

报告解读

国家“账单”中民生分量重

——关注财政预算报告中的民生投向

2010年财政预算报告已提请十一届全国人大三次会议审议,这份国家“大账”中,中央财政与人民群众生活直接相关的民生项目支出受到广泛关注。今年总额高达8077.82亿元的中央财政民生“账单”背后,显示出的是政府对百姓冷暖的深切关注。

账单一 教育 支出2159.9亿元 增长9%

【热点链接】教育是民生之本。今年2月28日,《国家中长期教育改革和发展规划纲要》向全社会公开征求意见。今年中央财政用于教育的支出增幅为9%,高于中央财政支出平均增幅2.7个百分点。

【预算报告】——进一步完善农村义务教育经费保障机制,落实免除城市义务教育阶段学生学杂费政策,解决进城务工人员子女平等接受义务教育问题,共安排731.5亿元。

——对农村义务教育学校实行绩效工资,安排补助197.8亿元。

——继续推动中央高校减轻债务负担试点工作,并启动新一轮“985工程”建设,安排资金116亿元。

——实施中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生免学费政策,安排补助60亿元。推进中西部地区农村初中校舍改造和全国中小学校舍安全工程,安排补助100亿元。落实家庭经济困难学生奖助学金及国家助学贷款贴息等政策,安排经费226亿元。

——实施国家中长期教育改革和发展规划纲要,安排100亿元。

账单二 医疗卫生 支出1389.18亿元 增长8.8%

【热点链接】2010年,新医改踏上“攻坚之旅”——深化公立医院改革阶段。中央财政用于医疗卫生支出增长8.8%,高于中央财政支出平均增幅2.5个百分点。

【预算报告】——支持医药卫生体制改革,安排1268.2亿元。

——进一步提高新型农村

合作医疗和城镇居民基本医疗保险参保率,并将财政补贴标准由上年的每人每年80元提高到120元。

——支持60%的基层医疗卫生机构实施基本药物制度。

——推进公立医院改革试点,健全基层医疗卫生服务体系。

账单三 保障住房 支出632亿元 增长14.8%

【热点链接】在各大网站的两会民意调查中,“住房问题”都位居前列。为了让百姓都能“安有所居”,中央财政保障性住房支出安排632亿元,增长14.8%,高于中央财政支出平均增幅8.5个百分点。

【预算报告】重点将进一步推

进廉租住房等保障性住房建设,支持解决375万户城市低收入住房困难家庭的住房问题,全面启动城市、林区、垦区、煤矿等棚户区改造,实施农村危房改造试点和少数民族地区游牧定居工程。

账单四 社保和就业 支出3582.25亿元 增长8.7%

【热点链接】2010年1月1日,《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》实施,这一反复强调“对农民工要一视同仁”的办法受到广泛关注。预算报告提出,2010年,中央财政用于社保和就业支出将增加8.7%,高于中央财政支出平均增幅2.4个百分点,覆盖全民的社保安全网越织越密。

【预算报告】——安排补助资金70亿元,开展新型农村社会养老保险试点,稳步推进事业单位养老保险改革试点。

——对企业养老保险基金共安排补助资金1561亿元,提高企业退休人员基本养老金水平,实施全国统一的企业职工基本养老保险关系转移接续办法,巩固养老保险省级统筹制度。

——提高城乡最低生活保障标准,共安排补助资金633亿元。

——继续实施更加积极的就业政策,安排就业资金397.17亿元(加上列入其他科目的就业资金为432.67亿元)。

——鼓励普通高校毕业生到中小企业、基层和中西部地区就业,促进劳动者自谋职业和自主创业。

两会特稿

涨工资·增福利·补“落差”

——代表委员热议收入分配制度改革

政府工作报告中,温家宝总理强调,政府不仅要把社会财富这个“蛋糕”做大,也要把“蛋糕”分好。

在审议、讨论报告中,收入分配领域存在的“三大落差”引发代表委员强烈关注:劳动性收入在国民分配中占比过小、垄断行业与普通单位收入差距过大、养老保障等再分配存在不公。涨工资、增福利、补“落差”——代表委员普遍认为,收入分配制度到了非改不可的时候了,要通过改革扭转收入差距扩大的趋势。

“普通劳动者收入偏低是最大的不公平” 劳动报酬比重亟待提高

全国总工会近期一项调查显示,有23.4%的职工5年未增加工资;75.2%的职工认为当前社会收入分配不公平,61%的职工认为普通劳动者收入偏低是最大的不公平。“说到底,工资收入在国民收入分配结构中的占比不合理。”曹大正代表说。

权威数据显示,1997年至2007年,我国GDP比重中,政府财政收入从10.95%升至20.57%,而劳动者报酬却从53.4%降至39.74%。

【报告回应】政府工作报告指出,要抓紧制定调整国民收入分配格局的政策措施,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。

“垄断行业工资高得离谱” 行业收入差距亟须“调控”

据人力资源和社会保障部统计,目前电力、电信、金融、保险、烟草等行业职工平均工资是其他行业职工的2倍到3倍,如果加上工资外收入和职工福利待遇上的差异,实际收入差距更大。

赵林中代表说,不少垄断行业的高收入并非来源于经营管理水平高或生产效率高,而是靠垄断地位取得的。必须调节垄断行业过高收入,即使是合法取得的也应通过累进税予以调节。

“强资本、弱劳动”的收入分配格局需要改变。张少军代表说,对垄断行业的产品和服务价格要公开听证,对垄断利润应课以专项税。

【报告回应】在政府工作报告中提出,深化垄断行业收入分配制度改革,完善对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控政策。严格规范国有企业、金融机构经营管理人员特别是高管的收入,完善监管办法。

“俩企业干部退休金赶不上一个机关门卫” 二次分配期待发挥“杠杆”作用

两会前,国企退休老干部董岳童,联合30多名企业退休人员给宁波市政协副主席范谊代表写信。信中提到,一名在县级机关门卫的退休人员每月能领到4600元,而董岳童等人的退休金还不足2000元。

范谊代表说:“企业按月缴纳退休金,公务员不缴纳退休金,可退休金反而最高。退休收入差距如此之大,理由是什么呢?”

“本是同根生,贡献亦相同,收入差几倍,何以论公平?”——傅企平代表对这首改编诗印象深刻。他认为,养老、医疗等社保属于以公平为目的的二次分配范畴,人为制造“双轨制”有失公平。

【报告回应】政府工作报告强调,加大财政等在二次分配中的调节作用。张少军代表说:“必须让二次分配尽快回归本意,这事关加快转变经济发展方式大局。”

直击现场

电子处方不是医院赚钱工具

代表谢子龙揭出诊疗潜规则

提起时下流行的“电子处方”,家住长沙的王黎女士就一肚子火。不久前,她带着两岁的儿子去看病,医生给了她一张诊疗卡(电子处方)。王女士拿着诊疗卡去医院开药却傻了眼,一个小小的感冒,光药费就花了三百多元。而当王女士要求医院开具纸质处方时,院方却再三推脱,就是不给。经过一番争执,王女士最后拿到了处方清单。而这处方清单上,光退烧药就开了一百多块钱的。

类似王女士的经历在全国各大中城市的医院里十分普遍,而电子处方的问题也引起了全国人大代表、湖南省老百姓大药房董事长谢子龙的关注。

“这实际上是医院实施的一种变相垄断。”谢子龙告诉记者,根据卫生部颁布的《处方管理办法》采用电子处方时应同时提供纸质处方,但在实际操作中,大多数医院都未能照此实行。

谢子龙认为,医院以电子处方为由拒绝提供纸质处方,原因其实很简单。用电子处方开药,结算到底开了哪些药,药价是多少,患者不清楚;医院的处方就不会外流,患者也就难以到零售药店买到相对便宜的药品。电子处方逐步演变成医院控制处方外流、垄断处方药销售、增加药费收入的工具。

谢子龙建议将《处方管理办法》第二十八条“医师利用计算机开具、传递普通处方时,应当同时打印出纸质处方给了患者……”条款中“应当同时”改为“必须同时”,并明确违规处罚措施。

全国人大代表审议报告提疑问: “灰色收入”怎么规范?

“对政府工作报告中的一个新提法,我个人不太理解。”6日下午,全国人大湖南代表团在对政府工作报告进行小组审议时,岳阳市市长黄兰香代表的发言引起大家的注意。

“今年的政府工作报告,在提出‘坚决打击取缔非法收入’的同时,首次提出‘规范灰色收入’。我不太理解。到底怎么界定灰色收入,这种收入又该如何规范呢?”

黄兰香发言后,在座的代表纷纷抢过话筒,发表自己的观点。

“看到这个提法后,我心里也纳闷,既然是灰色收入,那就不应该存在啊,为什么会是规范呢?”一旁的湖南省湘剧院副院长王阳娟代表说。

“我理解,这一提法是指有一部分居民收入,既具有一定合理性,但又不完全合法合规,存在所谓的‘中间地带’,对这部分收入必须加强规范,体现社会公平。”全国人大代表吴向东说。

对于这个提法,武警湖南省总队政委赵富栋代表的理解更加具体:“灰色收入有别于白色收入和黑色收入,它并不是指贪污、腐败等非法收入,而是指工资、津贴以外的经济收入,比如稿酬、兼职收入等,这些收入透明度不高,不完全符合法规,也没有纳税。”

听到这里,一直在思考的全国人大常委会委员周玉清代表也忍不住接过话筒。“我认为,灰色收入应该包括工资之外的所有收入,包括以现金和实物形式存在的各种补贴,都应该纳入税收监管的范畴。现在不同部门在这方面的差距实在太大了。”

黄兰香代表最后说,希望报告能对“灰色收入”有一个比较明确的界定或注释。

本版图文均为新华社发



12本民情日记沉甸甸

3月5日晚,梁启波根据民情日记在整理自己的建议。

全国人大代表、广西兴业县民政局党组书记梁启波,带着12本民情、民心、民意日记参加两会。从1992年从事民政工作开始,梁启波就随身携带一本民情日记,把困难群众的情况都记录下来,并努力帮群众解决和落实。他喜欢群众叫他“阿波”,而不是“局长”或“书记”。民情日记如今成为他写意见和建议最主要的参考。



梨子装瓶卖一个价七百

3月6日上午,安徽代表团审议政府工作报告现场。来自安徽省砀山县白腊园村的全国人大代表刘瑞娟,抱着一个奇特的“瓶装梨”走到主席台前。

这样的砀山梨是当地农民探索新品种、推进现代农业的一个尝试。当梨子还像田螺大小的时候,就给它套上一个玻璃套,长成之后再采摘、处理、密封,最后成了一件令人称奇的工艺品。“普通砀山梨几毛钱一斤,这种特殊的供观赏用的砀山梨,300多元一个,贵的可以卖到700元。我们砀山县有130多万亩水果,100多个品种,要是都能搞好了,农民得多收入多少钱啊!”刘瑞娟说。



“小记者”跑两会

3月6日,天津《智力·小记者》杂志的几名“小记者”利用周末,来到北京采访两会。委员们回答“小记者”们略显稚嫩的问题后,往往询问他们的课业负担、体育锻炼等情况,通过交流互相了解。

代表议政录

宗庆后代表: 个税起征点提到5000元

全国人大代表、杭州娃哈哈集团有限公司董事长宗庆后建议,为了真正提高居民收入,应将个税的起征点提高到5000元。

“某些专家所说的个税起征点提高到5000元是对富人有利的说法是没有根据的。实际上富人对2000元还是5000元起征点根本无所谓,而广大工薪阶层能拿到5000元收入而不征税,才算是自己真正的收入,是实实在在可以去消费的。”宗庆后代表说。提高个税起征点,可以逐步培养一批中产阶级,使老百姓的生活水平普遍得到提高。

宗庆后代表说,至于个税起征点提高后大部分工薪阶层无须缴税了,国家个税因此少了一大块的这种说法实际上也仅是看到表面现象,如果减少了这部分个税增加了消费,增加了就业机会,推动了经济的增长,其他的营业税、增值税、企业所得税的税基扩大了,增加的税收可能比减少的更多。

高万能代表: 营利网吧最好“零点断网”

针对我国不少青少年长期沉溺于网吧不能自拔、荒废学业,甚至违法犯罪现状,全国人大代表、贵州省民族学院党委书记高万能提出,我国应加快网络立法,在全国实行经营性网吧“零点断网”。

高万能说,我国对经营性网吧监管不力,现有法律法规操作性不强。虽然国务院《互联网上网服务营业场所管理条例》明确规定“互联网上网服务营业场所每日营业时间限于8时至24时”,但对“零点断网”的实施,监管部门等没有明确规定。现行的相关文件中,对“零点断网”的零时切断信号的方法规定不明确。

高万能提出应加快制定出台《网络游戏管理办法》,坚决封堵有不良诱导性的网络游戏。同时,要加快制定经营性网吧管理法规。在全国范围内对经营性网吧实行“零点断网”。并对实施方式、监管部门、依法实行零时切断信号等进行明确规定。

刘永忠代表: 共有产权房解决“购房难”

全国人大代表、淮安市委书记刘永忠建议推行共有产权房解决“购房难”。

刘永忠说:“传统的划拨土地经适房,国家政策也明确为‘有限产权’,退出时要补缴土地出让金及政府优惠,但因为界限不明确,如何补缴难以操作。”

刘永忠表示,共有产权房执行政府指导价,购房人的出资与房价总额的差价为政府出资,并按出资比例形成共有产权。共有产权房上市或退出时只要购买政府的产权部分或按比例与政府分成即可,并实施5年内原价购买,5至8年加同期货款利息,8年后则按市场评估价购买或按比例分成转让收益。

刘永忠告诉记者,淮安共有产权房的房源不仅有政府组织集中建设的,也有分散在土地挂牌出让时配建和市场回购的商品房。可以直接以货币补助的方式帮助保障家庭购买一定价格和面积标准范围内的普通商品房,形成共有产权。