

依法履职 维护人民根本利益

——市人大常委会2009年工作回顾之二

本报记者 潘燕 通讯员 清玉 国宏 冯乐

2009年,郑州市人大常委会紧紧围绕我市科学发展的要求,认真履行宪法和法律赋予的职权,努力开创新局面,为推进我市经济社会平稳较快发展、加快建设“三化两型”城市提供了法制保障。

立法:注重质量 呼应民意

为做好新一届常委会的立法工作,增强地方立法的民意基础,使五年立法规划的编制更加符合我市经济社会发展的需要,常委会向社会各界和广大人民群众公开征集建议项目,广大代表和人民群众踊跃参与,共收到建议项目120件,常委会在认真调研、深入论证、充分听取各方面意见的基础上,确定了市人大常委会2009年~2013年立法规划,并得到了市委的批准。规划共列入地方立法项目43件,其中正式项目30件,调研项目13件,不少市民反映强烈的热点和难点问题进入了立法视野。

围绕“战危机、保增长”这一中心任务,常委会加强了事关经济社会全面协调可持续发展和保障群众切身利益的立法——

我市目前正在进行的新区规划建设和城中村改造,亟须通过地方立法保障城乡规划的科学性、稳定性及前瞻性。常委会废旧立新,及时制定了《郑州市城乡规划管理条例》,针对“规划规划墙上挂挂”这一群众反映强烈的问题,加强了监督检查的内容,强调城乡规划制定、实施全过程的公众参与,从源头上对规划行政权力进行约束,保证城乡规划的严肃性和权威性。

居高不下的房价,房地产维权的艰难,使买房成了困扰市民的社会难题。常委会把房地产开发管理条例的修订作为民生工程,广泛调研,认真审议。根据常委会组成人员的

意见,条例加强了对保障性住房监管的内容,使保障性住房制度真正惠民。条例对违规预售商品房、未按规定交房、配套设施建设不配套、“假按揭”、擅自变更规划设计等房地产开发经营中的争议热点问题都作出了具体明确的规定,对规范城市房地产开发经营行为,促进房地产业健康发展提供了法律保障。

常委会还引入“第三方”对《郑州市旅游业管理条例》等5件地方性法规进行立法评估,“回头看”立法质量,对进一步推进法规的立、改、废,提高立法质量积累了经验。

监督:促进发展 关注民生

盘点2009年常委会对民生工作的监督,无论是听取和审议市政府城镇就业再就业、为民承诺“十大实事”办理等专项工作报告,还是对食品安全法、残疾人保障法、《河南省按比例安排残疾人就业办法》、《郑州市大气污染防治条例》等法律法规的实施情况进行检查,无不体现了以人为本,关注改善民生的理念。

在督促政府解决城市中小学入学难问题和教育不均衡问题中,常委会坚持跟踪监督,连续第四年对《郑州市城市中小学幼儿园规划建设管理条例》和《郑州市市区中小学学校布局规划》的实施情况进行了检查。2009年,市政府虽然计划建设15所中小学,但由于没有建立保障上述条例和规划有效实施的机制,当年建校计划落实进展缓慢,大型住宅小区没有按规定预留教育用地等问题,常委会在对政府的报告进行满意度表决中,到会的39名组成人员中,26票同意、3票不同意、10票弃权的表决结果,向列席会议的领导提了个醒,这项工作同人大代表和人民群

众的要求还是有差距的。市政府高度重视,实现2009年新建改扩建中小学18件。

地方人大常委会开展财政监督的重要目的,就是要看好人民的“钱袋子”,保证财政资金最大限度用于为人民群众谋取福祉。常委会按照监督法的要求,坚持创新,突出重点,积极开展财政、计划和审计监督工作,监督实效进一步提高。在对财政决算和预算执行情况报告、财政收支决算(草案)和审计工作报告的初审中,首次将两个报告合并审议,向常委会提交了形式和内容面目一新的初审报告,使常委会组成人员在审议中,能够借助审计报告,发现预算执行中的问题,使财政部门的报告和审计部门的报告相互印证,既看到了成绩,也掌握了问题,使审议更全面更深入更具针对性,提高了审议质量。

《郑州市道路交通安全管理条例》和《郑州市城市公共交通安全管理条例》是常委会为适应郑州市城市化进程快速发展,加快公共交通发展,提高公共交通效率和安全水平,在2008年公布实施的两部地方性法规,并被列为2009年执法检查重点项目。常委会通过对条例实施情况进行检查,听取审议执法检查情况报告,向政府提出了加快城市公共交通体系建设,解决交通安全突出问题,加快交通安全救助基金建设等意见和建议。市政府积极贯彻“优先发展城市公共交通”战略,2009年上半年建设完成了全长31.8公里的第一条快速公交主线,“一主八支”网络每天平均运送16.1万人次,方便了群众出行,提高了公共交通效率。

扶贫开发是缓解和消除农村贫困现象,提高贫困人口收入,改善贫困人口生活和发展条件的重要举措。在对扶贫开发工作的监督中,常委会对我市扶贫开发工作进行了视

察调研,督促市政府科学规划,完善机制,加大投入,全力推进扶贫开发工作,促进贫困地区经济社会全面进步。

代表工作:健全机制 促进履职

代表履职,集中在人代会,重点在闭会期间。市人大常委会加强闭会期间代表活动的组织建设,组建了10个市人大代表专业组,指导县(市)区人大常委会建立了12个市人大代表联络组,34个市人大代表活动组,制定和下发了活动计划,推进了代表团期间履职活动的经常化和制度化。

2009年,常委会围绕全市工作大局和人民群众关注的热点难点问题,采取集中和分散相结合、明察和暗访相结合的形式,组织人大代表对“战危机、保增长”、“十大重点工程”、政府为民承诺的“十件实事”办理、城市公共交通建设、甲型H1N1防控工作开展了65次视察和调研活动,参加代表836人次。

常委会强化措施加强代表议案建议办理工作,注重代表议案建议办理的质量,市十三届人大一次会议期间代表提出的557件建议,已全部办理和答复完毕。常委会还坚持重点建议督办制度,选择关于加快城乡养老保险立法、加大中小学校建设力度等20件建议进行重点督办,并连续两年把加快建立城乡居民基本养老保险制度代表建议列为重点督办项目,引起市政府重视,在2008年制定实施《郑州市城乡居民基本养老保险试行办法》,当年9月份实现全市城乡居民基本养老保险制度“全民覆盖”的基础上,又将《郑州市城乡居民基本养老保险条例》列入了本届常委会五年立法规划,通过立法推进建立城乡社会保障制度。

我市将建个人信用系统

记录不良影响公务员录用

本报讯(记者 潘燕 实习生 吕杨)我市将逐步建立以个人信用数据收集、使用、披露及个人隐私权保护为主要内容的个人信用系统。起步阶段将从企业法定代表人、会计师、评估师、注册会计师、律师、公务员、大学生等重点人群入手,建立个人信用档案,并逐步拓宽覆盖范围和领域,初步形成个人信用管理体系框架。

从会计师、律师、公务员等入手

在个人信用建设方面,我市将逐步建立以个人信用数据收集、使用、披露及个人隐私权保护为主要内容的个人信用系统。市政府有关负责人表示,起步阶段将从企业法定代表人、会计师、评估师、注册会计师、律师、公务员、大学生等重点人群入手,建立个人信用档案,并逐步拓宽覆盖范围和领域,初步形成个人信用管理体系框架。

未来我市将有关企业和个人征信管理、信用评级管理、信用信息查询披露管理、守信激励与失信惩戒等方面的规范逐步上升为地方性法规,使全市社会信用体系建设有法可依、有章可循。

未来将加大十大信用体系建设

未来,我市将加大十大信用体系的建设:纳税信用管理体系、合同履行信用管理体系、产品质量信用管理体系、价格信用管理体系、工程建设领域信用体系、旅游业服务质量和诚信状况公示制度、房地产行业信用体系、市场主体信用分类管理、金融业一信贷征信体系、县(市、区)社会信用体系。

比如,在合同履行信用管理体系方面,我市将实行合同履行备案和重大合同鉴证制度,建立健全合同履行信用记录,对企业合同履行信用情况作出客观的评价,依法打击合同欺诈行为。

建立失信惩戒和守信激励机制

按照要求,我市将健全“失信惩戒机制”,通过推行行政性、监管性、市场性等五类失信制裁惩戒机制,对失信主体实施惩戒,而对于信用记录良好的个人或企业,在市场监管、政府采购等方面给予政策性鼓励,积极引导金融、商业和社会服务机构在授信额度、付款方式等金融服务和有关社会服务方面给予优惠或便利。

同时,还要建立信用修复机制,对于信用记录出现瑕疵的企业和个人,鼓励其通过实施主动纠正违法失信行为等措施,恢复企业信用或个人信用。

市政府鼓励各级政府及有关部门要积极推动信用评级、信用报告等信用产品的使用范围,要求自文件下发之日起,在市场准入、登记注册、行政事务审批、政府采购、工程建设、土地交易项目招投标、政府投资补助或贴息项目的选择、公务员录用等事项办理中使用信用产品。

今年再建796所标准化村卫生所

片医覆盖达280万人

本报讯(记者 汪辉 梁晓 通讯员 张岚)再建796所标准化村卫生所,新农合报销最高封顶线增至6万元,片医覆盖将达到280万人……昨日,全市卫生工作会议敲定2010年全市卫生工作总体思路,为广大家庭端出了今年系列惠民“健康大餐”。市领导贾记鑫、刘东、王薇等出席会议。

据介绍,今年我市新农合农民参保率要稳定保持在95%以上,筹资标准提高至每人每年150元;新农合报销最高封顶线由去年的5万元提高至

6万元;计划再建796所标准化村卫生所,并为新建标准化村卫生室配置基本的医疗和健康教育设备。

全市计划新建7个市区急救站和67个乡镇急救站,为全市所有急救站配备专用急救便捷交通工具,为乡村医生配备便携式急救包、急救箱,实现120急救报警网络全覆盖。

同时,我市今年将新增片医负责制单位23个,片医覆盖将达到280万人。继续开展卫生风暴行动,严厉打击非法行医,加强食品、职业及公共场

所的卫生执法检查。

为保障人民群众身体健康和生命安全,今年市卫生局将再为群众办理“十件实事”,具体包括实施健康普查工程,为全市低保家庭60岁以上老年人进行健康体检;全面实施“健康大讲堂”计划,举办1300场不同规模的健康宣讲活动;保障并合理使用人均15元的基本公共卫生服务经费;巩固完善农村三级卫生服务网络建设;建立医疗纠纷第三方调解机制;推进预约诊疗服务,建立市属医院统一预约平台等。



昨日,记者从郑州出口加工区获悉,2009年,全区实现进出口总额2.9亿美元,同比增长25.5%。据了解,作为河南省纺织行业“十一五”规划重点支持的投资项目之一的朝歌纺纱,产品全部出口,是我市纺织服装加工产业的龙头企业。图为纺织女工在紧张工作。

本报记者 丁友明 摄

虎年商都民俗庙会腊月二十六启幕

即日起全省征集8位属虎剪彩人

本报讯(记者 成燕 通讯员 周娟)记者昨日从有关部门获悉,“春满中原”春节大联动暨商都民俗庙会将于2月9日(腊月二十六)正式启幕,即日起,庙会会面向全省征集8位属虎的虎年新春庙会剪彩人,从12岁至96岁每个年龄段各招募一人。

据了解,该庙会将以“旅游联动、

文化融合”为主题,与国内多合知名庙会形成联动。其中“春节拜典”活动将征集百位春天大使和百对情侣及百位跳绳、踢毽子的能手参与;“百业神游春”将真实再现民间神话中群众喜闻乐见的百业神话人物;“庙会百戏场”活动将引领市民近距离欣赏民族风情。此外,该组委会将征集100位剪窗

花的民间剪纸人,于腊月二十八在庙会现场一展绝技绝活。届时,春节相亲会、美食会等活动也将轮番上演。来自延安的腰鼓王刘爱国将再次到中原表演;来自四川凉山的彝族姑娘将表演原汁原味的民族歌舞。多个民间绝活展示、天下名吃、花灯展览等旅游活动都将在庙会现场一一展现。

市领导慰问离退休干部

本报讯(记者 李娜 实习生 荆佳)带着对全市离退休干部的关怀与牵挂,28日上午,市委常委、组织部部长姚侍献代表市委、市政府对市直休所的6位离退休干部进行了慰问,带去米、面、足疗器等生活用品和慰问金,并送上了新年祝福。

“很感谢市委市政府一直以来挂念我们老军人,我们在这里吃得饱、住得好、穿得好。”现年91岁的老红军李寒身体非常健康,虽然他年纪大了,还时时关注着国家大事。姚侍献一行将慰问品和慰问金送到他手中,亲切地询问他的身体和生活状况,并对他曾为我市发展作出的贡献表示感谢,今后有什么困难可随时向政府反映,希望他们对市委、市政府的工作提出好的意见和建议。

慰问过程中,姚侍献强调,要关心离退休老干部的身体和生活,及时解决老干部各方面的困难,让他们老有所依。

加大政策扶持力度 促进企业健康发展

国家税务总局领导莅郑调研

本报讯(记者 卢文军 实习生 徐宗福)昨日,国家税务总局党组书记、局长肖捷一行莅临郑州,深入企业进行调研。省国税局党组书记、局长范立新、省地税局局长赵亚平,市委常委、常务副市长胡荃陪同。

肖捷一行先后到郑州煤矿机械集团有限责任公司和宇通集团承装厂、实验中心等,对企业的生产经营、自主创新投入、税收优惠政策落实等相关情况进行了了解。

三年来,郑煤机集团工业总产值由2007年的26.02亿元上升至2009年的51.68亿元,上缴税费由2007年的2.11亿元上升至2009年的4.14亿元。2009年,宇通集团销售大中型客车、工程机械、专用车合计35194台,同比增长达11.1%;共实现营业收入150.26亿元,增幅达6.7%。

肖捷指出,在加快转变经济发展方式上,各级税务部门要不断优化纳税服务,加强与企业沟通联系,在税收政策上加大扶持力度,促进企业持续稳定健康发展。

经适房我市又增两处

本报讯(记者 马晓鹏)昨日,记者从市规划局了解到,南阳路和新柳路两处经济适用房项目选址和用地予以公布。

据了解,一块位于南阳路西、农业路北,面积为11141.216平方米,由郑州市食品有限责任公司作为建设单位;另一块位于新柳路南、丰收路东,用地面积71830.714平方米,建设单位是郑州国瑞房地产开发有限公司。

政协委员的心事

本报记者 武建玲

今日,参加市政协十二届二次会议的政协委员开始报到。市政协委员、郑州华夏中学校长王宏杰赶在会前了却了一桩心事,踏踏实实来开会了。

王宏杰的心事和开封杞县的一个姑娘有关。这名姑娘叫李卫芹,1979年出生于杞县一户农家。2岁时,小卫芹患上了“进行性脊髓型肌营养不良”。手没有劲,双腿不能自由行走,不能弯腰。医学专家说,这是一种缓慢进行性病变,目前只能以中药调用来控制病情发展。否则,患者会因完全失去运动能力而失去生命。

但这没有阻挡住李卫芹求知的欲望。在本村读完小学后,她开始了艰难的自学之路。现在她已自学完初中、高中课程,自考大专汉语言文学专业也只剩下一门课。喜欢文学的她有多篇诗歌、散文发表,并出版了诗集《我是一只脱壳的蝉》,自强不息的她还多次受邀到省会大学生作报告。

从媒体上获悉李卫芹的情况后,王宏杰也为她的坚强和执着所感动,并对她伸出援手。近日,知道李卫芹想发挥特长办作文辅导班,但缺少设备的情况后,王宏杰再次行动,从郑州为她送来了“贴心”礼物——一台电脑和20套课桌椅,并告诉她:“卫芹,今后办班过程中遇到什么困难,我一定尽最大努力帮助。”

李卫芹感动地说:“我会把辅导班办好,不辜负王校长和社会各界的关爱。”

临别时,李卫芹坐着轮椅把王宏杰一行一直送到了胡同口。她说,等培训班开课了,一定把好消息告诉王校长。

人民健康好卫士风采之二

“护骨卫士”翟明玉

本报记者 安华 梁晓

“医者德为先,无德者无行医。”这是翟明玉见到记者说的第一句话。这句话不是说的,而是做的。从医25年,他始终坚持医乃仁术,全心全意为患者服务。他以高尚的医德、精湛的医术、仁正的医风,为病人解除痛苦,尽己所能减轻病人经济负担。他曾荣获市科技教育先进个人、市专业技术带头人、市专业技术拔尖人才、省十大科技优秀人物等多项殊荣。

2009年12月,一位高位胸椎骨肿瘤患者从北京转到市骨科医院。该患者手术难度很大,不仅病例很罕见,更可怕的是当时患者的肿瘤已扩散到脊柱骨上,属于肿瘤晚期,脖子以下的

部位已完全瘫痪了。“别救我这个废人了,救活我一个,这个家就死了。”住院的时候,患者拉着翟明玉的手说。“你放心,病治好,钱也不能多花一分。”这不是翟明玉对她一个人的承诺,而是对所有患者的承诺。他制定了精确的手术方案,并尽可能省下每一分钱。手术很成功,没留下任何后遗症,现在这名患者已能下床走路了。

作为业务副院长,他积极致力医疗质量建设等方面的工作。他在省内率先开展“一期经口咽前路松解、后路寰枢椎弓根螺钉固定治疗难复性寰枢椎脱位”、“前路中空螺钉固定治疗2颈椎齿状突骨折”、“一期前后路联合手术

治疗重度脊柱侧凸畸形”等10多项新技术,填补了我省脊柱外科空白。目前他带领的脊柱外科治疗水准达到欧、美国家先进水平。

作为一名医生,一名党员,面对突发事件,他忘我、果敢、智慧。2006年夏天,在某学校宁夏车祸事件中,他主动请缨千里驰援奔赴宁夏10余天,进行救治工作;2008年,他赴汶川前线抢救转运伤员;2009年,他主动请求赴苏丹处理跨国医疗纠纷,避免了一场国际级医疗纠纷。

救人是医生的职责,优秀是人生的积淀。有人曾这样问翟明玉,一辈子这样忙碌,后不后悔?他毫不犹豫地说,只要对得起医生这个职业,再忙再累也高兴。

获奖感言:

感谢领导和社会各界朋友长期以来对我本人的关心、关爱和支持,我将继续努力,钻研医术,发扬医德,创造和谐医患关系,一如既往地省、市乃至全国广大群众做好医疗保健健康教育,真正成为人民群众信得过的健康卫士。

长安打造“一家一户一长安”计划

2009年中国汽车市场以超越1300万辆的年产销量首度登上全球之巅。作为辉煌2009年中国汽车的杰出代表,长安汽车日前在重庆隆重举行了长安汽车2010年营销大会,打响了新一年的市场战役。

据介绍,2009年,长安汽车年产销量突破140万辆大关,同比增长高达63%;微车同比增幅接近100%,领先行业平均增长。在2009年进入国内汽车第一阵营、年销量首跨百万辆的基础上,在今年国家产业政策和消费政策持续看好的形势下,长安汽车董事长徐留平在本次营销大会上斗志昂扬地提出了“一家一户一长安”的微车品牌战略,推动实践“长安行天下”的世界梦想。

去年,首次被国家列入第一汽车阵营的长安汽车,通过大力推行汽车下乡、发展小排量自主轿车、加快新能源产业化,成为汽车企业第一阵营里的中坚力量。

微车,因其实用性能及经济性,将成为农村新生产工具的首选。“一家一户一长安”将推动汽车进入千家万户,使一家一户拥有一辆长安车,让一家一户均享受长久平安的幸福生活!

快捷贴心的亲情服务是“一家一户一长安”的主旋律,长安让消费者感受到“就你身边”的亲情服务和“购车不出县、修车不出镇”的快捷服务。此外,长安还将继续推行“发动机只换不修”、24小时巡航服务等优质服务措施。