕上述要求和目标,在具体工作中,应着力把握好以下重要原则:一、把保增长与调结构、促转型结合起来,增强发展的可持续性。二、把投资拉动与扩大消费、增加出口结合起来,增强经济发展的均衡性。三、把加快工业化、城镇化与推进农业现代化结合起来,促进“三化”协调发展。四、把推动自主创新与改造提升传统产业、培育战略性新兴产业结合起来,全面提升产业竞争力。五、把深化改革、扩大开放与促进发展结合起来,增强发展动力和活力。六、把发展经济与改善民生结合起来,增强经济社会发

展的协调性。

大会还书面听取了《关于河南省2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年计划(草案)的报告》,书面听取了《关于河南省2009年财政预算执行情况和2010年财政预算(草案)的报告》。

在主席台就座的省领导还有史济春、秦玉海、张大卫、徐济超、宋璇涛、刘满仓、王训智、靳延东、邓永俭、袁祖亮、王平、李英杰、龚立群、梁静、张亚忠,省高级人民法院院长张立勇,省人民检察院检察长蔡宇;省军区及驻豫部队领导刘孟合、陈进平、刘生辉、曹建新、郭守琴、陆其杰、李绍山、张训彩和省军区原司令员袁家新;省十届人大常委会副主任李长铎、张世军、李志斌、张以祥、夏清成、李中央、吴金智,省高级人民法院院长李道民、省人民检察院原检察长王尚宇和大会主席团成员。

部分全国人大代表、出席省政协十届三次会议的政协委员及有关部门负责同志列席了会议。

(上接第一版②)寄宿制学校要建设达标宿舍,每个学生一个床位;完全小学和初中配备餐厅;建设多媒体教室、计算机室等,建设满足教学需要的体育场地。

目前,分为两期的新密乡村学校办学条件改善工程已经完工,据测算,用于该市学校设施设备升级改造的资金已达1.38亿元。如此大规模投入,钱从哪里来?新密市采取“县为主、乡参与、委局帮”的助教措施,多方筹措资金,在财政加大投入的同时,全市56个市直单位和驻密单位,结对帮扶56所农村薄弱小学。

(上接第一版③)同时,启动“欢乐中原·魅力管城”,庆祝新中国成立60周年群众性爱国主义教育活动,组建秧歌队等各类群众性文化队伍500多支4000多人,组织“我们的节日”、农民艺术节等主题、节庆文化活动近600场。去年,该区用于文化教育科技的政策性投入资金达1.4亿元,新建社区文化活动中心9个、农村文化大院15个,新上文化产业项目总投资近2亿元。

争创人居环境示范区、绿色社区、文明社

力建设方面,开工郑州国家生物高技术产业基地生物医药检测评价中心等10个项目。

开建少林禅武文化产业园

现代物流业,开工建设郑州出口加工区扩区工程、国药医药物流中心、郑州航空港服务外包基地等16个重点项目,建成中南部物流集散中心一期工程,积极推进郑州铁路集装箱中心站二期、郑州全国冷链物流集散基地、郑州综合保税区前期工作。建设1万个行政村“村邮站”和邮政“三农”代办点。文化产业,开工建设华强文化科技产业园、国家动漫产业发展河南基地等重大项目。旅游业,开工建设禅宗少林音乐大典二期、云台山和龙门石窟基础设施、鸡公山旅游休闲会议中心等项目。

开建西流湖生态园区

加快郑州城市轨道交通1号线建设,争取开工建设2号线一期工程,开工建设郑州快速公交场站和综合交通枢纽站配套工程等一批城市公共交通工程;全面完成1015个乡生活垃圾中转设施建设;开工建设郑州市西流湖生态园区、三门峡市天鹅湖国家城市湿地公园等66个城市园林建设和河道整治项目。

本报记者 武建玲 潘燕

鼓励企业家、社会知名人士助学兴教。

在改善硬件的同时,新密市更注重提升教学质量。去年暑假,新密市大胆打破传统的选人模式,对全市115所农村小学的校长全部进行公开选拔,把一批德才兼备的优秀人才选拔到校长岗位上;启动城乡教师交流机制,去年交流人数占教师总数的20%;采取脱产培训、分批到高校进修方式,年内将农村教师轮训一遍。硬件的大手笔投入,软件的大力度提升,使新密教育呈现城乡联动、优势互补的均衡发展新局面。

区、文明家庭活动和“园艺进家庭”、“文化进家庭”活动结合起来,投入资金3000多万元改善人居环境,128个三类小区(楼院)全部完成了改造,14个社区达到示范社区的标准,全面消除了三类社区,85%的家庭参与创建绿色家园活动,60%的家庭成为绿色家庭,18户家庭创建成“市级文明家庭”。在去年9月份中央文明办、省文明办组织的城市公共文明指数测评中,管城区满意率达100%。

河南今年继续加大科教文卫支持力度

本报讯(记者 武建玲 潘燕)昨日开幕的省十一届人大三次会议上,省财政厅厅长钱国玉报告了全省2009年财政预算执行情况,省人大财经委主任委员王新平报告了省人大财经委对省财政厅厅长钱国玉报告了全省2009年财政预算执行情况,省人大财经委主任委员王新平报告了省人大财经委对省财政厅厅长钱国玉报告了全省2009年财政预算执行情况,省人大财经委主任委员王新平报告了省人大财经委对省财政厅厅长钱国玉报告了全省2009年财政预算执行情况。

2010年,省级一般预算支出安排354亿元,将优先保障人员工资福利增支、各项法定支出和重点项目支出。其中,教育支出44亿元,科学技术支出5.8亿元,农林水事务支出19.2亿元,文化支出7655万元,计划生育支出9309万元,医疗卫生支出15.5亿元,环境保护支出4439万元。

汽车下乡政策延至年底

我省将实施更加积极的就业政策,促进提高低收入者劳动报酬;支持收入分配制度改革,促进提高农民收入、城乡居民最低生活保障水平、部分优抚对象待遇和企业退休人员基本养老金;支持义务教育学校、公共卫生和基层医疗卫生事业单位实施绩效工资;认真落实促进消费的各项政策,大幅提高家电下乡补贴产品最高限价,争取将电动自行车纳入补贴品种,将汽车下乡政策延长到2010年年底,将有国有农场、林场职工纳入补贴范围,提高汽车以旧换新补贴标准。

支持产业集聚区发展

对省级从产业集聚区集中的增值税、营业税、企业所得税收入,实行核定基数、超收返还政策,引导资源配置加快向产业集聚区集中,增强其自我积累和发展能力。研究制定我省十大产业振兴、新兴战略性新兴产业发展财政扶持政策,整合财政专项资金,支持实施“双千”工程,加大对产业结构调整有引领作用、对增强发展后劲有重要意义的重大项目扶持力度,加快提升产业竞争力。

支持自主创新体系建设

加快实施重大科技专项和重大高新技术产业项目,支持重点企业突破核心关键技术和解决发展中的突出问题;支持科技型中小企业技术创新;继续加大企业研发中心、重点实验室建设支持力度,加快科技成果转化;对国产首台(套)装备给予财政补助。通过奖励、补贴等政策措施,引导企业淘汰落后产能,利用节能技术和设备;推进节能产品惠民工程,鼓励节能产品生产与消费;大力支持太阳能光伏发电、风力发电、生物能源利用、电动汽车等项目。

保障村干部工作报酬

整合资金,以良种培育为重点,支持农业科技创新和推广;完善贷款贴息和补助等方式,推动农业产业化经营、产业结构调整 and 现代农业建设,积极推动粮食、畜牧、食用植物油等优势特色产业发展;加大对农机专业合作社等农民专业合作社组织发展扶持力度;完善村级组织运转经费保障机制,将农村党支部书记和村干部、志愿服务贫困县大学生、到村任职高校毕业生、农村实用人才工作报酬及生活待遇等纳入基本支出予以保障。

加大4050人员就业援助力度

促进就业方面,我省将加大资金投入,将2009年到期的就业扶持政策再延长一年,促进解决下岗失业人员、农村转移劳动力、困难群体的就业问题;大力开发公益性就业岗位,加大对就业困难人员特别是4050人员和零就业家庭的就业援助力度。

解决好农民工子女受教育问题

促进教育优先发展方面,我省将支持解决好进城务工人员子女接受义务教育问题,扎实推进中小学校舍安全工程,认真落实家庭经济困难大中专学生资助政策及中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生免学费政策,探索中等职业学校办学经费按在校生人数、毕业生就业率核定预算的办法。

企退人员基本养老金增一成

我省将进一步完善社会保障制度。扎实做好21个县(市)新型农村社会养老保险试点。落实好城镇职工基本养老保险关系跨地区转移接续暂行办法。进一步提高城乡低保补助水平,适时调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。按2009年人均基本养老金的10%左右继续提高企业退休人员基本养老金水平。

全民医保每人每年补120元

我省将深化医药卫生体制改革。主要是完善新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度,将各级财政补助标准提高到每人每年120元。落实破产企业退休人员纳入城镇职工医疗保险政策,探索困难企业退休人员参保的有关措施。加大城乡医疗救助支持力度。

探索廉租房租售并举制度

我省将积极筹措廉租房保障资金,支持新建、改建、收购廉租房,进一步提高租赁补贴标准,扩大保障范围,并探索建立廉租房租售并举制度。落实保障性住房税收优惠和收费基金减免政策。积极配合有关部门完善制度和政策,继续推进城市和工矿棚户区改造、扩大农村危房改造试点范围。

严格控制各类庆典活动

狠抓增收节支方面,我省将严格控制减免税,制止和纠正越权减免税,严厉打击利用假发票等手段偷骗减免税活动,确保应收尽收。按照“正税清费”的原则,严格非税收入管理,逐步取消预算外资金。保障重点支出需要,严格控制一般性支出,公务购车、接待、会议、出国等支出实行零增长。严格控制各类论坛、庆典活动,坚决反对大手大脚花钱和铺张浪费行为。