

委员之家开启“民意直通车”

——郑州市政协“创建委员之家,树立委员形象”活动综述

本报记者 武建玲 通讯员 郝东辉

家住管城区代书胡同社区黄殿坑一带的900多户居民一直盼望告别扛着液化气罐爬楼的日子,用上方便的天然气。在郑州市政协委员巴顺利的呼吁下,他们的愿望有望实现了。而居民能和巴顺利联系上,得益于代书胡同社区“委员之家”发放的《政协委员联系卡》。

建设“委员之家”是十二届市政协的创新之举。一年多来,植根于乡镇、街道办事处、社区、医院和厂矿企业的“委员之家”,在拓宽委员履职渠道、增进委员交流、促进社会和谐等方面发挥着越来越重要的作用。

破解难题的创新之举

长期以来,政协委员一年只参加一次政协全会,政协常委一季度只参加一次常委会,除少数委员能参与视察、调研等活动外,大部分委员在政协会议休会期间,很少有机会参与政协活动。但近年来,随着民主政治建设进程的推进,政协委员履行政治协商、民主监督、参政议政职能的积极性越来越高。委员们普遍感觉缺少平时履职平台和固定交流场所,履职为民难以落到实处,彼此之间的交流机会也很少。

该如何破解这一历史难题呢?建设“委员之家”成为郑州市政协的一次有益尝试。

2008年12月16日,全省首个“委员之家”在中原区林山寨街道一中社区揭牌。成立之日,该“委员之家”就承诺:“每周三上午9:00~12:00为政协委员接待时间,将安排4~5名政协委员与居民见面,倾听社情民意,为民排忧解难。19名政协委员的照片、工作单位、联系电话也一一公布给社区群众。

这一创新之举得到了委员和辖区居民的一致好评。

参加揭牌仪式的一名中原区政协委员高兴地说:“‘委员之家’的建立,使委员们学习有了平台,活动有了阵地,了解民意有了载体。”

“看到‘委员之家’成立,就好像政协委员在身边。有什么苦、有什么难,可以直接告诉他们了。”一中社区的居民张先生说。

中原区先行先试,其他县(市)区也及时跟进,探索不同的建“家”方式,“委员之家”建设的目标、标准也在探索中日渐明确,由点到面推开的时机逐渐成熟。

2009年4月底,市政协召开动员大会,明确提出在全市各级政协组织和政协委员中开展“创建委员之家,树立委员形象”活动,把“委员之家”建设成为“学习之家、民主之家、履职之家、温暖之家、联谊之家”,号召政协委员争当“学习型、民主型、务实型、创新型、奉献型”委员。

“家”里活动精彩纷呈

建设“委员之家”,市政协坚持“统一”,鼓励“多样”。

市政协明确,“委员之家”建设必须达到“五有”标准,即有组织、有场所、有设施、有制度、有活动,这是“统一”的硬指标。

但在具体的建设方式上,市政协不搞“一刀切”,鼓励各县(市)区因地制宜,百花齐放。于是,各具特色的“委员之家”出现在郑州的社区、企业、乡镇。它们有的由政协委员出场地出资建成,有的借助已有平台达到资源共享,有的以兴趣爱好为主,有的以界别为主。

组织、场所、设施、制度是保障,“委员之家”要真正发挥作用,关键是要开展经常性的活动。那么,“委员之家”日常活动开展得怎样?

近日,记者走进“委员之家”,近距离感受

这种扎根基层的履职方式和交流平台。

在协作路社区二楼的“委员议事厅”里,中原区建设路办事处“委员之家”“请进来走出去”专题活动正在进行。计划路社区工作人员朱德保说:“我们辖区有许多破产、倒闭单位职工居住的大杂院,很难管理,尤其是卫生问题。大家有没有好的解决办法?”

张建成委员建议,请物业公司管理,政府支持一些资金,居民自己出一些钱。

杨爱梅委员建议,现在这样的情况不少,可以通过旧城改造来解决。

朱增昌委员认为,这个问题具有普遍性,大家最好深入调研一下,提出建议,形成提案。大家表示同意。

随后,针对市场街社区居民提出的“如何丰富社区文化生活,让居民远离麻将桌”的话题,大家又你一言我一语,展开了热烈讨论……

在郑州广安中医院“委员之家”采访当天,适逢该院院长、市政协委员王祖超和几名委员在接待群众。在长江路、紫荆山路口某单位打工的刘胜利反映,自己没和单位签订劳动合同,前段时间被老板拖欠了3000元工资,一直要不来。王祖超告诉他,回去先找到那些证明自己曾在该单位工作过的证据,再帮他向有关部门反映。

随后进来的杜更梦是专程来感谢王祖超委员的。杜更梦和爱人在郑州打工,租住在广安中医院附近。他们想把在商丘老家上学的孩子转到郑州上学,得知“委员之家”能帮老百姓解决难题,他就找到了王祖超。经过王祖超协调,杜更梦11岁的儿子终于转入了大学路小学。“班主任说俺孩子学习可努力了。”说起儿子的现状,杜更梦很满意。

在搭建政协委员履职新平台的同

时,“委员之家”也成了委员们加强日常交流的新平台。采访中,不少委员反映,通过参加“委员之家”组织的郊游、座谈、学习等活动,委员们加强了交流,增进了了解。

委员和群众已经深深地喜欢上了“委员之家”。

建“家”架起连心桥

一年多来,政协委员和城乡群众都在感受着“委员之家”给自己的工作和生活带来的变化。

市政协委员牛雷莉深有感触地说:“‘委员之家’不仅为委员之间相互联系、相互学习、相互交流、相互提高创造了便利条件,也在委员与党委、政府之间,委员与人民群众之间架起了一座沟通、理解的桥梁。”

管城区北下街代书胡同居民戴长明说:“以前我们对辖区的政协委员不是很清楚,‘委员之家’建成后,给我们发放了联系卡,有什么困难可以直接和辖区的政协委员联系解决,很方便。”

一组数字可作为佐证:全市123个“委员之家”自建立以来已举办各类活动2077次,向各级党委政府提交提案反映社情民意2180件(条),向社会捐款捐物折合人民币2560万元。

“委员之家”的建立,让政协履职的触角延伸到了群众中,委员们的履职实现了经常化,更多的委员在社区和乡村倾听民意,化解难题,促进和谐,提高了政协委员在群众心目中的形象和地位。通过日常的履职、学习和交流,委员们的思想理论水平、解决问题能力、建言献策水平也明显提升。

如今,有困难、有问题找“委员之家”,找政协委员,已经成为越来越多郑州城乡群众的共识,“委员之家”已成为郑州的“民意直通车”。

《郑州宣传》评为全国优秀刊物

本报讯 近日在太原召开的全国城市宣传刊物研究会第二十一次年会上,郑州市委宣传部刊《郑州宣传》被评为全国城市优秀宣传刊物,郑州市委宣传部同时被增补为研究会理事单位。

《郑州宣传》自2008年年底重新创刊以来,始终坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,把握好主基调,唱响主旋律,不断增强服务全市宣传思想文化工作的能力,不断扩大我市宣传思想文化工作在外地的影响力,已成为全市宣传思想文化系统指导工作、传递信息、树立形象的新载体。

今年6月,《郑州宣传》被省新闻出版局批准为河南省连续性内部资料出版物,这次又被评为全国十家城市优秀宣传刊物之一,《郑州宣传》将进一步明确定位、抬高站位,使其在我市跨越式发展中发挥更大作用。

(郑董)

南水北调郑州段完成永久用地征迁

本报讯(记者 刘俊礼 实习生 范琳翔)昨日,记者从南水北调办获悉,南水北调郑州段永久用地征迁工作圆满结束,提前7天完成了省政府下达任务。

据介绍,市委、市政府高度重视南水北调干线征迁工作,沿线各县(市)区积极行动,全力配合,各级征迁机构共同努力,郑州征迁工作取得阶段性胜利。截至目前,共移交永久用地范围内农用地10788亩,占任务的100%,比省南水北调办规定时间提前一周。共拆迁房屋面积约20万平方米,占总任务的52%,计划11月中旬全部完成。

另外,我市居民分散安置工作已启动,部分居民已搬出,房屋建设正在进行;农副业、企事业单位迁建荣阳段已经完成,其他段计划月底全部完成。

郑州市“小金库”举报电话信箱公布

郑州市治理“小金库”工作领导小组办公室举报电话:0371—67186255;郑州市治理“小金库”网络举报电话:www.zzc.gov.cn。

郑州市纪委、监察局举报电话:0371—67188241、13783536196,网络举报电话:zhixiaoduchazu@163.com。

郑州市治理“小金库”工作领导小组办公室 2010年8月11日

中原区检察院

科技为侦办插上翅膀

本报讯 针对计算机犯罪日趋严重,中原区检察院及时储备专业技术人员,为侦破案件提供了保障。

日前,该检察院立案侦查成都某药企驻郑办事处对我市某国家工作人员行贿一案,并依法对犯罪嫌疑人采取了强制措施。根据以往经验,药商会保留给药品接收单位人员回扣的记录。但在案发前,该药企驻郑办事处主任谢某已提前从笔记本电脑中删除了行贿记录。因为没有证据,谢某在接受询问时百般狡辩,拒

不承认行贿事实,致使案件陷入僵局。

一次传唤最长不得超过12小时,及时参与案件侦破的中原区检察院技术人员连夜挑选几款数据恢复软件,在对笔记本电脑的硬盘原始数据备份后,对删除的数据进行尝试性恢复修复操作。经过一个多小时的努力,曾经删除的word文档、excel文档全部找回。面对侦查人员掷地有声的询问,谢某的心理防线完全崩溃,开口交代了行贿的全部事实。

(王胜洲 张易中)



昨日是征兵体检第一天,全省共有近两万名青年参加了体检,其中有多名大学生,较去年有所增加。 本报记者 覃岩峰 摄

金水国税管理告别“一人统管”时代

税源管理新模式促税收征管量质同升

金水区作为全省县(区)经济社会发展的排头兵,从某种程度上而言,其“一举一动”都具有风向标的意义,这其中也包括其辖区国税源管理改革工作。

按照管事与管户相分离、管理与服务相结合、属地管理与分类管理相结合的原则,将税收管理中的日常性的服务与管理相剥离,将税务管理人员的“无限责任”变为“有限责任”,从而告别“一人统管”时代。

从今年起,这项由金水区国家税务局操作的税源专业化管理模式改革正式推出。如今,纳税人已初享这种改革的甜头:丰产路一家商务公司的会计张婷的工作轻松了,公司涉税事项不用天天再找“盯户”的税收管理员,许多事项直接到服务大厅办理,“一口进一口出”的窗口式服务简单快捷……

过去十多年,金水区国税局原有的税源管理采取的是分类管理、管户到人的模式,简单地将纳税人划分为一般纳税人、小规模企业、个体工商户三类,分别由不同的税管员负责管理。然而,随着经济不断发展,纳税人不仅数量大幅增长,“人少户多”问题突出,税源管理改革势在必行。

改革打破“一人统管”

2010年年初,金水区国税局借助机构改革,推行了全局人员的交流轮岗,轮岗面达到七成以上。在此基础上,该局创新税源管理机制,在防范执法风险上大胆探索,制定了较为详细的税源专业化管理模式改革实施方案,明确改革目标、岗位设置、职责分配等,实现“管户制”向“管事制”为主导的转变。

改革税收管理员的管理职能,实现“管事”与“管户”的分离。

金水区国税局将税收管理员岗位职责内的所有业务进行重新梳理整合,设置为1个岗位:申报征收岗、发票发售岗、文书登记岗、开发票岗、咨询导税岗(其中前五个岗位是办税服务厅的各个窗口)、户籍管理岗、个体监管岗、涉税审批岗、核定处罚岗、纳税分析评估岗。过去一个专管员的所有业务,分成了现在的户籍管理岗、涉税审批岗、核定处罚岗和纳税分析评估岗四个岗位。

岗下分组,如户籍管理岗又分为重点税源管理组、一般纳税人管理组、小规模企业管理组等,纳税评估组又分为三个具体实施组。每个岗位或每个组至少两人以上,实行双人上岗。

“管事”与“管户”的分离,实现“单兵作战”向“团队协作”转变,以团队管理方式取代个人管理,实现税收管理专业化、精细化,从而不断降低外部纳税遵从风险,减少税收流失;另一方面将税收管理员的“无限责任”变为“有限责任”,分解税收管理员过于集中的管理权限,防范内部执法风险。

纳税评估作用显著

如何实现“管好”税源,加强对税源征管状况的监控呢?此次改革中,有一个岗位发挥了重要作用:纳税评估。

金水区国税局大刀阔斧的改革,各税务分局均设有专职的纳税评估岗人员,且人员比例达到了各分局人员总数的1/3。专业的纳税评估岗人员,脱离管户及其他事务性管理,专职做好纳税评估相关工作,具体职责涵盖了税源分析、税负测算、典型调查、筛选疑点、实施评估等。

金水区国税局还及时制定《纳税评估业务规程》,成为纳税评估人员日常工作手册,全面掌握规定的选案、约谈、实施、结案等流程。专业化纳税评估队伍的建立,完善了税源分析监控机制,最大限度地管好了税源。

西里路分局对重点税源某建设集团开展评估,发现该公司建造合同界定收入成本中的问题,入库税款520万元;经八路分局通过对某火电建设公司评估,发现该公司多列支奖励款、统筹外支出、资产减值损失等,评估税款800万元;丰产路分局通过对化工行业疑点户评估,入库税款218.76万元等。

不仅如此,纳税评估机制还促进了管查互动。评估岗发现重大疑点问题及时上报征管科并向稽查部门移交;稽查部门查处的案件由征管科反馈至各分局,提出加强管理建议,有效遏制了管理死角和管理洼地。今年8月,通过评估岗排查出疑点后提供信息,稽查部门及时介入,金水局查处一重大倒买倒卖假发票案件,涉及各类假发票30余万份,票面金额约30亿元,抓获犯罪嫌疑人3人。

大户管透、中户管细、小户管住

金水区税源复杂是一大特征。如今,纳税人集团化发展,税收征管难度加大,企业集团核算体系庞大且更细化和具体。为此,郑州市金水区国税局按照专业化管理的要求,根据税收贡献度的大小、税收风险发生的特征和类型对税源合理地进行分类:重点税源、一般税源和零散税源。

同时,根据税源的分类实行层级化管理。

在重点税源管理上,金水区国税局将省级和国家级重点税源进行集中和分行业管理。除重点税源以外的企业为一般税源。一般税源的管理,采用属地管理和分类管理、行业管理和以税控票相结合的方式进行管理,并实行分组管理、双人上岗。

原有的税管员制度打破后,人少户多矛盾加剧,管理压力成倍上升,为此,金水区国税局积极争取区政府的大力支持,借力政府资源,全面推行镇办协护税部门委托代征。

目前,金水区国税局个体工商户等零散税源全面实行委托政府办事处(镇)代征,同时对代征单位的代征业务进行监管、协调和配合。今年前三季度,其1.8万余户个体工商户全部实现委托代征。

税源发现的“第三只眼”

金水区国税局通过搭建区政府“税源经济管理系统”互联互通平台,实行信息对接和共享,充分利用政府信息,建立税源发现机制,及时对变动税源进行跟踪、服务,并及时将新增税源纳入管理。

该系统通过信息的采集、录入、比对,发现问题后系统会提示“政府已管理税务机关无信息”、“非正常差异信息”、“面积差异信息”等预警指标。不仅如此,金水局还对预警信息处理机制明确了双方的处理时限和处理标准,确保预警指标得到有效处理。

截至目前,“税源经济综合利用系统”已研发完成,计划11月1日起在各镇办全面推行。试运行期间,发现漏管户1055户,目前已办证941户,其余114户还在催办中。

据统计,通过这次改革,金水区国税局专业化程度、征管质量和水平有了明显的提高。如纳税评估方面,今年前三季度,共入库税款2600余万元,比去年同期的510万元增加2000余万元;征管指标方面有明显提高;通过建立信息化税源发现机制,前三季度新办税务登记户数3854户,净增户数1100户;小规模零低申报率方面从年初的34%降至目前的16%;发票代开税款3500余万元,比去年同期增加1200万元净增2300万元。所得税汇算清缴工作取得了显著成效,除移动外其他所得纳税人实现税款8.64亿元,比去年同期6.66亿元增加了1.98亿元,同比增长了29.73%,确保了国家税款应收尽收。

本报记者 卢文军

通讯员 郭建平 谢为 邢军 徐军霞

我市增设兴达路街道办事处

本报讯(记者 覃岩峰)昨日,记者从市政府获悉,我市已调整祭城路龙子湖两个街道办事处行政管辖区域增设兴达路街道办事处。

经市政府批复同意,调整祭城路街道办事处龙子湖街道办事处行政管辖区域,设立兴达路街道办事处将祭城路、龙子湖街道办事处管辖范围内连霍

高速公路以北区域的北泉庄村、任庄村、马渡村、来童寨村、黄庄村、黄岗庙村、小V金庄村以及连霍高速以南、京港澳高速以东区域的刘江村、马楼村、柳园村、贾陈村、徐庄村共12个行政村建制划出,设立兴达路街道办事处。该辖区面积42.43平方公里,人口10.7万人。

郑州市契税征收管理中心关于调整房地产交易环节契税优惠政策的通告

根据河南省财政厅、河南省地方税务局、河南省住房和城乡建设厅关于转发《财政部、国家税务总局、住房城乡建设部关于调整房地产交易环节契税个人所得税优惠政策的通知》(豫财税政[2010]59号)中关于契税政策规定:从2010年10月1日起,(一)对个人购买普通住房,且该住房属于家庭(成员范围包括购房人、配偶以及未成年子女,下同)唯一住房的,减半征收契税。对个人购买90平方米及以下普通住房,且该住房属于家庭唯一住房的,减按1%税率征收契税。(二)个人购买的普通住房,凡不符合上述规定的,不得享受上述优惠政策。

为保证此项政策有效落实,2010年10月1日后缴纳契税者,如要享受上述优惠政策,户籍在郑州市(市区)的纳税人缴纳契税时,必须提供由郑州市住房保障和房地产管理局出具的该家庭唯一住房记录证明并填写家庭唯一住房诚信保证书;户籍不在郑州市(市区)的纳税人缴纳契税时,必须提供户籍所在地房产管理部门出具的无房证明、郑州市住房保障和房地产管理局出具的该家庭唯一住房记录证明并填写家庭唯一住房诚信保证书。

郑州市契税征收管理中心

2010年11月1日