

# 荥阳救助孤儿:同享蓝天下的温暖

本报记者 谢庆 通讯员 朱英杰 文/图

## 核心提示

孤儿,这一社会中的弱势群体,就像失去了阳光的幼苗。失去父母,生活、求学、医疗这些孩子们生存最基本权利,在失去了父母的阳光温暖之后,则显得那么渺茫。如果得不到及时帮扶,他们将无法生存或有可能成为社会的不安定因素。

这个周末,是荥阳市的第3个儿童福利日。这一天,将会有35名失去亲人的孤儿加入这个特殊的群体,与其他孩子一起,同享蓝天下的温暖。

同在蓝天下,快乐共成长。荥阳市针对孤儿形成的现象,摸索出了党政机关、慈善组织、社会团体共同承担责任、变帮扶为包扶的孤儿救助新方法,让孤儿同享蓝天下的温暖,打造出一项实实在在的民生工程。

朱森源的家在荥阳南部山区,近几年,这里的石料、石灰等建材和煤炭开采及运输业发展较快,意外事故也时有发生。给不少家庭带来了不幸。据统计,在全市197名孤儿中,仅南部山区的贾峪、崔庙、刘河、环翠岭四乡镇就占有104名。而山区群众的整体生活水平又不高,这就为孤儿的成长带来了诸多困难。

2008年初,荥阳市委、市政府把帮扶孤儿作为学习实践科学发展观的一项重要内容,并于4月14日,下发了《荥阳市帮扶孤儿实施方案》,把全市孤儿分到各单位、实施“对口帮扶”,重点是保障孤儿有人教育,有学校就读,有能力就医,有基本生活保障。

在一年多的时间内,“对口帮扶”取得了一定成效,孤儿的生存条件和成长保障有了极大地改善,但由于责任划分不够明确,个别单位的帮扶力度不大,孤儿仍处于贫困的边缘,影响了这个弱势群体生活质量的整体提升。

## 资助孤儿 设立儿童福利日

2009年5月份,荥阳市依照“落实一件事就干好一件事,资助一个人就让这个人融入社会大家庭”的社会救助方针,以“同在蓝天下,快乐共成长”为主题,按照《民政部办公厅关于制定孤儿最低养育标准的意见》精神,设立“荥阳儿童福利日”,以唤醒公众的同情心和责任的

感,以期通过活动和帮扶,营造保障孤儿合法权益,有利于孤儿健康成长的良好社会环境。

荥阳市第一个“儿童福利日”于5月22日在该市的人民广场举办,市四大班子领导共同出席了这个特殊的节日,并为孩子们捐了款。市关心下一代工作委员会向与会单位倡议,企业为孤儿捐出一天的利润,机关单位为孤儿捐出节约的一笔开支,职工捐出一天的工资,市民、学生捐出一天的零花钱。主办单位以展板的形式公布了部分孤儿的生活困难状况,很多人站在展板前久久不愿离去,并把这种同情怜悯心转为了自觉地捐款行为。部分孤儿也来到了活动现场,小小心愿,失去父母,他们是不幸的,可他们又得到了全社会的关心呵护。所以,他们又是幸运的,对此,孤儿们无不感激万分。

“荥阳儿童福利日”这天共接受社会捐款75万多元,其中荥阳教育体育局一家就为孤儿捐出了20多万元。据查证,针对孤儿这一特殊群体而专设“福利日”,在河南省当属首次,荥阳市委、市政府决定,每年5月份的最后一个星期定为“荥阳儿童福利日”,并在市人民广场举行活动。

## 包扶孤儿 形成长效供养机制

事实上,一个孤儿也就是一个家庭,也正在影响着一个个家庭。所以,荥阳市在成功举办“儿童福利日”之后,在对此前孤儿的帮扶工作进行总结后认为,孤儿正处在成长阶段,他们的生活、学习、医疗必须得到足够应有的保障,也就是说,在他们18周岁以前,或18周岁后仍在就读,其基本生活合法权益必须拥有。所以,市委、市政府在原有帮扶办法的基础上,又下发了《关于进一步完善孤儿帮扶机制的意见》,把满足孤儿生活、教育、康复医疗和就业等方面的基本需求以红头文件的形式确立了下来。

在教育帮扶方面,荥阳规定孤儿在幼儿园、小学、初中、高中阶段的就学帮扶标准为每人每年不低于1000元,孤儿在进入大学阶段的帮扶标准为每人每年不低于5000元。生活帮扶来自三个渠道,帮扶单位每月为帮扶孤儿提供300元;荥阳慈善总会在此基础上,每月再为孤儿发放200元救助金;市民政局将孤儿全部纳入最低生活保障范围,全额享受农村五保供养或城市最低生活保障待遇。对于孤儿的看病问题,荥阳慈善总会资助孤儿参加新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险范围,对大、重病孤儿,帮扶单位每年可再救助5000元。荥阳市的这个完善帮扶意见除了在物质

上要求帮扶单位尽到应尽的责任外,还规定了单位的党政一把手为第一责任人,要定期不定期到孤儿家中走访,了解其生活、思想、学习情况,有针对性地进行思想教育,直至帮扶对象到成年或参加工作为止,这种实质上由帮扶到包扶的过渡,已彻底解决了孤儿的生活问题,每个孤儿定期都可以从自己卡上取到700至800元的生活费用,这在荥阳,已经达到或超过了居民的基本生活水平,仅此一项,荥阳市属各单位就要拿出100多万元,慈善机构要付出近50万元,市财政纳入预算的有25万元左右,孤儿救助问题切实做到了组织到位,管理到位,工作到位。

因为纳入了目标考核和长效管理机制,各单位也积极行动起来,显示出应有的热情,在孤儿最盼上做文章,在孤儿最急上见真情,在孤儿最需上求突破。市检察院为了方便孤儿监护人统筹安排孩子的生活,一次性付给了一年的生活费和助学金。市老干部局分发了两个孤儿,每一季度,局长和书记都要亲自到孤儿家里送钱送物,和监护人进行沟通,保证孤儿的健康成长。市文化局今年年初得知有一个孩子已毕业时,积极与其取得联系,并安排她到一家大型超市工作。贾峪镇孤儿董玉娟因学习劳累得病后,煤炭局的领导不但及时前往探望、安慰,还两次送去了5000元医疗费,从而保证了孩子的正常治疗。

## 孤儿不孤 融入社会大家庭

有了完善的长效保障供养机制,市供销社包扶的孤儿是朱森源,爷爷、奶奶再也不用为小森源的生活学习犯愁了,每月慈善总会的200元救助金和低保金都会按时打入孩子的固定银行卡,供销社每季度都会派人把900元生活费送到家里,小森源和其他孩子一样快快乐

乐地在课堂上学习。

在荥阳市的这197名孤儿中,年龄最小的是贾峪镇槐林村二组孤儿张亚楠,五年前其父亲在一次车祸中死亡,当时她还没有出生。在她的记忆里,只有身体瘦弱的奶奶和痴呆的爷爷,可在近一年中,孩子又认识了鲁晓炜阿姨和王智勇叔叔,他们两个分别是市民政局的副局长和慈善总会办公室主任,由于小亚楠年纪小,局长李伟民就委托他俩,常去看望小亚楠,并不时带些小礼物,时间长了,孩子见了他们如见了亲人一般,搂抱撒娇,没有生疏之感。

而年龄最大的就是广武镇张庄村四组的张利营了,姑娘今年已20岁,是新乡师范学院英语系的学生。2001年她父亲因车祸去世,其母改嫁。在以后的小学、初、高中阶段学习中,她基本依靠的是政府、集体救济和乡亲们的帮助。2009年,好强的姑娘以优异的成绩考上大学,对口包扶单位荥阳市民族宗教局,立即送去生活帮扶款和教育帮扶款,荥阳慈善总会为其发放了5000元爱心助学金,鼓励她完成学业。张利营对此感激不已。每逢考试结束或节日她都要给民族宗教局和慈善总会写信,汇报自己的思想学习情况,让叔叔、阿姨一起分享她的快乐。

又是一年春草绿。春节前夕,张利营在来信中说:是你们给了我希望,让我可以在大学校园里学习,这是多少人的梦想啊!我一定发奋读书,努力学习好专业知识,争取用优异的成绩贡献社会,并将心中的那份爱心传递给别人。



检察院的同志看望孤儿



旅游局的有关同志看望孤儿

## 新闻时评

### 心安是福

有个寓言故事:从前有个国王到花园散步,他看到花园里的花草树木都枯萎了,只有细小的心安草茂盛地生长着。原来,橡树由于没有松树那么高大挺拔而轻生,松树因为自己不能像葡萄那样结出许多果实嫉妒而死,葡萄则哀叹自己终身匍匐在架子上不能直立,牵牛花因为自己没有紫丁香那样芬芳而病倒,其余的花草也都因为自己的平凡而无精打采。国王看了看平凡得不能再平凡的心安草问道:“别的植物都枯萎了,为什么你却长得这般勇敢乐观,毫不沮丧呢?”心安草回答:“那是因为我自卑,一点都不灰心失望,也没有什么非分之想,我只想好好做棵心安草。”

这个故事包含着心安是福的人生哲理,发人深省,耐人寻味。尤其对于领导干部来说,更值得深思。

心安,要常思贪欲之祸。中国古人云:“储水万担,用水一瓢;广厦千间,夜卧六尺;家财万贯,日食三餐。西方哲人伊索亦云:有些人因为贪婪,想得到更多的东西,结果把已有的东西都丢掉了。这些质朴的道理告诉人们,贪欲无用而有害,当正心诚意,追求精神的富足。这里暂且不说贪欲如何祸国殃民,就是对于贪赃枉法者自己来说,亦是心累如斯:时时担心东窗事发,看到电视上贪官受审的镜头血压升高,听到警笛声响起心惊肉跳,面对山珍海味没有食欲,身卧高级席梦思床辗转反侧,终日里就像塞着一颗定时炸弹,而且还不能向人倾诉,只能吧吧吃黄连,把一切苦水往自己肚里咽。心贪即不能心安,生活亦已失真义。

心安,须常戒浮躁之心。古人云:“神静而心和,心和而形全;神躁则心荡,心荡则形伤。”心浮气躁,则易失心智,使人难以做出正确的判断,不能潜心静气地干自己该干的事,或急功近利,随波逐流。或患得患失,怨天尤人。或迷失自我,身心疲惫。如此不但于工作事业有害,于自己亦是苦不堪言。唯有戒浮躁,静思干工作因的是什么,做的是否科学正确,才会不受干扰,不受诱惑,脚踏实地,坚定不移地干下去,如此必心安。安在尽责尽职地干实事、干成事。

心安,要常弃非分之想。有的人梦想一鸣惊人,一步登天,总是恨职位低、恨收入少,就是不知自己几斤几两。非分之想,表面上看是心态的问题,实际上是世界观、人生观、价值观的问题,事关人生的根本。一些人或为名所累,或为利而忧,或享乐至上,或以丑为美,在人生的道路上走了这样那样的弯路,关键就是没有将人生的总方向把握好。每个党员干部都应当正确看待个人的荣辱得失,得意不忘形,落魄不沉沦。宠辱不惊,静看花开花落;得失无意,漫随云卷云舒,这才是应有的境界和胸怀。

去贪欲之念,戒浮躁之心,弃非分之想,领导干部得心安,既是己之福,更是民之幸。

荣东

### 高考报考数据需要保密吗

近日,教育部考试中心主任戴家干透露,今年高考的全国报名人数为946万余人,比2009年1020万的考生数减少74万人。其主要原因是适龄入学人口数量在逐年下降。

如果我们再看看应届毕业生数,就会发现,今年(803万人)比去年(834万人)减少31万人,两者相差43万人。这43万人从何而来?只可能有两种解释,一是弃考人数增加,二是复读生人数减少。

这两个数据,教育部不公布,势必引起舆论的揣测。

笔者想说,引起这样的揣测,是教育部门的失职,而且,教育部门的

做法,也违背《信息公开条例》。全民关注的高考报名数据,既非国家机密,也非商业秘密,应该向社会公开,而且公开之后有助于分析教育发展中存在的问题,同时以考生选择教育、选择学校——针对弃考增多,需进一步研究弃考的原因,是就业难,还是学费贵,抑或是选择境外高校,不同的原因反映出我国教育的不同问题。这不同的原因可检验不同教育政策的实施效果。

教育的发展,离不开研究。教育部门公开教育信息,不仅是本身职责使然,也是进行科学的教育决策的要求。把高考报名数据打闷包,用“适龄入学人口数量减少”归纳报名人数下

降主因,这不是科学、负责的教育发展态度。这只能掩盖教育的问题,更可能酿成教育发展的危机。需要提醒的是,假如高复学生大幅减少,适龄学生数也大幅减少,高考招生人数将大于应届毕业生人数的局面,在不久的将来马上出现。以今年应届毕业生803万人,弃考规模与去年持平(84万人)计算,应届高考毕业生报考数为719万人,高复学生则为227万人,应届毕业生报考数只比高考招生数657万多62万人(如果弃考学生增多达到100万人,这一数据则为46万人)。我国高校需要立即着手应对即将到来的严重的生源危机。

丙奇

### 推行居住证尚须保障公民的福利权益

国务院日前转发了国家发改委《关于2010年深化经济体制改革重点工作的意见》。不仔细这份文件,很容易漏掉一个重要的点,那就是首次于国务院文件中提出,要在全国范围内实行居住证制度。该意见在“推进城镇化改革”部分提到,深化户籍制度改革将加快落实放宽中小城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策;进一步完善常住人口登记制度,逐步在全国范围内实行居住证制度。

居住证制度的设想是推动户籍制度改革,以便非城市户籍人口进入城市但未达到落户要求者,能通过居住证享有部分城市福利,包括住房、教育、医疗和养老方面的福利。通俗一点来说,就是农民进城的时候,要通过居住证给农民以市民待遇,尽管不是完全的市民待遇,但可以享受部分原来只有户籍人口才能享受的好处。

如果事情能按照设想的那样发展,当然是一个不错的制度设计。但由于城市福利的稀缺性,以及原有城市人口为自身的利益考虑,并不一定愿意分一杯羹给非户籍人口。面对非户籍人口进城,原来的城里人会有一些普遍的抱怨,诸如外来人口可能影响当地治安、交通、城市环境等。这固然是一方面,但这种抱怨背后忽略的是,没有大量非户籍人口参与城市的工作,城市人的生活就不会更美好。就拿世博会来说,如果没有大量的农民工为园区建设作出巨大贡献,世博会怎么可能获得今天的成功?

因此,从社会福利的角度而言,户籍和非户籍人口都为城市创造福利,但只有户籍人口以及部分非户籍人口通过居住证享受到了创造出来的福利。这意味着城里人通过户籍制度,变相占有了非户籍人口也应该享受的城市福利,故而那些抱怨居住证抢了城市福利的观点是站不住脚的。

作为户籍制度改革的内容之一,居住证制度已在一些城市实行。但有意思的是,获得居住证的成本也正在逐渐提高,并不是所有人都可以轻松获得居住证,更不用说户籍了。这里的问题是,一旦居住证与城市福利相关,并捆绑起来的时候,相对于庞大的需求而言,居住证也是稀缺的。由此就会导致围绕居住证形成新的利益关系,产生新的利益群体,这恐怕将会与改革的目的背道而驰。

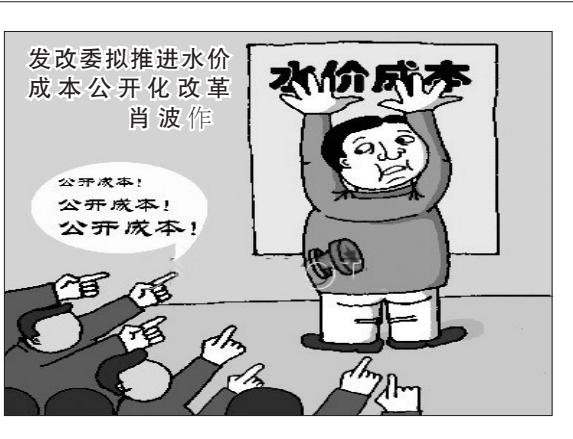
户籍改革的根本出路在于将城市福利与户籍脱钩,户籍仅仅变成一种登记身份的制度,其他的福利不管在农村还是城市,可以实现人口的自由迁移而转移。福利制度的设计应该是多接口匹配和方便人口的转移,这样才能达到户籍改革的目的,实现宪法所保障的公民权益。

而目前的居住证制度尽管管意是让非户籍人口享有户籍人口的部分福利,但其指导思想依然是将证与福利相互捆绑,我认为这未必是一个最优的思路,只会强化围绕居住证形成的利益群体。在全国推广居住证制度可能会造成民众无法选择进而不办理居住证,并且要付费。然后在居住证和户籍之间又有区别,实际上未能彻底改革户籍制度,反而陷入一个制度陷阱:外来人口不仅要有身份证,还要有居住证,结果还不能完全享受城市户籍人口的福利。

白王



把关 华文武作



肖波作

### 教辅书养肥了多少教育“食利者”

尽管国家三令五申禁止统一征订教辅书,但依旧未能斩断教辅资料伸向学生的捞钱“黑手”。记者在安徽调查时发现,学生并没有真正减轻负担,书包依旧被多种多样的辅导书占据。事实上,在行政力量的推动下,各个学校仅仅用家长签字的一张订书单,就可以顺利成章地继续进行着“统一征订”。本应干净的义务教育产业,正面临着被蚕食和破坏的巨大危机。(6月1日《经济参考报》)

有利益的地方就有腐败,尤其是当利益来得特别顺手的时候。以安徽为例,每名小学生一年在教辅书上的

平均花费大约为300元,以该省近1000万的中小学生的生数来计算,每年的教辅书销售额能够达到30亿元。这样一块诱人的大“蛋糕”放在眼前,可想而知,如果没有严格的监管,将会引发怎样的疯狂。

然而讽刺的是,各地教辅书“统一征订”现象肆虐背后正是行政力量的推动。以行政力量为代表,一个流水般的“教辅”利益链浮出水面。其中包括教育厅下属的教辅编写和出版机构,以及最为关键的发行部门。

混乱的教辅市场,不仅掏空了家

长的钱包,最大的危害还在于对中小学生的双重伤害。其一,这些只为疯狂逐利而炮制出的教辅材料,很难有什么质量可言;其二,进一步加剧了中小学生的课业负担,使得减负陷入了“越减越重”的困境。对于减负,社会上已经煞有介事地说了很多年,最终都归结为应试教育的问题上来。但事实上,对比现实我们才赫然发现,和腐败是造成高价的重要原因一样,学生课业负担重也有腐败的一份“功劳”。只能感叹一句,沉重的书包养肥了多少道貌岸然的“食利者”啊!

王本