

# 新密“民主评议”风暴调查

本报记者 李明德 文/图



新密市民主评议动员大会会场(资料图片)

**核心提示**  
河南新密市,这个地处郑州西南40公里的县级市,近年来不断寻求新的经济突破口和经济转型模式。而每次的大动作,总能受到社会各界的关注和热议。

前不久,新密市的“民主评议”事件再次引起社会的广泛关注和热议。因为,在此次评议中,新密市转变以往评议模式,痛下决心,剑挑痼疾。对评议落后的三委局进行通报批评,相关领导也受到诫勉谈话,其中有五个科室领导被当场免职。

这场声势浩大的“民主评议”犹如一场狂风暴雨。不但浇醒了整个新密市的行政机构工作人员,也对他们的思想进行了一次洗礼。很多经历过和没经历过这场“风暴”的人,都对此拍手称赞叫好。

这个以资源而兴起的城市,缘何会人下如此狼劲刮起这场“民主评议”风暴呢?风暴的背后究竟又存在着什么样的真相呢?对此,记者进行了深入调查采访。

## 新密“黑金白银”之痛

河南新密市,这个曾以资源而兴起的城市多年来一直以“黑白”经济而被外界所熟知。煤炭属于这座拥有近80万人的一张“黑金”名片,被称之为黑色经济。而当地历史悠久的造纸行业与“黑金”形成了鲜明对比,被称之为“白银”或“白色经济”。

上世纪90年代初,这一黑白经济,给新密市带来了滚滚财富。也使一部分精明人搭上了飞速致富的快速列车,书写出了许多一夜暴富的传奇人物。

“黑金”使他们的腰包飞速膨胀起来。刹那间,众多当地人融入到“掘金”行列中,小煤窑犹如忽如一夜春风来,遍地开花。

随着煤炭行业的升温,一些“掘金”者为了赚取更多的金币,对煤炭的开采甚至达到了疯狂的境地。在那些“黑金”的背后,也演绎着“黑血”与“黑泪”的真实故事。

而与“黑金”煤炭经济形成鲜明对比的“白银”造纸行业,在那个年代也犹如雨后春笋般突出。上世纪90年代初期,当新密市在大力挖掘“黑色经济”煤炭资源的时候,以大隗镇为代表的造纸业却热了起来。300余家大小企业400多条生产线,遍布整个大隗镇的村村角落。热闹的发展局面,使大隗镇被外界誉为“中国造纸第一镇”。

日夜轰鸣的机器声,哗哗产出的纸张犹如印钞的机器,村民们自此踏上了致富之路。产出的纸张销往全国各地,甚至国外一些客商也慕名前来采购。装满了纸张的大卡车排成队,像老牛一样喘着粗气源源不断地把产品运往外界。

可是,由于当初的造纸技术落后,在追求经济最大化同时,他们忽略了自己的生存环境。这种高耗能、高污染在严重影响他们生活的时候,大隗镇醒了,新密市也觉醒了。他们痛下决心,绝不能让自己的子孙后代深受污染之害。

于是,整个新密市刮起了一场环保风暴。恰巧,全国此时也开始了一场声势浩大的环保风暴。借助全国刮起的环保风暴力量,新密市

痛下决心,关停、整合了一大批造纸企业。由原来的300多家,逐渐整合到现今的23家,并且配备了现代化治污系统。

以保护生存环境为目的的整改措施,使整个新密市逐渐恢复了自然面貌。

然而,“黑金白银”经济虽然给新密市带来了可观的财富,挣足了面子的同时,他们不得不面临着两个现实问题。一个是有限的资源总有一天要枯竭,资源枯竭后的新密该如何走?资源型城市留下的痼疾该如何铲除掉。

## “软硬”环境下的突破

资源型城市如何转型,不再依靠有限的资源而追求GDP的增长率,这是目前我国所有资源型城市所面临的一个通病。新密市也未能逃离出这个怪圈,在大的气候环境下,新密市寻求跳出这个怪圈的夙愿显得格外急切。

发展是硬道理,但不讲科学的“硬”发展就没道理。五小工业遍地开花,“村村点火,户户冒烟”曾是许多县域经济发展进程中一道尴尬的“风景线”。它昭示着县域经济亟待突破发展的“围城”。必须尽快步入科学发展的轨道,实现产业升级、提质增效、新型化科学发展的“华丽转身”。

新密市在认清了自身发展“方向”之后,开始实施“软硬”两手齐抓共管模式,开始进行了一场具有划时代意义的嬗变。

自此,新密市拉开了转变资源型城市发展模式的序幕,同时党政职能部门工作作风的转变也被列入最主要的工作。

新密市专门成立了市优化经济发展环境局,并且还出台了一系列强有力的政策,以此来保证“软硬”经济环境。

模式的新密,寻求到了一条康庄大道。

在这条充满了希望和未来的大道上,新密市把优化经济环境确定为工作的重点。在2009年金融危机袭来时,该市提出把2009年确定为“企业服务年”。以提升行政效能,优化政务环境和推进服务型政府建设为基本任务。并且还召集30多名干部组成的12个工作组深入辖区委局企业,向1万多名党员征求发展大计。他们结合市情,梳理出调整产业结构、保障社情民生、改善城乡环境卫生、优化经济发展环境、加强反腐倡廉建设和改进干部作风等“十大难题”。要求各级党组织、领导干部带着这些问题,深入基层,大力开展调研活动,寻找破解难题的好办法。委局侧重保增长、保民生、保稳定和推进作风调研。企业围绕应对金融危机、转变生产方式、推进技术创新、提高核心竞争力调研。学校围绕明确办学思路、扩大办学规模、培养实用型技术人才调研。医院则围绕提高医疗服务水平、老百姓满意医院调研。这些来自一线的调研报告,为新密市今后的发展奠定了坚实的基础。

2010年,新密市把该年确定为“优化发展环境年”进一步深化了“软硬”经济环境。

新密市在资源转型的背后,把“软硬”环境作为发展主要内容来齐抓共管。这种两手抓、两手都硬的方式使新密市在“软硬”经济环境方面寻找到了一个符合该市经济发展的新路子。

## “民主评议”剑挑痼疾

思路决定出路,思路不改出路必定变成死路。新密市的破茧化蝶式经济转型,使新密人寻找到了新的经济发展模式。然而,那些多年来甚至几十年来沿袭下来的工作作风、工作思

路和模式并非能朝夕就能改变过来的。

新密市委、市政府在把2010年确定为“优化发展环境年”的同时,思路也伴随着实际情况,开始了新一轮的洗礼风暴。

2010年5月18日,新密市“优化发展环境年”活动民主评议大会在青屏剧院召开,全市35个职能部门(含垂直管理部门)及其101个内设科室、站所参加评议。评议内容为:职能部门履行职责、依法办事、工作作风、勤政廉政等情况,科室、站所工作效率、服务态度、执法工作以及是否存在吃拿卡要等情况。

评议采取现场集中发放调查问卷、“光电阅读机”即时读卡、当场公布评议结果的形式。评议员由1000名党代会代表、人大代表、政协委员、企业负责人和个体户代表、离退休老干部代表、群众代表组成的评议员库中随机抽取,评议过程中,由选聘的18名监督员全程监督、公证人员现场公证、电视台全程录像、参评单位主要负责人列席会议来保证评议的公开、公平、公正。

最终,经过评议综合排名前五名的部门和前十名的科室、站所被通报表彰,排在后三名的新密市食品药品监督管理局、市国土资源局、市煤炭局被通报批评。排在后五名的市国土资源局土地利用科、市法院执行二庭、市药监局食品药品检验所、市煤炭局执法队、市药监局药品监管科的负责人被当场宣布免去现职。

“民主评议”风暴,使新密市在快速推进经济发展和转变工作作风方面起到了巨大推动作用。新密市委常委、纪委书记薛晓军,在接受本报记者采访时说:“要想得到发展,必须先找到问题的存在,找到问题后必须挑破痼疾的痼疾。只有这样才能够发展,才能够真正为人民群众服务。”

## “民主评议”后的效果

新密市这场声势浩大的“民主评议”犹如一场狂风暴雨。不但浇醒了整个新密市的行政机构工作人员,也对他们的思想进行了一次洗礼。

记者在新密市调查采访的多天中,所到的众多委局和单位让人能深刻地感受到工作作风都在发生着巨大变化。新密市人力资源和社会保障局局长靳文平在接受记者采访时说:“以前工作时候中午不敢喝酒,现在连大蒜都不敢吃。怕下午工作时候口中有异味,给前来办事的人留下不好印象。”

徐福喜,新密市人大代表,也是参与此次民主评议的评议

员。他激动地对记者说:“这次的民主评议非常公开、公平、公正,力度也很大,效果也是最好的一次。以往都是对委局进行评议,没把科室纳入其中,对于评议落后的单位只是通报批评。这次不但把科室纳入到了评议中,而且还对落后的科室负责人直接进行免职。这在新密市来讲是第一次,估计在全省直接一下子现场免职那么多领导干部恐怕也不多见。群众对此反映非常好,这对于很多其他委局和科室领导也无形中增添了很大压力,让他们深刻认识到,工作不认真,为人民群众服务不好就得离岗。但愿今后像这样的评议越来越多,能形成一种常态化。”

新密市青屏耐材厂总经理范小莉,这个从事耐材行业20多年的女企业家做梦也没想到竟然自己会被选作“民主评议员”。她说:“在评议的前一天晚上9点多接到新密市纪律检查委员会的电话通知,告诉我第二天参与评议。那一刻,我深感激动,做了几十年生意,从未体会过这种主人公的感觉。在评议现场,我庄重地在评议单上写出自已公平、公正的意见。通过这次评议,给我感受最深刻的就是,很多部门现在工作方法和工作效率都提高了。以前到相关政府职能部门办个事情是门难进、话难听、事难办。在这些这些问题都不存在了,我做企业的在这方面感受最深刻。”

新密市出租车司机王虎在接受本报记者采访时说:“以前我们出租车司机最怕看到交警,现在交警执法非常人性化。就是去缴罚款我们心里也舒坦,因为到那里他们会像对待客人一样热心对待我,要是对罚款有异议,处理起来速度非常快,结果能让你心服口服。麻烦没了,气也顺了,各个方面都非常和谐了。”

新密市委书记王铁良,在接受本报记者采访时说:“新密市这次民主评议活动,之所以能这么成功最主要是评议对象科学圈定,评议内容合理确定,评议办法公开公正,评议结果动真运用。这次民主评议大会是新密市‘优化发展环境年’活动的重要举措之一。在市委、市政府的高度重视和强力推动下,受到了全市各界的广泛关注和人民群众的好评,对于我们进一步转变政府职能、改进工作作风、优化经济社会发展环境起到了有力的促进作用。我深信在今后工作中,全心全意为人民服务的优良作风会在新密市刮得更广,真正能吹到人民群众的心坎上。”



新密市出台的一些文件

# 新闻时评

## 父爱缺失与父爱付出

6月20日是父亲节,在这个节日里,天下的好儿女都会给自己的至亲送去各种各样的祝福。父亲节来到,关于父亲的课题也再次成为热点。记者在采访中了解到,受本土传统社会观念的影响以及生活节奏的加快,目前很多家庭对孩子的教育问题都由母亲负责,父爱缺失问题较为普遍。(6月21日《重庆晚报》)

有句话叫父爱如山,这是说父亲在家庭中的承担,父亲角色的重要。父爱一时可以是深沉而含蓄的,一时也可以是热烈而奔放的,每个父亲个性不同,因而父爱表现亦有差异。父爱如山,还有一层意思,那就是父爱常是儿女幼时的依靠,多数孩子与成人的关系中,最信任的是父亲,最依赖的还是父亲。父亲之爱,他的语言和行,会对儿女的精神形成某种塑造。好父亲常能培养出好儿女,有这问题那问题的父亲,也会对儿女的一生产生影响。

父爱有唯一性的特征,也就是说父爱不能为其他形式的爱替代。世卫组织最新研究成果表明,儿女多与父亲共处,则智商更高,男孩更像小男子汉,女孩长大后更懂得如何与异性交往,而没有得到足够父爱的孩子会出现情感障碍,焦虑、孤独、任性、自尊心低下、自制力弱、攻击性强等行为缺陷,实际上都是“缺乏父爱综合征”的衍生品。

应当说,天下父亲多数都知道父爱的重要,也愿意尽可能多地和孩子亲近。本土当下有些情形是,做父亲的入常被生活压得喘息都难均匀。他们既是父亲又是房奴,既是父亲还是职场上的玩命角色。他们上有老下有小,顾此可能失彼。他们与儿女相处,需要“挤”出时间。因而父爱缺失,就是个说不清还乱的生活话题,同时还是个沉重的社会问题。它所反映的是社会构成不完整的尴尬,还像一面镜子,照出了民生的艰辛。

父爱是爱,还是为人父的一种不可推卸的责任。父爱是家庭责任与社会责任的融合。父爱的付出如涓涓细流,润泽的是儿女的心灵。廷及社会,则形成一种社会益处。“男主人,女主人”的传统思想,是造成父爱长期缺失的一个原因,它无益于儿女的健康成长,也无益于为人母者对母爱做出准确的诠释。解决父爱缺失问题,需要个体生命的自觉。可怜天下父母心。生活当中,哪有父母不希望自己儿女好的?想方设法,尽最大可能,给予儿女以完整的父爱母爱,于家庭于社会而言,都是必要的,亦是必需的行为。伊文

## 看现实利益如何与虚无缥缈对接

这要算是最不着调的故里之说和最无趣的景区开发了。山西省壶关县文物旅游局17日指出,当地文物旅游部门决定,由壶关县花果山生态苑有限公司着手开发建设“花果山孙大圣故里风景区”。(6月17日中国新闻网)

近年来,国内文化学界对《西游记》中主人公孙悟空的“户籍”问题一直争论不休。相继出现山东说、河南说、福建说、甘肃说、江苏连云港说和山西壶关说等多种争端。事实上,这是一些人吃萝卜淡操心,拿无聊当有趣,是以貌似认真的态度,做着无用之功。美猴王孙悟空是哪里的?是吴承恩老先生用神魔之笔塑造的亦猴亦人的文学形象,孙行者只存在于吴承恩的思维里,只存在于小说文本中。孙悟空一个跟头能翻十万八千里,壶关人再有本事,让孙悟空翻无数的跟头,他也逃不出吴承恩的虚构,来到现实中的壶关县地界。

先是李白故里之争,后是赵云故里之抢,甚至还有把西门庆故里抬出来的。不能不佩服那些专家的考察、论证,更不能不佩服那些地方官员舍我其谁的抢夺精神。高人高论层出不穷,看家们亦是眼花缭乱。名人故里之争,可以说是官员、专家共谋、合力,同干一件利己之事。一个利字,让他们使出了浑身解数。悟空为孙悟空找一个故里,让现实利益与虚无缥缈对接,这真是拓宽了想象力的疆界,真是应了那句话:只有想不到,没有做不到。而壶关的官员与专家联手,不但能得到,而且还能得到,这就更不凡,更厉害了。

山西的几位专家经过考察研究后认定,孙悟空老家为山西壶关说的依据最多、文化内涵最丰富,但这都是些什么样的依据呢?竟然是:唐时壶关为皇家“御马监”,史称“壶关骏马甲天下”,与《西游记》中孙悟空当过的“弼马温”相吻合。这能算作依据吗?壶关为皇家的“御马监”,这可找文字、实物共为佐证,但“弼马温”纯为吴承恩老先生形象思维的产物,二者能强拉硬拽到一起吗?还有,说在壶关花果山下

有历史悠久的大圣堂、道人沟、潘家庄蟠桃园等西游记地名村庄,而且这里的居民大多数都姓孙,还有孙悟空原型孙大廷的口碑传说。这样的依据就更不着边际了。这里的孙姓人和孙悟空是一个姓氏吗?世间本无孙大圣,和孙悟空攀亲成,怎么攀都攀不上啊。要知道孙大圣可是从石头里蹦出来的猴子,怎么可能和人间母亲孕育的人扯上血缘关系?如此攀亲,只会让孙姓后人蒙羞。谁让孙姓后人蒙羞?那些替他们攀亲的专家们。

上天赐于壶关一座花果满山的山岭,可以叫它花果山,但它绝不可能是小说《西游记》里孙悟空占山为王的那座花果山。小说里的人和事可能会与历史中的相像,但小说不等于历史。因此,称壶关花果山因为孙悟空的原因是历史赐予壶关县的一处珍贵的文化遗产,实际上,此一脱离文化二字很远。说句玩笑话,要是孙悟空真能来到这个吴承恩老先生绝不会认可的花果山孙大圣故里,非气炸了肺不可,他老孙要是不用金箍棒把它捣个稀里哗啦,那才真叫怪。今语

近年来,电动车以其方便快捷、经济环保而深受人们的青睐。面对这么一个庞大的群体,有关部门在管理上却不到位:不上牌照,可以前后载人、不用戴安全头盔等,以致电动车违章愈演愈烈,事故频发。据了解,公安交通管理部门掌握的保守数据,郑州市每天有200多辆电动车发生大大小小的交通事故。笔者曾经在几个无人值守路口作过多次观察,大部分电动车骑手都对信号灯视而不见。即使在有交通协管的路口,闯红灯者也屡见不鲜。笔者曾与一位值勤交警聊及此事,他说见多了,习惯了,没办法。

真的没办法了?我看是有关部门不想去想办法,视重一点,是没把老百姓的切身利益放在心上。普通老百姓都知道,治理国家一靠教育,二靠法制,而在管理电动车的问题上,我们的有关部门在上述两方面做得很不够。试试以下办法如何:

警示:公安部门应将交通法规摘要和电动车发生的交通事故现场照片做成光盘或宣传册,配发给电动车销售商,免费发给每个电动车购买者。相信血淋淋的情景一定会对每个电动车骑手有所触动。

重罚:通过法定程序,把电动车的违章罚款标准提高。比如把电动车闯红灯的罚款标准由20元提高到200元,想想违章一次就要被罚掉半个月的生活费,还有那么多的人去冒险吗?

禁驾:对不愿意接受罚款的,可将违章电动车扣留一个月集中存放。想想自己心爱的车子将在一个月内淋风沐雨,并将给自己的工作和生活带来一个月的不便,他(她)还违章吗?

办法还有很多,治理并不难,关键是有关部门要真正树立起对人民群众生命财产安全高度负责的意识并切实采取有效措施。否则,悲剧就会一幕接一幕永远演下去。强烈呼吁尽快整治电动车! 杨华

## 真该治治电动车了

有历史悠久的大圣堂、道人沟、潘家庄蟠桃园等西游记地名村庄,而且这里的居民大多数都姓孙,还有孙悟空原型孙大廷的口碑传说。这样的依据就更不着边际了。这里的孙姓人和孙悟空是一个姓氏吗?世间本无孙大圣,和孙悟空攀亲成,怎么攀都攀不上啊。要知道孙大圣可是从石头里蹦出来的猴子,怎么可能和人间母亲孕育的人扯上血缘关系?如此攀亲,只会让孙姓后人蒙羞。谁让孙姓后人蒙羞?那些替他们攀亲的专家们。

上天赐于壶关一座花果满山的山岭,可以叫它花果山,但它绝不可能是小说《西游记》里孙悟空占山为王的那座花果山。小说里的人和事可能会与历史中的相像,但小说不等于历史。因此,称壶关花果山因为孙悟空的原因是历史赐予壶关县的一处珍贵的文化遗产,实际上,此一脱离文化二字很远。说句玩笑话,要是孙悟空真能来到这个吴承恩老先生绝不会认可的花果山孙大圣故里,非气炸了肺不可,他老孙要是不用金箍棒把它捣个稀里哗啦,那才真叫怪。今语

目前市面上的R410a制冷剂空调并不是真正的“无氟空调”,真正意义上的“无氟空调”应采用天然制冷剂的,例如碳氢化合物—CO<sub>2</sub>、NH<sub>3</sub>等,然而目前,我国冰箱行业已经完成了以“碳氢化合物”作为制冷剂的更替,但空调业还没有完成这一更替。在众多专家看来,一旦完成,中国的空调业将迎来真正的“无氟”时代。 焦海洋 文/图

目前市面上的R410a制冷剂空调并不是真正的“无氟空调”,真正意义上的“无氟空调”应采用天然制冷剂的,例如碳氢化合物—CO<sub>2</sub>、NH<sub>3</sub>等,然而目前,我国冰箱行业已经完成了以“碳氢化合物”作为制冷剂的更替,但空调业还没有完成这一更替。在众多专家看来,一旦完成,中国的空调业将迎来真正的“无氟”时代。 焦海洋 文/图

目前市面上的R410a制冷剂空调并不是真正的“无氟空调”,真正意义上的“无氟空调”应采用天然制冷剂的,例如碳氢化合物—CO<sub>2</sub>、NH<sub>3</sub>等,然而目前,我国冰箱行业已经完成了以“碳氢化合物”作为制冷剂的更替,但空调业还没有完成这一更替。在众多专家看来,一旦完成,中国的空调业将迎来真正的“无氟”时代。 焦海洋 文/图

## “排队送礼”背后不止是权力寻租

江西查处的一系列国土腐败官员背后,房地产商的身影总是相伴相随。南昌市国土资源局原局长周宏伟一案中,一些地产商老板打着春节拜年的名义,排着队向其送礼,办案人员搜查其办公室发现,房间内堆放的名贵礼品琳琅满目,仅用于装钱的信封就有40多个,共计300多万元。“送礼的人太多,有的放下就走了,连人都不认识,根本不记不清哪笔钱是谁送的。”周宏伟交代。(《中国青年报》6月21日)

受到土地官员手握重权的吸引,开发商们趋之若鹜。“排队送礼”的出现,给我们揭示了—幕权力过度集中和监管失控下的权力狂放的可怕图景。“土地爷”们落马的过程,道德的蜕化以及所谓的忏悔,如今都已经不再引起世人的眼球,时下,舆论更关注的是权力狂放背后的权力寻租,并试图加以讨论并通过制度改良加以疗治。

国土资源管理部门成为腐败高发领域,在凸显土地和矿产稀缺资源背后巨大的“权力寻租”空间的同时,集行政审批权和行政执法权于一身的国土资源管理部门存在的监督盲点和漏洞也暴露无遗。制度上的“漏点”必须要解决,制度性的监控必须要加强,这毫无疑问。然而,问题在于,在“排队送礼”的背后紧紧是权力寻租吗?

权力为什么会寻租、为什么能寻租,这意味着权力监管的乏力,同时也反映出权力监督的形同虚设。对于权力的监督,一则来自于制度和党纪国法,二则来自于公民监督。在当前的社会语境下,权力运作空间内的内部监督就显得非常关键。可在“排队送礼”的黑色幽默剧中,我们看到的不是赤裸裸的权力舞蹈,而众人旁观无动于衷的“杯具”情节,这是何其可怕和麻木的小团体生态?权力腐败都已经到了“排队送礼”的份上了,可却没有人举报。我不相信,贪腐官员受贿都到了办公室内随处可见装钱信封的地步,送礼的人往来不绝,其“单位人”就能一无所知。

而事实上,江西最近查处的一系列国土腐败大案,源于“厅长举报副厅长”的诱发。怀疑被窃听,厅长一怒举报副厅长。如果不是出现“内部不团结”,如果内部一团和气,厅长还会雷霆大怒吗?而厅长不去举报,谁还能去举报?

避免权力寻租,需要从制度入手。可问题在于,“监管”也好,“监督”也罢,制度性的红线最终还是操控在人的手中,内部权力生态恶化和蜕化到如此麻木不仁的境地,就不能不让人怀疑和担心“防腐”的功效。从这个意义上看,面对“厅长举报副厅长”的滑稽和偶然,面对“排队送礼”的恶果,该被救赎的其实不止是寻租的权力。 陈一舟