



# 围绕新思路 确立新目标 推进新任务

## 新郑市围绕加快中心城区建设打造特色经济板块推出新举措

2月27日,新郑市召开了2010年全民创业动员大会,会上一并下发了市委1号文件《中共新郑市委、新郑市人民政府关于加快中心城区建设,打造特色经济板块的若干意见》。《意见》共分20项内容,其中包括加快中心城区建设、打造特色经济板块的目的和意义、思路和目标、战略任务和重点,以及政策措施和保障。

### 中心城区及特色经济板块定位

中心城区:以“融入大郑州、承接大郑州”的理念,坚持“规划设计先行、基础设施先行、群众安居先行、公共服务先行”,突出抓好中心城区新区建设,统筹推进黄帝故里旧城区、城东、城西、城南等片区发展,靠中心城区的辐射带动作用推动县域经济发展。

特色经济板块:“临空板块”——大力发展高新技术产业和现代高端物流服务业,三年到五年内再造一个新港区,努力成为中原城市群承接东部产业转移的重要基地,全省最活跃的经济增长极;“临郑板块”——着力招引投资强度高、科技含量高、产品附加值高的企业和项目入驻,三年内达到年纺纱锭60万锭、年工业产值和交易额60亿元的目标,努力成为“服务省会、承接转移、融合发展”的科技发展区、纺织服装、机械制造基地;“临煤板块”——积极发展以煤—电—建材和煤—化—工—精细化工为主导的循环经济,三年内达到年产1000万吨优质煤、1000万吨精煤的目标,全力打造河南省循环经济基地和全国一流的煤炭循环经济产业园区。

### 加快中心城区建设打造特色经济板块基本思路和目标

基本思路:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,认真贯彻党的十七大,十七届三中、四中全会精神,按照“全党抓经济、全民抓创业、关键上项目、努力创环境、党建作保障”的要求,强化中心城区地位,建设现代新城,发展新型工业,打造特色板块,发挥文化优势,繁荣商贸物流,改善生产条件,发展现代农业,突出抓好项目建设、交通建设、城乡建设、板块建设、民生建设、党的建设,倾力改善创业环境、人居环境、政策环境、服务环境、社会环境、生态环境和文化环境,着力破解城乡二元结构,加速推进城乡一体化进程,实现科学发展、跨越发展、协调发展、和谐发展,努力把新郑建设成为拥有区域产业特色、富有历史文化内涵、具有文明和谐环境、宜于创业居住的现代化新型城区。

总体目标:2010年,完成中心城区建设和

临空、临郑、临煤三大特色经济板块的战略布局;到2015年,全市城镇化率达到63%,基本形成一体化发展格局;到2020年,完成城乡一体化的改革发展任务。

——全市综合实力显著提升。2010年,圆满完成“十一五”规划目标任务;到2015年,地区生产总值达到628亿元,人均地区生产总值达到8.8万元;财政总收入达到50亿元,地方财政一般预算收入达到28.9亿元;全社会固定资产投资达到517亿元;完成主要工业增加值380亿元;产业结构持续优化,服务业比重不断提升,商贸物流迅速发展。

——中心城区辐射带动力显著提升。到2015年,城市建成区规划面积达到30.26平方公里,中心城区新区建设和旧城区改造基本完成,形成以行政、商业、文化娱乐、旅游等综合服务、现代物流业为主,统领整个县域经济发展的核心区。中心城区发展与郑州大都市组团、航空港区、郑许产业带和中原城市群核心区有机融合,基本形成辐射带动副中心城区、重点镇、中心村的城乡空间一体化发展形态。

——特色经济板块竞争力显著提升。到2015年,临空、临郑、临煤经济板块基本形成布局合理、结构优化、资源节约、竞争力较强的现代产业体系,成为中原地区重要的现代服务业、先进制造业、纺织服装业、食品加工业、商贸物流业、煤炭循环经济产业基地。板块经济总量占全市经济总量的85%;创办省级、郑州市级产业集聚区3至4家。

——镇域经济综合实力显著提升。城区经济、板块经济与镇域经济发展更加协调,到2015年,培育2至3个财政收入3亿元乡镇,5至7个财政收入超亿元乡镇。进入全省100强乡镇达到10个,郑州市20强乡镇达到4个。

——人民群众生活水平显著提升。社会就业规模继续扩大,城乡居民收入稳定增长,居住环境明显改善,文化教育卫生事业加快发展,覆盖城乡的社会保障体系更加健全。到2015年,城镇居民人均可支配收入达到2万元,农民人均纯收入达到1.4万元。

——社会和谐发展程度显著提升。治安状况良好,社会大局持续稳定。生活居住社区化,管理服务社会化。物质文明、精神文明和政治文明同步发展,城乡居民文明素质明显提高。城乡山清水秀,天蓝地绿,生态优良,环境优美,可持续发展能力明显提高。

### 十项战略任务和重点

1.充分发挥规划的引领作用,优化发展布局,加快形成城乡一体化的空间格局。按照

郑州大都市现代新型城区的标准,对中心城区新区和黄帝故里二期(旧城改造)的控制性详细规划、修建性详细规划进行策划和论证,彰显城市特色魅力和文化内涵。按照“全市一盘棋、一张蓝图绘到底”的要求,打破行政界限,强化板块概念,加大规划编制力度,建立健全多层次全覆盖的规划体系。重点推进城乡空间战略研究,深化“一个中心、三大板块”规划编制。

2.充分发挥新区的辐射作用,加大设施投入,加快形成城乡一体共建的发展架构。树立“融入郑州、承接郑州、融入机场、对接机场”的理念,坚持“规划先行、道路先行、设施先行、服务先行”,切实搞好京珠高速、石武高铁、新老107国道连接线、郑许轻轨、郑东新区至航空港区快速通道等重大交通基础设施项目的协调和服务,着力抓好郑新快速通道、解放北路北延至郑州、中华北路北延至豫04等工程,注重抓好乡乡连接、跨乡村连接工程,构筑“八纵十横、节点相连、覆盖城乡、高效整合”的城乡路网体系。

3.充分发挥项目的带动作用,转变发展方式,加快形成产业一体发展的特色板块。按照“洽谈项目抓签约、签约项目抓动工、在建项目抓进度、投产项目抓管理、强势企业抓扩张”的要求,突出抓好河南中烟公司新郑卷烟厂、河南锦瑞复合材料有限公司、河南正龙食品有限公司、河南庆安化工科技股份有限公司、郑州华通板科技材料有限公司、赵家寨煤矿、王行庄煤矿等年销售收入5亿元以上工业项目,做大做强煤、煤化工、烟草、食品、纺织、医药、建材等主导产业。

4.充分发挥文化的品牌作用,提升城市形象,加快形成内外一体联动的开放局面。继续办好黄帝故里拜祖大典、黄帝文化国际论坛等活动,积极探索新途径、新办法,逐步加快拜祖大典市场化运作步伐。重点加快黄帝故里二期扩建工程、具茨山国家森林公园、郑韩故城城市景观带等工程建设,突出抓好黄帝文化寻根游、郑韩文化探古游、枣乡风情游等特色旅游线路,大力发展影视剧、文化创意、动漫设计等创作,塑造城市文化品牌,进一步提升“黄帝故里·河南新郑”的知名度、美誉度。

5.充分发挥市场的吸纳作用,发展现代服务业,加快形成城乡一体互动的商贸流通体系。依托处于郑州半小时经济圈的优势,积极承接郑州市商贸物流业向外扩展,高标准规划建设建材市场、钢材市场、石材市场、服装市场,着力打造服务郑州、辐射中原、在全国有一定知

名度和影响力的大型专业市场。依托国际航空港优势,发挥林德国际物流、中铁物流等知名企业带动作用,着力建设全国重要的航空物流中心。

6.充分发挥土地的杠杆作用,强化经营运作,加快形成资源一体优化的开发模式。鼓励有条件的乡镇积极整合土地资源,采取“出让、转让、租地、入股、权属置换、垦荒置换、迁村并点、移居城镇或中心村”等方式,在土地适度规模经营等方面进行探索和实践,盘活闲置土地资源,增加乡镇可用财力。按照“人口集中、产业集聚、土地集约”的要求,选择3至5个中心村,在充分尊重农民意愿的前提下,积极探索“宅基地换房、农民变市民,以地入股、农民变股东,以地生财、农民变业主”等模式,建立健全农村土地流转机制。

7.充分发挥社区的示范作用,改善人居条件,加快形成服务一体均等的居住环境。结合南水北调移民安置、煤矿塌陷区搬迁和具茨山国家森林公园建设,加快推进薛店镇岗周、郭店镇小杨庄、辛店镇史垌村等移民安置点建设,做到迁出地群众与迁入地群众利益同样维护,确保移民群众生活条件比原来更好、收入水平比原来更高。

8.充分发挥强镇的支撑作用,促进以城带乡,加快形成城乡一体繁荣的发展格局。支持和引导龙湖、薛店、辛店等重点镇、中心镇,按照现代化新型小城市的定位,聘请国内一流的规划策划机构高标准做好规划,统筹建设产业功能区、生活居住区、商贸服务区,着力打造“布局合理、规模适当、经济繁荣、生活富裕、环境优美、特色明显、具有较强集聚和带动能力”的城市副中心。

9.充分发挥统筹的联动作用,办好为民实事,加快形成民生一体共享的和谐新郑。围绕学有所教,巩固、改造和新建中小学校舍,全面普及高中阶段教育,全面免除职业高中新郑籍学生学费,促进城乡教育均衡发展。围绕老有所养,深入实施“十万农民致富富民”工程,重点做好新生劳动力、大中专毕业生、返乡农民工和离土农民的就业和培训工作。围绕病有所医,加快推进医药卫生体制改革,基本医疗保障制度建设。围绕老有所养,全面推行城乡居民基本养老保险,建立健全社会养老保障体系,加大敬老院建设和改造力度,加大困难群众和弱势群体扶助救助力度。围绕居有所安,继续加大廉租住房和经济适用房保障力度。

10.充分发挥群众的主体作用,推动改革创新,加快形成事业一体共创的创业格局。大力推动体制机制改革,重点加快城乡规划布局、

产业发展、基础设施建设、公共服务、生态环境建设、基层组织建设等方面的配套改革,统筹推进城乡一体化、行政管理体制和事业单位体制、财税体制、投融资体制、教育体制、文化体制、医药卫生体制和社会保障制度等领域的改革,确保各项改革任务顺利完成。

### 六项政策措施和保障

1.着力构筑权责明确的组织领导体系。严格落实领导分包责任制,明确责任领导、责任内容和具体责任人,建立健全工作例会、项目动态管理等制度,完善“百名领导干部联系百家工业企业,协调百项重点工程,新招百个投资5000万元以上企业或项目”的工作机制,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

2.着力构筑规范管理的工作推进体系。建立项目集中会审制度,做到“六个不签”:“不符合国家产业政策的不签,不符合城乡总体规划 and 土地利用规划的不签,投资强度不达标的不签,有圈地嫌疑的不签,一年内不能开工建设的,环保不达标的不签”,努力实现要素配置集约化、投资建设集中化、产业发展集聚化、板块发展集群化。

3.着力构筑上下联动的扶持服务体系。深入开展“单位结对帮扶、企业(高等院校)参与共建新农村、新家园”活动,实施“2+1”连心连体联情联动工程,全面整合部门资源、干部资源、信息资源、产业资源,形成城乡互为资源、互为服务、互补互促的联动发展模式。健全“并联审批、一审一核、告知承诺”三项制度,完善首问负责、限时办结、项目告知等制度。

4.着力构筑放权让利的公共政策体系。按照“适度授权、权责统一、便民利民”的原则,通过委托、授权和职能部门设立分支机构等形式,逐步赋予乡镇在城镇建设、项目投资、社会管理等方面的权限。加大财政政策支持力度,市财政设立园区发展专项资金和标准化厂房开发和建设专项资金,重点支持经济带动力大、行业配套性强、税收贡献率高的行业和企业。

5.着力构筑多轮驱动的投融资体系。创新银企合作方式,加大项目推介力度,争取更多信贷支持。完善中小企业贷款担保机制,提高融资担保能力。

6.着力构筑切实可行的督察考核体系。按照城乡一体化的要求设置考核目标,建立百分考核评价体系,重点考核科学发展观和基本制度建设、基础设施建设、项目建设、产业关联度和协调带动力、环境建设等方面情况。

# 东风劲吹 激活一池春水

## ——新郑市2009年创新创业工作综述

本报记者 张温良 高凯



春节期间,郑风苑成了众多孩子释放天性、接触大自然的好去处,游戏之余,孩子们兴致勃勃地做起了贴画,用他们纯真的心灵描绘着春天的风景。 本报记者 李伟彬 摄

### 新郑动态

#### 普法进社区 干警忙宣传

本报讯(记者 孙丽萍 高凯 通讯员 张路红)为充分发挥法制宣传教育的宣传作用,切实维护节日期间社会和谐稳定,努力营造安全、文明、和谐的节日氛围。春节期间,新郑市司法局分别深入东关、西街、毛园、张龙庄等社区组织开展普法宣传活动。

此次活动共设立咨询台10个,普法宣讲4场,悬挂横幅30条,张贴法制标语和宣传画30余幅,发放各类宣传资料6000余份,解答法律咨询2400余人次,代写法律文书30余份,受教育群众15000余人次,取得了良好法制宣传效果。

#### 始祖山绿化 公开招标

本报讯(记者 李伟彬 高凯)2月25日,新郑市始祖山水土保持绿化建设工程招标投标活动在我市公共资源交易中心开标。

新郑市公共资源交易中心成立于2009年11月,是市建设工程招标投标、经营性土地(矿产)交易、产权交易和政府采购等交易活动的有形市场和统一平台。这次举办招标投标活动是河南省鑫诚工程管理有限公司受新郑市林业局委托,就新郑市始祖山水土保持绿化建设工程项目进行公开招标,工程规模约4023亩,项目总投资2000万元。参加投标的绿化施工单位和监理单位是来自全国79家具有城市园林绿化企业三级及以上资质和市政公用工程专业监理乙级及以上资质的企业。通过公开开标、开标和专家评标,最终确定9家工程中标单位和1家监理中标单位。

#### 纪念三八节 巾帼受表彰

本报讯(记者 孙丽萍)近日,新郑市各界妇女代表欢聚一堂,隆重纪念三八国际劳动妇女节100周年。会上,新郑市主要领导首先向全市广大妇女致以节日的问候和美好的祝愿并对妇联2009年工作进行了认

真总结,对各条战线上涌现出的“三八”红旗手、优秀女工作者、维权贡献先进个人和评选出的“平安和谐家庭”、“巾帼文明示范岗、巾帼建功标兵、巾帼科技致富带头人”进行了表彰。

今年25岁的赵丹是新郑市辛店镇一个农家孩子,去年大学毕业后在市政府的帮助下开开了自己的“一亩三分地”——生意红火的小超市,开启了他充满生机的创业之路。

赵丹的经历仅仅是新郑市不断高涨的全民创业大潮中的一朵浪花。如今,越来越多的人被鼓励干事创业、支持干事创业的氛围所感染,加入创业大军,演绎着精彩的创业人生。

让我们用数字来说话:2009年,新增经济实体311家,新增个体工商户3468家,分别带动13690人和6968人实现就业;新增城镇就业再就业岗位8473个;完成农村劳动力转移就业17682人,就业前培训15730人,技能型培训7968人,6835名返乡农民工全部重新就业,全市城镇登记失业率保持在3.6%,应届大中专毕业生就业比例为53%。

事实证明,全民创业是社会发展的基础,是强市富民“助推剂”、“发动机”。

### 把握市情 作出全民创业决策

解决民生问题,出路在就业,关键在创业。“以创业推动发展,以创业加快致富,以创业促进和谐。”面对越发展越严峻的就业难题,尤其是去年全球金融危机带来的不利影响,新郑市委、市政府果断决策:认真落实党的十七大提出的“实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业”的部署,经过充分酝酿,新郑市于去年2月12日召开全民创业大会,拿出680万元的特大“红包”,对各路有功人员和单位进行重奖。耐人寻味的是,各乡镇委局,只会发奖牌,不发奖金,680万元重奖全部撒向经济社会发展功臣、招商引资功臣、财政税收功臣和全民创业功臣。向63万市民发出动员令。

与之相呼应,会上,该市点燃起全民创业的火炬——贯穿一条主线,开辟两条通道,建好三支队伍,提高四个水平,努力营造前所未有的全民创业气候,即贯穿项目建设这条主线,着力抓准全民创业;开辟内外两条通道,激发全民创业活力;依托干部、能人和群众三支骨干力量,着力培育全民创业主体;提高新型工业化、城乡一体化、文化强市与和谐发展四个水平。

与此同时,新郑市出台了全民创业意见,相关部门相继出台了实施意见和具体实施办法、工作措施,初步形成了政府鼓励创业、部门服务企业、社会支持创业、群众自主创业的合力。随着全民创业大幕的拉开,越来越多有梦想的人燃起了生活的希望。

### 惠民政策 破解全民创业难题

创业,环境为先。为了呈现“百姓创业家、能人创业企业、企业创新业、干部创业、全民创业”,新郑市为创业者营造一个尊重创业、鼓励创业、支持创业的良好环境,更好地保护百姓的创业热情。一年多来,破解全民创业难题的举措步步

实。制订出台了推动全民创业30条《意见》,在培育创业主体上,坚持“五鼓励、一支持”,即鼓励各种形式的创业,鼓励各类人员积极创业,鼓励民营企业及个体工商户创办企业,鼓励企业做大做强、鼓励企业以创业带动就业,支持“引进来”创业;在降低创业门槛上,坚持“五放宽、一实行”,即放宽投资创业领域,放宽准入条件限制,放宽名称登记限制,放宽经营场所限制,放宽前置审批限制,实行试营业制度,一个个“红头”文件,一个个惠民政策,照亮了群众的创业之路。鼓励下岗人员灵活就业,帮助农民创业致富,帮扶就业困难人员实现再就业,倡导大学生自主创业,激发创业热情的新政策接踵而来,减免税费、小额贷款、财政贴息、创业培训,“含金量”颇高的优惠措施为各类创业者“量身定制”。

创业扶持力度不断加大,设立1000万元创业扶持基金、3000万元工业专项调节基金、1000万元园区发展基金、500万元招商引投资基金,加大对特色产业、重点企业和小微企业及民营经济的扶持力度。设立招商引资、纳税大户、创业功臣、自主创业等“四个奖项”,着力培育一批“创业标兵”、“创业之星”,带动全市上下形成了“干部干事业、能人办企业、群众创家业”的良好局面。

资金是创业者面临的最大瓶颈。新郑市因地制宜,对相关政策进行了调整和突破,让有志于创业者“不差钱”。2009年共为598名创业人员减免各项税费85万元。培训下岗失业人员1430人,培训后实现就业962人。对120名创业人员进行创业培训,为两家企业和279名创业人员发放小额贷款1586万元。

### 技能培训 开启全民创业之门

扶上马,送一程。为了让创业者创稳业、创好业,新郑市对有明确创业意向的失业农民、下岗职工和农村富余劳动力,未就业的初、高中毕业,大中专院校和技校毕业生,复员退伍转业军人等新生劳动力,开展免费的技能培训和创业培训,与此同时,组织开展创业培训,推行“订单式”的“定点招生、定向培训、定向就业”培训工作机制,着力提高创办企业的成功率,提供开启创业之门的“钥匙”。

在培训过程中,政府坚持创业培训与小额信贷相结合,为下岗失业人员提供创业指导、政策咨询、融资贷款后续扶持服务,以创业促就业,提高就业水平和档次。同时,落实国家购买培训成果政策,引导该市培训机构与椿长仪表、宏业纺织、统一集团等企业联合开展“订单式”培训,为企业培养所需人才。如,该市龙湖镇宏业纺织有限公司通过对农村劳动力开展为期1个月的劳动法律法规和企业管理制度培训,近300人实现上岗;该市的好想你集团组织当地闲散劳动力近2000人免费培训,安置就业,几年来共吸纳当地劳动力3000多人,走出了一道有自己特色的富农之路。

“有技能、学会创业本领,群众才能安居乐业。”该市相关负责人介绍说,受益于此,众多昔日只会扛锄头的农民兄弟“充电”后当上了“蓝领”,面朝黄土背朝天的山里人创业当上了“老板”。曾是下岗工人的张建国,如今能把生意做得如此红火,得益于新郑市推广的“订单式”免费创业和技能实训。正是在培训中他学到了装修经营方面的技能,才有了这“一锅鲜”的发家致富。这两年因为生意做得旺,他在新郑西大街经营装修的业务已成功拓展到了登封。

### 板块带动 催生全民创业热潮

好风凭借力,送我上青天。产业集聚区聚集了大量的生产要素,是全民创业、民营经济发展的最好载体和平台。新郑市作为全省加快城乡一体化进程试点市,经过近年来的发展已初步形成了“一个中心、三大板块”的发展布局,在此基础上,新郑市进一步加大资源整合力度,组建临空、临郑、临煤板块协调指挥部,科学编制三大板块产业发展规划,按照“八通六有”标准,不断完善基础设施,增强集聚区承载力,推进产业集聚,加快推进标准化厂房建设,为中小企业等各类创业主体发展提供成本更低廉、管理更便利、成长更快速的创业平台,成为推动全民创业的“孵化器”。在此基础上,积极开展“万名创业带动就业”活动,培养和树立创业明星、创业之星、创业带头人,以能人效应带动创业活动的开展。把挖掘“致富能人”,鼓励“能人大户”带动作用作为扩大全民创业的突破口,与在外地成功创业的社会能人建立直接联系,详细了解他们的就业点、企业、岗位、职务和企业规模、经营范围等情况,并建立台账。2009年,随着宏业纺织、郑州一棉、瑞泰科技等12个亿元以上项目顺利投产,华银煤业、大豆仓储加工等13个亿元以上项目开工建设,中储粮、香港华润集团、华电集团、香港裤都等知名企业集团落户该市,新郑市全民创业热潮再次高涨……

张军峰是该市临空板块新港产业集聚区恒天电缆公司的总经理,从销售电缆到2000年创办企业,转遍了广东、上海等大半个国家,不仅积累了丰厚的市场经验,而且也完成了资本的原始积累。2009年张军峰“叶落归根”,得益于该市优质的创业平台。

26岁的新郑市龙湖镇村民小耿没想到,他居然成了一名工人。更让他和家人意外的是,上班地点就在家门口——郑州宏业纺织有限公司,月薪1500元左右,“比在郑州市打工都挣得多”。在临郑板块的龙湖纺织服装产业园内,和郑州宏业纺织有限公司一样的纺织企业已有7家,陆续将有更多企业入住。能人回归、大企业入住,高奏致富创业进行曲,新郑市又开辟出县域经济大发展别样的“黄金大道”!未来,这里将展现出更加靓丽的风景。