

# 要让大家的钱花得更明白

## ——全国人大常委会预算工作委员会主任高强回应预算报告三大疑问

在全国两会上,2010年财政预算报告已提请十一届全国人大三次会议审议。围绕这本国家“大账”,在3月10日的全国人大新闻采访会上,全国人大常委会有关负责人详细解答了公众关心的几大焦点问题。

### 预算报告审议为何“冷场”?

答:资料将近1尺厚,翻阅有困难

“记得20年前,我在财政部当预算司长的时候,每年提交的表格只有三四页纸,但现在是将近1尺厚的资料,代表充分翻阅这些资料有一定的困难。”新闻采访会上,全国人大常委会预算工作委员会主任高强如是回应记者的提问。

连日来,记者发现,代表们对预算草案报告和去年预算执行情况的审议积极性并不高,预算审议报告在各个代表团都不同程度地遭遇“冷场”。

一位全国人大代表坦言,两会这几天时间,要把预算报告都读懂,时间是不够的;另外,报告专业性也很强,一般代表要读懂恐怕很困难。

“如果有一个口头报告,大家可能会关注。”全国政协委员侯欣一紧急提交了一份提案,建议恢复财政部向全国人大报告年度预算草案的制度。

对此,高强做出了专门的解答:“希望恢复财政部长在会议上作报告这个问题,涉及到程序的变化,需要进行一定的研究才能做出决策。”

### 为何“三公”支出至今难公开?

答:基础工作不到位

“为什么现在政府难以公开‘三公’支出呢?在于基础工作不到位。”在解答包括“公车消费、公费出国、公务接待费”等预算信息未能公开的问题时,高强这样表示。

在预算信息公开这方面,一些地方已经开始了探索。2009年,广州市在网上公开了114个政府部门的2009年部门预算。

“这是一件很普通的事情。政府早就应该做到这点。”高强说,即便是广州的部门预算,实际上还有很多情况大家了解不到。政府支出中的“购置费支出”范围很广,既包括汽车,也包括桌椅板凳、办公用品、电脑、纸张等。这是今后要进一步细化预算科目、进一步明确预算支出统计的一个很重要的工作。

“为了解决这个问题,我们在审查预算报告中明确提出要求在明年向人大报告预算时,要报告政府的基本建设情况和政府行政开支情况。正在修改的预算法中,我们也明确地提出预算公开的要求,即政府编制的预算、调整预算、决算、部门预算,都要向社会公开。”

### 预算报告“民生成色”几何?

答:民生方面做了突出安排

预算报告中与人民群众生活直接相关的民生项目支出受到了广泛关注,高强在新闻采访会上对此也做出了具体的说明。

“在明年的预算安排中突出解决的是民生问题。”高强特别强调了这一点,他说,比如教育、农业、医疗、文化、社保、就业等方面的支出,都是突出做出了安排。

高强说,政府拟从四个方面着手,直接提高居民收入:第一,通过提高农产品最低收购价格直接增加农民的收入;

第二,要提高城乡困难居民最低生活保障标准,要直接增加这部分人的收入;

第三,要继续提高企业退休人员的养老保险金水平;

第四,对一些优抚对象,包括退伍军人、老弱病残、农村五保户家庭,要通过提高他们的补助标准改善生活。

## 两会特稿·百姓医疗 公立医院回归公益有“仁坎”

在十一届全国人大三次会议的政府工作报告中,温家宝总理强调:要“开展公立医院改革试点,坚持基本医疗的公益性方向。”不过,一些代表在审议政府工作报告时认为,公立医院向“公益性”的回归之路,仍有许多难题尚待破解。

### 财政投入缺乏成“硬伤”

近年来,国家在医疗卫生的财政投入不断增加,但这些投入大多是流向了城镇医保和农村新型合作医疗,医院获得的财政支持实际上很少。全国人大代表、湖南张家界市人民医院副院长姚媛贞代表告诉记者,“市财政每年给医院的投入只有120万,还不够医院发一个月的工资。”姚媛贞代表说,如果不想办法营利,医院根本就无法运转下去。

“增加政府的财政补偿是公立医院改革的核心。”在全国人大代表、株洲市江山生物科技有限公司董事长刘晓武看来,投入严重不足的情况下,即使医院取消了药品加成,也会通过提高医疗服务费、增设药事服务费等手段来弥补经费的不足,其结果必然是“换汤不换药”。

### 冗员充斥运行成本高

全国人大代表、山东省潍坊市人大常委会副主任、潍坊医学院眼科研究所所长康凤英认为,公立医院回归公益性,还必须实行“管办分开”,提高医院运行效率。

“公立医院要轻装上阵,就必须改革现行管理机制。”全国人大代表、老百姓大药房董事长谢子龙说,有些大医院患者扎堆,老百姓连挂号都要排上半天队,可医院还是抱怨效益不好,亏损巨大。其中重要的原因是管理机制不活,运行成本过高。

“一些公立医院的后勤部门,仅打扫卫生的人员就有几十个;说得不好听,医院成了一个‘小衙门’。”谢子龙说,这样管理体制下,公立医院冗员充斥、效率低下,回归公益性只能是一句空话。

### 农村医院人才少只能靠卖药

全国人大代表、山东滨州医学院护理学院院长刘凤认为,人才的缺乏是基层医院面临的最大困境。在一些基层乡镇卫生院,大学本科毕业的医生几乎没有,大部分医生仅有中专学历,有的乡镇医院连最简单的接生手术都做不了。在这种情况下,乡镇卫生院不得不采取“多开药,开贵药”维持生存,而这样做的后果又使基层老百姓对基层医院大失所望,纷纷涌向城里的大医院。

### 想吃便宜药还有仁难题

基本药物制度的确定和推出,对于解决老百姓吃药贵有深远的意义。一些人大代表认为,“基本药物”惠及更多百姓,还需解决医院用药比例不明确、药品招标地方保护抬头、基本药物配送不规范等三个问题。

“基本药物确定的品种那么多,可是我到有的医院为什么看不到?”针对这样的疑问,全国人大代表、石药集团董事长蔡东晨说,基本药物制度推行一段时间后,确实减轻了患者看病负担,但总体上药品还有降价的空间。最可行的办法就是明确医院的基本药物用药比例,三甲医院、二级医院、乡镇卫生院各自的用药比例,应该明确出文件加以规范。

全国人大代表、中国工程院院士李大鹏说,由于对基本药物没有全国统一的药品集中采购标准,权力放到省一级,各地招投标地方保护主义抬头,成了“本地优先”,很难保证价格和质量公道。

“基本药物的配送,从现在来讲总的个字是‘乱’。”全国人大代表、江苏康缘集团董事长肖伟说,有的是厂家配送,有的是经营单位配送,配送的费用是包括在产品价格之内还是之外,各地执行情况不一,国家应该尽早明确。

### 进口特效药不妨“强行仿制”

今年政府工作报告中,“控制医疗费用”作为推进医药卫生事业改革发展的重要内容被提出,“艾滋病、乙肝、丙肝和白血病这四种大病,绝大多数患者在使用国外药物治疗,消耗的国民财富是一个巨大的数字。”在两会上,许多代表委员认为,应当增加重大疾病基本药物可及性,尤其是对一些进口药物,应灵活运用法律和贸易手段,作为解决“看病贵”的重要举措。

记者了解到,由于治疗这些疾病的外国药品生产商享有专利权,国内药厂无法进行通用药生产拉低价格,高昂的药价最终转嫁给了患者和国家财政。

全国人大代表、富润控股集团董事局主席林中代表说,根据世贸组织《与贸易有关的知识产权协定》以及《多哈宣言》,一国为解决其公共卫生问题,可以通过颁布强制许可等方法,合理打破专利药物的专利垄断权,获得廉价药物。我国的强制仿制药物一定能大大降低药品的价格,这不仅极大地提高我国的药品供给能力,更能为其他发展中国家,尤其是提高非洲国家的药品可及性作出贡献。

本版文图均为新华社发

## 两会专题

### 十一五减排目标提前完成

十一届全国人大三次会议举行记者会,就节能减排和应对气候变化问题答记者问。在回答能否实现“十一五”单位GDP能耗降低20%左右,主要污染物排放总量减少10%左右的约束性目标的问题时,解振华表示,截止2009年年底,“十一五”的前四年,全国单位GDP能耗下降了14.38%;化学需氧量的排放总量下降了9.66%;二氧化硫排放总量下降了13.14%,提前完成了减排目标。目前,节能目标完成情况与“十一五”规划的目标还有很大差距,任务相当艰巨。

在回答政府推出哪些措施鼓励支持企业节能的问题时,解振华说,目前,政府对开展节能技术改造的企业通过“以奖代补”的形式进行资金补助;对重点企业的污染治理,采取“以奖促治”的办法,给予财政奖励;对实行废物综合利用的企业,给予免税、减税政策;对节能产品实行财政补贴推广政策。

### 环保工作不能仅靠“风暴”

环境保护部副部长张力军10日在会上回答记者提问时称,关于这几年看不到“环保风暴”,是否存在着报喜不报忧的问题,我可以这样说,环境保护工作不是靠一两个“风暴”就能从根本上解决问题的。这几年来,环境保护秉承向人民群众公开信息的原则,所有的突发环境事件包括环境质量,我们都在网上进行全方位的公布。

“十二五”污染减排环保部门有以下四点初步考虑:第一,适当地增加主要污染物总量控制的指标种类。同时,要把农业污染包含在内。第二要通过环境保护,通过污染减排来促进产业结构的调整和经济发展方式的转变。第三,要进一步地加强和完善市场机制和长效机制。第四,进一步坚持和强化污染减排的问责制和问责制。

## 直击现场

### 批驳官员假话套话张嘴来 政协委员大会发言 8分钟赢9次掌声

“千篇一律的会议和生搬硬套的官样文章,被群众戏称‘常说的老话多、正确的废话多、漂亮的空话多、严谨的套话多、违心的假话多’。”全国政协委员朱振中话音未落,人民大会堂万人礼堂,已响起热烈掌声。

全国政协十一届三次会议第四次全体会议10日上午举行,广州市政协主席朱振中作题为“狠刹高形式唱高调要架子的不正之风”的发言,短短8分钟赢得9次掌声。是什么引起如此大的共鸣?真话。



# “好想你”成河南名片

本报记者 赵羲

近日,在全国“两会”河南代表团的对外开放日上,省委有关领导向在座的数百名中外记者、近70家中外媒体郑重推介了“好想你”大红枣。可以说,“好想你”如今已是河南的一张名片。

“好想你”大红枣产自于河南新郑,是由国家农业产业化重点龙头企业、全国枣产业骨干龙头企业好想你枣业股份有限公司生产。该企业是河南省的一家本土企业,由一位勤奋、踏实的河南农民石聚彬创办。这家1993年9月16日挂牌成立的红枣公司,如今已经占据了全国市场的重要份额。全国“好想你”直营店和加盟店数量达1293家;产品系列也从最初的仅提供原料枣品,发展到如今能提供15个系列306个单品,从枣片、枣干到被称为东方咖啡的枣粉、枣茶,成为国内红枣

产品覆盖面最广的红枣加工企业。中医说,红枣性温味甘,具有补益脾胃、调和药性、养血凝神的功效。民间有“一日食数枣,郎中不用找”的说法。现今,红枣已成为新郑的品牌和象征。新郑枣区被确立为国家级农业标准化示范区,被命名为国家“优质红枣基地”和中国名特优经济林“红枣之乡”。新郑红枣是河南省出口免检农产品,2002年7月被国家绿色食品发展中心认定为绿色食品。好想你枣业依托新郑丰富的红枣资源,立足本地优势,依靠科技创新,把当地的特产红枣打造成一种健康礼品,凭借其优质的产品、工艺的创新赢得了众多消费者的认可和喜爱,产品畅销全国,远销海外。“好想你”先后被评为河南省著名商标、河南知名商标、河南省十大亲民品牌、中国知名枣产品十

佳品牌、中国农产品博览会畅销品牌、绿色食品博览会(上海)畅销品牌等。进入好想你枣业的生产车间,参观产品生产流程,会看到每个车间都是窗明几净,一尘不染。为了保证100%的产品安全与卫生,好想你枣业的每个车间都是按照国家医药行业GMP标准打造的,生产人员都会定时进行杀菌消毒。为了安全与卫生,车间是双墙双玻璃严格封闭,游客参观一般是在两层墙之间;为了安全与卫生,产品从不加入任何添加剂;同时,好想你枣业使用了全国首条红枣微波灭菌生产线。好想你充分发挥“龙头”企业开拓市场、引导生产深加工、配套服务功能的作用,走



出了一条农业产业化的成功道路,取得了良好的经济效益和社会效益,为河南的农业产业化经营树立了成功的典型。从简单的产品加工,逐渐延伸到种植、冷库保鲜等综合性企业,从最初的简单销售,延展到物流、专卖等领域。随着产业链条不断拉长,“好想你”在行业中的主导地位也日益显现。



3月10日,新闻中心工作人员刘艳明和同事一起摆放座椅,要求各点整齐一线。



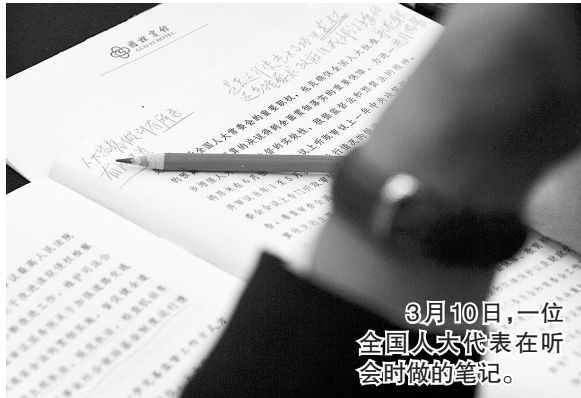
### 总理喜爱 杂交谷子

10日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝参加河北代表团的审议。当听到赵治海代表培育的优质杂交谷子受到联合国粮农组织大力推荐,在全球干旱地区推广种植时,温总理对农业研发成果给予了充分肯定。

左图:温家宝在仔细欣赏赵治海代表培育的杂交谷子。

右上图:赵治海代表培育的杂交谷子。

右下图:赵治海代表在发言。



3月10日,一位全国人大代表在听会时做的笔记。