

依法行政力促官民和谐

金水区法院行政庭多管齐下化解官民矛盾

本报记者 王晋晋 通讯员 林宇峰

让当事人打官司“赢得堂堂正正，输得明明白白”，是金水区法院对诉讼当事人的承诺，也是凭借着这句承诺，金水区法院行政审判庭连续三年被河南省高级人民法院评为行政审判先进集体。近日，记者从金水区法院获悉，该院行政庭又被河南省高级人民法院荣记集体二等功。

分家析产，当事人情绪激烈，互不相让，甚至出示死亡遗嘱相威胁，副院长郑生、王琴出面协调，经过多次艰苦细致地做双方当事人沟通、协调工作，最终促使当事人达成房屋财产分割协议，当事人对在法院起诉的3起行政案件分别申请撤诉结案。

司法建议扩大办案效果

“司法建议对提高行政机关的执法水平

有不不容忽视的作用。”据介绍，2007年至今，金水区法院行政庭共向各级行政机关发出司法建议21件，扩大了办案的法律效果，规范和促进了行政机关依法行政。

去年6月份，金水区法院行政庭对2008年金水区法院行政审判工作的基本情况和特点、行政机关败诉的主要原因和协调撤诉案件中发现的主要执法瑕疵进行了调研分析，提出明确的司法建议和要求，形成了一

万多字的行政审判白皮书。

巡回审判方便当事人诉讼

“行政庭的干警改‘坐堂问案’为巡回审判，主动到原告的身边去办案。”据介绍，干警们改变司法理念，主动到原告住所地、案件发生地、被限制人身自由场所进行调查、勘验、询问、协调、现场开庭，将庭审开到学校、机关、工厂企业、村委会、居委会、社区等，2009年开展各种形式的巡回审判活动达43件(次)，巡回审判率达33%，巡回审判拉近了法官与百姓、当事人的感情距离，既方便了当事人诉讼，又及时妥善化解了行政争议，深受当事人和群众的欢迎和好评。

注重协调化解官民矛盾

“成立行政案件协调室，试行‘圆桌’审判方式，在最大限度上消除群众‘民告官’的疑虑。”昨该院行政庭对有重大影响、判决效果差的案件，及时召开涉诉行政机关负责人联席会，寻求一切协调解决行政争议的方法和途径，努力实现“官了、民了、案结事了”。

“三年来，行政诉案件协调撤诉率均在40%以上。”金水区法院相关负责人说，该院曾审理过的一起因夫妻离婚，导致财产分割争议长达十年之久的纠纷案。该案既有房屋权属登记争议，又有建筑许可证颁发争议，同时涉及财产的民事确权与分割。核心问题是

提高监督效力 创新监督形式

市人大常委会首次听取审议市政府关于常委会决议和审议意见落实情况的报告

本报讯(记者 潘燕)为保证市人大常委会作出的决议及审议意见真正落到实处，昨日举行的市人大常委会第九次会议上，专题听取市政府有关负责人关于2009年度市人大常委会决议和审议意见落实情况的报告。这是市人大常委会首次将此项内容列入审议议程。

去年以来，市人大常委会围绕经济社会发展中的重大事项听取和审议了市政府推进跨越式发展三年行动计划实施情况、城镇就业再就业、为民承诺“十大实事”办理等专项工作报告，作出实质性决议和审议意见20项，保障这些决议和审议意见的贯彻落实被列为人大常委会重点议程。

“这是市人大常委会首次就决议和审议意见的落实情况进行审议，是人大探索监督形式的创新。”常委会组成人员认为，以往，常委会会议仅听取市政府某项工作落实情况的汇报，此次则是针对全年度落实情况听取汇报并审议，监督力度明显增强。

两亿多元 “铺”平农村公路

本报讯(记者 王文霞 实习生 陆颖)记者从全市农村公路工作会议上获悉，今年我市农村公路建设将向纵深发展，一些人口密度大的自然村也将实现“村村通”。

2009年全市共完成农村公路建设项目303个，763.23公里；危桥改造项目10座，726.08延米，较好地完成了2009年农村公路建设任务。今年我市农村公路投资2.22亿元，完成建设里程310.16公里。其中县乡道四级路213公里，投资1.82亿元；通村公路97.16公里，完成投资4000万元。完成农村公路危桥改造项目11座、597延米，完成投资5000万元。

目前我市行政村已基本实现“村村通”，随着农村公路建设的深入，一些人口密度大的自然村也列入“村村通”工程之中。据了解，今年计划的项目将在11月30日前完工。

建立薪酬机制 健全保障机制 惠济好政策 激励村官办实事

本报讯(记者 党贺喜 通讯员 梁俊军 蔡晓瑜)“这两年的喜事真不少啊，不仅工资有保证，干好还能有奖励，又能享受离退休制，区委让咱村官吃上‘财政饭’，咱也成‘公家人’了。”发此感慨的是惠济区迎宾路街道办事处青寨村的党支部书记宋建伟。

在惠济区，像宋建伟这样的村官都被“三个机制”所“庇护”——近年来，惠济区不断健全农村干部激励保障关爱机制，营造真心关怀农村干部的良好氛围，极大激发了农村干部的工作动力。

健全薪酬机制，干部有奔头。早在三年前，该区就在全市率先出台了《关于实行农村主要干部工作补贴的意见》，农村支部书记工作补贴全部纳入区财政预算，并保证报酬随着村级经济实力增强逐步提高。村干部跟“公务员”一样也按月拿工资了。同时，惠济区每年年底对54个行政村进行统一考核，根据工作实绩给村支部书记发放2400元至7200元不等的补贴，让干部“干与不干不一样、干好干坏不一样”。三年共投入资金160余万元保障村干部补贴的发放。

健全保障机制，干部有靠头。在自愿参保的前提下，按照个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的原则，惠济区还积极探索为村支书办理社会保险，解除他们的后顾之忧。同时，对担任村两委会正职满12年的离任农村干部由区财政统一发放离任生活补贴。

健全激励机制，干部有劲头。为有效激发农村干部干事创业的积极性，惠济区连续三年在全区54个行政村开展“十佳村干部”评选活动，对获奖的村干部给予物质奖励。

惠济区委常委、组织部长朱浩说，推出三项机制以及建立村党支部书记后备人才库，就是要确保村党支部书记想干事、会干事、干好事，真正建设一支信念、讲奉献、有本领、重品行的村党支部书记队伍，为农村发展当好“领头羊”。

《郑州市城市供水用水管理条例(草案)》昨审议 城市供水将首次实施特许经营制

本报讯(记者 潘燕)昨日，《郑州市城市供水用水管理条例(草案)》提交市十三届人大常委会第九次会议审议，对供水和用水双方的权利、责任、义务均做出了明确规定。

目前，我市城市供水管网逐渐老化，管网覆盖区域内自建设施供水较多，偷盗水现象严重，原先的城市供水用水管理条例已明显滞后。

水表以下供水设施业主负责

原先的法规规定，以注册水表为界简单地规定了城市供水设施的产权，但对管理、维护责任没有明确划分，以致现实生活中出现纠纷时无法解决。新《条例(草案)》首次对供水设施的产权及维护管理责任进行了明确界定和划分。按照规定，住宅物

业区域内的供水设施的权属和管理维护责任应按照以下规定划分：注册水表在建筑物外的，注册水表以上供水设施及实施一户一表计量注册水表表并归业主共有，由城市公共供水企业统一管理、养护维修、更新改造。而注册水表以下的供水设施及未实施一户一表计量的注册水表表并归业主所有，由业主负责管理维护。

首次规定城市供水特许经营制

城市公共供水实行特许经营制度，应由依法取得特许经营资格的城市公共供水企业承担。这是《条例(草案)》新增内容。

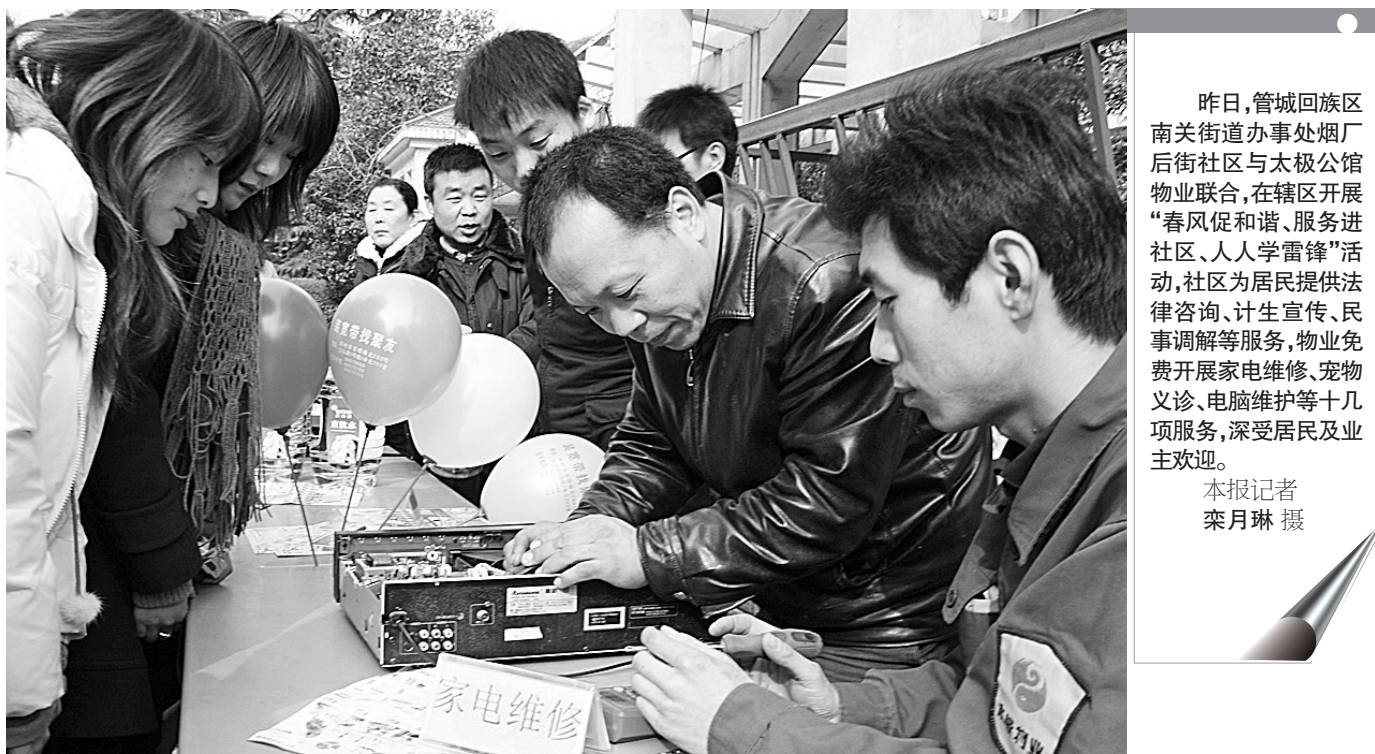
按照规定，取得特许经营资格的城市公共供水企业如果擅自转让、出租特许经营权，擅自处置所经营财产，因管理不善发

生重大质量、生产安全事故，或者擅自停业、歇业严重影响社会公共利益和安全的，将被依法取消特许经营资格。

二次供水每月至少检测一次

二次供水设施的管理易出现水质污染严重、收费纠纷增多等问题。《条例(草案)》规定，使用城市公共供水的新建住宅二次供水设施，应当交由城市公共供水企业管理、维护、更新履行，所需费用由物价部门根据不同压力增加值和建筑压力分区核定，作为加价费用计入水费。

二次供水管理单位应当对二次供水水质每月至少检测一次，每半年至少清洗消毒一次，并委托质量技术监督部门认证的水质检测机构进行检测，合格方可投入使用。



昨日，管城回族区南关街道办事处烟厂后街社区与太极公馆物业联合，在辖区开展“春风促和谐、服务进社区、人人学雷锋”活动，社区为居民提供法律咨询、计生宣传、民事调解等服务，物业免费开展家电维修、宠物义诊、电脑维护等十几项服务，深受居民及业主欢迎。
本报记者 栾月琳 摄

第三届炎黄文化周 4月17日启幕

本报讯(记者 成燕)作为庚寅年黄帝故里拜祖大典的一项重要活动，第三届中国·郑州炎黄文化周活动将于4月17日在黄河风景区启幕。昨日，市委常委、宣传部部长丁世显专门来到该景区察看活动筹备情况。

丁世显一行首先来到黄河碑林建设项目工地，认真查看工程进展情况。据介绍，本届炎黄文化周活动将以“生态黄河、炎黄家园”为主题，主要包括活动开幕式、黄河碑林开园仪式、炎黄文化周展演等。在炎黄文化周开幕式上，1000多名学生将统一着古装站于祭坛祈坛石上，手持花束等道具进行不同造型的表演。同时，他们还将集体诵读中国古代诗歌，共同演唱《爱我中华》。

针对炎黄文化周筹备工作，丁世显指出，要不断创新思路，实现拜祖活动搭台、经贸、旅游、文化唱戏，让游客在观光旅游中学到更多炎黄文化知识。针对黄河碑林建设问题，他提出要加快工程建设进度，用艺术家的眼光精雕细琢，尽全力把该工程打造成精品工程。

新一轮菜篮子 安全工程启动

市民餐桌更安全

本报讯(记者 刘俊礼 实习生 陆颖)昨日，河南省农产品质量安全监管工作会议在我市召开，推广郑州的农产品产地准出和市场准入机制。记者获悉，我市新一轮“菜篮子”安全工程全面启动，将从产地和市场两个环节入手，强力推进农产品质量安全产地准出和市场准入制度，为市民餐桌安全上“双保险”。副市长王跃华出席会议。

在农产品市场准入方面，我市在生产的源头增加一道“防线”，市农委要求农业生产主体，重点通过推行标准化生产，规范生产基地建设。我市还按照质量安全追溯管理的原则，要求取得产地证明和检测合格证书后才能上市销售。

在农产品市场准入方面，在“两级三层”检验检测体系的基础上，我市利用现代科技，实施严格的准入制度。近日，我市投资百万元建立的农产品质量安全监管信息平台已投入运营，该平台利用电子信息监控网络，在农产品质量检测流通中心建立总监控室，建设了总揽全市农产品生产基地、批发市场、农贸市场和大型超市的检测监管信息网络，实现从监管部门到生产经营企业、从生产基地到销售市场、从批发市场到销售终端的全方位覆盖。

任免名单 (第一号)

(2010年3月17日市十三届人大常委会第九次会议通过)

任命：

张永军、刘静、刘红军、徐国庆、田荣新、吴雪贤、龚磊、董小斐、周雷、薛春峰为郑州市中级人民法院审判员。

免去：

祝二军的郑州市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；

韩法林、孙玉发、闫俊亭、王素玉、牛巧云、郝和禄、潘品堂的郑州市中级人民法院审判员职务；

于帮涛的郑州市中级人民法院执行局副局长、审判员职务。

任免名单 (第二号)

(2010年3月17日市十三届人大常委会第九次会议通过)

任命：

朱专兴为郑州市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员；

司长宪、张中立、王长友、王翠平、陈宏韵、郝苗、姚智勇、刘文胜、陈章平、汤涛、樊洪、梁锦、徐新彦、张明辉、赵静、刘蕾、岳永杰、魏亚斐、高双全、刘孟雨、王丽、李森、樊利、郭奎、聂毅、李默为郑州市人民检察院检察员；

国平为郑州高新技术产业开发区人民检察院检察委员会委员。

免去：

王耀世、丁铁梅的郑州市人民检察院检察委员会委员、检察员职务；

王青、李海阔、张志远、孙全友、尹福德、张士荣、黄昌汉的郑州市人民检察院检察员职务。

批准任命：

吴景禹为管城回族区人民检察院检察长；王青为新密市人民检察院检察长；

批准免去：

康天果的管城回族区人民检察院检察长职务；

司长宪的新密市人民检察院检察长职务；

张中立的荥阳市人民检察院检察长职务。

经费管理网络化 市检察院“传经”

本报讯(记者 王晋晋 通讯员 吉善涛)鼠标一点，多媒体屏幕上展示出经费管理网络台账详细程序及内容。此经费管理网络台账的功能，将市检察院各部门办公经费、燃修费、差旅费等一切费用支出显示得一清二楚。昨日上午，全市13个基层院的工作人员观看经费管理网络台账功能及作用。

据介绍，市检察院首先建立健全工作制度，将办公经费划归由部门管理，办公用品集中采购和保障、公务活动支出实行公务卡结算、车辆定点维修、定点会议、定点采购、定点住宿以制度促管理，形成以制度管好经费、物品机制。该院将创建节约型检察机关建设纳入院绩效考核内容，进行量化动态考评，把节约责任落实到每个人，每个岗位，做到节约有目标，每月有检查，每季度有评比，每半年有总结。在各种经费支出中，实行管办分离，逐级把关，“一支笔”审批，集中核销的管理办法，对各种经费的支出每月上网进行公布。进一步实现经费支出的公开、透明，从而减少不合理的经费支出，起到节约经费的作用，2009年郑州市检察院被郑州市政府评为“节能减排”先进单位。

每人1500元创业 扶持金发给失地农民

此为规模最大一次发放

本报讯(记者 王文霞 通讯员 张永胜)昨日上午，郑东新区祭城路、龙子湖办事处377名拆迁群众，每人领到1500元，总计56万多元的失地农民自谋职业扶持资金。据悉这也是近年来规模最大的一次扶持资金发放。

据了解，郑东新区建设中有4万多农民需要拆迁安置，做好失地农民的就业一直是各级政府关心的重点。2004年8月，市委、市政府出台了做好郑东新

区失地劳动力就业工作的有关通知，明确规定凡符合条件的郑东新区自谋职业者均可申请享受每人3000元扶持资金(分两年发)。几年来，金水区东区工委认真贯彻落实这项优惠政策，截至目前，已累计为2555人次办理了自谋职业优惠政策，发放扶持资金383.25万元。

昨日领到扶持资金的这些拆迁群众，目前都已自主创业，主要从事种植、养殖等。

今年20件重点督办代表建议敲定

内容涉及社会经济发展及民生保障方方面面

本报讯(记者 潘燕)郑州市着力推动低碳经济发展，尽快制定出台管理规范电动自行车的法规、市区街道门牌号重新统一设置。记者日前从市人大常委会了解到，市十三届人大二次会议人大代表提出的637件代表建议中，20件建议将由市人大常委会有关部门作为重点进行督办。

这20件重点督办建议为，李刚代表提出的关于我市市区街道门牌号重新统一设置的建议，李霞代表提出的关于在全市中小学门

前公路上画斑马线安装红绿灯、设置减速带的建议，任慧军代表提出的关于制定《郑州市电动自行车管理办法》的建议，李刚代表提出的关于尽快提高我市物业管理收费政府指导价收费标准建议，崔福玲代表提出的关于大力发展生物柴油产业推动我市低碳经济发展的议案，王瑞新代表提出的关于加大规范整顿郑州市二手车交易市场力度的议案，王发田代表提出的关于加强我市医用耗材管理进一步降低医疗成本的建议，常红红代表提

出的关于扶持郑州动漫产业基地发展的议案，兰岚代表提出的关于加强农村学校体育运动场地建设的议案，王鹏代表提出的关于建设“便民自行车公共服务系统”项目并将该项目列入“郑州市人民政府为民办实事”举措的议案，柴清玉代表提出的关于打造“低碳城市”的议案，张文静代表提出的关于进一步加强我市信报箱建设的建议，刘树森代表提出的关于设立郑州市中小企业信用再担保公司的建议，武治功代表提出的关于采取措施，

加大大学生就业力度的建议，牛连生代表提出的关于郑尧高速与南四环交叉口急需修建立交桥问题的建议，崔豫琳代表提出的关于尽快完善旅游标识体系的建议，徐亚平代表提出的关于落实公交优先战略探索“政府购买服务”的议案，张歌伟代表提出的关于增加我市中小企业发展专项资金额度的建议，牛连生代表提出的关于修改完善郑州市城市绿化管理条例的议案，李婷代表提出的关于合并修改《郑州市城市环境卫生管理条例》和《郑州市城市市容管理条例》的议案。

重点督办建议的办理结果将在8月底前答复代表。市人大常委会将适时组织代表对办理情况进行视察，并于10月份听取和审议办理情况。