

责编 尚颖华 编辑 向莉 校对 王建英
电话 67655286 E-mail: szxw@zynews.com

郑州为“中原经济区”建设贡献什么

努力当好“战略核心”

张合林(郑州大学城乡一体化发展研究中心主任)

中原经济区承东启西,联南通北,是推动中西部互动协调、优势互补、相互促进、共同发展的桥梁和纽带,对支撑中部崛起和促进全国区域协调发展具有重要的战略意义。郑州是这个经济区的最大中心城市,位于区域结构的中心地位,具有重要的战略核心作用,需要充分地认识和把握,很好地运作和发展,以促进中原经济区加快发展。

按照区域经济学原理,郑州应在中原经济区发展过程中着力发挥四个方面的核心作用。其一,积极发挥中原经济区经济活动的核心作用,着力打造以郑州为龙头的中原城市群以及中原经济区的核心经济增长极;其二,积极发挥组织区外经济联系的核心作用,通过商品交换、经济技术合作等方式,加大与区外不同经济单元之间的联系,着力构筑合理的劳动地域分工;其三,积极发挥中心城市的“极化效应”,着力优化区域资源要素配置,提升经济区效益;其四,积极发挥中心城市的“扩散效应”,即通过核心区对外围区产品的需求和技术创新力的扩散,着力带动整个中原经济区加快发展。

经济区形成的核心问题,是其核心中心城市的形成与发展问题,郑州要更好地发挥中心城市的核心作用,带动中原经济区加快发展,就需要重点从三方面入手。首先,要强化枢纽地位,着力提高商务效率,形成郑州大物

流。一直以来,交通区位优势就是郑州最大的优势,而郑州的未来,更离不开这一优势的充分发挥。为此,郑州市区要畅通,完善中原城市群半小时、一小时交通圈,加快形成郑州高铁、高速、“三港”等立体交通枢纽中心。同时,着力提高郑州的商务效率,降低商务交易成本,提高郑州的“软实力”。以加快全国的物流、资金流、人才流、技术流和信息流,在郑州形成大交通、大物流、大市场中心的格局,促进郑州乃至中原经济区的全面振兴和加快发展。

其次,郑州要加快转变经济发展方式,适时调整产业结构,大力发展先进制造业,高新技术产业和现代服务业;着力构建现代产业体系,促进产业结构优化升级,着力构建自主创新体系,凝练核心竞争力,提高经济发展的质量和效益;着力构建新型城镇化体系,提高驾驭、运营、管理、服务快速成长的郑州特色中心城市的能力和水平,提高郑州的城市品位、吸引力和亲和力。

此外,中原经济区的典型意义,很大程度上在于探索出一条建立在粮食生产能力不断提高基础上的,新型城镇化、工业化和农业现代化“三化”协调发展,既保障农业和国家粮食安全,又实现经济富裕的发展之路,在此基础上,郑州更要加大改革、开放、创新力度,努力打造“投资乐土、生活乐园、可持续发展”之都。



张合林



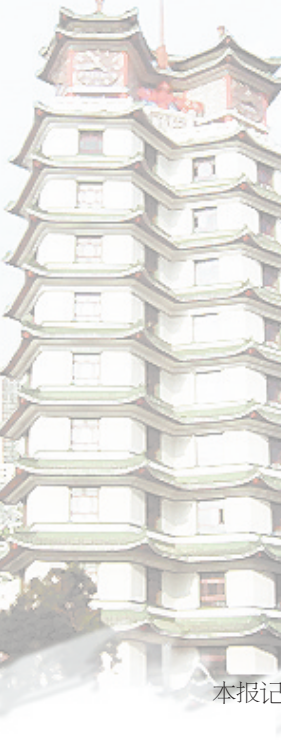
李政新



郭朝朝



左巧雯



刘荣增

编者按

在昨日举行的“中原经济区形势下郑州发展思路与对策”专家座谈会上,与会专家学者围绕中原经济区的战略定位、实现途径等问题,就郑州的定位、任务、目标、路径是什么,如何围绕中原经济区发展战略编制全市“十二五”规划各抒己见、畅所欲言。



海福军



李燕燕



贺金社



刘荣增

本报记者 王红 左丽慧 实习生 胡秋合 整理
宋晖 实习生 徐宗福 图

强力推进郑州新区建设

海福军(郑州市政府研究室主任)

郑州应抓住此次重要机遇,明确在全国、全省经济发展格局中的战略定位,出台一系列重大举措,强力推进经济社会和城市的发展。

1.强力推进经济社会跨越式发展,不断提升郑州在全省的首位度。一方面以发展高新技术产业、现代服务业、总部经济、楼宇经济、都市型工业、商圈经济和现代商贸城市建设为重点,强力推进城区经济快速发展。在高度重视城市东发展的同时,注重城市西区的发展,推进城区经济平衡发展。另一方面,尽快做大做强装备制造等战略支撑产业,改造提升传统产业,着力培育新兴产业,加快构建郑州市现代战略产业支撑体系。继续推进县域经济快速发展,强力推进新型城镇化进程。

2.强力推进郑州新区的建设与发展,努力打造中原经济区核心增长极。尽快编制“郑州新区经济社会发展十二五规划”,加快推进重点区域的开发建设,着力培育战略支柱产业。开发建设郑州新区,应赋予新区更大的经济管理权限和产业规划、项目审批权限,支持新区加快农村土地承包经营权和集体建设用地使用权流转,努力破解

郑州新区开发建设中的土地、资金等瓶颈制约,加快构建中原经济区核心增长极。

3.强力推进城市建设与发展,不断增强中原经济区核心城市的影响力。在城市建设方面,我们应继续坚持高起点规划、高质量建设、高水平管理,不断加大城市建设与管理的投入力度,不断强化城市的枢纽地位,进一步增强城市的综合承载能力。

4.强力推进城市对外开放,努力打造中部地区承接产业转移重要基地。依托自身优势,积极优化对外开放环境,优化对外开放结构,创新利用外资方式,围绕重点产业和重点园区强力推进招商引资,推动一批大项目尽快落地。同时,以优势产业为重点,以构建现代产业体系为中心,以搭建产业转移承接平台为载体,以高标准完善营商环境和建立长效沟通服务机制为保障,突出规划引导,增强综合配套能力,有计划、有重点地承接国内外的产业转移。最大限度地满足国内外资本流动、产业转移的战略需求,努力打造中部地区重要的承接产业转移基地,为中原经济区发展提供更加有力的产业支撑。

将劳动力优势发挥到最大

李燕燕(郑州大学商学院副院长)

我们需要明确,河南省18个地市的书记、市长对“中原经济区”是否真正、或者说全部的认同?中原经济区,和以前的做法、人们战略的发展思路是否对接?中原经济区的主要任务是什么?

在中原经济区的概念里,无论是空间上还是人口数量上经济总量上都是足够大的,足够大才能影响国家的全局。我们前一段参加了众多关于中原经济区的讨论,如果中原经济区互相协调,形成一个完善的统筹规划,就可以变成中国经济高速增长一个接力棒,为整个中国经济发展注入新的活力。中国的经济2008年就是一个拐点,发展到今天,事实上我们的结构问题是非常突出的,事关能不能在继续保持10年以上的高速发展。此外还要实施统一的城镇化政策,另外就是发展增加居民收入,增加消费,等等。

郑州市在中原城市群、在中原经济区中,它的地位没有降低,只有提升,在今后相当长的时间内,区域

间和城市间的竞争将愈加激烈,郑州市要实现更长时间、更高质量、更好质量的发展,必须加快建设,努力成长为更大范围、更高层次、更具影响力和辐射力的区域中心城市。整个发展经验表明,东部地区的发展正是通过发挥沿海特区。中心城市、各区域城市和城市群的作用而实现的,郑州市如何提升引领作用?首先需要加快发展现在的产业体系,建设大型的产业基地,整合重组优势产业,提高行业的集中度,培育一批具有较强市场竞争力的大企业和大集团,将比较优势转化为竞争优势。我们过去一直强调我们的比较优势,就是劳动力比较强大,如何把比较优势转化为竞争优势,就需要培育较强市场竞争力。发展服务业,在打造物流、文化旅游以及重点发展金融中心的基础上,要着重发展会展业,会展业已经成为衡量一个城市国际化程度和经济发展水平的重要标志之一;还有一个非常重要的问题——城镇化,还需要进一步研究。

以郑州为中心统筹“金角银边”

贺金社(郑州航空管理学院副院长)

第一,解放思想、改善环境。作为河南,特别是中部地区,尤其需要解放思想。思想解放了以后,吸引人才、技术、引资才会比较顺利。光解放思想也不行,还要改善环境,以郑州为中心,统筹“金角银边”,持续发展西北,体现河南中原,或者说郑州的地位。中原经济区的提法是放在全国地位来讲的,和以前的郑汴一体化、城镇化、三化协调并不矛盾,甚至比以前的提法更着眼于河南、郑州本身。中原经济区的提法,即包括了河南,也包括了郑州的发展,同时放在全国大盘子上来谈,定位更高,更具有战略意义。

第二,从管理的角度有一个“二八”法则,河南或者郑州从劳动力资源、农业资源、工业资源、交通资源、文化资源上可以做“二八法则”理论上的一个支持。“金角银边”这样一个思路,决定了我们最后要连成一片,为中原经济区在全国取得认可算是一种思路与见解。

第三,有重要的思想和重要战略的定位——中原经济区,还需要在几个瓶颈方面有所突破。对河南、郑州来说,缺少的就是财、信息以及技术、人才。这几方面河南需要下大力气发展。财就是金融方面的发展,另外一个就是数字化,也就是我们现在技术发展的现状。现在经济的发展和离不开信息,那么这一点对于河南来说尤其重要,包括整个联网信息还需要下大工夫,当然持续的发展还需要技术和人才,需要高技术产业、高知识人才。

中原经济区发展正当时

李政新(河南省政府发展研究中心办公室主任)

中原经济区总面积29.2万平方公里左右,区域人口1.7亿左右,是我国人口最为稠密的地区之一,全部劳动力人口超过1.1亿人。它区位优势明显,战略地位重要;自然资源丰富,开发潜力大;劳动力资源十分丰富,该区域用全国1/32的国土面积承载了全国1/8的人口;是中国最重要的粮食生产核心区,夏粮产量占全国夏粮总产量的1/2。

中原经济区虽然地跨河南和周边数省,但完全具备整合发展的基础条件,特别是相似的地理条件和地缘人文因素,是构成中原经济区的内在纽带,更容易实现中原经济区不同地区之间的深度融合,更易使不同地区在战略取向、产业结构优化、要素合理流动、统一市场形成、资源有效利用等方面实现合作与共赢。

也更易于在获取中央政府政策支持方面达成共识。

面对新形势、新任务,构建中原经济区并将其上升为国家层面的发展战略,不仅有利于加快这个地区“三化”进程,促使本地经济社会发展水平再上新台阶,为加快中部崛起提供支撑;还可以连通周围其他重要区域发展板块,使我国区域整体格局更加完善,促进区域协调持续发展。同时,也有利于进一步保障国家粮食安全,统筹解决“三农”问题,增强自主创新能力,推进产业结构调整升级,促进经济发展方式转变,破解资源环境瓶颈约束,提高可持续发展能力;有利于保护、开发、弘扬优秀的历史文化,发挥中原文化的影响力、支撑力和带动力,提升我省文化软实力。

强化郑州的吸引辐射力

郭朝朝(河南财经政法大学教授)

第一,进一步强化郑州在中原经济区形成发展过程中辐射、引领作用。中原经济区之所以没有较早地提升到国家层面,其关键原因之一就是郑州市的综合实力与北京、上海乃至武汉等相关城市相比具有一定的差距,因此,要加快建设中原经济区步伐,就要进一步强化郑州市在中原经济区形成发展过程中的吸引辐射作用。

第二,形成现代农业、先进制造业、现代生产性服务业和融合的城市统筹发展的这样一个农业化、工业化和城镇化良性互动。按照规划,中原经济区的主要特色是国家粮食核心生产区,在此基础上,郑州市要重点为现代农业发展树立典范。由于现代农业的集约经营必将涉及农村剩余劳动力的分流安置问题以及村镇统筹发展问题,因此,郑州市必须积极发展先进制造业及现代生产性服务业,有序推进城镇化。可以说,在建设中原经济区的前进过程中,郑州市要积极构建现代农

业、先进制造业、现代生产性服务业相融合的城乡统筹发展的农业现代化和工业化、城镇化良性互动试验区。

第三,根据郑汴新区规划,中原城市群规划,及时做好郑州市产业转型升级、生态环境优化和空间结构的整合,不断提升郑州市在全国的战略地位。在建设中原经济区的发展过程中,郑州要不断优化投资环境,发展环境,着重培养自主创新能力,培育生产性服务业,同时,要兼顾城乡统筹发展,与经济区内的其他城市进行合理分工,并尽量与全球城市等进行有效对接。

第四,郑州市在中原经济区建设中的发展路径。它的路径我主要谈六点:要不断优化投资环境,发展环境;培养自主创新能力;培育生产性服务业;城乡统筹发展,中牟现代农业示范区应该在城镇发展方面做一个示范;与经济区内其他城市做合理的分工;与国家级全球性的城市做有效的连接。

找准突破口 打造核心增长极

左巧雯(郑州市委政策研究室副主任)

郑州要抓住这次难得的历史机遇,找准突破口,着力打造中原经济区发展的核心增长极。

1.以郑州新区建设为突破口加快体制机制改革创新进程。郑州新区必须抓住中原经济区建设的机遇,用改革创新的方式方法解决体制机制问题、土地资金人才瓶颈问题。同时加快推进郑汴区域规划统筹、交通一体、产业协同、资源共享、生态和环境保护合作发展,实现以产业集聚区为载体,构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系的战略目标,为打造郑州核心增长极提供动力保障。

2.以统筹城乡发展为突破口加快郑州城乡一体化进程。在现行的城乡二元结构下,劳动力、土地等要素市场存在着人为的分割,农村居民的收入和消费水平、享受的公共服务、社会保障与城市居民存在着较

大的差距,庞大的农民工群体难以真正融入城市。统筹城乡综合配套改革,在保障国家粮食核心区建设的前提下积极推进新型城镇化新型工业化和农业现代化,是中原经济区建设的核心意义所在。目前郑州市已具备了统筹城乡发展的重要条件,应尽快出台相关政策,在解决关于农村产权制度改革和农民财产性收入问题,城乡建设用地增减挂钩与保证耕地质量,关于进城农村人口土地承包权、宅基地退出和补偿机制,进城稳定就业人口的市民化问题,关于城乡基本公共服务制度的衔接和统一等问题上进行探索,为中原经济区发展提供成功经验。

3.以引进人才和提高人口素质为突破口加快郑州创新体系建设。郑州必须依靠不断提高自主创新能力,提高区域知识和技术创新源头的水平,不断向周围地区转移、扩散技术创新成果,提供先进生产设备,输送科技人才,实现区域产业层次的逐级提高,摆脱对发达地区依附的风险,更好地发挥区域中心辐射力和带动力,提高整个区域的科学技术水平。要形成引进人才留住人才的体制机制,推进科技体制改革,强化政府创新提高服务能力,多渠道加大投入,加快区域创新体系建设,实施知识产权战略,培育良好创新文化等,加快建设创新型城市。

构筑组合型城市“集合体”

刘荣增(河南科技学院副院长)

中原经济区,关键强调了各经济点的相互联系,尤其是经济区中中心城市即中心城市对整个经济区之间的相互联系非常关键、非常密切,经济区的发展重点是通过经济辐射、经济的联系带动,形成一个相对密切的经济联合体。

发展中原经济区,至少有两个关键点要把握,一是中心城市(组团)的经济社会辐射带动作用或影响力;二是经济区内不同区域单元的相互联结情况。单个城市的辐射力、影响力都很有限,因此建议积极实施“两手抓”战略:其一,对外积极争取国家区域层面的战略;对内,积极练好组团型城市的内功,提升中原经济区核心竞争力和在全国乃至全球城市体系中的地位。所谓组合城市,就是指两个或两个以上城市在一定的历史和现实条件下,城市

的建成区在地域上相连或相近,自然环境条件和社会文化背景相似,具有发达的快速交通运输网及通信联络网,功能上互补,产业结构上紧密联系,空间结构上呈多中心格局,在行政管理上相互独立的城市“集合体”。

在一个经济区内,首位城市的地位决定了一个经济区成败的关键,在中原经济区的发展过程中,郑州需要更高的战略视角,承担更大的责任。因此,中原经济区组合城市的构建,应充分考虑地域关联性、交通便捷性和规模等级,郑州首先要放开胸怀,加强组合型城市建设,同时努力把自己做大做强、充分发展,努力打造成为“物流、客流、信息中心”,进一步提升郑州的影响力、辐射力和凝聚力。