

## 发挥郑州对中原经济区的辐射带动作用

陈梦筱

2009年以来,我国批准了珠三角、海峡西岸、江苏沿海地区、横琴岛、关中-天水、辽宁沿海经济、中国图们江区域、中部地区、黄河三角洲、鄱阳湖、海南国际旅游岛、皖江等13个区域发展规划,且相继上升为国家战略,新的区域经济版图逐渐成形。随着区域规划的出台和区域一体化进程加快,区域间的竞争也在加剧,并更多地表现为区域间城市的竞争,尤其是中心城市间的竞争。中心城市已成为区域内发展进步的引擎,做大做强中心城市是区域竞争与合作的必经之路。提高中原经济区中心城市郑州的首位度和实力,对推动中原经济区建设具有重要作用。

一、发挥郑州在中原经济区的增长极作用。郑州的城市综合竞争力在中原经济区中相对较强,作为中原经济区的中心城市,对全区的发展能够产生巨大的辐射带动作用。郑州作为区域性中心城市和增长极,是中原经济区的政治、经济、文化中心和知识创新基地。核心增长极能够产生聚集效应和极化效应。一方面,郑州可以广泛地吸引和聚集人流、物流、信息流和资金流,同时,又能够向农村扩散、输送高级形态的发展要素,推动农村的工业化、城镇化、农业的现代化,从而更有力地辐射带动中原经济区的发展,增强中原经济区的竞争优势。中心城市郑州带动而形成的聚集效应,可以促进各类要素在中原经济区更大范围内、更高层次上实现整合和优化配置,为区域协调发展创造有利条件。

二、进一步提升郑州的首位度,加强其对中原经济区的辐射。从中原经济区内看,郑州作为中原经济区的中心城市,对中原经济区的发展能够产生不可估量的辐射带动作用。但与周边省份的省会城市相比,郑州在相邻八个省会城市中城市竞争力排第五位,处于中偏下位次,还必须着力提高郑州的首位度,以建设国家区域性中心城市为目标,加快郑州新区建设,扩大郑州城市规模,增强完善城市功能,加快经济结构调整,使其成为特大新型区域性中心城市、先进制造业和高新技术产业基地、现代服务业中心、现代农业示范区,进一步辐射和带动中原经济区的发展,提高中原经济区的竞争力。

三、提升郑州综合实力,带动中原经济区快速发展。第一,要加快经济结构调整,注重内涵式发展,发挥聚集效应。郑州依托自身的区位优势,通过承接东部产业向内地转移的契机,积极承接产业转移,建立产业集聚区,发挥产业的聚集效应。重点优先发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业。其中,要强化工业支撑,以工业化带动城镇化、推进农业现代化。大力推进金融、商贸、物流、文化创意等产业的发展,提升郑州的产业竞争力,提高其对中原经济区的辐射带动作用。

第二,加快基础设施建设,创造通达便捷交通。加快郑州市辖区道路建设,形成地下、地面、高架联网的市区立体交通网络,采用先进交通管理模式,使市区交通方便、快捷、流畅。加强郑州与周边城际铁路、轻轨、高速公路等的建设,提高郑州通达性,形成便捷的都市圈交通网络体系。同时做好城市管网建设,注重城市不同管网管理模式的协调,做好综合长期规划和建设,避免因事先不协调、事后频繁开挖道路引起的道路运输能力下降,创造优美出行环境,以提升郑州基础设施竞争力,提高其对中原经济区的辐射带动作用。

第三,培养和引进人才,进行技术创新。人力资本是经济增长的要素之一,依据新经济增长理论,技术进步是推动经济增长的唯一源泉,而技术进步是创新的结果,创新是由人完成的,创新是城市发展的内在动力。在市场化日益开放、人才流动越来越频繁的情况下,郑州没有全国知名院校和较多的国家级科研机构,要想跨越式发展,要加强科教投入,除了本土培养的人才外,必须创造条件,吸引城市和产业所需的高端人才,并使其有事业成就感和市民归属感,以提升郑州人力资本实力和郑州市自主创新能力,建立完善的产学研相结合的技术创新体系,发挥知识外溢效应。同时,发展科教文化事业和社会文化服务产业,提升郑州的城市灵魂、品位和魅力,推动中原经济区的发展。

第四,进行管理体制创新,推动基本公共服务均等化。推进政府职能转变,加快建设城乡一体的公共服务型政府体制创新,实施城乡统筹,推进城乡规划、基础设施、就业创业、教育、医疗、社会保障、生态环境等一体化发展,提高管理城市能力和基本公共服务均等化水平,提高郑州的城市吸引力,以推动郑州和中原经济区快速发展。

展望中原经济区 畅想郑州新作为  
郑州市社科联(院) 郑州日报 联办



狡兔多窟

近日,统计局回应王小鲁爆出的“5.4万亿元灰色收入论”。灰色收入的存在是众所周知的,可是真正着手统计,确实摆在国家统计局面前有各种各样的困难。面对灰色收入统计中的各种困难,虽然阻碍统计局的工作,但无论多么困难都应该彻查到底。 焦海洋/图

## 退休的李荣融何以赢得舆论掌声

国务院部委高官正常退休而引起舆论热议,这在时下中国还极为少见,李荣融享受到了这一“殊荣”。上周,执掌国资委7年之久的李荣融因66岁高龄而退休,各路媒体和财经人士纷纷对他发表任后评价,出人意料的是,“称职”、“干实事”、“实干领导”、“功成名退”等关键词成为评价的主流,同时,各种版本的“李荣融经典语录”在网络间广泛传播,表达着人们对他的怀念和肯定。

我想,李荣融先生对此应该感到欣慰。毕竟,在如今价值多元、观点纷呈的时代,希望离任之时接受众口一词的歌词颂德,既不现实也很不真实。一位领导干部能够收获这样的“任后评”实属不易。

李荣融执掌国资委工作7年,不仅实现了国有资产保值增值,而且着力推动央企重组整合、做大做强,这些成绩也无法否认。而为了取得这些成绩,作为国资委主任的他动了多少脑筋、花了多少心思、费了多少口舌,人们亦不难想象。舆论以“称职”、“实干”评价他,实乃情理之中。

然而,李荣融在任之时没有这么幸运。近年来,国资委及其领导的央企一直处于舆论的风口浪尖,人们对央企、国资委乃至李荣融本人的批评不绝于耳。李荣融有句名言就是此情此景的最好写照:“我想不明白,国企搞不好的时候你们骂我,现在国企搞好了,你们怎么还骂呢?”

在任之时收获的批评,退休之际收获的却是赞誉,这种反差在中国并不多见。中国人评价官员,往往是官员在任时极力说他的好话,离任之后

才对他多有微词,在任时歌功颂德,离任后反攻倒算。所以,面对李荣融的“任后评”,我们不得不感叹时代在发展,观念在进步。同时,人们批评某位官员,纵然把他说得一无是处,也并不表明对他的优点和功劳视而不见,只是,就像老话说的,“成绩不说跑不了,问题不说不得了”,在任时舆论尽拣问题说,希望予以改进,等离任时再捧功劳说,为时未晚。

李荣融的“任后评”对于现任官员显然具有某种启示。作为官员难免受到舆论批评,有些官员可能很生气、很委屈:你们怎么光盯着我的缺点和错误,却没有看到我的功劳和苦劳呢?实际上,功劳和苦劳人们看到了,也记下了,只不过,做官员有点功劳和苦劳是应该的,存在缺点和错误却不应该,就应当受到批评。“群众心里有杆秤”,请相信,只要真的功劳高,人们总能找到机会予以肯定和赞扬,李荣融的“任后评”就是很好的例证。

面对批评的李荣融当然也曾觉得委屈,并且不认同这些批评,但是,他至少没有压制舆论批评——国资委是一个可以批评的部委,李荣融是一个可以批评的官员,在时下中国,能做到这一点难能可贵。有些政府部门和官员,平时倒是没人敢批评他们,但这绝不意味着他们比那些经常挨批评的官员做得更好。事实证明,如潮的批评并没有将国资委的政绩、李荣融的功劳淹没掉,相反,批评拉近了民众与官员、民众与政府部门的距离,宽容批评的李荣融赢得了人们的好感和信任,这应该是他离任时人们愿意献出掌声的重要原因。 晏扬

## 用土地换社保应当缓行

近年来,从沿海到内地,不少地方政府都在推动农村居民的城镇化。方案各种各样,但基本思路是“两换”:第一,农民放弃宅基地,换取楼房,集中居住。第二,农民交出承包的耕地、林地,换取城镇居民的社会保障。中央农村工作领导小组副组长陈锡文最近在央视表示,地方政府以社保换农民土地,是在制造新的不公平。

户籍之所以具有一定价值,仅仅是因为,过去半个多世纪以来,政府没有平等地向农村居民提供公共产品和公共服务。因此,户籍的价值其实表示的是地方对农民欠下的公共产品和服务的公共债务。从这个角度看,负责的地方政府现在要做的事情是,尽最大努力尽快偿还这笔欠账,比如加大对农村的财政投入,增加乡村的公共服务,完善乡村基础设施,让乡村居民享受到现代文明的种种便利;同时也通过矫正型措施,提高乡村居民的社会保障水平,使之在最短时间与城镇居民相当。

土地换户籍、换社会保障的做法,却完全与此背道而驰。这样的做法,实际上在把农民转成城镇户籍的时候,也把他们转成无财产者。这样的做法之荒唐,正如陈锡文所言,承包地和宅基地是农民的合法的财产权益,而社会保障是应该由政府提供的公共服务,“在哪个国家、在哪个地方可以跟老百姓讲,你要获得我的公共服务,你就要拿你自己的财产来换,没有过这种事情。”

其实,目前一些地方实施的土地换户籍、土地换福利政策,其根本目的不是改善农民境遇,增进农民的福利,而是为了以低廉价格获取农民的土地,转手倒卖,以维持过去十几年形成的土地财政、土地经济。地方政府推动农民交出宅基地,集中居住,广泛征用农民土地,扩大市区面积,建立大规模的土地储备,也主要不是因为工业化、城镇化需要那么多土地,而是为了维持土地财政;及最近几年来形成的土地金融机制的正常运转。比如,各地大量城投公司的主要资产,各地政府向银行贷款的主要抵押物,就是土地,以及地方政府可以不断获得廉价的土地预期。

地方政府从这些土地经营中所获得的好处,在很大程度上本应属于农民。而在“土地换户籍、土地换社保”的名义下,这些收益成了地方政府的收益。农民可能获得了户籍,却容易失去维持生活的手段;农民可能获得了基本社会保障,但这些基本社会保障不可能让一个人过上幸福体面的生活。

更可怕的是,如果本属地方政府通过“土地换户籍、土地换社保”得到了土地,接纳了大量的失地农民,而后由政府无偿地可卖,却要承担对这些转为市民的农民的社会保障,等于替前届政府背上了沉重的财政包袱,失地农民的福利也将很难得到保障。

城镇化过程,应当是农民境遇得到改善的过程,在此过程中,地方政府首先要尊重农民的土地权利,其次应当把农民当成平等的公民,积极地向其提供公共产品和公共服务,为其建立与城镇人口均等的社会保障。在此基础上,让农民自主处理自己的土地,决定是否及怎样流动。 宗文

# 特别报道

编辑 陈培培 杨怀锁 电话 67655282 E-mail: zsxw@znews.com

## 赴美生子产业链调查

### 核心提示

1868年,美国宪法第十四条修正案通过,修正案第一款即规定:“凡在美国出生或归化美国的人,均为合众国和他们所居住州的公民。”140余年后,因为这条修正案的鼓励,一些年轻夫妇从中国内地出发,选择把腹中的生命诞生在地球彼端的土地上。

他们希望用人力改变“天意”,让这个拥有美国护照的孩子,从来到时间那一刻起,便有机会享有美国的优质教育、福利与居住环境;与此同时,一个为之服务的赴美生子产业链也逐渐发展起来。在“灰色”与“投机”的色彩下,中国父母和商家们各自追寻着自己的梦想。

### 制造“美国人”

在一些赴美生子的家庭眼中,这是一项“回报率比抢银行还高”的投资行动。他们希望尽自己所能来改变孩子的命运,让他们孩子在出生时便站在最优的“起跑线”上。

“我是济南人,也是美国人”,两岁半的聪聪已经学会了这样介绍自己。聪聪的母亲王静曾是一位妇产科医生,2007年末利用一张商务签证去了美国。这项耗时三个月、花费近20万元的“投资”,回报给她的是一个拥有美国护照的儿子。

“当然,对于济南人和美国人究竟有什么不一样,聪聪还不知道。”王静说。这个问题的标准答案,是由代办赴美生子业务的服务商们归纳的:成为美国人,可享受180多个邦交入境免签证明,享受美国13年义务教育,进入美国大学学费节省上百万人民币,享有各项社会福利措施、住低价高品质的老人公寓,甚至在其他国家政局动荡时,即便航空封锁亦享有优先登机权离开。总之,“投资回报率简直比抢银行还高”。

1868年生效的美国宪法第十四条修正案规定,任何在美国出生的婴儿,不论其父母的种族以及是否拥有合法身份,都自动成为美国公民。受此“落地公民权”吸引,有业内人士统计,最近两年,每年约有四百位中国大陆妈妈持旅行或商务签证赴美,在洛杉矶、旧金山等地的月子中心生下她们的美国孩子,婴儿满月后再带回国内抚养,完成她们的“生产之旅”。

### 条条理由选美国

“咔嚓”一声,2B铅笔的笔芯断了,可答题卡还没有涂满;作文在写最后一段,可是题目总是想修改,手忙脚乱中,教室铃声骤然响起——这是时常惊醒上海姑娘李琳的噩梦,那是高考的“苦难岁月”长久留下的“遗产”。如今已经30岁的李琳在上海一家外资企业做财务

工作,尽管已经离开校园多年,却仍然摆脱不掉那些阴影:“我是被国内的教育制度折腾得死去活来了。”

三个星期前,她不经意间看到报纸上有到美国生子的服务信息,立刻决定要成为一名实践者。她详细列好了自己的计划:为不让公司知道,她准备以别的理由获得公司开具的在职证明,以申请签证;怀孕后,再托医院关系向公司获得至少三个月的病假许可,前往美国生产。

当然,这其中的可变因素仍然很多。她担心家里的活动资金可能不够,“中介说的两万美金应该不够,得再存几个月钱准备三万美金才行”;她只去过新加坡、韩国等亚洲国家,担心签证被拒;她还在苦苦寻觅性价比比较高的月子中心,“毕竟是一个人单枪匹马,到一个完全陌生的国家生孩子”。

不过,这些困难在“以留学生身份就读国内高校,以美国人身份进入美国知名大学”的诱惑下,似乎不值一提,“想到孩子可别走咱的老路,能让他轻松一点是一点,我就觉得这折腾得值。”一切为了“孩子”,尤其是,当这个还未出世的“孩子”将会成为家里老二的时候。

同样住在上海的陈馨本来从未想过“一胎制”有什么不妥:她受着“计划生育”的教育长大;小学课本上就讲,我国地大物博,人均资源占有量却是世界倒数;春节晚会,她也会看着“超生游击队”发笑。然而,当她知道第二个孩子已经孕育时,事情却不一样了。“如果没有一胎制的政策,我会希望有两个孩子,我期望两个孩子在打打闹闹,长大后也能有个相互扶持。”她说。

陈馨试图想过很多可能性。怀孕时得避开居委会的耳目,是担惊受怕地在家待产,还是躲回乡下老家去?生了之后要罚款,根据《上海市社会抚养费征收管理若干规定》,将按夫妻双方实际可支配收入的二倍征收。“反正要罚款,不如拿了这笔钱去国外生”,有海外留学背景的老公很快便做了决定,“既然国内不能要这个小孩,我们就把他(她)生到美国去。”

更好的教育、“合理合法”的二胎,是众多赴美生子妈妈们的首要考虑,而其他理由则不一而足。聪聪的妈妈王静,曾在国内一家



准妈妈 (资料图片)

大型医院妇产科工作。因为床位紧张,只有临近生产状态的孕妇才会被送到待产室,“反正脱光了,有时候给你盖床被单,有时这都没有。很多家属就在外面等着,就这么从人堆里推过去了,让我感觉挺没尊严的。”王静至今仍有心理阴影。

还有的准妈妈只是“灵机一动”,比如公司恰好派去美国商务出差;或是赴美求学、培训交流。更有出人意料的原因——“可以逃离婆婆老家的魔掌”。有妈妈在网上留言说,“免得老公在家”里外不是人,免得为婆婆一知半解的月子知识而吵架,让坐月子就像在作戏一样。

### 精英妈妈群

2007年末,怀孕七个多月的王静终于站在温暖的加州阳光下。从签证到飞行,再到入关,整个过程是严格按照中介的嘱咐进行的;确定怀孕后立刻预约面谈,避免签证官看出迹象;最晚临产两个月前动身赴美(如果肚子太大还得提前);入关时穿深色上衣,手臂上最好再披一件

外套遮挡;在真正踏上美国国土前,“生孩子”还是准妈妈们必须千方百计隐瞒的秘密。

一旦跨过这个难关,便有月子中心派来的专车在机场迎接,妈妈入住后甚至可能有个小小的欢迎会:“生孩子”又立刻变得天经地义、正大光明。

月子中心在美国纽约、旧金山、洛杉矶等地均有分布,以洛杉矶地区最为集中。它最早专供移居美国的当地台湾人坐月子,后来才渐渐接待从台湾本土、从大陆来美国生孩子的妈妈们,提供食宿、交通、联系医院、代办证件等全套服务。

王静入住的,便是由一位四川人开办的,第一批成立的月子中心。每天早八点起床、晚十点睡觉,周一三五产检,二四去附近语言学校上课。一周还有三次外出购物的美妙时光,日子舒适得“就像回到住在宿舍的大学时代一样”。

不过,她们的居住条件远非大学宿舍可比。王静所住的,带有独立卫生间的小套套房,与另一位准妈妈共用客厅、阳台与厨房,每月租金是两万元人民币。如果是坐月子,还要加收一万八千元。

在国内,王娜做的是外贸生意。未婚的她向签证官出示的资产包括,一套60平方米的房产、一辆13万元的福特汽车、二十多万元存款以及相同金额的年收入证明。

在那些去美国的内地妈妈中,王娜的经济状况似乎只能算这个群体的“下限”。一些妈妈去奢侈店打折店,一次便刷掉六七万元人民币;买的婴儿奶粉、衣服、家具,不得不租用集装箱运回国内;还有的妈妈,生完孩子出了医院,直接让司机拉到拉斯韦加斯,在赌场里一天就可以输掉几十万元人民币,“有很多人真的非常有钱,很难想象”。

一家洛杉矶月子中心的老板Andy告诉记者,这些财力充实的妈妈,大部分来自北京、上海、广州和其他省会城市,她们大多出生于1975至1985年间,“三成左右有出国或留学经历,二成英文流利”。

“大多是企业老板、外企主管、政商名流、医生、律师、会计师、教授等等”,在国内最早从事赴美生子中介服务的赵玲玲表示,能够有意

愿、有条件且能成行的父母,在广大的人口基数中,“还是少数富裕父母中的少数人”。

### 穿越大洋的“生子链”

“哪一天吃早饭,发现谁没来,哦,肯定昨天晚上去医院生了”,与一群待产妈妈们住在同一层的陈馨,渐渐发现生孩子并不是什么了不起的事情,“很多孕妇在一起,不会紧张”。

王静刚到洛杉矶时自主选定的产检医生,也是她的生产医生。医生们多为华人移民,平时待在各自的私人诊所,只在生产等需要运用大型医疗设备时才到固定合作的医院里去。王静住在待产、生产、恢复三合一的单人病房,生产时打了无痛分娩针,有护士、护工与医生三人给她服务。

医院送来的产后第一餐和平时没什么不同,色拉、鸡肉、土豆泥、面包、咖啡、橙汁,据说有的医院甚至会送冰激凌。她喝下了凉橙汁,也洗了澡。一位显然非常了解华人月子禁忌的护士,之前特意嘱咐过她:“别担心,你是可以洗澡的!”

王静生产顺利,但因聪聪患有先天性输尿管狭窄而住院两周。一个小细节她至今仍然记得,那是医生在为聪聪做B超检查。尽管仪器还没有国内某些大医院先进,但当医生在聪聪身上涂乳液时,他特地转过头来安慰王静说:“这个乳液是暖的,baby不会不舒服。”聪聪出院时,更让她意外的是,高达10万美金的账单最后依靠申请医药补助而由美国政府埋单。

正常情况下,顺产一天、剖腹产三天,妈妈们就会从医院回到月子中心。提前产期与迅速的生产,常让一些打算在“关键时期”陪产的爸爸措手不及。每月交纳600美金至800美金,爸爸便可在妈妈的房间内支一张小床陪护。他们大多在入住与生产时出现,偶尔探望,更多则是通过网络、电话与远在太平洋岸的妻子联系。

赴美生子催生了一条搭扣在全球两端的“产业”链条,行走其上的人们,无论是期待新生命的家庭还是如火如荼的“淘金客”,都难掩身上的灰色和对未来的惴惴心绪。

8月22日,在北京朝阳区一栋公寓房里,一个推介赴美生子的小型宣讲会正在进行着。“听讲”的是20余位从北京各处赶来的年轻夫妇。主讲人张继仁是最早从事赴美生子业务的服务商之一。此次,受国内中介机构邀请,分别到上海和北京为有意向的夫妇提供咨询。邀请张继仁前来的某中介机构北京代表左冰告诉记者,如今,赴美生子已经有了一条完整的链条,而且,“这个行业已竞争得越来越激烈”。

据《中国新闻周刊》