

坚持做到“四学” 塑造学习型领导干部

王福松

党的十七届四中全会明确提出“把建设马克思主义学习型政党作为一项重大政治任务”。这是我党着眼于世情、国情、党情的新变化,为进一步加强党的执政能力建设而做出的重大战略决策。面对新形势新任务新要求,作为领导干部,必须坚持以身作则,自觉做到“四学”,争做学习型干部。

——做到力学不倦。老子曾言:“慎终如始,则无败事”。做任何事情只要始终如一,就不至于功败垂成。领导干部立身当以立学为先,立学当以读书为本,读书学习贵在力学不倦,持之以恒。当前,在部分领导干部中存在着学风不浓、学习不够深入的问题,有的干部抱定学习“无用论”思想,认为工作是硬指标,学习是软任务,学好学坏无所谓;一些干部借口学习“没时间”,整天陷于文山会海,忙于迎来送往,不看报纸、不听广播、不看电视,导致理论水平不高;有的应付了事,浅尝辄止,满足于“一知半解,喜欢蜻蜓点水”,“三天打渔,两天晒网”,缺乏学习自觉性。作为领导干部来讲,必须坚持潜心治学,做到坐下来读书,排除干扰,心无旁骛,取群书之精华,集众家之所长,成自家之言语;做到静下心来思考,尤其是在当今“浮躁病”盛行的社会,领导干部更需要静心养气,坚持多维度、多角度思考,做到谋全局、谋长远,拒绝拍脑袋决策,拒绝一时心血来潮,实现科学发展。坚持不解求学,“业精于勤荒于嬉”,读书学习需要长期积累,厚积薄发,学习要有所成就,就必须牢固树立自觉学习、终身学习的理念,努力从应酬中“挤”时间,从生活中“腾”时间,从私下里“抠”时间,只要坚持下去,养成习惯,长流水、不断线,天长日久,终有所得。坚持示范引领,领导干部不仅要自己加强学习,同时还要做好示范引领,带头端正学风,要求部属的自己首先学,要求部属精通的自己首先要精通,只有成为内行和行家里手,才能掌握领导工作的主动权,以自己的实际行动带动和要求广大党员干部,大兴读书学习之风,营造

求知成才的浓厚氛围。

——做到下学上达。孔子说:“不怨天,不尤人,下学而上达”,只有从“下学”里用功,通过循序渐进的学习与积累,方能达到体悟事理,格物致知的“上达”之境。在学习中,一些领导干部自己主观上虽然也愿意学习,但却出现“盲目学”,总觉得这也应该学,那也应该学,抓着什么学什么,缺乏学习的系统性;有的认为学习就是“关起门”来学,“两耳不闻窗外事,一心只读圣贤书”,学习远离生活实践,直接学习前人结论,死读书、读死书;有的安排中心组学习,就是大家聚到一块开会,念念报纸,记记笔记,导致学习流于形式,枯燥无味,毫无兴趣可言,这些都是学习不得法的表现。领导干部学习应始终本着学无常师的态度,不断扩大学习的途径和范围,做到不愧下学。坚持向书本学,学习马列主义经典原著,学习中国经典文化,学习市场经济知识和法律常识,学习党的大政方针,做到“专”与“博”结合,知识结构更加合理,个人素质全面提高。坚持向实践学,正所谓“处处留心皆学问,人情练达皆文章”,领导干部要走进基层,到实践中学习,在实践中锻炼,不断把学到的东西运用于实践,注重从微观上探究生活,于琐细处体悟事理,不断用实践来检验和提高学习的成效。坚持向群众学,围绕党委决策部署,深入开展调查研究,带着感情、带着责任,深入企业车间、社区民宅、田间地头、学校课堂,“入于泽而问牧童,入于水而问渔师”,学习基层的鲜活思想,学习群众的首创精神,切实提高自己的学习力。通过深入“下学”,了解世百态,并加以提炼升华,进而达到“上达”之境,掌握规律,明悟“大道”,确立正确的世界观和方法论,做到求知与修身共进步,增智与明理同步化。

——做到学以致用。创新能力是21世纪领导干部的最大能力,要打造学习型干部必须注重创新能力的培养。郭沫若曾说:“读书何所,为能创造”,很清晰地表明

了学习与创新的关联。从目前的创新实践情况来看,还较为普遍地存在“两个极端”:一个是不创新。即不想,热衷于混日子,熬位子,一切按部就班,“房檐滴水照天流”,得过且过,亦步亦趋,乐当“太平官”,将“平安”当做福,“无为”作境界;不敢,认为创新就是“不稳定”,创新就是“惹麻烦”,不敢涉足新领域、尝试新方法,“中庸之道”至上,“好人文”盛行,一说到创新就是“上面没说过,过去没做过,书上没讲过”,坚持“零风险”,杜绝“有冒险”,瞻前顾后、畏首畏尾;不会,要么照搬照抄,简单模仿,要么新瓶装老酒,换汤不换药,弄虚作假。等等。学习目的全在运用,领导干部水平高不高、能力强不强,作为大不大,不是单纯看他掌握知识多不多,而是看他运用理论和知识解决实际问题的能力不强,能不能做出一番事业来。因此,领导干部在学习中,必须坚持学习方向与发展趋势相一致,学习要与俱进,与时俱进,与时代发展主题相一致,把握发展规律,增强工作预见性,着力培养善谋大事的能力,不断增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性,做到超前谋划,超前布局,看准一件,谋划一件,做成一件。必须坚持学习重点与工作重点相统一。紧密联系本地区、本部门的发展实际和工作主题,把“学知识”与“长本领”、“拿文凭”与“强素质”、“长才干”与“有作为”协调起来,本着“干什么学什么,抓什么精什么,参与什么懂什么,缺什么补什么”的原则,增强学习的针对性和实效性,做到学以致用、学以增智、学以建业、学以致用。必须坚持学习知识与解决问题相结合,学习要紧密联系制约本地区、本部门科学发展的突出问题,联系事关改革发展稳定的重大问题,联系群众关注的现实利益问题,着力培育善做文章、善破难题的能力,以多向思维,想别人所未想,谋他人所未谋,学出生气、学出新意、学出实实在在的效果。

(作者系中共登封市委书记)

以区域化的理念推进非公企业党建工作

王彬彬

随着市场经济的建立和完善,非公有制经济得到长足的发展,已经成为我国经济和社会发展的一支重要力量。加强党同非公有制企业广大职工群众的联系,扩大党的群众基础,扩大党组织的覆盖面,实现党建工作在新兴领域有效覆盖,有效管理、有效提升,对于新时期党的组织建设尤为重要。然而,由于非公企业的分散性和员工的流动性,组织资源分散、利用率不高、党员作用发挥不突出等问题对传统组织架构模式提出了挑战。如何维持自身稳定,如何维系流动性的组织成员,如何更好发挥组织作用已经成为迫切需要解决的现实问题。

以区域化的理念推进非公企业党建工作为我们提供了一条有益思路。所谓非公企业区域化党建工作,就是在一定的非公企业集聚区域范围内,按照区域统筹的理念,运用现代管理科学和信息科技手段,统筹设置非公企业党组织,统一管理党员队伍,通盘使用党建阵地,以实现组织效能发挥最大化、教育管理效果最优化、组织工作成本最低化和工作力量配备最优化,从而推进非公企业党的组织和党员队伍区域有机整合和优化重组。推行非公企业区域化党建是一项系统、复杂的工作,应当在遵循党的组织发展规律基础上,从组织设置、创新载体、激发活力等多方面着手。

一、优化组织设置,让党建工作在非企业“有位置”
坚持“因地制宜,积极稳妥,统筹协调,便于管理”的原则,建立健全区域性党建的组织体系,处理好条块关系。一是摸清情况。对已成立党组织企业的职工数、党员

人数、支部活动开展、党员发展等情况及时摸底造册备案;对尚未建立支部但符合建党条件的企业,就其职工数、党员数、拟任支部书记人选等问题积极与企业业主接洽和沟通了解,获取一手资料;对在建企业流动党员人数进行排查统计,确认身份。二是理顺关系。明确区(县、市)委为一级区域党组织,可设区委社会工作部,负责区域范围内的非公企业党建工作。乡镇、街道党(工)委为二级区域党组织,负责为企业提供活动场地,派遣党建联络员,定向培养企业党组织领导班子。村、社区党组织为三级区域党组织,协助企业党组织完善工作制度、党员培养、开展组织活动。通过强化区、乡镇、街道、村、社区党组织的党建功能,理顺组织关系,形成点、线、面相结合的区域性党建工作模式。三是抓好组建。采取接转、引进、选派、暂借、发展等多种方式壮大非公企业党员队伍,为党组织组建创造条件。对一些应建未建的企业,通过单独组建、企业联建、村企合建、挂靠组建等多种方式,大力拓展组织覆盖。四是加强指导。精心选派一批政治素质好,有较强的事业心和责任感,业务能力强的机关党员到非公企业担任党建指导员,积极做好非公企业党建工作的宣传和教育管理,为非公企业党建工作的开展打下坚实的基础。

二、精心设计载体,让党的组织在非企业“有影响”
充分利用区域优势,围绕企业生产发展中心工作,积极发挥战斗堡垒作用,设计活动载体,增进非公企业党组织的影响力。一是找准推进企业生产载体。围绕企业生产开展劳动技能竞赛,组织义务劳动;

发动和号召党员在企业的重点工程和科技攻关项目中发挥表率作用;组织党员班组长和党员骨干,抓好班组建设,促进生产任务顺利完成;通过各种形式和渠道,向员工宣传企业的生产经营决策,使职工关注企业的发展并为企业的发展贡献力量等。二是找准参与企业决策载体。在企业进行重大生产经营决策前,党组织要积极开展调查研究,发动党员献计献策,广泛听取党员和员工的意见,尽可能掌握全方位的信息,并通过企业管理层、决策层中的党员,将党组织的意见渗透进去,使企业的决策合理化、科学化。非公企业党组织还要利用区域化党建资源,促进企业产业升级、结构转型,有效服务社会经济结构转型升级。三是找准融合互动人文载体。党组织要通过发挥党密切联系群众的优势,开展丰富多彩的群众性活动。通过开展企业文化报、开辟企业家网、编印企业党员手册、组织文艺演出等活动,更好地培育企业文化和精神,激发广大职工的积极性和创造性。利用区域党建资源,采取以支部包片、党员结对的形式,及时掌握职工思想动态,帮助理顺情绪,解决工作和生活中的实际困难;建立职工爱心基金、党员救助基金,定期走访慰问困难党员、困难职工。

三、完善运行机制,让党员队伍在非企业“有舞台”
要进一步强化党组织功能,增强区域化管理党建工作的生机与活力,更好地发挥党员队伍作用,需建立健全各项机制。一是资源整合机制。建立联建党组织班子成员定期例会、重大事项协商、党员代表议事等工作领导和推进机制,统筹整合辖区

内的组织、管理、市场、服务等各项资源,实现组织共建、产业共抓、人才共用、资源共享、利益共赢,促使区域化管理向规模化、一体化方向发展。二是教育培训机制。把区域化基地建设成为党员培训基地,采取“课堂讲授+实地观摩”的模式,提高党员参与区域化生产和经营的能力。各企业党组织要积极组织企业管理层党员、技术骨干参加“企业高层次创新型人才培养计划”,分批分类参与培训。在此基础上,通过从每年当选的“优秀员工”、“优秀团员”、“技术尖兵”中吸收优秀分子入党,在中层或管理岗位出现空缺时向企业决策层优先推荐任用等方法,努力造就一支数量充足、结构合理的非公企业高素质党员人才队伍,强化企业人才支撑。三是干事创业激励机制。利用“党员示范岗”、“党员责任区”等载体,组织党员开展“技能比武”、“岗位争先”,在企业的重点工程、科技攻关项目中做表率,在优化产品结构、改进生产工艺、提高技术水平、加快产品研发等方面发挥骨干带头作用。

以区域化的理念推进非公企业党建这种模式,开辟了基层党建工作的新路径,有效地推动了基层非公企业党组织建设工作任务的落实,避免党建工作“空白点”,使党建工作全面融入经济发展全过程,做到党组织党员在生产经营中发挥作用,同时又向企业主和广大职工传达党组织的意图,使党组织成为企业发展中的中坚力量,使党建目标和企业发展目标同向同步,形成合力。下一步需要继续探索完善,从而使非公企业党组织真正从“建起来”到“活起来”。

(作者系中共管城回族区委常委 组织部部长)

增强发展县域经济的软环境竞争力

王旭康

县域经济基本竞争力关键取决于硬环境和软环境。在经济发展中软环境最容易忽视,这里我就软环境在县域经济发展中的重要性,以及如何去增强软环境竞争力谈一下看法。

一、城市的建设贵在规划
每个城市都有自己的规划,按照规划建设可能每个城市建得都很美丽,都很有特色。可为什么有的城市越建越不美丽呢?其实就是没有严格执行规划,人为的改变,长官意志,官僚主义,随意改变规划。一个城市大概可分为政治中心、商贸中心、教育中心、医疗中心、居民住宅区、企业工厂区、公园游园、绿地厕所等等。如果真正布局科学合理,城市的建设就显得协调美丽、充满活力。

二、建立学习型城市,努力提高居民的文化素质
城市的文明取决于居民的文化素质,一个城市的图书大厦是这个城市文化的象征,而有的县级城市图书店规模小、藏书量少,不能承载这个城市居民读书的需求。目前城市人口正在大幅度增加,农村进城务工人员越来越多,这些人中有一大部分不能进大学门,只有体力,没有技能,

大批失业,很想学到一技之长,提高自己谋生本领,继续学习愿望很强,就需要政府拿出一部分资金,办好技校为他们创造学习机会。

三、县域经济结构转型,势在必行
中西部县域经济大多是资源型经济,一旦资源枯竭将导致整个城市经济出现大起大落。为此县域经济应拉长产业链,引进附加值、科技含量高的产业显得尤为重要。切勿认为搞经济就是挖资源,别无选择。同时城市的规划工业区要建部分劳动密集型企业和科技含量附加值高的产业,这样才能安置社会剩余劳动力,创造大量就业岗位。

四、树立软环境是生产力的观念
市场经济是开放型经济,资源和生产要素都向效益最高、回报最高、风险最小的地方流动。内陆地区县域经济只有创造出比沿海地区更具吸引力和竞争力的投资软环境,让客商认为在这里投资比在其他地方少一些麻烦,多一些利润,形成“洼地效应”,才使资金、技术、人才等要素源源不断流入。为此我们必须树立软环境就是生产力的观念,在抓好硬环境建设同时,下大力气抓好软环境的建设。

五、简化办事程序,让投资者真正感受到软环境的优越性

首先是创造良好政策环境,力创资本能够获得最大收益的政策环境,最大限度地减少行政事业性审批程序和收费,积极做好对外来投资者投诉事项的受理、协调、处理和督察工作,并加大对阻碍经济发展、破坏经济发展环境行为的惩处力度,遏制为小团体利益搞“上有政策、下有对策”的行为;还要优化法制环境,积极主动地对外来投资者提出各项法律服务,使外资企业在此工作顺心,生活舒心,切实感受到政府的一切所作所为都是为他们兴家立业着想。

六、抓好县域经济,转变经济增长方式
集约发展是现代经济的重要趋势,是降低成本减少消耗、提高效益的有力举措。是把速度与质量有机结合起来的最佳形式。彻底改变那种“散、小、弱”的粗放增长状况,必须立足县情,突出特色,走规模化、集中化、高效化的集约发展之路,促进优势资源向优势行业、优势地区和优势企业集中,提高资源的利用率和产出率,提高经济竞争力。

七、增强创新能力,努力造就一批企业家领军人

县域经济首先创新能力不强,始终没有形成促进经济增长方式转变中强有力的技术支撑和动力源泉。增强自主创新能力作为调整产业结构,提高综合竞争力的中心环节,重点提高原始创新能力和集成创新能力和引进消化吸收再创新能力,务求在高新技术产业发展,促进科技成果转化、发挥企业技术创新主体作用和创新创业企业家队伍建设上实现突破,推动资源依赖型向创新型转变。

八、政府的公共财政应树立以人为本,目的是为了改善生活
计划经济向市场经济的转轨,利益进行了再分配,社会上的孤老呆傻残、下岗失业职工尤其是丧失劳动能力的老人,要把他们的就医、子女受教育、就业养老、居住条件改善等事关民生、民生问题充分考虑到位,要崇尚中华民族的传统美德,扶危济困,要从他们的生存、生活直接利益方面关心到位,要建立募捐组织,让公共财政和社会力量阳光温暖到弱势群体之中,让人们真正感受到社会文明发展的成果,人间的温暖,绝不能袖手不管。这样社会就趋向和谐、团结友爱、充满活力的社会一定能焕发出勃勃生机。

观点速递

马克思主义大众化应解决好三个问题

张兴国在《辽宁大学学报》撰文指出,马克思主义大众化应着重解决好三个问题:一是“听得懂”,这就要求我们在马克思主义理论宣传普及的过程中,既要注意把握马克思主义理论的科学性和整体性,又要善于将晦涩的学术专业术语转化为广大人民群众喜闻乐见的大众文化语言和日常生活话语,让更多的人听得懂。二是“能接受”,这是马克思主义的理论品质和精神实质问题。马克思主义在理论表达方式和表现形式上可以“通俗化”,但绝不允许把它“庸俗化”。三是“得实惠”,这是马克思主义理论宣传普及的实践效果问题。马克思主义理论还要把精神武器变成物质力量,用马克思主义大众化鲜活实践成果,让群众切实感受到科学理论带来的实实在在的利益兑现。以上三点,是马克思主义大众化实际展开的逻辑过程,三者之间内在联系:从理论与实践关系看,前两点主要解决认识问题,第三点重在实践效果检验问题;从手段和目的关系看,前两点主要解决途径手段问题,第三点突出实际目的达成问题;从科学性和价值性关系看,前两点突出其科学性,第三点突出其价值追求。马克思主义大众化全过程充分体现了理论逻辑与生活实践逻辑、手段与目的、科学性与人民性的完美统一。

我国犯罪参与制度的缺陷

潘星丞在《岭南学刊》撰文指出,犯罪参与制度重在解决共犯的成立和处罚问题,形成区分制与单一制两种不同体制。区分制从罪刑法定和责任主义出发,将犯罪行为参与形式区分为正犯和共犯,主张“共犯从属性”;采用区分制的刑法对犯罪参与人分为正犯、教唆犯和帮助犯。但区分制一直难以妥善区分正犯与共犯,在实践中也面临诸多困难。单一制为了避免不同参与形式在区分上的难题,遂不分参与形式,无正犯共犯之分,以便于刑法的运用。但参与单一制将每个犯罪参与人都视为正犯,既忽视了罪刑法定的要求,也容易导致刑罚恣意化的危险;而且实际上只是把对正犯和共犯的区分推移到量刑时考虑而已,是逃避问题,不是解决问题。我国的犯罪参与与制度虽然存在分类,但不能为责任评价提供标准,不能发挥功能作用,因此不是区分制;刑法中缺乏划定参与人处罚范围的“一般规定”,缺乏刑罚裁量的详细规范,也与单一制存在较大差距。整个犯罪参与与制度设计借鉴旧刑法,缺陷较为明显,应引起理论界的重视。

公共领域公民文化孕育功能

马长山在《社会科学研究》撰文认为,当代公共领域是以新闻媒体、网络传媒等为凭借和载体的,广大公众平等、自由地发表意见,进而对公共事务进行多元自主的商谈讨论、检视反思、理性批判、价值认同的重要平台,它所形成的理性共识和公众舆论,不仅构成了公共政策的民主动力和合法性根基,也塑造了公民性品格。首先,通过公共领域公共功能孕育公民文化。人们通过报刊、电视、网络等媒体来关注社会热点,反映社情民意,表达多元化呼声,甚至捍卫被“边缘化”的权利,它在为公共权力提供合法性支撑的同时,培养、孕育了社会成员的民主诉求、法治信念和公共精神,促进公民文化的形成。其次,通过权利保障和民主监督功能孕育公民文化。一方面,公共领域能够汇集广大公众的公民诉求和利益主张,并凭借媒体平台和传播技术而放大呼声和压力,实现多元权利和利益的有效保护。另一方面,它也成了国家权力的民主监督和控制,使得社会成员能够形成控制权力、保障权利、权利平衡、权利义务一致性等现代公民文化心理、价值判断和行为模式。再次,通过观念传播和整合功能孕育公民文化。在当代,公共领域构成了思想传播、观念更新和公共精神培育的重要土壤和空间,强化了对话宽容、理性协同、自由秩序等公民文化精神,因而为实现多元利益和价值诉求的整合与兼容、建立和谐法治秩序奠定了良好基础。

政府参事民主监督的内涵

方世荣、徐伟在《湖北行政学院学报》撰文指出,政府参事实施民主监督,是国务院刚颁布的《政府参事工作条例》规定政府参事的一项新职责,也是一种新型的政府内部监督。与其他监督相比较,其特点和优势体现在监督范围、人员组成、目标任务、沟通效力、了解情况、监督方式等方面。民主监督主要集中在有关法律文件草案和政府工作报告、本级人民政府的重大行政决策、各项管理与服务工作、参事建议办理情况、反映社情民意等方面。政府参事应具有了解权、情况反映权、建议办理情况的知情权及督促办理权、批评建议权、建议豁免权、监督工作保障权等民主监督权利。

公共性社会实践的三重内涵

袁祖社在《吉林大学社会科学学报》撰文指出,人之存在的合理方式,就在于以实践公共性的方式共享价值,以文化公共性的方式体验并评价价值。真切的、真实的价值体验的达成,需要共同努力以促成一种文化公共性的实践与社会生存场景。这种公共性的社会实践包含以下三重内涵:首先,公共性社会的实践——生存逻辑是一种整体性存在的逻辑。在整体性的理论视野内,价值就是世界的之成为世界,人之成为人的内在根据和方式。其次,公共性社会的实践——生存逻辑还是一种合作性的逻辑。人是一种社会性存在的意义而言,价值是基于人类合作本性基础上的生存合宜性或合宜性生存的文化公共性真实体验。人类与生俱来的“趋社会性”与“合作”本性,呼吁我们走向一种“价值体验”的文化公共性社会的实践与生存逻辑。最后,公共性社会的实践——生存逻辑是对当下人类的精神境遇做全景性观照的逻辑。文化公共性价值体验的达成,依赖一种社会“共同体”的优良建制,其目的是促使现代个体的秩序与整体人格的不断养成。