

两会报告解读

两高报告回应五大焦点问题

焦点一： 反腐倡廉 多名高官落马

【新闻背景】反腐败问题一直是百姓关注的焦点话题。去年以来，司法机关依法处理王益、米凤君、陈绍基等一批省部级高官，各地也查处了一批在本地本部门有影响的大案要案。对于反腐败问题，两高报告怎样看待？

【报告摘编】高法报告：法院积极参与反腐败斗争，审结贪污、贿赂、渎职案件25912件，判处罪犯26226人，并会同有关机关制定严格认定职务犯罪自首、立功等量刑情节的意见，统一量刑标准。

高检报告：去年查办涉嫌犯罪的县级以上国家工作人员2670人，其中厅局级204人、省部级8人，在加强境内外追逃追赃工作中追缴赃款赃物71.2亿元。

【代表点评】全国人大代表、吉林省人民检察院检察长张金锁：在两高报告中，我们看到国家查办职务犯罪、打击贪污受贿和反腐败的决心。国家已经成立预防腐败局，预防职务犯罪工作被摆在重要位置。我们就是要打造一个惩防腐败与改革发展相促进的反腐“中国模式”。

焦点二： 打黑除恶 增强群众安全感

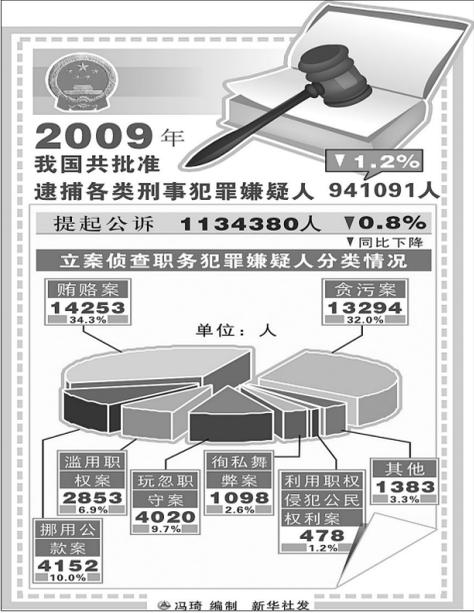
【新闻背景】去年以来，以重庆打黑为代表的打黑除恶斗争深入人心。去年全国法院一审共新收以黑社会性质组织罪起诉的案件543件，较之2008年同比增长14.8%。两高报告如何解读？

【报告摘编】高法报告：会同有关机关制定审理黑社会性质组织犯罪案件527件，判处罪犯3231人，同比分别上升13.8%和16.6%。

高检报告：严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵权犯罪和毒品犯罪，增强人民群众安全感。

【代表点评】全国人大代表、江西省高级人民法院院长张忠厚：最高人民法院会同有关部门联合印发了《办理黑社会性质组织犯罪案件座谈会纪要》，确定把严厉打击黑社会性质组织犯罪，实现社会治安的持续稳定作为公、检、法几家常抓不懈的重要工作。同时，纪要就实践中应如何理解黑社会性质组织必须具备的“四个特征”(组织特征、经济特征、行为特征、危害性特征)等争议问题作了说明，彰显司法机关打黑除恶的决心。

去年以来，涉及司法领域的社会热点众多。最高人民法院院长王胜俊和最高人民检察院检察长曹建明分别向十一届全国人大三次会议报告工作，提请代表审议。人大代表们发现，针对社会各界关注的一些焦点问题，今年的两高报告都作出积极回应。



焦点三： 队伍建设 打击司法腐败不留情

【新闻背景】去年，重庆市高院执行局局长乌小青因涉罪自杀等案件，一度引起舆论哗然，凸显了司法队伍建设的迫切性。对于法检系统违纪违法情况，两高报告如何答复？

【报告摘编】高法报告：去年，各级法院共查处违纪违法人员795人，其中，移送司法机关处理的137人。

高检报告：认真核查群众举报、媒体反映的问题，严肃查处违纪违法的检察人员247人，其中追究刑事责任25人。

【代表点评】张忠厚代表：人民法院对自身面临的包括腐败、徇私舞弊等众多问题进行长段文字的自我揭露，是非常罕见的，一些问题也讲得很直接，比较重。这表明司法机关对杜绝内部腐败、加强司法廉政建设的决心很大。

焦点四： 网络色情 坚决从严打击

【新闻背景】去年，网络手机色情问题成为焦点话题，公众对打击网络色情逐步形成共识。两高报告对此有何回应？

【报告摘编】高法报告：会同有关部门制定办理利用互联网或手机制作、复制、传播淫秽信息案件的司法解释，依法打击淫秽电子信息犯罪，各级法院审理相关案件1703件，同比上升47.5%。

高检报告：会同有关部门及时研究新情况，完善相关司法解释，坚决依法打击人民群众反映强烈的利用手机网站传播淫秽色情信息、手机短信诈骗等犯罪。

【代表点评】全国人大代表陈春平：手机色情内容对青少年危害十分严重。司法机关应该加大手机和网络“涉黄”案件审理力度。

焦点五： 酒驾犯罪 量刑更加规范

【新闻背景】去年，广东黎景全、成都孙伟铭醉酒驾车案引起较大的社会影响，黎景全和孙伟铭均因以危险方法危害公共安全罪，被判处无期徒刑。对于醉酒驾车犯罪的处理如何规范，两高报告如何回应？

【报告摘编】高法报告：制定关于醉酒驾车犯罪适用法律的意见并发表典型案例，遏制醉酒驾车犯罪的多发态势，保障公共安全。

【代表点评】全国人大代表刘瑞：在美国做访问学者时，对公路旁竖着的巨大广告牌留下了深刻印象，上面写着“一旦发现酒驾，请拨打×××电话举报”。目前国内各地查处酒驾后的处罚各不相同，尺度不一。为体现执法严肃性，全国统一标准、严惩酒驾十分必要。

全总力推工资条例出台

全国政协十一届三次会议11日举行“政协委员谈促进就业”的集体采访。张世平在回答记者提问时说，全总正在积极推动相关立法，包括工资条例的出台，以提高劳动者收入。

张世平表示，推动工资集体协商制度建立也是全总下一步工作的重点。这一机制包括工资集体协商机制、工资支付保障机制和工资增长机制。

盘点议案提案之“十最”

两会建议十最：一、发展低碳经济：最早提交的“一号提案”；二、规范房地产市场：议案提案涉及最多；三、用福祉指数取代GDP：与科学发展观最合拍；四、关注体育不能只靠金牌：最有感而发的建议；五、提高统计数据的公信力：最被认同的呼声；六、将官员在任读博作为反腐败大事：以小见大的反腐倡议；七、警惕驻京办春风又生：最切中要害的提醒；八、建议个税起征点上调至5000元：赢得工薪族最多掌声；九、改革高考加分：最该进行的教育公平改革；十、屏蔽“回”“程”等生造字：最曲高和寡的声音。

代表委员议政录

朱永新代表： 大学校长应是名誉职位

全国人大常委会委员、中国教育学会副会长朱永新表示，大学“去行政化”首要倡导“教育家办学”。

“教育家办学”理念直指学校行政化倾向。朱永新代表认为，要让学校摆脱行政化的桎梏，首先政府应把办学权力交给校长；其次在学校内部，行政权力应该更多让位于学术权力。高等院校通过董事会、学术委员会、教授委员会等，中小学通过社区教育委员会、教师工会等方式民主的方式管理学校。

朱永新强调，大学校长、院长应成为荣誉性、服务性的职位，只有德高望重的教育家才可以做，并且校长、院长在任职期间不应再参与学术领域的评奖、职称。

郭瑞民代表 去中小城市“蚁族”就是宝

“我作为信阳市市长，很欢迎在北京、上海、广州等大城市高校毕业的‘蚁族’青年前来创业、就业。”全国人大代表、河南省信阳市市长郭瑞民说，“事实上，二、三线城市对急需实现自己梦想的年轻一代来说，有着更为广阔的发展空间。”

郭瑞民代表说：“我们将出台相关政策，如设立创业引导基金，提供创业平台和载体、实行技术合作入股、实施税费优惠和重大贡献奖励等，同时，适当提高高科技人才的工资待遇，落实好住房和社会保障。吸引‘蚁族’青年创业、就业。”

俞敏洪委员： 大学期间创业胜率反而低

全国政协十一届三次会议11日举行主题为“政协委员谈促进就业”的集体采访，俞敏洪表示，现在面对大学生就业难，有人就鼓励大学生在大学期间就去创业，或者大学一毕业就去创业，这是有问题的。“大学生的人生经验、与人相处的能力、对行业的了解、对环境的容忍等都是不够的”。

俞敏洪说：“比尔·盖茨大学都没有上完，就在自己的车库里研究出了微软，但是这样的人毕竟是天才。”他认为，鼓励大学生在大学期间就去创业，或者大学一毕业就去创业，带来了几个不利因素。首先是对大学教育的冲击。他说，现在的学生在大学一、二年级就想怎么做生意，忘掉了大学四年应该认真学习。第二个不利因素是给学生带来了心态上的问题。在学校就开始创业的学生大部分都是失败的，失败以后，大学生通常不会反思，从此失去信心。

文图均据新华社发

(上接第一版)

建议二：发挥比较优势，努力把郑州建设成为国际物流中心。赵建才说，郑州有亚洲规模最大的列车编组站、中国最大的零担货物中转站，郑州机场是4E级的国际机场，有全国第一家粮食期货交易市场，西气东输、西电东送、南水北调均从郑州通过；是全国重要的商贸中心和连接东西部的商品集散中心，是《国家物流调整和振兴规划》中确定的全国物流节点城市，河南省编制了郑州国际物流中心战略规划，通过发挥比较优势，构建大交通、带动大物流，形成大产业、推动大服务。

“建议国家支持郑州加快建设国家内陆地区‘无水港’，构建区域大通关模式，实现大通关再提速，推进跨区域口岸合作，实现内陆地区与沿海港口的无缝对接，并把郑州列入国家服务业综合改革试点。”

建议三：实现发展模式由生产型向生产消费并重转变，切实增强经济增长的内生动力。

赵建才说，进一步扩大内需，增强消费对经济增长的拉动作用，是今后一个时期经济发展方式转变的重要任务。当前和今后一个时期，扩大消费的重点应该在农村，在继续落实家电、汽车、摩托车下乡政策的基础上，把农村住房建设作为扩大农村消费的载体，建议国家对农民新建住房给予补贴，积极推进建筑材料下乡，推进新农村建设与城镇化协调发展。同时，建议国家有关部门支持地方深化农村金融体制改革，进一步完善金融下乡的政策支持体系，解决农村经济社会发展的资金制约问题，促进农村消费。逐步增加农民的土地增值收益和农产品在流通领域的资本收益，不断缩小城乡居民收入差距。

建议四：创新统筹城乡发展的体制机制，努力构建复合型城市。赵建才说，近年来，河南省委、省政府积极探索城乡统筹发展新机制和集约节约发展的新途径，提出了以产业集聚区建设为载体，构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系，严格按照城镇体系规划、土地利用总体规划和产业集聚区规划，启动了郑汴新区的规划和建设，按照功能、产业、生态、空间、体制复合的新型城市模式，建设产城融合、城乡一体、三产协调、组团发展的新型城市，优化空间结构，促进土地资源的集约节约，实现人口向城镇和农村社区集中、土地向规模经营集中、产业向集聚区集中，加快农村劳动力的有效转移。

“建议国家加快改革城乡二元的户籍制度，特别是尽快取消中小城市人口限制。”赵建才说。

同时，他认为，深化集体建设用地流转改革，采取多种方式加大土地流转力度，创新土地经营权流转方式，开展城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩工作，这样更有利于加快消除城乡二元结构，形成统筹城乡发展的体制机制。

交锋

3月11日，上海代表团秦绍德代表与对面的盛亚飞代表进行“交锋”。当日，上海代表团对选举法修正案草案进行审议时进行了激烈的辩论。代表们的发言不断被提问者、质疑者和反对者打断。为了使自已获得发言权，代表们不时运用肢体语言。



直击现场

昨天提的意见今天就有体现

——陈斯喜代表的两会感言

既是全国人大工作人员，也是全国人大代表的“双重身份”，让全国人大常委委员、全国人大内司委副主任委员陈斯喜对这些年来两会上的一些变化感受颇深。

代表的意见很受重视

11日上午，在接受记者采访时，陈

斯喜拿出今天上午审议的修改选举法草案的材料，一边给记者翻看，一边说，我昨天审议时提了三条建议，其中一条就反映在这次继续给我们审议的材料里了。

“现在的代表审议是很有质量的，全国人大负责具体工作的部门也很重视代表的意见。”陈斯喜说。

“花甲记者”上会

3月11日，屈月英上网查阅两会相关信息。当日上午，十一届全国人大三次会议举行集体采访，一位挂着港澳记者证、鬓角略显花白的花甲老者频频举手、拍照。她叫屈月英，是香港《香港之窗》杂志社的总编辑。

据屈月英介绍，她正在研究和收集资料，着手撰写一篇《鼓舞与思考》的两会深度报道，她还关注两会中关于农村的话题。

离别之际，屈月英笑言，自己有可能是国内跑两会年龄最大的一线记者，“只要身体允许我将继续参加两会报道，把两会的声音及时传递给爱国、爱港的同胞……”

保密材料不保密了

陈斯喜说，九届全国人大的时候，预算报告还是绝密材料，由工作人员专门保管，代表可以去看但不能拿走。这次直接发给代表的预算报告材料有厚厚大本，保密材料不保密了！

发言的“套话”少了

代表们审议时用语的变化也是陈斯喜津津乐道的：“过去有代表说来学习、领会精神，现在这种话少了。不管是党政干部，还是基层代表，发言内容都很‘干’，不再是简单的肯定，还多了一些建议，而且建议很有针对性，经过深思熟虑的。”

两会话民生

我现在吃菜靠自己种地

——人大代表池莉谈食品安全

“我现在吃菜靠自己种地。虽然成本很高，但让我放心。”两会期间，全国人大代表、武汉市文联主席池莉向记者谈起食品安全问题时，忧心忡忡地说：“政府一定要管理好食品安全，提供放心食品，这关乎民族的健康甚至尊严。”

在武汉，池莉在院子里开了两分地，种植各类蔬菜。

“我的菜园子从不施化肥、农药，用榨的豆饼、菜饼发酵后做肥料，做到了自给自足。”说起菜地，池莉如数家珍，“夏天，种茄子、辣椒、西红柿，黄瓜能收几百斤，吃不完还送给邻居。”

“种了三年多了，和外面买的菜有明显区别，特别好吃。”池莉说，“最主要的是，我感觉健康。”向记者谈起种地的原因时，池莉说，作家跑得多、看得多，有一些情况令她很不安。池莉看到，现在生病的、特别是生怪病的特别多，在城市，特别是好的医院，人多得要命，像赶大集似的。这虽然不能说与食品问题有关系，但老百姓的议论特别多。

“城市里，有条件自己种菜吃的人有几个？让百姓吃得放心，政府责无旁贷。”池莉说，要强化对食品安全的质询，一旦出了像“毒豇豆”这样的问题，就要坚决追究问题出在哪里？该由谁负责？

“我多希望种的不是菜而是满园的花儿！”池莉感叹道。

“矿物质水”最好别喝

——代表忧心饮用水乱加添加剂

小小的一瓶再普通不过的饮用水，却成为两位全国人大代表挂在嘴边的话题。

吉林森工集团董事长柏广新代表与湖北省十堰市委书记陈天会代表，在今年两会都提交了一份关于禁止在饮用水中加入食品添加剂的建议。

“在饮用水中添加食品添加剂完全没有必要。”柏广新代表说。他曾向专家请教过，在所谓的“矿物质水”中添加的人工矿物质主要有氯化钠、氯化钾和硫酸镁，少数水中还添加氢氧化钠、碳酸氢钾等，其添加量仅为天然矿泉水中矿物质含量的十分之一，种类也与人体需要的21种矿物质相差甚远。

陈天会代表在两会前曾调查过，各个品牌的“矿物质水”一般取自自来水，先制成纯净水，再添加两三种添加剂制成。目前，市场上有相当一部分“矿物质水”有人工加入的食品添加剂。虽然厂家自称这样做是为了“调节纯净水的口味”，其本质是为了经济利益。有必要对这些人工“矿物质水”喊停。