

# 我国新医改“攻坚之旅”启程

## ——聚焦公立医院改革试点指导意见

作为医疗服务的终端,公立医院几乎成为医疗卫生领域各种矛盾的“集合体”,公立医院改革因此成为深化医药卫生体制改革的最难题。卫生部副部长陈竺将其称为医改“最为艰巨”的任务。

23日,卫生部等五部委联合《关于公立医院改革试点的指导意见》,决定在全国16个城市推行公立医院改革试点工作。这意味着我国新医改开始踏上“攻坚之旅”。

### 公益性为公立医院改革“定音”

“坚持公立医院的公益性质,把维护人民健康权益放在第一位”——《关于公立医院改革试点的指导意见》开篇,即为这次公立医院改革试点定下了基调。

陈竺指出,公立医院改革的核心就是一条:坚持公立医院的公益性质和主导地位。

近年来,我国公立医院按照营利性模式运营,“以药养医”等机制催生出追求自身利益最大化的内在动力,从而导致公立医院的公益性被弱化:公立医院不都姓“公”。

北京大学中国经济研究中心教授李玲认为,恢复公立医院的公益性是目前解决老百姓就医难题的正道。“公立医院是替政府

行使保障老百姓健康的职责,它应该用最少的投入来保障老百姓的健康,而不是机构利益最大化。”

部分公立医院院长认为,不落实公立医院的公益定位,医保、医药很多改革效果都会在医院打折。

陈竺表示,坚持公立医院的公益性质,要求公立医院在提供医疗卫生服务时,必须坚决把社会效益放在首位。

### 合理规划缓解“一号难求”

目前我国80%的医疗资源集中在20%的大城市,老百姓看病都拥向大医院,导致“一号难求”。对此,指导意见强调,要强化区域卫生规划,合理确定公立医院功能、数量和规模,优化结构和布局,完善服务体系。

同时指导意见明确,要重点加强县级医院能力建设;建立公立医院之间、公立医院和基层医疗卫生机构的分工协作。城市一级、部分二级医院将根据区域卫生规划改造为社区卫生服务机构。

指导意见指出,要明确二级以上公立医院的功能定位,着力提高基层医疗卫生机构的服务能力和水平的同时,发挥价格、医保支付政策等的引导和调控作用,引导一般诊疗下沉到基层。

### 有减有补改革补偿机制

根据指导意见,一直备受诟病的药品加成收入将逐步从公立医院补偿渠道中删除,这将推动“以药养医”机制的转变,对降低患者医疗负担也将起到一定作用。

针对取消药品加成收入形成的合理收入“缺口”,指导意见明确,首先要加大政府投入力度,负责公立医院基本建设、大型设备购置、政策性亏损补贴等;对公立医院承担的公共卫生任务给予专项补助,保障政府指定的紧急救治等公共服务经费等。

指导意见还指出,将采取增设药事服务费、调整部分技术服务收费标准等途径予以一定补偿;同时规定服务收费和政府补助由各地根据医院功能定位、本地财政能力、城乡居民收入水平和对价格调整的承受能力等因素合理确定。

一位业内人士曾给记者算过一笔账:医院同样是挣150元,如果是来自药品的15%,患者需要承担1000元药费;如果来自医疗服务,患者需要承担150元;如果来自政府投入,患者则没有负担,医院的公益性将得到充分彰显。

有关专家指出,公立医院的机构利益由政府来保障,其公益性才能真正体现,老百姓也才能真正获得好处。

### “勤练内功”让群众得实惠

实现公立医院的公益性回归,仅靠增加政府投入是不够的。一些专家指出,如果不加强医院的管理,再多的投入也都有可能被医院“吞”掉。

“如果一个公立医院盲目建造高档病房,引进昂贵医疗设备,哪里还能够老老实实看病,提供廉价的医疗服务?如果公立医院的成本利润是一本‘糊涂账’,医疗机构为腐败所付出的高成本,必然转嫁到患者头上。”一位网友的撰文表达了对公立医院的担忧。

对此,指导意见明确,要完善医院内部决策执行机制,完善医院财务会计管理制度等。严格预算管理和收支管理,加强成本核算与控制等。有关专家表示,最重要的是要通过制度设计和激励机制上医院自主控制医疗成本。

在降低医疗服务成本的同时,为了方便群众看病就医,指导意见还要求,公立医院要改善医院服务,通过采取预约诊疗、急诊绿色通道等措施,优化服务流程,缩短病人等候时间等。

“公立医院直接涉及千家万户的切身利益,直接关系到人民群众的健康福祉。”陈竺说,要通过加强医院这一平台,让老百姓切实感受改革带来的实惠。

新华社北京2月23日电

## 中美关系受扰责任在美方

据新华社北京2月23日电 外交部发言人秦刚23日表示,美方应切实恪守中美三个联合公报和《中美联合声明》确定的原则,尊重中方的核心利益和重大关切,慎重妥善处理有关敏感问题,为中美关系的改善和发展创造条件。

在当日举行的例行记者会上,秦刚说,近来,由于美方宣布新的对台军售计划,执意安排美方领导人会见达赖等原因,中美关系受到了严重干扰。这是我们不愿意看到的,责任完全在美方。

秦刚说,关于美国领导人会见达赖的问题,中方已经多次表明了严正立场。中方要求美方认真对待中方的立场,纠正错误,消除恶劣影响,以实际行动维护中美关系的健康、稳定发展。

## 国务院任命 食品安全委员会办公室主任

新华社北京2月23日电 国务院任免国家工作人员。任命杨志今为文化部副部长;任命张勇为国务院食品安全委员会办公室主任,正部长级。

免去陈晓光、周和平的文化部副部长职务;免去王钧的国家体育总局副局长职务;免去崔哲哲的新华通讯社社长职务。

## 收受巨额贿赂和礼金 辽宁人大原副主任被双开

据新华社北京2月23日电 日前,中共中央纪委对辽宁省人大常委会原副主任宋勇严重违纪违法问题进行了立案检查。

经查,宋勇利用职务上的便利为他人谋取利益,收受巨额贿赂;违反规定收受礼金。

宋勇的上述行为严重违纪,其中有的问题已涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国公务员法》的有关规定,经中央纪委审议并报中共中央批准,决定给予宋勇开除党籍、开除公职处分;收缴其违纪所得;将其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

## 浙江儿童失踪案仍在调查 养殖场相关责任人被控制

据新华社杭州2月23日电 记者23日从浙江省天台县公安局了解到,龙珠潭水库养殖场负责人已于22日晚以“协助调查”的名义被有关部门控制,5具儿童遗体的尸检工作也已于22日晚开始进行。事故原因还在进一步调查中。

天台县下路王村蔡氏兄弟家5名孩子(3女2男)于2月18日失踪,其中最大的孩子13岁,最小的7岁。2月22日,公安部门在龙珠潭水库的蓄水池与养殖场间的引水洞旁发现5名孩童遗体。

据公安机关介绍,该蓄水池最深处长约两米,周围较为光滑,养殖场附近有包括围栏等的防护措施,但并不严密,可经过山直接进入。因此,公安部门认为养殖场相关责任人负有管理责任,将其控制,等待进一步尸检结果。

## 黔干旱 150多万人饮水难



据中国气象局的监测,目前贵州大部发生中度以上气象干旱。截至2月23日,贵州省农作物受旱面积417.5万亩,其中重旱260.5万亩,干枯30万亩,有153.3万人和75.6万头大牲畜发生临时饮水困难。贵州省针对当前旱情,已启动干旱灾害IV级应急响应。

图为2月23日,位于黔西南布依族苗族自治州的马铃口水库已完全干枯见底,一艘木船搁浅在库底。新华社发

## 奥巴马公布新医改方案

据新华社华盛顿2月22日电 美国总统奥巴马22日公布了新的医疗改革方案。美国舆论认为,医改计划在国会遭遇挫折后,新医改方案的提出是奥巴马拯救医改的一项必要努力。

根据白宫网站公布的新医改方案,新方案弥补了国会参众两院医改法案的部分分歧,并吸收了共和党人对医改的部分建议。

奥巴马的新医改方案将使超过3100万目前尚未投保的美国人拥有医疗保险。该计划在实施后第一个10年内将使美国联邦政府赤字减少1000亿美元,在第二个10年内减少约1万亿美元。

同时,新方案提出创设“医疗保险费率管理局”,该局将监管美国保险公司的保费政策。该机构将对各保险公司的保险费率调整进行监督和评估,有权否决不合理的保费上调计划。

在如何为医改融资问题上,新方案在参众两院医改方案基础上提出了妥协办法:征收“豪华保单”税。此前,参议院法案提出对高保费的所谓“豪华保单”额外征收消费税,而众议院法案则主张对高收入群体额外征收所得税。

奥巴马定于本月25日召集民主党和共和党开会,讨论医改事宜,并希望共和党人在两党会议召开前提出自己的医改方案,以便在会上进行磋商,弥合分歧。

# 节后用工荒 各地招工忙

## 五大原因导致深圳用工荒

据新华社深圳2月23日电 针对深圳节后用工荒逾80万,尤其是普工难招的状况,记者近日走访了部分企业、职业介绍机构和政府相关部门,发现导致深圳“用工荒”的原因主要有以下五点:

第一,经济回暖,企业订单增多。第二,我国中西部地区就业空间增大。第三,深圳薪酬待遇缺乏竞争力。

第四,新生代农民工不愿做普工。第五,“结构性”用工荒不能忽视。

深圳市人力资源和社会保障局有关负责人表示,深圳节后“用工荒”究竟会达到什么程度,还要看最近一段时间,特别是元宵节后农民工来深情况。近期深圳将通过举办免费招聘会,特别是针对企业紧缺工种的专场招聘会来缓解“用工荒”。



2月22日,在河南省淮阳县工业园区一家公司的生产车间,本地女工在接受技术指导。

河南省淮阳县目前已有50多家外省企业入住该县工业园区,这些企业急需大量工人。今年春节过后,许多本地农民工选择在家门口的企业就业,就地转移了劳动力。新华社发

2月23日,众多招工者和求职者在昆明市南坝人力资源市场内。昆明市南坝人力资源市场将于2月25日启动为期一个月的“春风行动”招聘会,为进城务工人员提供3万个就业岗位。

据了解,受经济回暖等因素影响,今年云南大批农民工选择留在家乡就业,本地劳动力供需矛盾得到一定缓解。新华社发

## 南宁企业送岗下乡应对用工荒

据新华社南宁2月23日电 22日到23日,广西南宁市人力资源市场联合福建晋江20家企业,连续两天在广西横县乡镇举行招聘会,招收农民工。目前,与南宁市人力资源市场联系“送岗下乡”的外地企业已超过200家,沿海各企业正积极走进乡村招工,应对节后“用工荒”。

记者22日在横县峦城镇的招聘现场看到,20家企业的展台前都醒目地标着工资待遇水平,工作人员热情地向农民工朋友推介本公司。福建晋江一家企业人力资源部副经理肖理生

说,公司由于工厂扩建,工人需求缺口非常大,不得不由过去守株待兔式的招工方式转为主动出击,甚至下到乡镇设立招聘展位,占据“抢人”大战的先机。这次到广西计划招聘4000人左右。

晋江市人事人才公共服务中心主任庄剑泓介绍,服务中心是第一次组织企业到省外乡镇进行招聘,提供4000个岗位供农民工选择,有玩具厂、电子厂、雨具生产厂等,其中还包括一些国内知名企业。庄剑泓说,现在沿海企业用工缺口很大,而乡镇人力资源相对富余,直接到乡镇招聘员工的成功率更大。

## 尼军方领导人履行元首职责

华侨华人陆续返家 首都生活秩序恢复

据新华社尼亚美2月22日电 尼日尔政变军人机构“民主复兴最高委员会”22日晚通过电台宣布一项新法令,任命其领导人萨卢·吉博临时履行国家元首和政府首脑的职责。

尼日尔18日发生政变后,当地中资机构、专家组、华侨华人等百余人曾暂住中国驻尼日尔大使馆内。随着局势趋于平稳,他们纷纷返回家中和驻地。

尼日尔首都尼亚美22日生活秩序基本恢复正常,商店正常开门营业,街道上秩序井然,人们情绪平静。首都尼亚美机场秩序22日已基本恢复正常。

新华社记者当日乘坐布基纳法索航空公司的航班抵达尼亚美。在机场的停机坪,除了记者乘坐的飞机外,还停着两架小飞机。尼日尔18日发生政变,陆空口岸随即关闭,后又开放。

## 北约没有威胁俄罗斯安全

### 美国不支持俄方提案

据新华社华盛顿2月22日电 美国国务卿希拉里·克林顿22日在华盛顿说,美国不支持俄罗斯方面提出的新欧洲安全条约草案。她称,北约不是俄罗斯的安全威胁之一。

希拉里当晚在华盛顿举行的北约战略构想研讨会上说,俄罗斯提出的新欧洲安全条约中不少“建设性的观点”,但美国认为欧洲安全问题应在现有机制中加以讨论,如欧洲安全与合作组织(欧安组织)、北约-俄罗斯理事会等。

# 新疆塔城又遇暴雪袭击

据新华社乌鲁木齐2月23日电 新疆塔城地区乌苏市、沙湾县自22日晚间起又遇暴雪袭击,目前两城区内积雪深度达到50厘米,当地交通中断,横跨两县境内的乌奎(乌鲁木齐至奎屯)高速公路也已封闭。

据乌苏市气象局测算,截至23日11时,乌苏市积雪厚度已达55厘米,创自1953年以来57年间降雪量新高。

乌苏市目前已经启动了抗灾救助应急预案,组织全市各级干部深入农村摸排受灾人口、牲畜、圈舍、房屋等情况。

右图为2月23日上午,工人使用大型机械在新疆奎屯市街头清扫积雪。



## 涉嫌危险物品肇事罪

# 央视大火案21名疑犯被公诉

据新华社北京2月23日电 针对此前多家媒体有关“央视大火23名涉案者移送起诉”的报道,北京市人民检察院第二分院有关负责人23日向记者证实,此消息不准确,实际上此次被移送起诉的央视大火案涉案被告为21人。

这位负责人说,2月21日,北京市人民检察院第二分院对被告人徐威等

21人以涉嫌危险物品肇事罪向北京市第二中级人民法院提起公诉。

此前,有媒体报道说,央视大火23名被起诉的涉案者中,7人来自央视,另外6人来自施工单位中建公司、北京城建集团。北京市人民检察院第二分院有关负责人向记者介绍情况时,只透露了央视新址办主任徐威的名字,没有透露其他20人的身份。