

# “驻京办”自曝生存法则



(资料图片)

## 一名县级驻京办主任对能否撤销持观望态度,认为其工作很重要

赵林认为,他的驻京办现在“政府少不了,老百姓少不了,市场少不了”,“能否撤销驻京办,不是上面说了算,要看地方政府是否需要。”

赵林所在的驻京办,没挂牌子。在北三环附近,100多平方米的驻京办,其实就是赵林的租住地。

没有许多驻京办的“事事以领导满意为宗旨”的工作章程,没有到国家机关事务管理局注册,也没有到北京市发改委备案。

按赵林的说法,他在北京整的就是一个“三无产品”,干的是“空手道”的活儿。不过,他的县驻京办,属于浙江省驻京办系统,接受上级驻京办管理。

日前关于中央要裁撤数千家驻京办的消息,让赵林很激动。

“对我个人来说,撤不撤影响不大,我拍屁股回家和老婆孩子团聚。但是驻京办这块的工作真的很重要。绝不是社会上评价的‘驻京办’。”目前赵林没打算撤,他在观望。

## 一个县驻京办成长史

驻京办主任赵林正筹备团拜会,要把老乡召集到一起,“联络感情”

赵林所在的县,属全国百强县,在浙江东部。2001年该县设了驻京办。

赵林说,当时他所在市的其他5个县都已设了驻京办,都注册和备案了,他们县没赶上设驻京办的尾巴,主管部门不给注册了,于是成了“三无”。

第一任驻京办主任是个“光杆司令”,一人在京呆了6年,一年5万元经费。

2007年9月,当了多年乡镇党委书记的赵林,被派为新任驻京办主任。

赵林把驻京办的职责确定为5个方面。一是迎来送往,例如县领导进京开会、学习,去机场送迎、订酒店;二是县里在京的重大活动,参与组织;三是本县籍人士在京工作学习的,起个联络作用;四是引导在京同乡支持家乡建设;五是维稳,劝导“非访”(非法上访)人员回家。

赵林说,随着县里到京活动的增多,加上近些年上访人员增多,驻京办的工作越来越受重视。

他到京第二年,县里从信访局派来了两名干部,协助他负责维稳工作。经费也增加到了每年20万元左右。

到京后,赵林还牵头在北京成立了同乡会。这些年,他忙着组织新春团拜会,“把老乡召集在一起,联络联络感情”。

## “迎来送往是人之常情”

“没有驻京办,难道官商勾结就没有了?”赵林不认同驻京办“原罪”说

赵林提到了作家王晓写的《驻京办主任》,他拍起了桌子。他认为小说是把“20个驻京办主任的事情凑在一个人身上”。

赵林说,前些年,“跑部钱进”确实存在,部委一些项目的决定权随意性较大。但这些年管理越来越严密,在跑项目上,驻京办插不上手。赵林承认,“请领导吃个饭,送点土特产,打

听点信息是有的”,他认为“这是光明正大的”。

“迎来送往,腐败浪费”被认为是驻京办原罪之二。对此,赵林称确实要承担这些工作,这是人之常情。

“跑官要官,官商勾结”是公众总结的驻京办原罪之三。对此,赵林笑称,自己这个县驻京办主任没这个能力。

对于“官商勾结”的说法,赵林认为,这在哪里都可能存在,“没有驻京办,难道官商勾结就没有了?”

赵林称,作为经济发达的县,驻京办要到各部委了解信息和政策。他称,国家每年的一号文件他们都率先探听到消息,“有哪些变化?哪些将是国家重点扶持的?这些重大的政策和信息我们就及时提供给县里”。

赵林说,浙江的小企业多,该县驻京办主要一部分职能,开始转向为小企业在京推广市场提供服务。“比如他们来京争取质量认证,工商创品牌,我们带着他们跑一跑,否则部委的门都进不了”。

在赵林看来,随着经济发展,驻京办“承上启下”的作用变得有价值。他介绍,去年中央4万亿政策方案出台,浙江省驻京办系统搞了一个与央企对接的行动。驻京办通过联络浙江本地企业,为大型央企寻找合适生产基地,为浙江拉到了2500亿的项目。

## “凭维稳一项就撤不了”

他们一项重要职能是劝上访者回家,如人手不够,兄弟们互相调剂

赵林认为,驻京办目前承担了另一重要职责,帮助首都维稳,“凭维稳一项,就撤不了”。

赵林介绍,一旦出现“非访”,北京市公安要把这些人遣送到马家楼集中地。国家信访局会立即通知各省,由各省通知到各县市,各

县市必须在3小时内把人带走。

“3小时还是考虑到北京堵车,路上花2小时。”赵林说,“如果没有我们驻京办独当一面,怎么能完成这个任务?”

赵林说,他们会把上访者接到驻京办附近,找个宾馆或咖啡馆,跟上访者谈判,劝他们回家。“一些人还带着敌敌畏,随时以自杀威胁”。他们得保证这些人的安全,然后通知县里相关部门领人。

他称,“维稳”工作目前在驻京办工作中比重越来越大,90%的上访者由县驻京办负责解决,“365天,几乎天天有上访的要去接”。

他介绍,许多上访者情绪激动,他们一般需要2:1的人手接人。该县驻京办就3人,力量常不够,还需兄弟县市互相调配人手帮忙。

“现在不是要撤掉驻京办,而是应该加强驻京办。”赵林的逻辑是:“如果撤掉了县驻京办,单凭一个市驻京办,怎么完成这个艰巨的任务?”

## “转为地下,更危险”

赵林了解到的应对方法:改头换面,挂靠在市驻京办,或者说“驻津办”

驻京办要撤的消息传开后,这两天赵林手机短信不断。

赵林称,这两天他去一些部委送新春团拜会请柬,听到的就两句话,“驻京办不能撤,你不能走。”

他说,在驻京办三年,和同乡建立了深厚感情:“平时我们经费不足,要请客,在北京经商的老乡帮忙买个单;车不够用,他们把车借给我们用;他们老家的亲戚有什么需要帮助的,我还兼任了政府办副主任,回去尽量帮他们”。

赵林认为,他的驻京办现在“政府少不了,老百姓少不了,市场少不了”,“能否撤销驻京办,不是上面说了算,要看地方政府是否需要。”

他认为,如果一刀切,他们将被迫转为地

下驻京办,只会更缺乏管理。“那时地下驻京办只能更危险”。

赵林称,他从一些驻京办主任那里了解到,一些人在北京20多年,已安家落户,孩子在京读书,“这些人对撤驻京办反应更激烈”。

他称,目前他了解到的应付办法包括,驻京办改头换面,换成招商办;或者县驻京办挂靠到市驻京办内,依旧干自己的事;或设“驻津办”(天津),日常仍住在北京。

他认为主管部门应深入到基层驻京办,了解他们的诉求,出台科学的管理办法,杜绝驻京办的一些歪风。(注:应当事人要求,赵林为化名)

## 云南一地市级驻京办主任认为跑项目、听消息、处理上访是工作重点

昨日,云南一地市级驻京办内摆满兰花和火腿。这位不愿透露姓名的驻京办主任称,这些都是例行逢年过节的礼品,给中央各部委办的,“也就一两百元,说是行贿金额肯定够不上。”

“这次国管办要撤驻京办主要原因是,中纪委查办三件腐败大案(其中包括慕马案)牵扯三家驻京办负责人,但这并不能代表主流。”这位主任说。

昨日,北京市发改委区域合作处一名孙姓工作人员证实,国管办已下发相关裁撤驻京办文件,但该文件还未发放到北京发改委。他表示,收到文件后将按国管办文件精神处理。

## “我们不是腐败窝子”

一位不愿透露姓名的驻京办主任说,他在京约20年,经历了驻京办各项功能的变迁。他认为,驻京办的设立是根据国家的体制有关,也跟实际需求有关。

这名主任有一本账本。里面记录着他从2003年以来的各项开支。上面有送礼品的接受单位、种类和数额。其中大部分都是传统节日时送出的,里面有月饼、花卉、睡衣、银杏茶、小熊猫烟等。

他说,驻京办要维护北京相关部门的关系,送点礼,联络感情是无法避免的。

但是他并不认为这就是外人所称驻京办是“腐败窝子”,他说,有些实权职能部门发生腐败的案例更多,但难不成也都把他们裁撤掉。

## “不吵不闹没项目”

为了在北京打好关系,这位主任到北京后学会吸烟。

据介绍,最初时,驻京办的主要职能为地方收集信息、跑项目、搞接待。

这位驻京办主任说,上世纪90年代,国家税制改革时,他打听到各地的开支指标要以上一年为准。

他通过老乡打听到这个信息后,马上跟市长汇报。当地做出决策,年底时花掉大笔资金,拉高地方上一年开支指标。第二年税制改革后,按照政策,当地获得了充裕的开支资金。

另外,他说,跑项目也是驻京办最大一项工作。他们主要了解各部委局办每年审批项目的计划和方向。“要看明年是要大兴水利,还是大兴引水灌溉。”这位主任说,当地有很多水电项目,他们如果不积极申报,可能项目和资金就会被其他省瓜分。

“中央部委就那几个人,当然是哪家汇报的充分,项目和资金就会批给哪家。”这位驻京办主任说,一些职能部门手中掌握着数百亿的项目和资金,但是他们不可能在全国各地都进行考察,哪里需要上项目,完全凭当地政府汇报。

“批项目的标准也没有尺度衡量。”这位主任说,以往有些部委笑称有些地方太老实,不叫不到,不吵不闹。“这样怎么能得到项目?”

## 80%工作处理上访 驻京办主任成了“信访局长”

随着网络的发展,驻京办收集信息的功能退化,跑项目和接待任务成了重头戏。如今又加上了当地形象宣传的任务。

普洱市驻京联络处主任马相明说,2005年,普洱市组织120匹马拉着普洱茶进京。当时马相明负责北京的宣传和协调工作。当时的“马帮进京”活动举办得很成功,一下把当地普洱茶销售带来很好收益。

另外一个地市的驻京办主任说,目前他们的手机在北京几个派出所都挂了号,一有上访户,他们就会接到派车接人的通知。

他说,当地有一名孤老,进京一趟他被通知接了18次,仅中纪委就接4次。而这名孤老妇女进京总共只有20多趟。

这名驻京办主任说,近几年来,他的80%工作都在处理上访工作上。有时正在机场接书记时,马上一个电话,就把领导放在一旁,他去处理接待工作了。

类似的事件有好几次,他们市长有一次说他已经变成了“信访局长”。

这名主任说,2003年接待80多次,近年来,每年都在200人次以上。

## 若变脸为企业,监管更难

他说,假如驻京办这次被撤后,他们可能会通过当地的企业在北京挂牌,但那样反而更难监管。“我做驻京办主任20年了,从没有一次送过钱,但是我亲眼看到有企业拎着一袋子钱进部委办公室了。”

据另外一个驻京办主任说,就算没有各地办事处,北京仍有很多人专门为各地跑部委提供方便,这些人就像“黄牛党”一样,不受任何制约。

“联系处室的人,跑下来一个项目他们收费很高。”他说,一些地方政府直接聘请这些人专跑资金,然后按10%或者5%进行提成。而这些人维护关系的办法就是依靠腐败。

云南某位驻京办主任说,其实让审计部门每年对驻京办查账,就可以从制度上避免腐败。 据《新京报》

# 新闻时评

## 教育精神存在于生命的影响

82岁的香港大学宿舍服务员“三嫂”袁苏妹,没做什么惊天动地的伟业,只是44年如一日地为学生做饭、扫地,她没有上过大学,也不知道什么是院士,一生只会写5个字,却被香港大学授予“荣誉院士”。港大在颁奖词中赞她“对高等教育界作出独特的贡献,以自己的生命影响大学堂仔的生命”,是“大学宿舍灵魂”,是“香港大学之宝”。(1月28日《人民日报》)

“三嫂”袁苏妹留给港大学生的只是些琐碎的“好”,她“拎出个心来对人”,用一颗“母亲的爱心”去照顾读书的学子。因而,那些“好”,事隔若干年仍潜伏在旧生们的记忆中,让许多学生总“不敢忘记”。

港大的不凡之举,体现的正是现代社会的教育精神。教育精神,不是抽象之物,也不是空洞乏味之物,不是概念堆积,亦不是不及物的理论灰色。教育精神,它实际就是大学与社会所联系的现实中的教师和学生对理想生活的选择。教师教书育人,学生在反应与期待中,接受教育,学会做人,师生共同过一种所喜欢的教育生活,一种完整而不是存在各类欠缺的教育生活。在完整的教育生活中,教师以自己的品格、人格教化学生,传授知识、价值观以及信仰,而平凡的“三嫂”袁苏妹作为“香港大学之宝”,则是“以自己的生命影响大学堂仔的生命”,以另一种形式,造化学生的灵魂。这样的互动及完整性,一同构成港大作为一个现代大学的人文属性与特质,成为港大教育精神的源泉。

这些年来,文化变迁、价值观变迁,造成社会中的许多紧张关系,形成人们的利害冲突,并引发社会新的进展。可以说,内地的大学相比于港大,在很多方面都难以望其项背,人文精神的缺失,价值观的变形,使大学教育脱离了教育的本质。世道人心涣散,让一些人在不尊重别人之时,个人的主体形象亦变得模糊不清,甚至于面目可憎。因为没有平等意识,没有尊重平凡劳动的意识,人们也就不愿用自己的内心去赞美像“三嫂”袁苏妹这样的平凡人物,实践过程中的成功学几乎等同于厚黑学。异化的教育里,教育的异化中,人的尊严的养成似乎并不重要,纯粹、善良的品性被抛弃,低矮到地下,人性之美也低下了尘土。

教育精神丧失了,大学的灵魂也就没了可以栖息的地方。通过“三嫂”袁苏妹之事,港大给内地大学上了生动的一课。但让人不容乐观的是,恐怕内地大学里的一些人听不懂其讲的是什么,更难静下心来,排除浮躁,理解其所蕴藏的深刻内涵。 今语

## “共有产权房”是助贫还是救市

按市场价的70%,也即相当于经济适用房的价格购买一套商品房,另30%作为政府产权,可在5年内免息购买,这样能不能降低低收入家庭安居的门槛?27日,10位江苏省人大代表向大会提交议案,建议推广在淮安试行两年的“共有产权房”模式。(《扬子晚报》1月28日)

所谓“共有产权房”,即中低收入住房困难家庭购房时,可按个人与政府的出资比例,共同拥有房屋产权。按市场价的70%,也即相当于经济适用房的价格购买一套商品房,另30%作为政府产权——从理论上说,这当然可以缓解部分穷人的购房之忧;但从现实来看,如果虚高的房价不降下来,政府又能“资助”多少个穷人呢?如此“共有产权房”建议的面子意义其实大于实际价值。

更重要的是,政府与民众“共有产权房”实在是有些不伦不类。众所周知,政府是公共财政的管理者和掌握者,但却不是“所有者”,公共财政的真正所有者是全体纳税人。政府可以运用公共财政去面向全体国民提供公共性的社会保障产品,譬如廉租房,再譬如各项免费的公共服务;但政府却不能以公共财政“所有者”的身份介入市场去变相实现公共财政的“政府私有化”。尽管这一建议提出,可以让市民“赎买”回政府拥有的产权,但问题是

——如果赎买不起或者不愿意买呢?这在事实上会造成政府通过公共财政转移占有市场财富的结果。

竟然有代表认为这是创新的社会保障模式,请恕我直言,这种观点值得商榷。公共财政埋单的社会保障具有完全的“公”属性,换言之,所有的社会保障品,其“产权”都属于全民,是公共财政完全的投入,可“共有产权房”呢?“减半”的投入,“减半”的保障,扭曲了社会保障的要义,不是保障怪胎是什么?这种“探索”说到底,还是救市的“曲线运动”。大量公共财富的消耗,受益的是少数群体,但虚高的房产价格却因此而重获“底气”,这意味着,政府出资帮穷人买房的举措,房产商才是最大的赢家。

社会保障的本质是公共财富的二次分配,其目的是维护社会公平。可拿所有纳税人的钱去“补贴”一部分购买商品房的消费者,这对没有购房意愿的大众来说不公平,会加剧社会性收入分配不公的状况;另一方面,在商品价格不合理的状况下,用公共财政资助购买不合理价格商品的人,本身就与公共财政公共性的本质属性相悖。于政府而言,当前最迫切需要做的,是加强监管促进房价的理性回归,是提高群众的购买能力,是加大投入推进公共住房福利保障体系,没有捷径好走。 陈政睿

## 阿凡达营销的成功让人欷歔

最近,张家界将“乾坤柱”更名为《阿凡达》“哈利路亚山”的说法,引起不少非议。

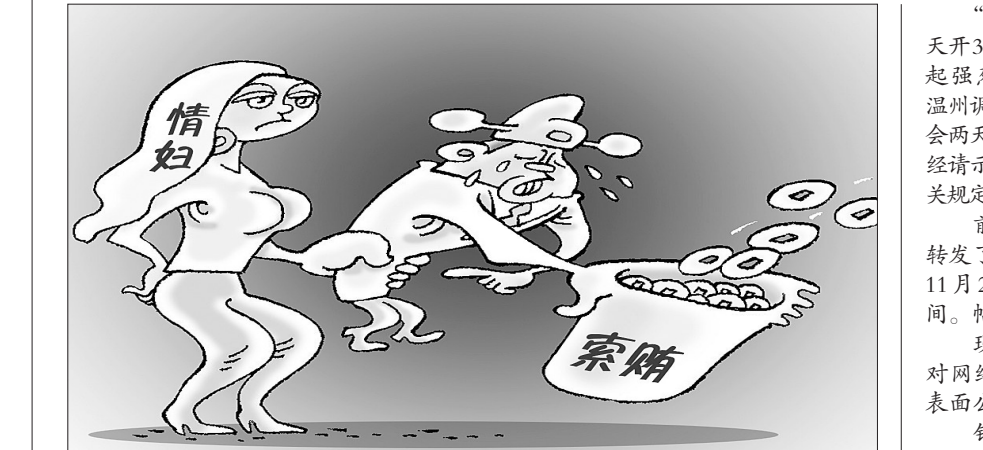
事实上,几天来沸沸扬扬的“乾坤柱”更名风波,检阅屡屡出现的“刺痛法营销学”我们不难发现,不少炒作手法并不高明,有些炒作技巧甚至非常拙劣。但是,这种“营销学”屡试不爽的事实告诉我们,通过“刺痛”公众某种神经和敏感话题的炒作,总能轻易地赢得许多眼球。某种意义上说,张家界这次“阿凡达营销学”之所以能成功,就是利用了很多人对“盲目的经济发疯冲动,一些人数量忘祖、崇洋媚外”的担忧。

因此,公众有必要更加成熟,让自己的注意力得到“过熟”,对一些剑走偏锋的炒作营销学练就一双慧眼,不为所动。若能如此,此类浮躁“营销学”自然也就失去了市场。 李记

次“出位”的炒作,为自己的景区赢得别的广告投放方式难以达到的宣传效果——何乐而不为?

检阅屡屡出现的“刺痛法营销学”我们不难发现,不少炒作手法并不高明,有些炒作技巧甚至非常拙劣。但是,这种“营销学”屡试不爽的事实告诉我们,通过“刺痛”公众某种神经和敏感话题的炒作,总能轻易地赢得许多眼球。某种意义上说,张家界这次“阿凡达营销学”之所以能成功,就是利用了很多人对“盲目的经济发疯冲动,一些人数量忘祖、崇洋媚外”的担忧。

因此,公众有必要更加成熟,让自己的注意力得到“过熟”,对一些剑走偏锋的炒作营销学练就一双慧眼,不为所动。若能如此,此类浮躁“营销学”自然也就失去了市场。 李记



## 受贿全怪情妇贪?

据报道,广东增城市人大常委会原党组副书记邱伙胜被控受贿105万元,在庭审中表示其受贿全因被情妇韩某勒索,其中98万元的赃款全部落

入情妇口袋。在这桩索贿案中,这名情妇是否仅仅享用了这笔巨额赃款,还是充当了整个索贿犯罪过程中的共犯,当然要以法庭根据证据依法断定;但是,邱某妄图将自己受贿的罪责全部推给情妇,却实在是一种虚妄之想。 吴之如 文/画

## 好书记为何管不好坏司机

真是极其缜密的危机公关。所有疑问都有答案了——是“天灾”让这位市委书记多住了一天,是“坏司机”违反财务规定以市委书记名义乱结账;更重要的是,市委书记是在酒店吃方便面。吃方便面的官员,当然容易成为朴素廉洁的最好形象了。可以说,温州有关部门的官方回应,无处不在强调着一种信息,那就是在这件令公众很不爽的事件中,只存在“坏司机”,官员却是“好书记”。我只想问一个最为简单的问题,那就是,连身边的“坏司机”都管不好,又凭什么还能算是“好书记”,去为百万市民服务呢?

所有的权力掠夺,都是以“善”与“恶”两种姿态出现的。“好书记”与“坏司机”,其实就是这两种面孔的最好诠释。“市委书记杭州2天开3房”事件的民意回应,体现了权力对民意缺乏真正的尊重,并没有以谦卑而真诚的心态去公开事实的真相。在这则新闻后面,数以万计的网民回信,证明所有人都能看清楚“好书记”与“坏司机”的角色设置面目。现在有太多权力已经学会在真前面设置迷魂阵,试图把公众绕得晕头转向,而且连一点脾气也没有。 单士兵

元/天),移动电话费两元,方便面消费30元。

“市委书记杭州2天开3房”事件,最近激起强烈的民意问责。温州调查组回应称,温州瑞安市委书记蒋珍明在杭州开会两天开了三家宾馆发票,其中两张发票系蒋的司机未经请示所为,现已责令瑞安市委办公室按差旅费报销有关规定予以纠正,并对这名司机进行通报批评……

前两天,网友“不回帖就要流氓”在温州一论坛转发了一个帖子,称温州瑞安市委书记蒋珍明,去年11月26日和27日,两天时间在杭州开了3个宾馆房间。帖子还上传了3张发票图片,佐证发布内容。现在终于等到了官方的回应。虽然有关部门对网络监督的迅速回应值得表扬,但问题是,这种表面公开的回应,还是令人质疑其中的百般掩饰。针对“市委书记杭州2天开3房”的疑问,官方回应是市委书记在回温州途中遭遇大雾封道,为安全起见不得已临时折回杭州住进龙禧大酒店。相信公众都会恍然大悟,原来又是天灾惹的祸。此前很多多人质疑发票上龙禧大酒店房费为1176元,而该酒店并无此价格的房间,由此对市委书记到底如何进行消费的情况想入非非。对此,官方的回应则是,蒋珍明及其司机分别以身份证和驾驶证登记入住龙禧大酒店,两人共消费1176元(每间房价572