

# 重罚之下，绿豆为何难“降火”？

新华社记者 李舒 齐海山 王黎明 周立权 任芳

## 价格上涨缘于豆短缺？

2010年以来的绿豆价格异常波动，引起各方关注：先是持续高涨，至5月中下旬达到高点，在国家相关部门加强监管后，绿豆价格应声下跌。然而，这一行情仅仅稳定了一个月，进入7月后即出现强劲反弹。

占全国绿豆销售总量40%左右的吉林省洮南市，绿豆价格近20天来逐渐走高，每公斤上涨4元左右，已反弹至15元以上。

在北京新发地批发市场，7月7日以来，绿豆批发均价每公斤上涨了2.2元，最高价达到17元，逐渐逼近今年最高峰时的20元。记者在北京沃尔玛、家乐福等多家超市看到，6月下旬每公斤售价不到14元的绿豆，现在普遍卖价超过18元。

然而，红火的价并未带来市场交易的红火，北京、广州等地经销商纷纷表示绿豆货源告急，“再好的价也进不到豆了，在绿豆产地都没货”。

20日，“新华视点”记者赶赴“绿豆之乡”吉林省洮南市调查。

“这两天各地客商来电催货，我开价15元一公斤到乡下收购了几天，基本是无功而返。”洮南市吉豆经贸有限公司总经理宋亚军说。洮南市经济开发区管委会商贸局项目综合科科长常立春表示，虽然目前价位很高，但很少实现交易，确实是没豆了。

缺豆现象得到了有关主管部门的证实。“六七月是绿豆消费旺季，也是价格峰值，而陈豆临近售罄，新豆尚未上市。”发改委价格司司长许昆林说。

往年同期洮南至少有上万吨绿豆存货，今年为何早早售罄？

——近年种植绿豆收益差，2009年大旱，种植面积减少，绿豆减产已成事实。农业部的数据显示，近三年，我国绿豆产量大约维持在八九十万吨，而去年我国绿豆减产13万吨。

——在减产背景下，一方面国外客商捷足先登，出口量增加13万吨；同期，进口量减少7万吨。去年入秋后，日本、印度等国客商早早入市，收购了很多绿豆，而国内经销商的

国家发改委等三部门近期通报，七家涉嫌串通涨价、哄抬价格的企业被物价局处以最高100万元的处罚，这被认为是继5月底发出加强市场管理警示后，对农产品价格调控的又一剂“猛药”。然而，记者再赴绿豆主产区调查发现，与前期调控取得成效相比，此次绿豆价格不降反升。重罚之下绿豆为何不“降火”？

习惯是春节后才集中购进绿豆，此时货源已短缺，而往年流入我国南方市场的缅甸绿豆更多被印度买去，加剧了货源紧缺。——前期价格下跌市场出现恐慌性抛售。经历了5月的疯狂后，绿豆价格在重拳调控下出现下跌，一些绿豆经销商怕跌得更不敢压货，不惜赔本抛售，导致后市断货。

## 政府部门应提前预警

“综合多重因素来看，今年绿豆供应大幅减少是事实。由此判断，本轮价格上涨，市场供需是主要因素，但由于存在信息不畅、调控不及时以及市场投机因素，客观加大了供需矛盾和价格波动幅度，给经营者以可乘之机。”中国社科院研究员马光远分析说。

“价格上涨如果只限于市场内部各方博弈，还不致背离常态。但今年太不一样了，涨得叫粮商、粮农、消费者个个心惊肉跳。”吉林省粮食经济研究会秘书长刘笑然表示，这次杂粮圈里虽不排除游资的身影，但我们更应注意价格波动的深层次原因，维护产业健康发展，加强杂粮产销市场的制度化建设。

相关统计数据及时公开是关键。按照发改委7月1日的处罚通报，这次涉嫌串涨的企业称2009年绿豆产量同比下降64.05%，这与《中国粮食年鉴》中国内绿豆产量下降14.9%的统计数据相差悬殊。

然而，14.9%这一重要数据却并非都得到业内的认可。被罚的吉豆经贸有限公司总经理宋亚军等坚持认为，绿豆产量下降六成多是有依据的。他们向洮南和周边绿豆产区统计部门了解的数据显示，2009年绿豆产量与上年同比，洮南市下降37.6%；内蒙古扎鲁特旗下降89.3%等。“数据出入很大，我们不

知道该相信谁”。刘笑然认为，关于小宗农产品产量预测、销售情况、库存情况等数据，有的国家几乎每月都要公布，这样有利于更好地调控和企业经营稳定，否则就容易产生市场谣言，同时要注意统计的准确性。

政府部门应提前预警。专家指出，从绿豆市场来看，价格异常波动是可以预防的。如果去年秋天绿豆收获时对产需情况发布预警信息，适当限制出口，有助于平衡国内供需；如果今年春节后对国内库存进行预警，鼓励进口，亦有望平抑价格。然而，等到五六月国内外市场绿豆均货源短缺之际再发力，显然事倍功半。

惩罚市场不法行为仍需进一步明确标准。马光远说，相关部门打击“串通涨价”有积极意义，表明了政府对于价格异动采取了有所作为的态度。但在市场经济建设过程中，如何科学区分企业自主定价与串通涨价的界限、价格信息服务与操纵价格的界限，考验着有关部门的监管与决策能力。

## 构建规范的农产品市场体系

记者在调查中发现，受前期高价影响，吉林省绿豆种植面积及内蒙古部分地区的种植面积均有大幅度增加。今年洮南市周围绿豆种植面积几乎增加一倍以上。

洮南市安定镇新兴村35岁的李彩云说：“绿豆今年价格这么高，我们家种了两公顷，每公斤豆种就花了24元。如果明年绿豆价格跌下来，就得赔钱。反正俺们种地就是‘赌’，赌不准就赔本。”

一些业内人士开始担心，如果产量增加，价格自然会回落，这将使盲目扩大种植面积

的农户利益严重受损。

国务院发展研究中心办公厅副主任程国强表示，从历史上看，绿豆等农产品价格大幅涨跌，受害最惨的往往都是信息最不灵活的农户，而且会伤及供销各方和消费者。

面对混乱的市场信息，一些商户只能“跟着感觉走”。广州的经销商张某介绍，他按每公斤17元的价格购进12吨绿豆后，恰逢相关部门加强市场管理，豆价应声而落，只能赔本甩货。长此以往，将导致整个绿豆产业萎缩。而“预警机制”缺失，广大消费者不得不为市场高价“埋单”。

农业部市场与经济信息司司长钱克明说：“大蒜、绿豆等小品种的市场价格发生异常波动，原因很多，但根本问题还在于农产品市场体系的不规范，尤其是流通领域层层倒手批发、层层加码加价，导致消费者多花了钱，农民却难以得到实惠。”

以李彩云为例，今年绿豆卖出了每公斤8.4元的高价，但她种绿豆的成本，每公斤也要投入7元多，纯利润不到1元。目前绿豆市场零售价高点已至每公斤20元，这意味着从农户到消费者之间，小粮贩、大经销商、外地批发商、商场超市等中间环节“吃掉”近12元，是农民纯利润的12倍左右。

显然，小宗农产品的市场调控，不是光靠一纸罚单就能实现的，应构建规范的农产品市场体系，建立科学的预警机制，防范游资炒作和不法商贩串涨。

发改委相关负责人表示，物价局应多做市场调查，监测物价变化，分析变动原因，加强监管，确保农产品供求信息顺畅。

刘笑然等一些业内人士建议，实现订单化生产是确保杂粮市场平稳、健康运行的有效手段，目前的难点是让企业和农户都能真正履行订单，是否能探索建立杂粮期货市场，让农民、粮商在5月种植季节就能提前看到11月的远期价格，以确定各家的种植和收购存储计划。



## 新华视点

7月21日，“中国南京美食文化节”在南京国际展览中心开幕。文化节期间将举办中国六大古都餐饮老字号文化交流、美食文化展、南京龙虾美食文化月、美食书画创作以及名菜、名宴、名店展评等系列活动。各餐饮企业带来的经典菜肴、特色宴席、风味小吃、乡村土菜等，将为南京市民提供丰盛的美食文化大餐。

图为市民在美食文化节展会上参观各种精美菜品。新华社发



## 市环保局简政放权

# 下放50余种建设项目审批权

本报讯(记者 成燕 通讯员 张勇 王令)今后，企业老板和项目建设单位可以少“跑腿”了。记者昨日从市环保局获悉，为减少审批环节，提高审批效率，该局主动把金属制品、轻工、纺织服装、市政基础设施等12大类、50余种环境影响较小、应当编制报告表的建设项目的审批管理权限下放到县(市)、区环保局。同时对相关项目进一步压缩办理时限。

对市政道路建设等项目，由单一项目逐个审批，改为实行集中打捆审批。对入驻产业集聚区的项目，集聚区完成规划环评的，项目环评内容进一步压缩办理时限，一般类项目审批时限在法定时限减半的基础上再压缩1/3，自环保部门受理环评文件之日起，报告书项目审批时间由法定的60日，在2009年缩短为30日的基础上，再缩短为20日；报告表项目由法定的30日，在2009年缩短为15日的基础上，再缩短为10日；登记表项目由法定的15日，在2009年缩短为7日的基础上，再缩短为5日。

即日起，该局还首次推出重大项目环保服务分办责任制，局领导对所分包的县(市)、区实行“重点企业包干制”和“定期走访企业制”，帮助重点企业和项目单位及时解决困难。职能处室和相关县(市)、区环保局负责跟踪督促环评进度，对重大项目实行日报制度，每天报送进展情况，出现问题及时处理到位。此外，该局还推行内部联席会议制，生态、辐射、污染防治、监察支队、危废中心等部门实行联动，全力为重大项目做好服务。

## 我市新增一条民航班车线路

本报讯(记者 王文霞 通讯员 荣勇)为了方便郑州西部的旅客乘坐飞机出行，从今日起，郑州新郑国际机场开通龙源大酒店到机场的直达民航班车。

从龙源大酒店开往郑州新郑机场的民航班车每天8班，6:30从龙源大酒店发第一班车，每90分钟发一班车，最晚为下午5时，到机场大约需要50分钟。

## 金水区入库地税上半年逾15亿元

居全省区级单位首位

本报讯(记者 卢文军 通讯员 胡朝军 焦志强)市地税局昨日传来消息，今年上半年，金水区地税局组织入库税收收入突破15亿元，达到15.17亿元，同比增长41.09%，税收收入总量居全省区级地税收入首位。

金水区地税局相关负责人分析认为，自去年下半年房地产市场逐步回暖，房地产企业销售收入迅速增长，加上辖区内有几个规模较大的新项目开盘，带动房地产业税收增长，并带动总体税收的增长。今年上半年，房地产业税收占总体税收比重达到46.83%，较去年同期上升8.12个百分点，房地产业累计实现税收7.14亿元，同比增长70.67%。

## 都市新时尚婚房也能租

本报讯(记者 郑磊 见习记者 刘伟平)刚来郑州创业两年，买不起新房，结婚时女方长辈连个栖身地都没有……正当准新郎李斌挠头时，一则“婚房出租”的信息让他眉开眼笑。记者发现，随着房价高涨，不少准新人无力购买新房，有商家从中嗅出商机，“婚房租赁”业务崭露头角。

“拎包入住、高档装修、家电俱全。”李斌发现，与星级酒店婚宴附送的结婚套房不同，婚房租赁其实是换种形式的日租房，每天的租金在200元左右，房间内除了家电、家具一应俱全外，出租婚房的装修很高档，出租者还能根据新人要求，提前帮助新人悬挂结婚照、拉花等，营造一种温馨浪漫氛围。“买不起房子又想热闹办婚礼，租一个月婚房挺划算，也有面子。”李斌分析说。

记者联系上在郑州经营“短租婚房”的徐静。据她介绍，自己原来在陈砦等都市村庄做二手房东，增加这项业务后，一年能赶上两个结婚旺季，收益相当可观。“婚房出租通常提前一个月预订，每月租金2000元左右，单日租金200元。”徐静说，不少新人看好“婚房租赁”的原因，一是女方家在外地，男方选择租婚房作为接亲目的地；再者，有的新人虽买了房，但结婚时婚房还未装修完；此外，也有一些刚走入社会的年轻人，因无力承担高房价，就选择租房结婚。

“对许多年轻人来说，在大城市买房仍然遥不可及，因此租房结婚可能会成为一种趋势。”河南财经学院陈光明教授分析说，只要小区安全性好、环境舒适，相信租用的新人会越来越多。

## 人民币汇改回眸



## 昨日沪深股市全天窄幅震荡

据新华社上海7月21日电(记者 潘清)连续两个交易日强势上行之后，A股反弹势头暂歇。21日上证综指维持升势但涨幅明显减弱，深证成指则率先出现回落。

沪深股市当日小幅高开，上证综指以2529.62点开盘，全天呈现震荡整理态势，盘中沪指冲高2553.45点，探低2520.15点，收盘报2535.39点，较前一交易日收盘涨6.66点，涨幅为0.26%。

深证成指未能保持红盘，10324.13点的收盘点位较前一交易日跌15.30点，跌幅为0.15%。

交易品种上涨，其中沪市涨跌数量持平，深市上涨数量略少。不计算ST个股和未股改股，两市12只个股涨停。

沪深两市当日分别成交1072亿元和911亿元，较前一交易日略有减少。

## 调查显示 相互之间资金拖欠制约中小企业发展

本报讯(记者 卢文军 实习生 王岩)国家统计局郑州调查队围绕中小企业资金拖欠状况及原因，随机选择了38家企业进行了走访调研。昨日公布的结果显示，企业之间资金拖欠问题较为普遍，流动资金不足是中小企业面临的难题，企业之间相互资金拖欠成为制约中小企业发展的瓶颈。

企业之间资金拖欠问题较为普遍。近九成被调研企业反映售后资金难以全额回笼。

流动资金不足是中小企业面临的又一难题。38家被调查企业中，70%缺乏资金，30%资金十分紧张。企业获取资金的主要来源30%是各类银行贷款，45%为民间借贷，25%是自有资金积累。

郑州调查队分析认为，要解决中小企业资金拖欠问题，首先要解决流动资金的紧张问题，这需要政府、金融机构、企业和全社会多方的共同努力。在拓宽企业融资渠道方面，要发展资本市场，尽快规范民间借贷市场，开拓新型融资方式，建立融资租赁市场。

## 我省推进既有住宅供热计量节能改造

本报讯(记者 孟斌)我省将力保完成国家“十一五”下达的360万平方米既有居住建筑供热计量及节能改造任务，对没有完成目标任务的城市，将追究主要领导和相关部门的责任。

昨日，记者从全省既有建筑供热计量及节能改造工作会议上获悉，“十一五”期间，国家下达我省360万平方米既有居住建筑供热计量及节能改造任务，截至2010年6月底，我省完成改造面积170万平方米，占分配任务量的47%。全部完成国家任务量的城市只有鹤壁、安阳两市。目前，距离采暖期仅有4个月，要完成剩余53%的改造任务，时间紧、任务重。对此，我省要求各省辖市住房和城乡建设、财政管理部门签订完成改造目标任务承诺书，确保工程质量；技改项目承担单位签订完成工程项目承诺书，对改造内容、工程质量、项目进度、资金使用及完成时间等作出承诺。

省住房和城乡建设厅将对对照年初制定签订目标完成情况与措施落实情况评价考核，对没有完成目标任务的城市，将追究主要领导和相关部门的责任；完不成改造任务的城市不得申报人居环境奖、国家园林城市等，不得参加“中州杯”、“鲁班奖”、“联合国或中国人居环境范例奖”等国际或国家、部、省级奖项评选。

## 经济视点

## 冒用朋友信用卡 恶意透支被判刑

本报讯(记者 王晋晋 实习生 宋雅琼)在商丘工作并未使用过某银行信用卡的王茜今年6月份突然收到了一封某银行的催款函，称其信用卡欠银行1万余元。王茜事后调查发现，竟是自己办卡的朋友李兰利用自己填错个人信息后扔掉的作废表格，私自冒用信用卡恶意透支。昨日上午，管城法院以信用卡诈骗罪判处李兰有期徒刑1年，缓刑1年，罚金2万。

25岁的李兰是湖北襄樊人，在某直销公司郑州分公司做营销工作。2008年5月，李兰认识了即将毕业的王茜，两人相熟后，李兰邀请王茜到直销公司工作。2009年年初，李兰带着王茜来到公司，并让其办理了银行信用卡，说是可以先用透支的钱买产品做业绩，之后及时还款即可。办理信用卡后没几天，王茜因家人反对，回到商丘安排了工作。一个月后，银行将办好的信用卡寄到了李兰所在的公司，李兰发现王茜的信用卡能透支1万元，便利用王茜遗留在单位的个人信息激活了该卡，透支了全部金额。



近年来，西藏林芝地区利用当地自然条件，积极探索在农家庭院中发展生态经济的路子。农户在自己家房前屋后的空地上栽种了果树、药材、蔬菜等，不但改善了居住环境，还增加了收入。

图为林芝地区仲果村一名妇女在查看自家果树长势。新华社发