编辑 陈培营 杨怀锁 校对 宋娅平
电话 67655277 Email:cpypy@163.com

## 展望中原经济区 畅想郑州新作为

# 中原经济区建设的意义和路径

喻新安

所谓经济区，是以中心城市为核心，具有发达的内部经济联系并在全国分工格局中担负专门职能的地域生产综合体。无论从历史演进角度看，还是从现实经济联系的实际看，以河南为主体、涵盖周边的中原地区，都是一个山水相连、血缘相亲、文脉相承、经济相联、使命相近、客观存在的经济区域。

**一、构建中原经济区的重要意义**

**1.对加快实现中原崛起的现实意义。**实现中原崛起反映了中原地区经济社会发展的内在规律。狭义的中原即河南，广义的中原则包括以河南为中心的相关区域。就狭义的中原即河南来说，实现中原崛起的思路和内容有一个不断完善和丰富的过程。总体上看，历届省委、省政府围绕振兴河南、加快中原崛起提出的指导思想、发展目标、实现途径和战略举措，都对河南经济社会发展发挥了重要的推动作用。特别是“一高一低”、“两个较高”、“两大跨越”等战略目标，以及开放带动、可持续发展、“三化”路径、中心城市带动、建设中原城市群、壮大县域经济等重大战略和举措，都对加快中原崛起具有长期的指导作用。但河南欠发达的基本省情没有根本改变。“四难”即人往哪里去，钱从哪里来，民生怎么办，粮食怎么保的问题相当突出。克服“三低”，亟须谋划大战略；破解“四难”，呼唤构筑新平台。就广义的中原来说，发展相对滞后和欠发达的特征更加明显，是一个面临特殊困难，有可能被边缘化的区域。构建中原经济区，有利于充分释放河南的发展能量，在统一的框架下整合更大区域范围内的发展潜力。另外，河南周边省份相邻的地区，多处于各主体经济地域的边缘地带，其经济社会发展面临各种不同的问题。构建中原经济区，可以整合这些地区的力量，实现共同发展。

**2.对加快中部地区崛起步伐的特殊意义。**一是有利于中部崛起总体目标的实现。国家《促进中部地区崛起规划》提出了到2015年中部地区发展的总体目标，包括城镇化率达到48%，人均GDP达到36000元，城镇居民人均可支配收入达到24000元，农村居民人均纯收入达到8200元等。中原经济区拥有人口1.7亿，占中部地区的47%，但人均经济指标、产业层次和城镇化水平明显偏低。构建中原经济区，有利于深化、细化规划的各项要求，促进规划总体目标的实现。二是有利于“三个基地一个枢纽”建设。相对中部其他区域，中原经济区在建设“三个基地，一个枢纽”中，有利条件最多，基础条件最好。建设中原经济区，有利于继续发挥该区域的综合优势，巩固和提升中原经济区在中部地区发展格局中的战略地位。三是有利于实现重点地区更好更快发展。《促进中部地区崛起规划》提出加快形成“两横两纵”经济带。中原经济区位于沿京广、陇海、京九“两纵一横”经济带的交汇地带，是中部最具发展潜力的区域。建设中原经济区，有利于在中部地区构筑具有强大集聚作用和辐射作用的核心增长极。四是有利于中部生态建设和经济社会协调发展。中原经济区地处淮河、汉江、海河、黄河等重要河流中上游，是南水北调的源头，环境保护和生态建设压力大。建设中原经济区，有利于改善生态环境，促进该区域各项社会事业的发展。

**3.对我国统筹解决“三农”问题的示范意义。**一是有利于改变农业基础设施和发展方式落后的状况。中原经济区是粮食主产区，但农业基础依然薄弱，大中型水库病险率高，水利骨干工程完好率低；农业耕作方式比较粗放，规模化标准化水平不高；农产品精深加工发展任务艰巨，龙头企业竞争力和带动能力不强。建设中原经济区，用工业理念发展农业，用现代科技改造农业，有利于为全国转变农业发展方式提供示范。二是有利于改变农村落后和农民收入增长缓慢问题。中原地区农村在水电路气等基础设施和教育、卫生、文化等公共服务设施方面，历史欠账较多，城乡居民收入差距呈扩大趋势。建设中原经济区，支持中原地区加强农业基础设施建设，改善农村社会事业，多渠道增加农民收入，有利于为中西部地区解决“三农”问题的突出矛盾提供示范。三是有利于探索以工补农的新路子。近年来，河南省委、省政府在全面推进粮食生产核心区建设的同时，围绕促进产业集聚发展，引导产业向城镇集中布局，实现产城融合、工业化与城镇化良性协调，形成了推进“三化”协调发展的基本思路。建设中原经济区，有利于构筑新型城乡关系，消除城乡二元结构，最终实现基本公共服务均等化，对在全国范围内统筹城乡发展具有示范意义。

**4.对保障国家粮食安全的战略意义。**据《国家粮食安全中长期规划纲要》预测，在未来12年内，全国只有再新增1000亿斤的粮食生产能力，才能确保届时14亿多人口的吃饭问题。因此，我国粮食供求将长期处于偏紧状态。中原经济区耕地面积约1.9亿亩，2008年粮食总产量9000多万吨，占全国粮食总产量的1/6强，其中夏粮占全国总产量的1/2。但由于粮食比较效益低，该区域“粮食大县、财政穷县”的状况比较普遍，确保国家粮食安全面临严峻挑战。河南作为中原经济区的核心区域，从保障国家粮食安全的高度，编制了国家粮食战略工程河南核心区建设规划，规划到2020年，通过实施兴利除害水利工程，加快中低产田改造，推进高标准农田建设，完善科技推广体系，加快农业科技创新，发展循环农业，加强农村劳动力培训，创新体制机制等措施，进一步提高粮食综合生产能力，使河南省的粮食生产能力由目前的1000亿斤提高到1300亿斤。建设中原经济区，有利于稳定提高中原粮食综合生产能力，探索建立促进粮食生产稳定增长的长效机制，保障国家粮食安全。

**5.对完善全国区域布局的重大意义。**一是有利于强化内陆经济战略支撑。在沟通东部和西部的国土开发战略中，沿江经济带和陇海兰新经济带是两条带动我国经济发展的重要的东西经济走廊。武汉城市圈在沿江经济带中起到了关键支撑作用。而在沿海向西北地区延伸的陇海兰新经济带中段，应当形成一个具有强力顶托作用的支撑点。构建中原经济区，正是为了形成这样的强磁场和支撑点。二是有利于促进区域间的经济合作。中原经济区地处东、西部地区的交汇处，一方面初级加工业如铝锭和铝材表现突出，另一方面能源、重化工工业相对发达，这种产业链特征与周边地区的产业链特征具有强烈的互补性。构建中原经济区，可以为西部的原材料工业提供市场，为东部的加工业提供供应链，有利于各种要素及资源的聚集与协作，进而充分发挥贯通全国经济格局的“腹地效应”，形成全国经济增长的倍增器。三是有利于推进中西部工业化进程。我国东中西部地区间经济发展水平、技术水平和生产要素禀赋的不同，形成了地区间在产业结构层次上的阶梯状差异。这种产业梯度导致了产业在地区间的转移也是依梯度层次进行的。经济发展状况和资源禀赋的特点，使中原地区在当前的产业转移过程中起着承上启下的作用，有着独特的优势。构建中原经济区，对有效承接东部产业转移，推进中西部工业化进程有重要意义。

**二、构建中原经济区的可能性与紧迫性**

构建中原经济区，不仅十分必要，而且完全可能，尤为紧迫。因为中原经济区是一个客观存在、相对独立、欠发达特征明显、亟待实现历史复兴的经济区域，所以，我们提出构建中原经济区，是大势所趋，使命所在。

**1.这是一个客观存在的经济区域。**跨省构建中原经济区具有共同基础，首先，地缘人文条件接近。中原经济区虽然地跨河南和周边数省，但具备整合发展的基础条件，特别是相近相似的地理条件和地缘人文因素，是构成中原经济区的内在纽带。在当今市场经济条件下，跨地区、跨省域的区域协作关系更加紧密。如安阳与邯郸、焦作与晋城、三门峡与运城、商丘周口与皖北苏北诸市、濮阳与菏泽聊城、南阳与襄樊等，虽分属不同省份，但地缘相邻、交通相连、经济和人员交往交流频繁。其次，发展任务大体相当。目前中原经济区内各地经济社会发展水平大体接近，所担负的发展任务也大体相当，都面临着解决“三农”问题、统筹城乡发展的迫切问题，都处于工业化起步或加快推进工业化、城镇化的阶段，都处于亟待转变经济发展方式、推进产业结构升级的关键时期。这些相同相似的阶段特征更易实现中原经济区不同地区之间的深度融合。其三，区域协作广泛持久。改革开放以来，中原经济区相邻的各省、各市、甚至县乡之间早已出现了多形式、多层次的区域经济合作。1982年，晋冀鲁豫4省13市共同组成了“中原经济协作区”。1986年，豫皖苏鲁20市组成了“黄淮经济协作区”；晋陕豫三省4市建立了“黄河金三角经济协作区”。此外，一些相邻地区的经济联系也由来已久。这些跨省际内外、延续至今的区域经济协作体的出现，为中原经济区构建奠定了广泛的经济社会基础。

**2.这是一个相对独立的经济区域。**该区域优势明显，功能特殊，但远离珠三角、长三角、环渤海等经济高地。如该区域的河南省会郑州，距离环渤海最大的城市北京800多公里，距离长三角最大的城市上海1000公里，距离珠三角最大的城市广州1600多公里，因而该区域受我国沿海三大增长极的辐射、带动和影响较小。与此形成对比的是，同为中部的江西，把成为上海的“后花园”作为发展目标，安徽打造皖江承接产业转移示范带，仰仗的都是毗邻长三角的地缘优势；湖南提出“湖南向南”，主动融入泛珠三角，也与经济发展受到珠三角影响较大有密切关系；山西则深受首都经济圈的影响。由此不难理解，中原地区的产业门类比较齐全，自我配套能力、自我修复能力比较强，实在是“不得已”的选择，是由相对独立的经济单元这样的客观规律所决定的。经济区域的相对独立性，是形成经济区的重要条件。

**3.这是一个欠发达特征明显的区域。**改革开放以来，中原地区经济社会发展取得了长足进步，但与东部沿海地区相比，人均经济水平、民生水平和工业化、城镇化水平明显偏低，呈现出明显的欠发达特征。2008年，中原经济区人均GDP只有17000元左右，比全国平均水平低5000多元，只是全国平均水平的3/4；人均财政收入800余元，仅为全国平均水平4600元的1/5；第一产业占15%左右，比全国平均水平高出4个百分点，第三产业占30%左右，比全国平均水平约低10个百分点；城镇居民可支配收入12000余元，比全国平均水平低近3000元；农民人均纯收入4300多元，比全国平均水平低近400元；城镇化率30%左右，不到全国平均水平的2/3。消除欠发达的现象，亟须谋划大战略。而建立中原经济区，有利于加快该区域经济发展，增加居民收入，启动农村市场，积极探索内需尤其是消费需求拉动经济增长的有效路子，为实现“弯道超车”创造条件。

**4.这是一个亟待实现历史复兴的区域。**中原地区位居中国之中，是中华文明和中华民族最重要的发源地。从中国第一个世袭王朝夏朝建都于河南偃师，至清王朝覆灭的4000余年历史中，中原处于全国政治、经济、文化的中心地域长达3000年，先后有20多个朝代建都或迁都于此。北宋时期，都城开封是当时最繁华的国际大都市，是世界中心，商业贸易额占全国一半，人口逾百万，而同时期的英国伦敦人口还不到5万。然而，随着近代列强对中国的侵略和掠夺，中原地区同祖国一样积贫积弱而衰落。新中国成立以来，中原地区经过艰苦奋斗和探索追求，经济社会发展取得了巨大成就，已经站在了实现崛起的新的历史起点上。中原是中国的一个缩影和面临问题的写照。中原始终与祖国同命运、共兴衰。中原兴，中华兴；没有中原的振兴，就没有中华民族的伟大振兴。一个新兴的中原经济区的迅速崛起，将为国家现代化建设和中华民族的伟大复兴做出重要贡献。

**三、中原经济区的战略定位和发展目标**

构建中原经济区，要立足中原的区位、粮食、文化、城市群和人力资源等优势，凸显中原经济区的战略定位，明确河南省建设中原经济区的总体目标和实施步骤。中原经济区的战略定位有如下几个方面：

**全国“三化”协调发展示范区。**着眼于解决工业化、城镇化与农业生产特别是粮食安全之间的矛盾，通过加快工业化、城镇化，吸引农村人口向城镇持续稳定转移，提高土地集约节约利用水平，确保耕地面积占补平衡，为农业的规模化、现代化创造条件，从根本上破解“三农”难题，走出一条农业大省、粮食大省、人口大省加快工业化、城镇化的科学发展之路。

**全国新型城镇化发展先行区。**更加注重以人为本、城乡统筹、社会和谐，加强城镇规划建设管理，深化城镇体制机制改革，按照产城互动、功能复合、环境优美、运行高效的要求，加快推动城镇化由粗放增长向集约高效发展转变，由城乡分割向城乡融合转变，在扩大规模的基础上加快提质增效，走出一条内陆人口大省城镇化又快又好发展的新路子，为全国新型城镇化探索新途径，积累新经验。

**全国产业转移与集约发展先导区。**充分发挥中原经济区人力资源丰富、潜在市场广阔的优势，集聚产业，实现要素、产业、市场的良性互动。加快承接境内外产业转移，促进产业结构转型升级，建设全国重要的能源原材料基地、粮食生产与农产品精深加工基地、人力资源基地，重要的综合交通运输枢纽，实现要素、产业、市场的良性互动和集聚集约发展，形成国家扩大内需战略的重要支撑。

**全国文化改革创新发展试验区。**发挥历史文化资源集聚优势，继承弘扬优秀传统文化，建设国际文化交流平台，大力发展文化产业，打造一批地域特色明显、展现中原风貌、具有国际影响的文化品牌。深化文化体制改革，推动文化创新，形成凝聚人心、促进崛起、引领现代化的新文化。提高中原文化影响力，增强中华民族凝聚力，成为振兴弘扬中华优秀传统文化的核心区域。

**全国先进制造业和现代服务业基地。**大力推动经济发展方式转变，坚持“高端、高质、高效”战略取向，做强做优先进制造业，培育壮大战略性新兴产业，大力发展现代服务业，促进工业化和信息化、制造业和服务业融合发展，形成一批具有核心竞争力、规模和水平居全国前列的优势产业与优势企业，培育一批在全国乃至国际具有影响力的优势品牌。成为全国重要的先进制造业和现代服务业基地。

河南省建设中原经济区的总体目标，可以概括为“五新一极”，即增创粮食生产新优势，形成“三化”协调新格局，实现新型城镇化发展新突破，构筑产业转移与集约发展新平台，推动文化改革创新取得新进展，成为全国经济发展新的重要增长极。实施大体分两步：第一步：五年取得突破。力争到2015年，河南省主要人均经济指标超过中部地区平均水平，城镇化发展达到中部平均水平，经济转型和社会转型迈出重要步伐，成为支撑中部崛起的核心区域。第二步：十年实现崛起。力争到2020年，河南省主要人均经济指标超过全国平均水平，提前1~2年实现全面建设小康社会的奋斗目标，城镇化发展达到全国平均水平，经济发展和社会发展全面实现转型，经济社会发展走在中西部地区前列，成为全国经济发展的重要增长极和强磁场。

**四、简短结语**

构建中原经济区，是加快中原发展、支撑中部崛起、强化东西联动、服务全国大局的战略谋划。深入研究和宣传中原经济区的内涵、意义、功能、目标等，促使其得到社会广泛认可和高层审核批复，尽快使中原经济区上升到国家战略层面，不仅关系该区域的繁荣发展和百姓富祉，而且关乎中华民族的历史复兴和国家的长治久安，是一件将铭刻史册，泽其后人的善举。

建设中原经济区，是科学发展观在中原大地的伟大实践。建设中原经济区，要以“四个重在”为实践要领，在“作”上用心思，下工夫。衡量中原经济区建设的成效，有几个客观尺度和标准：一是看是否持续了不以牺牲粮食、农业和生态为代价的工业化和城镇化道路；二是看是否在消除城乡二元结构、解决“三农”问题方面取得突破性进展；三是看是否在破解区域“四难”问题方面出了实招，得了实效；四是看是否形成了区域内生机制，区域发展活力和影响力是否得到提高；五是看中原城市群特别是“大郑州”的引领作用是否进一步得到发挥和提升；六是看区域合作特别是跨省区域合作是否有效开展，互利双赢的体制机制是否真正形成。 （作者为中国区域经济学会副理事长、河南省社会科学院副院长）

# 基层检察院推进学习型党组织建设应把握的几个问题

裴文典

今年以来，基层检察院认真贯彻和落实党的十七届四中全会精神，紧密结合检察工作和队伍建设实际，以促进公正廉洁文明执法为目标，以提高法律监督能力为核心，深入开展了建设学习型党组织活动，有效带动和推进了基层党组织建设和党员队伍建设，并取得了初步成效。但从调研情况来看，各基层党组织在开展建设学习型党组织活动的过程中，在学习意识、学习方法和学习制度等方面上也不同程度地存在着问题和不足，制约和影响了学习型党组织活动效果，亟待在今后的工作中加以解决和纠正。

**一、要强化意识，提高学习的积极性和自觉性。**调查中了解到，由于一些同志对开展学习型党组织建设活动认识模糊，导致学习目的不明确，学习态度不端正。有的被动参加，装装样子，走走形式，敷衍了事，不够专心投入，缺乏内在动力和学习热情；有的存在不愿学习、不必学习的心理，认为工作多年，看到的、听到的、做过的已经很多了，凭借自己的阅历和经验就能很好地完成工作，已经没有学习的必要了，缺乏危机感和紧迫感；还有的甚至把学习仅仅当成拿文凭、得学历、过资格和晋升职级的需求，功利思想和形式主义明显。针对上述情况，我们要在深入学习上级关于创建学习型党组织的有关文件和指示精神，进一步明确建设学习型党组织的重要意义，达到思想共识的基础上，注意强化三种意识：

**一是强化终身学习意识。**新形势下，“十年学习、终身受益”的观念已经成为社会发展的思想障碍。基层党组织成员要形成终身学习观念，就必须要做到“五破五立”，即：破除“要我学习”的旧观念，树立“我要学习”的新理念；破除“少小求学，老大图闲”的旧观念，树立终身学习的新理念；破除学习会影响工作的偏见，树立“学习工作化，工作学习化”的新理念；破除因循守旧的人才观，树立开放的人才观；破除旧的组织观，树立新的组织观。进一步鼓励大家化被动为主动，不断提高其自学能力、思维能力和创新能力，实现党组织成员个体素质和党组织团体能力的提高。

**二是强化领导带头意识。**领导干部既是学习者，同时也是组织者，其学习态度和理论水平的高低，将直接关系到学习活动的开展。领导干部要率先垂范，乐于学习、勤于学习、善于学习，努力成为建设学习型党组织和学习型领导班子的精心组织者、积极促进者、自觉实践者。党组要在加强班子建设方面做到“三个带头”、争做“三个标兵”。即班子成员要带头讲政治、讲学习、讲正气，带头办案，带头廉洁从俭，争做全院干警的学习标兵、工作标兵、团结标兵，把学习放在一个非常重要的位置，坚持中心组学习制度，认真做好读书笔记，撰写心得体会文章，发挥好表率作用。

**三是业务教育培训意识。**要引导和组织党员干警，钻研业务，更新知识，更新观念，不断扩大知识面，提高检察业务水平，努力成为检察工作的行家，业务工作的专家，技术操作的能手。对党员干警的业务学习培训，要制定相关政策，只要是干警参加各类学习和考试，党组都要从时间安排、工作分配、福利待遇等方面予以倾斜，确保学有所成。对未进入检察官序列人员的司法考试，采取“三给”政策：即给压力，对不具备检察官资格的人员，不安排到业务部门工作，限期通过司法考试；给时间，参加司法考试前，一律给予充分复习时间学习；给奖励，司法考试获得通过者，除报销费用外，通过时还要给予适当奖励。加大培训力度，开展好岗位练兵活动，提高干警的实际工作能力。按照“干什么、练什么，缺什么、补什么”的要求，各业务部门根据各自的业务特点，开展优秀业务能手评比等活动，加强办案技能培训。同时，以考促学，定期或不定期进行业务知识考试，提高干警的基本素质。

**二、要改进方法，增强学习的实际效果。**

我们感到，组织形式单一、方式方法简单、缺乏吸引力和感染力是当前影响基层检察院组织开展建设学习型党组织学习活动效果的主因。因此，这就要求我们在设计学习载体时，努力拓展新的空间，运用现代化手段，采取灵活多样的方式，不但在思路上要创新、在推进方式上要创新、在开展形式上更要创新。

**一是积极探索适合建设学习型党组织的方法途径。**要大力创新、完善建设学习型党组织的方法和途径，努力拓展学习型党组织的建设阵地。坚持运用好已有的组织学习的各种有效做法，加强和改进党组学习、“每月一讲”、专题研讨学习、形势政策教育、反腐倡廉教育等。要本着既简便易行、又务求实效的精神，认真实施学习型党组织建设“五个一”工程，即坚持“日读一篇，周听一课，月看一书，季写一文，年研一题”。还要积极组织各种形式的主题学习教育活动，充分运用专题讲座、报告会、学习讲坛、读书会、知识竞赛、技能比赛、参观考察等党员干警喜闻乐见的手段，特别是结合党和国家重大政策的出台、重大活动的开展和重大节庆日纪念日等契机，不断丰富完善创建方法，提高学习型党组织创建活动的覆盖面和参与度。

**二是要充分运用现代化手段搭建学习平台。**坚持以网辅学，拓展学习平台是检察机关创建学习型党组织的优势。基层检察院要顺应当前信息化发展趋势，把信息网络优势同党的政治优势和组织优势结合起来，通过检察机关已经建立起的内部网络的宣传、辐射、联动作用，更加广泛地传播党的声音，拓宽理论学习教育渠道，建成为网络办公平台、党建管理平台、党员生活平台、宣传教育平台、网络民主平台，为创建学习型党组织活动插上高科技的翅膀。同时，要把学习与促进检察文化建设结合起来，充分运用图书资料室、文化娱乐场所、板报的学习阵地，不断活跃学习气氛，扩大学习影响，有效推动学习型党组织活动深入扎实的开展。

**三是要认真搞好结合切实增强学习实效。**活动中，要紧贴检察机关实际，不断在搞好结合上下工夫，推动建设学习型党组织活动健康发展。坚持与“学习型干警”、“学习型检察院”相结合，进一步营造良好的学习氛围；坚持与深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作相结合，深入推动各项检察工作开展；坚持与检察机关开展的“恪守检察职业道德、促进公正廉洁执法”主题实践活动相结合，努力提高执法水平和执法公信力；坚持与“服务城乡，联点共建”相结合，在共建活动中加强党性锻炼，转变工作作风，在服务城乡中检验承诺，取信群众；坚持与争创“党建示范单位”相结合，切实增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，提高机关党建工作水平。

**三、要完善措施，建立学习的长效机制。**

制度建设和机制建设是学习型党组织建设工作健康有序开展的保障。建立健全符合实际、行之有效的学习制度，对于促进党员干警学习科学化、规范化、制度化，推动学习型党组织建设具有根本性的重要意义。因此，我们坚持“三会一课”等党的基层组织制度的同时，必须通过完善各种有关措施，使党员干警学习的个性化特点得到最充分的展示，使各类人才脱颖而出，进一步培养和催生一批政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的检察队伍骨干。

**一是建立严格的考核机制。**要认真制定创建学习型党组织活动的考核内容、考核标准、考核机制和考核等次，使各基层党组织做到目标明确，要求熟悉，责任清楚，要把学习考核与对党员干警的平时考核、年度考核和党员民主评议结合起来，科学地考评出党员干警的学习实效。并注意把党员在学习活动中的表现进行量化、细化，按照平时表现、理论考试和实践工作进行考核。通过严格的考核制度，促使党员勤学、真学、实学、比学，避免党员学习活动流于形式，甚至出现弄虚作假的现象。

**二是完善科学的激励机制。**建设学习型党组织，不是一句口号，一种时尚，一种冲动，要常抓不懈，持之以恒才能抓出成效。要针对不同情况，制定出各种激励办法，采取评比、竞赛、表彰等措施，鼓励先进，鞭策后进，增强党员干警学习的源动力，提高学习的自觉性、主动性、创造性，要把学习情况与党员干警的评先评优，晋职晋级，提高政治待遇联系起来，杜绝学与不学一个样，学多学少一个样，学好学差一个样的现象，不断引导党员干警树立正确的学习理念，激发大家的学习热情和学习积极性。

**三是提供有力的保障机制。**要立足基层检察院实际，因地制宜，因人制宜，因时制宜，挖掘和整合各种学习资源，充分利用现有条件，发挥其最大功效。要树立“再穷不能穷学习”的观念，舍得智力投资，增加经费投入，抓好硬件设施建设，积极为党员干警的学习创造条件，营造氛围。

**四是形成有机的合力机制。**党组书记要担负起第一责任人的职责，分管领导要担负起具体领导的职责，政工部门和机关党委（总支）要负责制定方案、具体落实。要逐步形成“主要领导亲自抓、分管领导重点抓、党政工团共同抓、职能部门具体抓”的创建工作格局和各司其职、各尽其力、上下联动、共同推进的运行机制。

（作者为惠济区检察院党组书记、检察长）