

# 郑州市人民代表大会常务委员会工作报告(摘编)

## 2009年回顾

### 助推经济发展

加强项目建设是保增长、保就业的重要抓手。常委会围绕跨越式发展新三年行动计划十大重点工程建设开展专题调研,形成了十篇有价值的调研报告;带领全国、省、市、县(市)区四级人大代表,组成农林水牧、工业商贸、城建交通、教科文卫、政府融资5个组,对我市“战危机、保增长”重点项目建设情况进行调研,针对存在问题提出应对措施。

常委会注重发挥人大代表参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用,通过向640名驻郑全国、省、市人大代表发放调查问卷,召开部分企业界人大代表座谈会,收集到“战危机、保增长”意见建议100多条。

### 提高立法质量

常委会紧紧围绕促进和保障科学发展开展立法工作,2009年共制定地方性法规3件,开展立法调研7件。为加快创新型城市建设,常委会制定了《郑州市专利促进和保护条例》、《郑州市城市房地产开发经营管理条例》、《郑州市城乡规划管理条例》;面向社会各界、人大代表和县(市)区人大常委会公开征集地方立法规划建议项目120件。

建立了新一届法律专家委员会,充分发挥其立法“智囊团”作用;建立健全了法规立项论证制度,把好法规项目“入口关”;坚持开门立法,让更多市民通过多种渠道参与立法;积极探索,首次委托“第三方”郑州大学成立评估课题组,完善评估指标体系,不断提高立法质量。

### 增强监督实效

常委会围绕制约科学发展的关键问

2009年是市十三届人大常委会的开局之年,也是全市上下万众一心、共克时艰、全力应对国际金融危机并取得重大成效的一年。面对严峻复杂的经济形势,市人大常委会在市委的领导下,认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神,深入学习实践科学发展观,坚持和完善人民代表大会制度,认真履行宪法和法律赋予的职权,努力开创新人大工作新局面,较好地发挥了地方国家权力机关的作用,为推进我市经济社会平稳较快发展作出了积极贡献。

题和影响社会和谐突出问题开展监督,一年来,共听取和审议36项工作报告,对16部法律法规的实施情况进行检查,作出审议意见32项。

坚持以人为本,推进民生问题解决。常委会听取和审议了市政府关于城镇就业再就业、“十大实事”办理、畜产品质量安全监管等专项工作报告,对《残疾人保障法》、《食品安全法》、《河南省按比例安排残疾人就业办法》、《郑州市大气污染防治条例》等法律法规实施情况进行检查;坚持跟踪监督,连续4年对《郑州市城市中小学校幼儿园规划建设管理条例》和《郑州市市区中小学校布局规划》的实施情况进行检查,努力推进解决中小学入学难问题;加强对城乡规划工作的监督,在全国率先实施了城乡详细规划大备案制度。

强化预算监督,推进公共财政建设。常委会加强对审计工作报告反映问题整改落实情况的监督,督促有关方面对审计查出的问题认真整改,上缴财政资金管理短缺1356.98万元,已上缴894.3万元;偷漏

税款项38.39万元全额上缴入库;15个政府投资项目审计核减工程款24246.84万元,全部在工程结算中予以扣减。

### 创新代表工作

常委会根据全市工作大局和常委会工作重点,组织人大代表开展了65次视察和调研活动,参加代表836人次;坚持和完善常委会主任、副主任接待代表日制度,推动解决了代表和群众关注的热点、难点问题。常委会把办理好代表议案建议作为保障代表依法履职的重要工作来抓,认真办理市十三届人大一次会议主席团交付审议的6件议案,其中2件立法议案已列入常委会2010年立法计划;加强代表建议办理工作,对市十三届人大一次会议以来代表提出的557件建议进行跟踪督办,代表满意和基本满意率达到98.6%。

建立和实行“常委会领导联系常委会委员”、“常委会组成人员联系人大代表”的“双联系制度”,及时通报常委会重点工作;建立代表履职档案制度,对代表在闭会期间的履职情况进行记录和考核,完善了代表履职约束机制。

### 提高履职水平

常委会坚持把加强自身建设摆在突出位置,要求常委会组成人员始终坚持正确政治方向,牢固树立党的观念、政治观念、大局观念、群众观念和法治观念,着力提高依法履职的能力和水平。

通过举办法制讲座、专题报告会和常委会领导在常委会会议上作专题讲座等形式,认真学习人民代表大会制度、宪法法律和人大工作业务知识,不断提高理论水平和业务能力。

## 2010年主要任务

### 坚持正确政治方向

坚持人大工作正确政治方向,核心是坚持党的领导。进一步增强坚持党的领导的自觉性和坚定性,要紧紧依靠党的领导,人大各项工作无论立法、监督、决定重大事项和选举任免,都要有利于加强和改善党的领导,有利于巩固党的执政地位,有利于保证党领导人民有效治理国家。要坚持党管干部原则,依法行使选举任免权,为确保党的执政地位、全面贯彻党的路线方针政策提供组织保障。

### 推进科学民主立法

坚持把立法工作与我市改革发展重大决策紧密结合起来,针对影响和制约科学发展的重大问题、经济社会发展迫切需要解决的关键问题以及人民群众普遍关注的热点问题,加强研究,认真论证,加快立法工作。认真做好2010年立法工作,对《郑州市城市供水管理条例》和《郑州市农业投资保障条例》进行修订,对《郑州市城乡居民养老保险条例》、《郑州市循环经济促进条例》、《郑州市科学技术进步条例》等10件法规进行立法调研,对我市现行有效的65件地方性法规进行全面清理。坚持把提高立法质量放在突出位置,努力增强立法的科学性、民主性,以法律制度

2010年是我市巩固经济企稳回升良好态势,实现经济社会跨越式发展的重要一年,也是市人大常委会设立30周年。在新的一年里,市人大常委会工作的总体要求是:深入贯彻落实科学发展观,全面贯彻中央和省、市委经济工作会议精神,坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民,坚持服务全市工作大局,依法履行职责,努力在推动科学发展、转变经济发展方式上迈出新步伐,在推进民生改善、促进社会和谐稳定上见到新成效,为实现全市经济社会又好又快发展作出新的贡献。

### 创新监督工作方式

把市委经济工作会议提出的各项任务作为监督工作的主要内容,注重监督实效,将监督权与决定权结合起来,综合运用监督手段,强化跟踪监督。

围绕推进重大事项决策的民主化、科学化,拟对产业集聚区建设、郑州新区规划和现代产业体系发展规划搞好调查论证,适时作出决议决定;围绕推进经济平稳较快发展,拟听取和审议经济结构调整、郑州新区建设、重大项目建设、城市交通综合整治、社会主义新农村

建设、招商引资等专项工作报告;围绕推进民生改善,拟对《未成年人保护法》、《郑州市城市中小学校幼儿园规划建设管理条例》、《郑州市市区中小学校布局规划》和《郑州市城市房地产开发经营管理条例》的实施情况进行检查。

### 提高服务保障水平

进一步健全和落实推进代表依法履职的各项制度。加强代表培训工作,做到全面培训与专题培训相结合,提高学习培训的效果;建立跨年度代表议案建议办理跟踪督办机制,向社会公开办理结果,提高实际办结率和落实率;坚持“双联系”制度,搞好代表专业组、代表活动组活动,切实抓好代表专业组专题调研工作,提高代表履职实效,健全代表履职档案制度,开展代表评先评优活动,调动代表的履职积极性。

### 切实增强整体素质

进一步加强思想建设,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,增强坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的责任感和使命感。加大工作的路线方针政策和市委工作思路、工作部署的学习,加强对人大工作专业知识和技能的培训和研究,提高常委会组成人员和机关干部履职能力。

本报记者 王红

## 细读《郑州市中级人民法院工作报告》

# 全市法院去年严惩职务犯罪276人

昨日,市中级人民法院院长王新生在市十三届人大二次会议上所作的《郑州市中级人民法院工作报告》显示:2009年,全市法院共受理各类案件97787件,审(执)结94951件;市中院受理各类案件17473件,审(执)结16337件。

### 【关键词】刑事案件

2009年,全市法院打击刑事犯罪,审结各类刑事案件13230件,判处罪犯分子19574人。参与“打黑除恶”、“打击两抢一盗”等专项活动,审结黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性犯罪案件5447件,判处罪犯分子9054人。严厉惩治职务犯罪,审结贪污、贿赂等职务犯罪案件208件276人。

### 【关键词】服务经济

严厉惩治危害经济安全和破坏社会主义市场经济秩序犯罪,审结合同诈骗、商业贿赂、制假售假等犯罪案件425件712人。发挥民商事审判对市场经济的调节作用,妥善审理在调结构、扩内需中产生的金融、合同纠纷等案件27881件。加强知识产权保护,依法审理各类知识产权案件917件,制裁侵害知识产权行为;依法审结涉外、涉港澳台案件28件。开展走访企业活动,全市两级法院班子成员主动走访通、思企、日产等郑州市200多家企业,提供法律服务,帮助企业克服困难。

### 【关键词】保障民生

继承和发扬马锡五审判方式,深入乡村、社区巡回审判,就地办案7860件,减轻当事人讼累。设立假日法庭,利用节假日开庭3864件,方便群众诉讼。大力开展司法救助,积极筹措司法救助基金,对1019名特困当事人及时进行救助,充分体现司法人文关怀;依法为3019件案件当事人缓减免诉讼费870万元,确保困难群众打得起官司。

### 【关键词】司法公正

设置举报箱、公布24小时举报电话,主动接受群众监督。开展警示教育,推进廉政文化建设,组织全市法院干警签订廉政承诺书,强化干警廉洁意识。建立干警廉政档案,设立部门廉政监督员,强化内部监督;随案向当事人发放廉政监督卡,并从社会各界聘请269名廉政监督员,定期听取对法院干警审判作风和廉政情况的意见和建议。加大对全市法院违法违纪线索的查处力度,逐一核实查证群众举报线索,严肃查处违法违纪人员12人。

### 【关键词】创新机制

建立法官个人业绩档案,每月对办案法官主要业务指标进行排名,每季度对干警的“德、能、勤、绩、廉”进行民主测评,排名和测评结果在全院张榜公布,作为晋升评优的重要依据。对各单位审判质量效率、涉诉信访、纪律作风等15项工作进行量化考评,排名通报,先进单位介绍经验,落后单位现场表态。

### 【关键词】队伍建设

强化队伍管理,规范法官行为。规范警容警貌,全市法官实行统一着装、佩戴胸卡上岗。严明工作纪律,中院率先在全市法院实施指纹签到。开展司法作风大检查活动,成立检查组,对干警着装、考勤、警车使用等情况进行随机检查,对法官庭审礼仪进行暗访录像,对干警违规行为发现一起,查处一起,切实解决司法行为不规范、不文明、不严格问题。

### 【关键词】接受监督

增强接受监督的自觉性。市中院班子成员带队,两次到13个县(市)区召开座谈会,向160余名人大代表、政协委员通报工作,听取意见建议。全市法院建立长效机制,定期邀请人大代表、政协委员和社会各界旁听庭审,监督审判执行,现场征求意见,共邀请各界代表旁听庭审、视察986人次。

### 【关键词】2010

2010年,全市法院的主要工作任务是:深入贯彻落实科学发展观,坚持“三个至上”指导思想,坚持为大局服务、为人民司法,紧紧围绕社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁司法三项重点工作,进一步改进司法作风,提升司法能力,推进司法公开,全面推动法院工作科学发展,为我市经济社会又好又快发展提供更加有力的司法保障。

本报记者 王晋晋

## 细读《郑州市人民检察院工作报告》

# 检察机关查办县处级以上干部27人

昨日,在市十三届人大二次会议上,郑州市人民检察院检察长杨祖伟作了《郑州市人民检察院工作报告》。市十三届人大一次会议以来,全市检察机关紧紧围绕“三保”大局,从人民群众对检察工作的新要求新期待出发,创新工作思路,创新工作机制,创新工作举措,提出了“服务大局,突出办案和监督,建设专业化、规范化、信息化和学习型、创新型、和谐型机关,争创人民满意检察院”的指导思想,确定了“四个领先、四个不能发生”的工作标准,认真履行法律监督职责,取得了明显成效。

### 【关键词】刑事犯罪

2009年,全市检察机关共受理提请批准逮捕犯罪嫌疑人15056人,同比下降21%,审查批准逮捕11591人,同比下降30%;受理移送起诉犯罪嫌疑人19562人,同比下降7.4%,经审查提起公诉20603人,同比上升6%。总体上,全年全市运用逮捕措施更加慎重,提请批准逮捕和批准逮捕数降幅较大。全年共批准逮捕黑恶势力犯罪等影响群众安全感的犯罪嫌疑人5508人,提起公诉9428人;全年共批准逮捕走私等破坏市场经济秩序的犯罪嫌疑人472人,提起公诉796人。

### 【关键词】宽严相济

全市检察机关在打击严重刑事犯罪的同时,积极推行轻缓犯罪快速办理、刑事和解和非羁押诉讼制度。共对2267名涉嫌犯罪但无逮捕必要的

犯罪嫌疑人作出不予批准逮捕决定,在受案总数下降21%的情况下,不捕率上升96%;对269名涉嫌犯罪但情节较轻、社会危害性较小的犯罪嫌疑人作出不予起诉决定,在受案总数下降7%的情况下,相对不起诉数上升56%;在宽严相济刑事政策感召下,721名在逃犯罪嫌疑人投案自首。

### 【关键词】民生为本

全力打造“亲民检察、民生检察、和谐检察”,从人民群众最关心、最直接、最现实利益问题入手,认真落实2009年向社会公开服务五项承诺,取信于民。拓宽群众诉求渠道,落实检察长接待日制度,开展下访巡访和联合接访,开通12309统一举报电话和网上视频接访,全年共受理群众举报1982件,已处理1930件。在“集中处置涉检信访专项治理”和“信访积案化解年”专项活动中,成功息诉难复杂信访案件24件,全年没有发生一起涉检赴省进京有访。

### 【关键词】职务犯罪

去年,全市检察机关共查办职务犯罪案件226件324人;县处级以上要案27人(含厅级1人)。所查案件中,贪污贿赂犯罪案件168件212人;滥用职权、玩忽职守等渎职侵权犯罪案件58件112人。通过办案,挽回直接经济损失3000余万元。全年共查处利用工程审批权、资金拨付权贪污受贿案件26件26人;查处危害能源资源、生态环境渎职犯罪专项工作犯罪38件45人;查处土地、移民、林业、畜牧等多个领域犯罪54件73人。

### 【关键词】诉讼监督

去年,在刑事立案和侦查活动监督中,依法监督立案34件,监督撤案24件,追加逮捕105人,追加起诉180人。对认为确有错误的民事行政判决、裁定提出抗诉47件,被审结31件,改判、发回重审、调解结案31件;发出再审检察建议15件,被采纳15件,维护了当事人的合法权益。全年共办理息诉案件773件。在开展刑事审判法律监督等专项活动中,发现并纠正了一批错误裁判等问题,打击“牢头狱霸”46人,从中立案查处司法、执法人员徇私舞弊、贪赃枉法等职务犯罪17人。

### 【关键词】创新机制

初步建立起以“目标引导、量化考核、奖优罚劣、激励发展”为特点的长效机制。通过开展“案件质量年”活动,年初提出的21项案件质量目标基本实现。与清华大学签订为期三年的合作培训协议,去年对两级院200名领导干部进行了轮训;开设了“检察官大讲堂”;举行了全市检察机关岗位业务技能大赛;组织首次全市检察干警全员考试。

### 【关键词】2010

今年,全市检察机关要以科学发展观为总揽,把“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作贯穿于执法活动的各个环节,坚持“四个重在”,创新长效机制,不断强化法律监督,强化队伍建设,强化基层基础建设,努力把检察工作提高到新水平,为郑州经济社会又好又快发展提供更加有力的司法保障。本报记者 王晋晋

# 自强不息谋发展 特色办学谱华章

## ——奋进中的郑州市二七区实验小学



在中央电视台“我建言”栏目中,张卫东校长作为特邀嘉宾,向大家介绍“教育惩戒”德育课题

的话题。过去我国教育惩戒走入的是滥罚误区,现在走入的是不敢罚的误区。事实上,并不是教育惩戒的所有功能都可以被赏识教育、温情教育所替代。教育惩戒作为一种教育手段,有着它独特而又不可替代的作用。前苏联著名的教育家马卡连柯早就说过:没有惩戒的教育是不完整的教育。我国教育专家《教育科学》杂志主编、教育科学研究所所长、博士生导师傅维利教授曾经明确指出:教育有两个基本功能,一个是通过系统化灌输和学术活动,促进学生的身心发展,另一个是通过学校这样一个特殊社会构成系统,促进学生的

社会化发展,而惩罚在促进学生的社会化发展方面具有其他方法难以替代的价值和功能。可见,惩戒既是教育管理的有效手段,也是不可或缺的重要教育内容。

郑州市二七区实验小学所倡导的教育惩戒是以教育为前提,以惩戒为手段,以不损伤学生的身体为原则,以不再出现要“戒”的行为结果的一种教育方式,是借助于《温馨班规》来完成的。实践证明,《温馨班规》对班集体正常运转必不可少,如果操作得好,在目前法律框架范围内,能够最大限度地发挥教育惩戒的作用,最大限度地减弱教育惩戒的负面效应,应当说是目前实施教育惩戒的最佳操作手段。《温馨班规》从起草到通过再到实施,整个过程都体现的是学生的意愿,而教师和家长只是引导者、指导者。《温馨班规》中所制订的惩戒条例,并不仅仅针对学生,同样也针对教育者,不仅体现出学生之间的互相制约,更体现出了师生之间的互相制约,这样的教育惩戒充满了师生平等的法治精神。用学生、老师和家长共同商议制订的《温馨班规》来约束、规范学生的行为,是一种科学的教育惩戒,也是一种民主、自治、合理的班级管理方式。在这样的管理机制中,学生开始尝试着自我教育与民主管理的实践,切身体验着集体与个人、民主与法制、纪律与自由、权利与义务、自尊与尊重的对立统一关系,潜移默化地感受着同学之间、师生之间尊严与人格的平等。这样的教育惩戒,实际上是让学生

在实践中受到民主精神、法治观念、平等意识、独立人格的启蒙教育——而这正是面向未来的现代教育所应该包含的基本要素。

一年多来,郑州市二七区实验小学运用《温馨班规》尝试“教育惩戒”的教育实践引起了社会各界的广泛关注。2009年4月1日,由河南教师教育研究中心主办、郑州市二七区实验小学承办的河南省“中小学教育惩戒研讨会”成功召开。二七区实验小学关于“教育惩戒”的德育课题得到了与会的省、市教育专家和领导的肯定。《人民教育》、《中国妇女报》、《河南日报》、《大河报》、《东方今报》、《河南商报》、《郑州日报》、《郑州晚报》、河南电视台、河南人民广播电台和郑州人民广播电台等媒体对课题的开展情况进行了详尽的报道,在社会上引起了强烈的反响。2009年6月7日,在中央电视台第12套“大家看法”栏目周末版“我建议”栏目播出的“教育,需要惩戒吗?”节目中,郑州市二七区实验小学张卫东校长作为特邀嘉宾,向大家介绍了学校是如何运用《温馨班规》实施“教育惩戒”的。中国青年研究中心副主任孙云晓对郑州市二七区实验小学在“教育惩戒”方面所做的有益尝试,表示了极大的肯定和支持。由于该项课题效果显著,郑州市二七区实验小学被评为首届“河南省教育名片”和二七区特殊贡献奖。教育部师范司管培俊司长也对该项课题表示了极大的关注。

“接天莲叶无穷碧,映日荷花别样红。”面对教育日新月异飞速发展新形势,面对日趋激烈的竞争和挑战,郑州市二七区实验小学将全力打造具有鲜明特色的二七教育,精心谱写基础教育的美丽乐章!

本报记者 张震李杨

在地处黄河之滨的二七名城,有一处被誉为孩子的学园、家园、花园和乐园的天地——郑州二七区实验小学。它位于郑州市幸福路11号,是二七区教育体育局管内一所规模较大的学校,前身是郑州铁路第十小学,始建于1963年。2005年,随着铁路学校的移交,在走过近半个世纪的风雨历程后,学校更名为“二七区实验小学”,开始了新的创业之路。目前,学校有27个教学班,在校学生1300余人,教职工87人,其中小学高级教师51名,全国数学竞赛一级教练员4人,河南省优秀教师、河南省骨干教师6人,郑州市骨干教师15人,二七区骨干教师8人、区学科带头人4人。学校拥有生机盎然的育人环境,现代一流的教学设施,富有爱心、敬业博学的教师队伍,在以人为本的管理体制下,实现师生的共同成长。学校始终把“以实验立校,以特色强校”作为指导思想,以教育科研为先导,依托新课程改革理念,全面实施教育教学改革,取得了丰硕的教育教学成果。学校曾先后获得全国“十一五”重点课题实验学校,全国中小学信息技术教育课题实验学校,河南省现代教育技术实验学校,河南省青少年科技教育实验学校,河南省小学作文教学改革实验学校,河南省首届“教育名片”、二七区2009年度教育工作“特殊贡献奖”等荣誉称号。

在长期的教学实践中,郑州市二七区实验小学提出了“关注每一个学生的发展”的办学理念,形成了“勤奋、博学、求实、创新”的校风;努力创建“学生友好型”学校。学校在全国率先提出“教育惩戒”的理念,并以《温馨班规》为主要载体,培养学生的民主、自律等意识,在全国引起了强烈反响,被青少年教育专家孙云晓称之为“制度创新的又一典范”。

在学校教育中,惩戒一直是人们广泛争论而又意见纷呈