



# 城乡一体化：“三化”驱动新郑和谐发展

本报记者 刘冬 赵聪聪 陈扬 孙瑞 高凯 刘栓阳 李伟彬文/图



送戏进社区，群众的精神文化生活越来越丰富。

**编者按：**作为全省加快城乡一体化进程试点市，新郑市把加快推进“合村并城”工作作为城乡一体化发展的必由之路。通过建设新型农村社区、兴修交通设施、发展均衡教育等，不仅让农村有了城市的整洁，也成功地把城市生活延伸到了农村，使农村经济社会、生产生活发生着深刻的变化。

围绕“生产现代化、居住社区化、生活城市化”的目标，新郑以中心城区和临郑、临空、临煤“三大板块”为全市统筹城乡发展试验区，把中心城区新区、新华、新烟、新建3个街道和薛店镇、龙湖镇、辛店镇、和庄镇等作为第一批试点单位，分期分批推进和实施新型社区建设，以此来促进城乡协调发展。

**发展愿景：**“十二五”期间，新郑市将规划建设10个左右新型居民社区，实现10万人入住目标。对中心城区和龙湖新城，高起点、高标准、高质量建设4-5个新型城市社区，对各乡镇，结合产业集聚区发展，建设6-8个新型城镇社区，力争五年内完成10万-15万人合村并城任务，使社区建设达到“五合五新”目标：即合出新社区，建设一批布局合理、设施齐全、环境优美、富有特色的新型社区；合出新市民，使广大群众成为就业有门路、生活有保障、创业能发展、家庭能致富的新型市民；合出新生活，使城乡群众生活条件比原来更好、收入水平比原来更高；合出新风尚，形成“和谐诚信、进取创新、开放包容”的良好风气；合出新体制，建立“新城区、新板块、新社区”联动协调发展的新体制。

## 生活城市化：用城市眼光打望乡村

老人们早起晨练，而年轻人则吃过早饭后赶着去上班。城里人每天重复着的场景如今已逐步发生在农民身上。走进新郑农村，街道整洁，路灯耀眼，文化广场飘歌声，健身运动有去处……城市般的生活让农民出门更加体面，生活更为方便。

在以前的农村，就医是农民的一大难。如今，新郑市薛店镇薛集新村的乡亲们却把救死扶伤的锦旗挂在了“家门口”，因为该村新建的标准化卫生所就在村口。村里的干部说，当初把卫生所开在这里，就是为了方便村民们看病。

“现在就是最坏的天气，住得最远的村民到村卫生所，也不用了5分钟。”该村村民薛书杰告诉记者，比以前去镇上、市里看病就医方便多了。而且村卫生所由政府投资建设，不论早晚，都能找到村医。“现在头疼发烧，咱就像城里人一样，在家门口就能瞧好，一点不比人家差呢！”

的确，薛集新村建成以后，村民们感受到了实实在在的统筹城乡的发展成果。而一路之隔的常刘新型社区也正在加紧施工，用该村村民刘德胜的话说：“邻居们的新生活羡慕煞人，俺也急着过美日子哩。”

忽如一夜春风来，千树万树梨花开，统筹城乡发展的春风吹遍了新郑大地。在该市观音寺镇菜王小学，崭新的教学楼、宽阔平整的操场、实验室、音乐美术教室、图书室……如果不是校园周围的连片麦田，谁也看不出这样的学校竟然坐落在乡村。

黑屋子、土台子，教师本土化、老龄化是当年菜王小学的真实写照。如今，课堂上，老师用标准的普通话讲课；活动课上，老师教孩子们做丝网花和沙画。孩子们的作品摆在了学校的会议室里，挂在了楼内的墙壁上，校园充满了欢声笑语。

同样，该市龙湖镇菜园沟村的发展变化也不容小觑。每晚6点半，村文化大院里，总有一支统一服装的舞蹈队，随着动感的节拍扭动着腰肢，给寂静的乡村增添了浓浓的现代气息。

“过去老想着挣钱搬到市里住，因为那里有大广场、好生活。如今，咱村里也有了文化大院，有扭秧歌、唱戏的，真是太好了！”该村村民邱军亭笑着告诉记者，“现在好了，老百姓日子好过了，环境又这么舒适。一说到跳舞，一晚上就组织起来了。”

现在菜园沟村每逢节日都有文化活动，而且开展了太极拳、篮球、乒乓球、拔河等比赛，全村人齐上阵，热闹极了。

【链接】新郑市先后投入4.1亿元，建设农村公路800公里，受益群众40余万。同时，今年共有近4000名中小学生在享受寄宿生活费补助，发放资金150余万元。

## 社会保障事业：开启和谐之门

让弱势群体感受到城乡一体化的温暖，一直是新郑市委、市政府放在心上、抓在手上的大事。近年来，该市救助保障政策不断完善，范围不断拓宽，力度不断加大，内容也在不断丰富。

让张喜增一万个想不到的是，自己一个孤寡老人能住上漂亮的楼房，吃上免费的三餐，洗上淋浴，还有养老金和零花钱……

张喜增是新郑市城关乡敬老院的一位五保老人，今年63岁，他是今年7月份从官刘庄村搬到敬老院的。说起现在的生活，张喜增感慨万千：“党和政府没忘了俺，让俺在晚年享上清福了。”

“吃得也舒心，不用自己做，菜给放到碗里，馍给搁在手上；住的更没得说了，冬天有暖气，夏天有电风扇，还有电视看；要是有个头疼脑热的，院里有卫生室。敬老院里赛天堂，俺活得越来越滋润了。”院里还经常组织老人们搞联欢，张喜增还经常来几嗓子呢。“唱得不好，图个乐呵。”

该院院长告诉记者，目前，敬老院里已经住进了60多位老人，占全乡五保总人数的80%以上。

【链接】2010年新郑市新型农村合作医疗参合人数达52万，参合率为99.6%，较2009年增加近8000多人；1-10月份共保障城市低保对象3.6万人次，保障农村低保对象16万余人次，全市五保集中供养标准每人每月达到280元，分散供养达到168元。

## 居住社区化：幸福生活像花儿绽放

新郑农村的居住习俗，几十年来有了很大的变化，从过去的以血缘为纽带的家族聚居，到后来变为以家庭为单位的单独独户。随着城乡一体化水平的提高，如今新郑农村的民居，阳台多了起来，围墙少了下去……

“生活环境整洁优美，邻里关系和谐融洽，还有娱乐场所，大家就像一家人一样。”新郑市薛店镇大吴庄中心社区居民吴树月老人这样描述他的幸福生活。

如今，生活在大吴庄中心社区的居民，无论是在镇区上班的打工族，还是在周边做小生意的个体户，或是赋闲在家的老人，都有着与吴树月同样的幸福感和归属感。居民的幸福体验来自对社区新生活的直接感受。

在采访中记者看到，社区内一栋栋新建成的公寓楼设计新颖，一条条新修通的水泥路打扫得干干净净，一个个刚搬进社区的居民脸上都是挂着幸福的笑容。大吴庄村主任吴国顺告诉记者，新社区规划建设19栋公寓楼，可容纳600户居民。在社区建设过程中，他们充分发挥群众的主力军作用，不仅组织群众外出参观考察、转变思想观念，还成立了社区建设理事会，鼓励群众积极参与到建设中来，为新社区建设奠定了良好的群众基础。

村庄变社区，不是简单地进行硬件设施建设，还要有完善的社区化管理模式。“原来村民家里有垃圾直接扔到路边。一到夏天，苍蝇蚊子乱飞，臭气熏天。”居民吴玉民指着自家门前的路说道：“现如今，你看这路边干干净净的。”

“俺们每天先把村民放在门口的垃圾袋收起来，再扫这条街。”郭彦民是该村的一名保洁员，“刚开始的时候工作量挺大的。”郭彦民介绍，“村民还不习惯，垃圾还是到处乱扔。”那时候，他就挨家挨户收集，并劝说村民把垃圾放在指定位置。

时间一长，村民们逐渐习惯了把垃圾装进垃圾袋放在门口。乱扔乱倒的现象没有了，甚至孩子们吃了零食也知道把包装袋放进垃圾池里。

“我们像城里人一样拿工资，就要把垃圾清理干净，不能辜负了乡亲们的信任。”正是有了这支正规军的出现，原先只在城市看到的保洁员现已支撑起广阔农村的垃圾清理工作。目前，大吴庄中心社区已经建立了自己的保洁和保安队伍，负责社区的卫生和治安工作。

“虽然各种管理还处在探索阶段，但广大居民已经尝到了其中的甜头。”吴国顺说，“明年新社区全部建成后，我们还将建立完善的社区服务体系，通过公开招聘、民主选举等方式选拔出一批村民，组成社区服务队，不仅能够解决社区内的繁杂琐事，还能安置一批富余劳动力。”

【链接】新郑市作为全省加快城乡一体化进程试点市，以新型居民社区建设为抓手，先行先试，积极探索，推动城乡发展资源更集中、更集约、更聚集，进一步方便群众生活、方便群众出行、方便群众就医、方便群众交往，逐步实现“生产现代化、居住社区化、生活城市化”。



钱袋鼓了，村民的精神文化生活也丰富起来了。

城乡一体化发展让农村、城市一个样！



△村头的健身器材成了群众休闲娱乐的好选择。

▽建设中的常刘新型社区。



## 创业就业：夯实民生之基

发展的目的不是发展本身，而是为了广大人民群众，发展的成果必须惠及全体人民。业有所就，是每个具有劳动能力的人的愿望。只有这些朴实的愿望得以实现，人们才能安居乐业，新郑城乡才能一片和谐。

“春风吹，战鼓擂，全民创业谁怕谁？”新郑市民陈耀磊笑呵呵地说道。“不过前提是我们幸运，有了政府的支持

啊！”近年来，新郑市“全民创业”的东风和煦，仿佛一夜之间，新郑大地遍开致富之花。

“刚开始俺也不知道弄啥，听说政府对创业就业免费培训，俺就报了名。”陈耀磊说授课的内容很详细，也非常实用。老师帮着分析市场形势、掌握创业基本要领和创业政策法规。后来他建厂搞起了种鸡孵化，老师还专程上门，帮他解决存在的问题。不仅如此，政府还帮他积极地找销路。陈耀磊兴

奋地说：“现在俺是思创业、忙致富，一定风风火火大干一场！”

【链接】1-9月份，新郑市培训新生劳动力1300人、就业困难人员1104人、农村富余劳动力就业前培训17291人、职业技能培训7580人，新增城镇就业再就业8288人，农村转移富余劳动力2万余人，为409户发放小额贷款共计2045万。

后，可以提高农具的使用效率，解决了有机无田作业、有田无机作业的矛盾。另外，新郑市注重依托合作社推广应用实用科技成果和新技术，这样一来，将农民耕地实行土地托管，逐步向二、三产业转型。可以预见，新郑的城乡一体化进程加快，新郑人民的生活将更加美好！

【链接】近年来，新郑市不断加大科技项目带动力度，设施农业、订单农业让农民观念转变，标准化养殖让农民收益倍增，农田水利建设让农民旱涝保收，机械化种植更是让农民尝到了甜头。2010年，新郑市农业耕、播、收机械化程度分别达到69%、78.5%、63.5%，综合机械化作业水平达到70%，实现农机节本增收960万元。

丰收的季节，“双抢”繁忙，在如今的新郑农村，往日一家男女老少齐上阵，农田耕作弯腰挥汗的情景越来越少见了，取而代之的是各种农业机械忙碌作业的景象，机器轰鸣声中，农民享受着生产现代化带来颗粒归仓的喜悦，也种下了来年丰收的希望。

崭新的楼房窗明几净，繁忙的工作秩序井然，成排的收割机整装待发。这是记者麦收期间在新郑市薛店镇临港农机合作社楼前看到的景象。

“种了一辈子地，对地挺有感情的，但说实话，农活太累了，‘肩挑背扛’也挣不太多钱。自从加入临港农机合作社，突然觉得双手解脱出来了，农活轻松了，不那么累了，钱反而多挣了。有了合作社这个‘靠山’，我现在又多承包了20亩地，而且一点也不吃力。”薛店镇种粮大户周木虎说道。

## 生产现代化：新农业让农民尝甜头

像周木虎一样，背靠农机合作社，以达到传统农业向现代农业的转变，正是新郑农村迈向现代化的一个缩影。近年来，新郑市通过大力发展机械化耕作、标准化养殖、现代化灌溉等，拓宽农业生产发展渠道，增强农民致富信心，奏响该市农村生产现代化交响曲的新乐章……

“我直接和合作社签订《土地代耕合同》，交一点钱，就啥都不管，只等粮食进仓了。这边粮食能卖钱，再加上我打工赚的

钱，相当于拿了双工资。”李清杰看着家里进囤的粮食，高兴不已。

在合作社，还有个特殊群体，他们是“职业农工”。马战州告诉记者：“现在人多地少，靠地生活有点艰难。可我干农活算得上个‘老把式’，其他啥都不会。现在好了，农机合作社成立后，我当上了‘职业农工’，农忙的时候全在地里收粮食，农闲的时候在地里拔草、施肥、浇地。别说，真不少挣，每月差不多上千元呢！”

农民土地托管或土地承包给合作社



玉米联合收割机让当地农民眼前一亮。