

重质量 讲实效 促发展 创和谐

——市政协2009年提案工作回顾

本报记者 武建玲 通讯员 丁明星

十二届一次会议以来,市政协共收到提案626件,经审查立案592件。其中,委员提案557件,各民主党派、人民团体和政协各专门委员会的集体提案35件。截至2009年年底,提案已全部办复。政协提案为推动经济发展、促进社会和谐发挥了积极作用。

多措并举 提案质量稳步提高

质量是提案工作的生命线,提案工作的全部意义取决于提案的质量。在市政协常委会的领导下,提案委员会积极发挥组织、引导作用,帮助委员和政协参加单位运用提案为我市经济社会发展献计出力。

努力拓宽提案信息来源。十二届一次会议召开前夕,市政协通过广播、电视、报纸、门户网站等媒体,公开向社会征集提案线索,共收集线索500余条,归纳整理出59个参考选题并及时发至全体委员和政协各参加单位。市政协还从提供线索的群众中遴选出10名代表参加全会开幕大会,增强了政协组织与人民群众的互动,展示了政协开放为民的形象。委员们根据提案线索,形成了解决中小企业融资难、提高居民消费能力、开创大学生村官工作新局面等一批高质量提案。

着力做好提案选题工作。以我市贯彻落实科学发展观,实现经济社会跨越式发展为主线,编写了《提案参考目录》,印发给全体委员和各参加单位,帮助他们知情明政,更好地撰写提案,增强了提案的针对性和可行性。对高质量提案进行点评,一并印发,充分发挥

高质量提案的示范带动作用。

评选表彰优秀提案。采取有效激励措施,通过典型带动,鼓励委员提高撰写提案质量。在年底开展优秀提案评选活动,按照调研基础、问题深度、解决方案、办理情况等标准,评选表彰了一批优秀提案。通过典型带动,逐步提高委员撰写提案的水平。同时,以人民政协成立60周年为契机,对市政协成立以来立案的提案进行认真回顾,从中选出100件对经济社会发展具有重要推动作用的优秀提案,进行宣传。

加强督促 办理实效切实增强

提案的办理落实,是提案工作取得实效的重要标志,也是调动和保护委员积极性的关键。为强化提案办理工作,市政协采取分层次办案的方式,突出抓好重点难点提案的办理,提升了提案工作的整体水平。

突出重点,政协督办。从十二届一次会议的提案中,经主席会议审定,确定了18件提案为市政协领导领衔督办的重点提案。先后召开座谈会6次,视察相关单位18个,参加委员60余人次,形成了《关于市政协领导领衔督办重点提案的报告》,有效推动了重点提案的办理落实。对“火车站周边地区占道经营”等委员表示不满意的提案,市政协及时召开协调会,采取现场办案的方法,推动承办单位与提案者加强沟通协商,促进提案落实。

抓住难点,政府协办。协同市政府督查室,开展了公开办理50件政协提案活动,邀

请新闻媒体跟踪报道提案办理情况。同时,借助“市长接待委员活动日”这一平台,选择事关全局、办理过程复杂、办理难度较大的提案,请市政府领导组织办理,加大了办理落实的力度。比如,对关于“加快数字化城市管理”的提案,市长赵建才非常重视,要求相关部门召开专题会议,深入研究和解决存在的问题,切实推进数字化城市管理工作。

完善制度,加强监督。以市政协开展“制度建设年”活动为契机,制定了《重点提案产生办法和督办规定》,使重点提案从选题标准、产生程序到督办视察等各个环节都做到明晰、规范;积极探索和建立科学的提案办理评价机制,出台了《提案办理工作评价办法》,增强了提案办理工作的科学性和透明度,在提案工作的制度化、规范化、程序化建设方面迈出了新步伐。

创新服务 工作活力大幅提升

为适应提案工作面临的新形势,适应提案工作全局的新要求,市政协用创新的思维拓展和丰富已有的形式、方法和内容,推进提案工作更加富有特色、成效,始终充满活力。

加强《郑州政协提案快报》报送工作。围绕社会关注的中小企业发展、大学生就业、中小型企业灾难逃生教育、市政建设等热点问题,编发了12期《郑州政协提案快报》,直接报送市领导和相关部门,让提案办理进入市领导决策层面,为市委、市政府科学决策提供依据,以期推动提案落实,发挥更大作用。

关注民生确定提案。建议案是提案的最高形式。为促进我市教育事业的发展,市政协在委员提案所提建议的基础上,组织市发改委、财政局、教育局、劳动和社会保障局等部门,多方考察,深入调研,提出了《关于我市实行高中段免费教育的建议案》,得到了市政府的高度重视和关注。

组织三级政协委员视察。组织驻郑的全国、省和市政协委员视察是加强民主监督、扩大提案社会影响的有效方式。去年12月下旬,市政协组织三级政协委员视察我市跨越式发展新三年行动计划十项重点工程。委员们通过座谈交流、实地察看、无陪同视察等形式,深入开展调查研究。在此基础上形成了《关于十项工程建设情况的视察报告》,归纳整理出意见和建议42条,为市委、市政府科学决策提供参考。

丰富专题广播节目内容。作为宣传政协工作的窗口和委员联系社会的平台,“我为郑州发展献良策”专题广播节目2009年共播出52期,突出宣传了市政协创建“委员之家”、“扩内需、保增长”活动、常委会专题议政等中心工作。该节目还就甲流防治、集中供暖、交通拥堵等热点问题,邀请相关领域的委员走进直播间,与听众交流沟通。此外,市政协还邀请《郑州日报》、郑州人民广播电台、郑州电视台等市内主要新闻媒体跟踪报道重点提案的督办过程,大力宣传提案产生的经济效益和社会效益,不断提高社会各界对提案以及提案工作的认知度。

(上接第一版②)联合党委被赋予多重使命:资源共享,优势互补,共驻共建,共同发展;党员身份双向确认,党员教育双向共管,党员发展双向培养,党员奖惩双向评比,从而实现党建工作联动、思想教育联抓、环境卫生联防、社区治安联防、服务工作联做、文体活动联办的目标。

驻街道联合党委 引发“联合效应”

两年来的实践证明,经八路这一看似“概念化”的举措在社区、在街道、在学校,得到了鲜活的证明,取得了“三个有利于”的“联合效应”。

有利于加强基层党组织建设。在新开元实业有限公司党支部副书记、总经理吴长源办公室,林林总总的各项奖牌中,唯有那块儿“先进基层党组织”奖牌最耀眼:“我就觉得这块奖牌含金量最高,它可以无言地告诉我的客户,公司的公信力、形象度和凝聚力究竟是什么概念。所以,我把它挂在正中间的位置。”吴长源踌躇满志地说。

“成立驻街道联合党委,我们社区可以说是最早、最直接、最大的受益者。”在刚刚落成的三层社区办公楼里,省教育学院社区党支部书记王燕一连讲出“三个最”。两年前,他们的办公面积只有15平方米,还是铁皮房子。自从办事处、社区与省教育学院“联合”后,省教育学院慷慨解囊,将他们的废弃车库改造为社区活动场所,这在寸土寸金的行政区,无疑是“及时雨”。文联社区、省军区社区等通过联合党委的桥梁作用,也大大改善了办公条件。社区基层党支部真正形成了“有处议事,有人管事,有钱办事”能力。金水区组织部组织科长刘敏认为,这一新的区域化党建平台使社区党员角色“立体化”:“工作在工作单位、活动在社区、奉献双岗位。”

而在省体育局社区党支部书记李伟民看来,联合党委又为不少党员身份的军转干部、退役教

员、运动员打造了一个温馨的家!“以前,这些特殊群体的党员回到社区之后,不知道组织关系放在哪里,慢慢就成了‘口袋党员’、‘流动党员’,而这下可好了!”两年来,仅仅这个社区党支部,就把18名特殊群体的党员请回“家”!

有利于构建和谐社区。同为共产党员,一旦联合起来,就会实现“1+1大于2”的效应。

在省委社区,活跃着一支“高级别”的巡逻队,10多个巡逻队队员全是退休的厅处级干部。这个特殊巡逻队是由联合党委促成的,老人们在社区巡逻、纠错、环保监督等方面起到了特别作用。

每到寒暑假考试之前,纬五路一小校长、市人大代表、联合党委委员成宝琴就平添一个“业余课堂”:组织本校教师,为十几名社区特困家庭的孩子义务补课。

“别看都是些芝麻小的事儿,以前却办不到。现在,办得暖人心,能不和諧吗?”省体育局社区69岁的马其敏老太太道出了辖区居民的心声!

有利于促进经济发展。“整合资源也是生产力。”这句“凡人名言”出自潘力之口。今年60岁的潘力退休前是某研究所的党委书记,驻街道联合党委成立后,他担任了联合党委的党建指导员。他说,辖区内的河南安信担保公司与河南新开元公司本是“无缘对面不相识”,有了联合党委的牵线搭桥,双方很快达成了投融资担保协议,共同走向双赢;河南新科经济技术研究院是一家新社会组织,研究院党支部与联合党委牵手后,迅速释放出了光和热,研究院组织专家,带着种植养殖技术,深入龙子湖社区和祭城社区,为农民朋友传授养猪经、种菜经。

决胜金融危机,经八路街道的经济发展依然铿锵前行。2009年,他们的财政收入突破1.8亿元。“驻街道联合党委确实起到了一举三得的作用。尤其是促进经济发展,党建功不可没!”江永辉用平实的语气总结说。



1月30日,春运工作全面启动,我市特警巡警三大队提前准备,成立了“暖风”步巡巡逻组,在火车站广场为过往旅客义务服务,零距离为他们解答疑难问题,赢得了好评。 本报记者 宋晔 摄

我市公路建设今年投资80亿 创历史新高

本报讯(记者 王文霞 通讯员 王姚红)昨日召开的全市交通运输工作会议定下今年公路建设的大盘子:在去年完成41.37亿元的基础上,今年我市共安排重点工程项目29个,计划完成投资约80亿元,投资量为去年的2倍。市领导周长松、张建慧、党普选,市长助理赵武安参加会议。

今年投资额创历年之最。国家、省在郑州交通项目和市属交通项目有40多个,仅市属交通建设项目投资额就达80亿元。我市将全力推进“十桥、十路、五场站、两中心”建设。

建立出租车呼叫中心。今年市委将组织客运管理处尽快建立出租车呼叫中心,加快出租车加气站及出租车服务站建设,有效改善出租车司机加气难和无固定休息服务场所的局面。

城市公交推广电动车辆。实施“中原绿色客运新干线工程”,推进省内营运客车和城乡公交车辆油改气工作。年内全市新公交车普及率达到100%,客运线路公司化改造达到85%以上。

汽修行业实行“黑名单”制。随着汽车行业的迅猛发展,为维护汽车维修市场秩序,将建立从

业人员行业职业资格制度,对违法业人员和从业人员实行告诫制和“黑名单”制。

旅游公交、快速公交1号线将扩容。我省今年将新开4条城际公交线路,扩大城乡公交对全市路网的覆盖范围;整合全市旅游资源,大力发展旅游公交,目前正在与焦作云台山进行商谈,有望打造我省首条旅游公交直达线路。完善郑州快速公交1号线线路网结构,将二环路以上条件适合的常规公交线路调整为快速公交支线,增加快速公交1号主支线运营车辆数量。

提高土地补偿价格水平

记者:今年我省在保护失地农民权益方面有什么措施?

张大卫:为保障失地农民基本权益,省政府在去年的工作安排中有以下几项措施:一是去年底提高了全省土地补偿价格水平,大致比原来补偿标准提高了20%左右,而且今后会随着情况变化,还会适时提高。二是提高了对土地上附着物和青苗的补偿标准,以增加失地农民的实际收入。三是征用土地时涉及农民住宅的,要对其有新的住宅安排,保证失地农民不因失去原来的住宅而失去居所。四是在土地补偿金中,有一部分费用用于失地农民的社会保障。但解决失地农民的生活问题根本的办法是解决他们的就业问题,省政府要求各级政府在用征农民土地的时候尽可能安排一些就业岗位,解决农民的就业问题,从根本上解决其生活问题。

今年开发整治土地260万亩

记者:请问国土资源部门将采取哪些措施保护耕地、确保粮食安全?

张启生(省国土资源厅厅长):河南是一个农业大省,保护耕地责任重大。我们按照省委省政府要求,采取了四项措施,一是抓教育,促保护。今年,首先在系统之内,对4万名干部开展交流,其主要责任是两个,一方面要积极主动服务,对工业化、城镇化所需要的建设用地服务好。另一方面要严格规范管理,对市、县、乡、村级干部这一级采取多种措施,进行教育,现在应该是覆盖到所有干部接受了教育。二是抓机制,促保护。从省到市、县,每年都签订责任书,明确耕地、基本农田的保护责任。三是抓载体,促保护。河南现在采取产业集聚区建设,其最大的好处就是节约了土地,对保护耕地起到了直接作用。四是抓整治开发,促保护。去年整治开发160万亩土地,今年要对260万亩土地进行开发整治。

去年省十大实事投入512亿元

记者:请介绍一下我省就业、就学、就医、社会保障、住房保障方面的情况。

钱国玉(省财政厅厅长):去年,在经济困难、财政收入矛盾突出的情况下,各级政府依然牢固树立改善民生的理念,改善民生的投入增加不少,仅用在十大实事方面的资金就达512亿元。2010年,我省各级财政将筹措600

亿元,加大保障和改善民生投入。目前国内形成的惠民政策有:将2009年到期的就业扶持政策再延长一年,加大对就业困难人员特别是4050人员和零就业家庭的就业援助力度;对中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生免学杂费;将各级财政对新农合和城镇居民基本医疗保险补助标准提高到每人每年120元;进一步提高企业退休人员基本养老金水平和城乡低保对象补助水平;进一步提高廉租住房补贴标准,扩大保障范围;加大对城市工矿区、棚户区、农村危房改造支持力度;进一步增加惠农补贴,提高家电、汽车、摩托车下乡的补贴标准,增加补贴品种。

郑州到信阳只需1个小时

记者:今后一段时期将如何推进河南的城镇化?

刘洪涛(省住房和城乡建设厅厅长):我省目前的城镇化率37.7%,这个数据来之不易。这个数据和国家平均水平比,还差9个百分点。因此我们还要提高城镇化率,加快城镇化进程。

首先是发挥合力,把全省所有的城镇整合。按照“一极两圈三层”的结构形式,把全省18个省辖市纳入中原城市群,进行整体布局。

随着高速铁路、公路连成网,城市和城市之间会越来越“近”。打个比方,信阳是省内距离郑州最远的城市,高铁建成后,从郑州一个小时就可以到信阳,郑州到洛阳只需二十几分钟。

其次是增强动力。城镇化发展,归根到底是靠产业结构的带动。做好产业集聚区工程,通过招商引资,让第二产业带动第三产业,增强城市发展后劲。

再次是提升城镇的吸引力。通过发展二、三产业来增加就业岗位,为农民工进城落户提供条件。

年底通车高速超5000公里

记者:今年的交通建设中,我省将采取哪些措施来继续巩固自己的地域和区位优势?

董永安(省交通厅厅长):河南的区位优势就在于它的交通优势。今年,我省在交通基础设施建设方面的投资将达到850亿元,铁路、航空两项相加就达到500多亿元,公路、水运、客运场站建设方面,将达到260多亿元。

今年,我省在铁路方面将开工建设郑徐客专、机场至许昌、机场至登封等一系列工程;航空方面,机场的吞吐量要由700万人次增加到950万人次,力争突破1000万人次;高速公路方面,将全面加快建设力度,在2009年已经开

郑州今年增绿500万平方米

建设20条林荫路

本报讯(记者 裴其娟 通讯员 赵勇根)记者从昨日召开的全市园林绿化工作会议上获悉,今年,我市园林绿化建设可谓好戏连台:除了完成市政府承诺2010年为市民办的“十大实事”之一,即“在市区新建绿地500万平方米,新植乔木50万株,开工建设植物园二期工程,改扩建西流湖公园”之外,还将规划建设20条林荫路,举办首届公园广场文化节等。市领导周长松、张建慧、党普选出席会议。

增绿500万平方米

2010年,全市园林绿化工作的主要目标是:市区新建绿地500万平方米以上,其中公共绿地100万平方米以上,建设完成或开工建设市级大型公园绿地3个以上,各区要按照500米服务半径要求,完成7个以上区级公园和11个以上游园的建设;新植乔木50万株、月季及其他花灌木400万株;屋顶绿化3万平方米。全市新创建园林单位、园林小区60个以上。

改扩建西流湖公园

今年,西流湖公园改扩建已写入市政府关于2010年园林绿化工作的意见。作为西流湖生态园的核心景区,西流湖公园将在现有基础上进行改扩建,而后采取分期分步、分片分段的办法,逐年进行开发建设。今年在西流湖区域内不仅要改扩建西流湖公园,还要开工建设雕塑公园等工程。

今年,我还要开工建设植物园二期工程,建设完成江连公园等大型公园绿地。

建设20条林荫路

今年,市区要改造完成20条以上林荫道路,各县(市、区)也要做好支路背巷绿化改造,引进栽植适应性强、树冠大、景观效果好的树木作为行道树。同时,今年还要抓好中州大道北段景观建设、建设西路拓宽改造绿化工程和大学南路、嵩山路绿化改造工程,进一步提升出入口道路的绿化景观质量。

举办公园广场文化节

继去年成功举办8届园林花展之后,今年,按照市政府的要求,由园林局牵头,文化、旅游等部门参与,将举办郑州市首届公园广场文化节活动。通过动态的表演、静态的花展,园林艺术文化论坛及园林科研交流等文化活动,进一步增强公园广场的文化气息,提升公园广场文化活动的层次和品位。

今年,我市将在全市各公园中开展星级公园评选和国家重点公园创建活动,进一步提高市区公园规划设计、园区建设、景观保护、绿地管养、安全管理、卫生管理等各项工作的水平。年底前,全市市管公园争取全部达到三星级以上,各县(市、区)也要创建1个以上三星级公园。基础好的要达到五星级标准,有重要影响和较高价值的公园可申报国家重点公园。

助困难群众过好春节

我市一次发放两个月低保金

本报讯(记者 李娜 实习生 荆佳)春节前,我市将一次性发放1~2月的城市低保金、第一季度的农村低保和五保供养资金,确保困难群众度过一个温暖的春节。昨日,记者从市民政局获悉,本市民政局采取积极措施,让困难群众过个温暖的春节。

市民政局有关负责人介绍说,目前,全市城市低保20618户、44878人,农村低保65206户、116550人,农村五保12011户、12418人。为保证他们过好春节,近日,已组织全市各级民政部门一次为城市低保对象发放1~2月份低保金、为农村低保对象发放第一季度低保金、为五保对象发放第一季度的五保金,各类资金总计达4699万元。

受灾群众的生活状况也牵动着很多热心市民的心。目前,全市已协调下拨倒房重建资金72.9万元,帮助受灾群众建房325间;及时下拨救灾资金627.1万元,棉被10000床,解决了冬令期间灾民口粮、取暖等困难。

工26个项目的基础上,新开工17个项目,使在建里程达到2665公里,年底我省高速公路通车总里程将突破5000公里。到2012年突破6000公里,继续保持高速公路领跑全国的地位。

今年开展水环境生态补偿

记者:我省在部分流域实行水环境生态补偿机制一年来效果怎样?下一步如何推广完善这一机制?

段金生(省环境保护厅副厅长):为进一步加大水污染防治力度,推动重点流域水环境质量的持续好转,按照省政府的部署,我省从2009年8月起,在省辖淮河流域实施水环境生态补偿制度。水环境生态补偿机制,即哪个地方超标排污越多,扣缴的钱就越多,扣缴的资金用于流域内的水污染治理。

2009年,省辖淮河流域流经郑州、开封、许昌等6个省辖市,共扣缴生态补偿金8407.55万元。生态补偿机制试点工作取得了明显成效,促进地方政府加大了水污染防治力度,水环境质量明显改善,河流生态水得到一定补充。

从今年开始,我省将在全省各流域开展水环境生态补偿工作,力争通过这项政策的有力实施,进一步促进全省水环境质量的改善。