

# 我省循环经济试点快马加鞭

## 2012年单位生产总值能耗下降26.8%

本报讯(记者 李娜 实习生 荆佳)昨日,记者从省政府获悉,省政府下发了“关于加快循环经济试点省建设的通知”,我省进一步加大建设资源、环境协调发展的循环型社会的力度。

### 单位生产总值能耗降26.8%

根据部署,我省将着力培育五大循环产业链,大力发展循环经济新兴产业,促进发展方式由粗放型向集约型转变,由高碳型向

低碳低耗型转变,努力把我省建设成全国循环经济发展示范省。省政府提出,争取到2012年实现全省主要矿产资源产出率比2005年提高22.6%,能源产出率提高37.5%,单位生产总值能耗下降26.8%,单位生产总值取水量下降44.5%。

### 打造五大循环产业链

省政府提出了要打造五大循环产业链。即依托有色、煤炭、非金属矿、农业和再

生资源等我省优势资源,以提高资源利用效率为核心,重点打造“铝土矿开采—氧化铝—电解铝(合金)—铝材(深加工)—赤泥、尾矿等资源化利用”循环产业链、“煤炭开采—煤化工(火电)—综合利用”循环产业链、“非金属矿产开发—加工—综合利用”循环产业链、“种植(养殖)—食品加工—废弃物利用”循环产业链和“社会消费—再生资源回收—再制造(再生产品)”循环产业链等五大循环产业链。

对于普通市民来说,循环经济意味着什么?据介绍,市民可以通过积极创建绿色社区,以及通过自身的绿色消费、低碳消费和节约型消费模式,来积极实现循环经济的目标。同时,作为政府部门,也将以基础设施建设为重点,加强生活污水、垃圾处理及综合利用,建立以清洁能源为主体的城市能源体系,加快发展城市绿色交通体系,全面推广建筑节能等措施,来建设资源、环境协调发展的循环型社会。

# 致富能手樊海风

本报记者 李娜 实习生 荆佳

她带领全村奔小康,把新密市的一个“后进村”变成“三十强村”;她情系农民,为村民们办了一件件好事。她叫樊海风,新密市超化镇黄固寺村党支部书记。

黄固寺村属丘陵山区,地理位置偏僻,曾是远近闻名的贫穷村。1991年,樊海风担任支部书记以来,为改变该村的落后面貌,她把自己的耐火厂从外地搬迁到本村,吸引村民就业。她还不断引进人才,村里先后招揽科技人才40余人,办起了集体制、股份制等各类企业15家,实现了农民不出村成为工人,年增加收入600万元。截至2009年年底,全村实现工农业总产值1.6亿元,比1991年的600万元增长了26倍;人均收入11400元,比1991年前的520元增长了19倍,综合实力由新密市“后进村”跃入“三十强村”。

村民富了,樊海风还不忘让村民住得好、生活环境好,她聘请专家对全村进行总体规划,把全村划分为工业区、农业区、村民住宅区,目前全村群众80%以上都住上了新楼房。她带领全村进行新农村建设,如今的黄固寺村,交通便利,村容整洁,绿树成荫,一街一景,三季有花,四季常青。

樊海风一直将群众的事放在心上:先后投资2000余万元,新建了村标准化小学、万人水厂、合作医疗诊所、老年公寓、新村超市和绿色酒店;新修水泥道路12.06公里;铺设排污管道、购买垃圾运输车洒水车各一台,成立保洁队伍;安装路灯、景观灯、高射灯210盏;建设游乐场5处,安置各种健身器材200套;建高标准公墓;复耕老宅、村荒450亩;为解决城乡居民基本养老保险,拿出100余万元为村民参加社会养老保险进行补贴;对特困村民给予500—2000元的救济,帮助他们渡难关;对本村老干部每月补助100元;每年为全村老党员每人补助200元;每年拿出60万元为村民发放煤、鸡蛋、盐、大米、白糖等福利,并对全村60岁以上老人和全体已婚妇女每年进行健康体检一次,使村民充分感受党和政府的关怀和温暖。



# 全省网络招聘 266万人求职

本报讯(记者 王红 实习生 王静)昨日,记者从省人才交流中心获悉,全省第五届人才网络招聘会落下帷幕,短短一周时间,1831个用人单位提供的近4万个工作岗位,吸引网上求职者266万人次。

据省人才交流中心统计显示,本次网上招聘周提供的39835个工作岗位,共涉及食品、餐饮业、建筑业、畜牧业、电子及通信、交通运输、金融、造纸、印刷、金属加工、化学制品、医药、房地产开发、日用百货、服装零售业和社会服务业,其中,用人需求较多的岗位包括:销售、管理、财会、计算机、产品生产、建筑、机械、医药、食品。此外,从各省辖市上报的热门岗位排名来看:18个省辖市中有11个省辖市对销售营销类人才的需求依然占主导,位居第一,管理类的需求排名紧随其后。



随着郑州部分道路实施机动车单向通行,市区20条公交线路做了大调整,为使市民更好地了解线路调整情况,3月7日上午,市公交三公司团委组织20多名青年志愿者来到改线前各站点,发放线路调整情况表,配合单向通行。  
本报记者 陈亚洲 摄

# 一切为了人民的平安

## ——郑州市平安建设工作纪实

程博



市委常委、政法委书记高建慧看望巡防队员

作为一亿人口的河南省省会,郑州市每天的客流量达30多万人,流动人口260多万人。特殊的地理位置承载着城市安全、人身安全、社会安定、人心安定。城市开放性、人员流动性、社会信息化、利益多元化的挑战,给政法综治工作提出新课题。面对挑战,为解决影响科学发展和和谐稳定的突出问题,郑州市委、市政府把平安建设作为民生工程、民心工程,强化源头治理,建立长效机制,在完善乡(镇)村(社区)综治体制,健全基层综治运行机制,创建新型专业化群防群治队伍上作了大胆探索创新,解决一大批制约综治基层基础建设的体制性、机制性问题,最大限度地提高治安防控能力,降低发案率,增强人民群众的安全感和满意度,走出一条成功的平安建设之路。

2009年,郑州市全面完成省下达的平安建设目标,刑事案件破案率位居全省第四,打击“两抢一盗”犯罪率全省排名第一,打黑除恶工作全省排名第二,维稳工作全省排名第四,邪教案件破案率全省排名第四,涉法涉诉进京上访案件较去年同期下降了51.28%,在全省排名第二,实现“两高两低一稳定”的工作目标。全市有130个乡镇(街道)、1820个社区(村)达到平安乡镇(街道)和“五无”平安社区(村)标准。据省统计局社情民意调查中心结果显示,公众安全感、政法部门执法满意度分别达到95.38%和94.08%,排名全省第二和第四位。去年,郑州市被评为“河南省平安建设工作先进省辖市”、“河南省集中处理涉法涉诉信访工作先进省辖市”、“河南省信访工作显著进步省辖市”,市长赵建才代表全市人民和基层政法干警走上领奖台。

### 解放思想,牢固树立政法综治强基固本新理念

百姓平安,是民生。省委常委、市委书记王文超带领市委办公厅、市委政法委、市发改委、市人事局、市财政局、市编办等部门的负责同志,深入公安一线,调研基层政法综治工作,现场办公解决问题。市长赵建才亲自主持召开信访稳定联席会议,研究解决重大疑难问题。市委常委、政法委书记高建慧率政法部门领导深入到乡村听取老百姓的意见和呼声。基于对省会治安稳定形势的总体分析判断,市委、市政府把能否保持稳定的社会环境、安全的生存环境,是检验一级党委、政府的执政能力、对社会控制力、对群众亲和力的重要标志的战略地位上去认识政法综治工作,把加强平安郑州建设作为“保增长、保民生、保稳定”的重要举措,纳入经济社会发展的整体目标,纳入年度工作目标责任管理,为平安郑州建设提供强有力的组织、制度和经费保障,确保平安建设工作的顺利开展。及时调整平安建设工作领导小组,省委常委、市委书记王文超任组长,市长赵建才等11名市领导任副组长,各县(市)区也成立一把手为组长的平安建设工作领导小组,切实加强对平安建设工作的领导。各县(市)区和综治成员单位向市委、市政府递交综治和平安建设目标责任书,将平安郑州建设的各项工作真正落实到基层,落实到单位和个人。

平安建设民生民心工程得到各部门的大力支持。为解决基层综治体制机制上的瓶颈难题,市委、市政府、市综治委出台《关于进一步加强社会治安综合治理基层基

础建设的实施意见》、《社会治安综合治理一票否决制实施办法》、《关于建立党政领导干部综治工作实绩档案的通知》、《关于建立平安建设工作运行情况通报会商制度的通知》和《维稳信息报送奖惩办法》、《群体性突发事件应急处置预案》等一系列文件,在平安建设工作的领导机制、保障机制、考评机制、奖惩机制等方面取得重大创新突破。为解决群防群治队伍建设问题,以政府令形式出台《郑州市区暂住人口登记办法》,这是郑州市第一部关于流动人口管理的法律法规。市综治委、市委组织部把平安建设绩效作为检验各级党政领导班子和领导干部执政能力、执政水平的重要标准,作为干部晋职晋级和奖惩的重要依据。同时加大责任追究、重大案件倒查力度,对平安建设工作不力、发生重大不稳定问题的地方和单位,坚决给予警示整改、重点管理、一票否决等相应处理。市各级财政部门不断加大平安建设经费的保障力度,市、县两级将政法综治经费纳入财政预算予以保障,拨付800万元建立平安建设奖励基金。

### 完善体制,实现基层综治管理常态化

整合力量,搭建基层综治工作平台,完善综治建设新格局。基层是社会治安和社会稳定的第一道防线。为完善乡镇(街道)、村(社区)两级职能,推动政法综治工作向根基延伸,市委、市政府大胆改革创新,出台《关于加强乡镇(街道)社会治安综合治理的意见》,率先在乡镇(街道)成立综治工作中心,在村(社区)设立综治服务站。全市176个乡镇(街道)全部建立综治和平安建设工作中心。整合综治办、维稳办、公安派出所、司法所、人民法庭、信访办、安监办、巡防办、人民武装部等九个部门力量,组成协作联动工作平台。本着整合资源、精干高效、服务群众的原则,统一落实“定机构性质、定组织形式、定岗位职责、定规章制度、定分级标准”的“五定”要求,全面推行矛盾纠纷“联调”,社会治安“联防”,重点工作“联动”,突出问题“联治”和基层平安“联创”五大工作机制。各综治中心都有集中办公场所,由副书记专任综治中心主任,有3—5名工作人员、七项工作制度、十本工作台账,十项工作运转规范。在全市2208个行政村整合村级综治办、调委会等力量,设立综治工作站。在全市17470个村民小组健全综治网络,各村民小组长为村级综治工作站成员。在行政村、社区全面实施社区(农村)警务战略,深入开展“万警进社区、为民保平安”活动。广泛开展平安县(市)区、平安乡镇(街道)、平安单位和“五无”平安社区(村)基层平安创建活动,从根本上解决乡镇(办)综治力量分散、各部门单打独斗的问题,基层综治工作走向科学化规范化轨道,基层平安创建的威力得到有效提升。2008年9月中央综治委在郑州召开全国综治办主任会议,推广郑州基层综治工作经验,中央综治办以《郑州市推进基层“双五”工程,着力发挥乡镇(街道)综治工作中心整体效能》为经验在全国予以转发推广。

抢抓机遇,加强立法,探索流动人口法制化管理新途径。流动人口管理和遏制流动人口犯罪高发一直是困扰我国社会治安的难题。市委常委、市长办公会专题听取流动人口管理工作情况汇报,研究流动人口管理工作。市长赵建才、市委常委、政法委书记高建慧等领导多次深入基层调研,实地考察指导。通过立法形式出台《郑州市区暂住人口登记办法》,明确流动人口登记机构、协管员队伍、先进管理手段、工作经费来源、各部门管理责任等重大问题,为流动人口服务和管理工作奠定法律基础。2007年市政府公开招聘2030名流动暂住人口协管员,切实加强对流动人口管理,协助公安民警从事出租

屋登记备案、暂住人口登记和人像指纹采集等流动人口综合管理服务。为充分发挥协管员的职能作用,各区政府将协管员工资列入财政预算,统一发放;统一签订劳动合同和缴纳社会保险;统一进行业务培训和目标考核。通过强力推进流动人口管理法制化、信息化、社会化进程,郑州构建了新型流动人口管理服务体系,有效掌控流动人口现状和社会治安形势的变化,破解了流动人口监管中的难题,确保了辖区治安大局平稳。

加强保障,完善机制,开创基层人民调解新局面。人民调解是司法行政工作的一项重要内容,更是维护和保障社会治安稳定的第一防线。市政府出台《关于进一步加强人民调解工作的意见》,建立起县(市)区、乡镇(街道)、村(社区)、村民小组四级调解组织网络,并使人民调解组织向企业、集贸市场、专业组织和流动人口聚居区延伸。着重在基层建立以乡镇(街道)调委会为骨干,以村(居)调委会为基础,其他专业调委会为补充的人民调解组织体系。全市乡镇(街道)人民调解委员会有成员9—12人,村(社区)人民调解委员会普遍有成员3—5人,共有专职人民调解员11007名,调委会3005个,全市2780个村(社区)建立调委会,组建率达100%。全市各级民调组织调解民间纠纷数80349件,调成77921件,调解成功率达97%,制止群众性械斗430起,劝阻集体上访968起。基本实现小纠纷不出村(居)、大纠纷不出乡(街)、重大疑难纠纷不出县(区)。在此基础上,整合强化调解职能,积极推行人民调解、司法调解和行政调解三调联动机制。

实行矛盾纠纷“大调处”,解开了长期困扰基层维稳工作的一道“死结”。全市共排查各类矛盾纠纷44013起,调处43132起,调处率达98%,防止了各类集体上访、民转刑案事件的发生。赴京非访、到省集访、重访等明显下降,且在全省位次后移,信访总量持续攀升的势头得到有效遏制。对重点领域的信访问题进行集中整治,对重大信访案件和不安定问题实行领导包案,共办理各类涉法涉诉信访案件662起,案件到期办结率为100%。全国三级“两会”及重要敏感时期,我市赴京非访、集访实现了零登记,未发生大规模到省、市有影响的信访问题。特别是国庆期间,实现“无赴京集访、无在京滞留、无赴京非访、无发生影响性事件”的目标,确保北京不发生来自郑州的干扰。我市处理涉法涉诉信访工作绩效排名全省第二,被评为“河南省集中处理涉法涉诉信访工作先进省辖市”和“河南省信访工作显著进步省辖市”。

### 健全机制,全力推进基层政法综治科学化规范化建设

建立健全规范化基层综治工作运行机制。在市综治委的统一领导下,打破部门界限,做到“六统一”,即统一决策、统一指挥、统一受理、统一服务、统一处置、统一反馈。建立健全基层综治例会制度,建立健全职责分工制度和突发、易激化事件的快速反应机制,确保社会治安综合治理工作网络的高效运转。

建立健全多元化基层综治资金投入机制。各级综治经费全部纳入市财政预算。市财政每年拨付专项经费800万元建立基层综治工作和防范机制建设奖励基金;出资7000余万元,组建一支6487名的专职治安巡防队伍;每年出资2000多万元,招录一支2030名暂住人口协管员队伍;每年市、县两级出资3400多万元用于民调工作;在技防建设方面,2009年市、县、乡三级财政投入1.42亿元,市政法委发放以奖代补资金832万元,带动社会各方面投入2.93亿元。

建立健全立体化社会治安动态防控机制。将高科技引入治安防控体系建设,打造出“巡防队员全天候巡逻、技防中心全方位监控、人防防无缝隙链接”的现代化、立体化治安防控体系。市政府把治安防控体系建设纳入经济社会发展规划,加大技防建设投入力度,强力推进我

市数字化城市建设和公安系统技防系统建设,构建覆盖全市城乡的“同一平台、全面监控”的技防体系。市公安局购置空巡直升机,组建空巡警务大队,形成现代化的立体防控体系。专职治安巡防队伍,昼夜巡逻,使每个技防监控中心都有人守,每个居民楼院都有人巡,监控到的每一起警情都有人立即赶往现场处置。依托综治工作中心和基层派出所,以村(社区)综治工作站和警务室为支点,整合基层民警、治安巡逻队、义务巡逻队、社区保安、物业等力量,在辖区主要街道形成治安防范线。加快治安科技防范体系建设,共建视频监控平台6168个,安装可视探头76164个,全市重要街道、路口、重点单位、90%的城镇居民楼院、行政村、95%的农户都落实技防措施,已基本实现对社会面、居民区、内部单位全天候、全方位、全覆盖的技防监控,有效预防可防性案件的发生。

建立健全网络化矛盾排查调处机制。坚持党委统一领导,综治部门牵头协调,有效整合信访、公安、司法、行政、基层组等力量,将矛盾排查网络与综治工作网络紧密结合,从矛盾纠纷的预防、排查、受理、接待、调解、分流、督办到群体性事件的处置等各个环节,建立起统一指挥、信息反应灵敏、多方共同参与的矛盾排查调处体系,实现矛盾排查调处的动态管理。共调解民间纠纷80349件,调成77921件,调解成功率97%。制止群众性械斗430起,劝阻集体上访968起。

建立健全社会化流动人口管理机制。积极推行流动人口社会化管理,建立健全依托乡镇(街道)综治工作中心、村(社区)综治工作站、企事业单位、出租房屋业主等的社会化管理体系,真正实现由“以证管人”向“以用人单位管人、以房管人”的转变。

建立健全科学化综治责任考评机制。实行动态管理,完善乡镇(街道)平安建设工作分类动态考评、平安建设先进集体申报考核复评管理、平安建设考核评价、综治工作实绩档案建立及运用、平安建设评价通报等五大考核评价体系,对平安中心、综治中心作用发挥好、工作措施落实、成效明显的单位给予表彰奖励,达到平安乡镇(街道)标准的,年终评优评先中主任、副主任本人一个月的工资。对因工作不力,辖区发生不稳定案件、重大治安问题或工作长期落后的乡镇(街道)综治工作中心,由县综治委按照《河南省平安建设工作奖惩细则》的规定,根据情况轻重,在追究乡镇(街道)综治工作中心负责人责任的同时,追究当地党委、政府有关责任人的责任,为平安建设目标任务圆满完成提供坚强保障。

### 创建队伍,五支群防群治新型专业队伍为基层政法综治提供“源动力”

政府出资1.8亿元从下岗职工、退伍军人、大中专毕业生中招聘政府用工,创建了专职巡防队伍,竖起全国一面旗帜;创建专职人民调解队伍,筑起维护社会稳定“第一道防线”;创建专职协管员队伍,破解流动人口管理和犯罪难题;创建专职消防队伍,灭火灾于初防患于未然;创建专职交通协管员队伍,维护交通秩序保障市民出行安全。五支群防群治新型专业队伍的组建,既解决数千名下岗职工的再就业问题,又增加维护社会治安的力量,打造出由一支由政府发工资,又不占政府编制,从事治安防范工作,又不参与执法警务活动的职业化治安防范队伍,探索出以“政府出资、专职专用、规范管理、热诚服务”为核心内容的专职巡防队伍建设“郑州模式”,走出一条市场经济环境下群防群治工作新路。在全国社会治安综合治理会议上,市委常委、政法委书记高建慧以《建好专职巡防队,防范服务两手抓》为题,介绍郑州建设专职巡防队的经验和做法,引起与会代表的强烈反响。