

编者按

今年年初,按照国家提出的统筹解决人口问题的精神,结合我市人口计生工作的实际情况,在深入研究、多方征求意见的基础上,郑州市委、市政府在全省乃至全国率先提出了“提高出生人口素质、提高家庭发展能力”工程(简称“双提高”工程)。

“双提高”工程从基层群众自治和婚育文明建设入手,通过开展以婚育新风进家庭、优质服务进家庭、优惠政策进家庭、幸福行动进家庭、生育关怀进家庭、优生优育进家庭为基本内容的“六进家庭”活动,达到提高出生人口素质、提高家庭发展能力的目的,就是把中央《决定》提出的“五大任务”落到实处,实现人口的均衡发展。

“双提高”工程是新时期我省人口计生工作领域的一大创举,探索出一个统筹解决人口问题的有效载体和得力抓手,一经提出就在社会上引起了强烈的反响,赢得了广大人民群众普遍赞誉。国家人口计生委和省委、省政府及省人口计生委有关领导给予了充分肯定。国家人口计生委有关领导高度评价说:“郑州市实施的‘双提高’工程很好,非常准确地表达了新时期人口计生工作的目标和任务,体现了时代发展要求。”

当前,全省正处于认真贯彻十七届五中全会精神,努力开创中原崛起、振兴河南新局面的新时期,如何让“双提高”工程深入开展更具有典型的现实意义。11月9日,围绕“双提高”工程的意义、路径、理念创新等问题,河南省社科院社会发展研究所副所长、研究员周全德,河南教育学院人口与发展研究所所长、教授王献芝,中央党校妇女研究中心性别平等政策倡导课题组、河南社区教育研究中心主任梁军,河南财经政法大学人口发展研究所所长、人口学博士周福林,河南省社会科学院经济研究所副研究员王玲杰,郑州市政协委员、农工民主党秘书长纪东平等专家代表进行了广泛而深入的探讨,建言献策,努力把“双提高”工程打造成全国品牌模式。

稳定低生育水平,促进人的全面发展。郑州市开创的统筹解决人口问题新模式值得探讨,可资借鉴。

创新工作理念 建设人口均衡型社会

杨传文:郑州市人口计生委党组书记、主任

刚才各位专家、政协委员和人大代表对郑州市“双提高”工作提出很好的意见,感谢大家对郑州市人口计生工作的支持!会后我们一定要认真研究,不断丰富“双提高”工作内容,完善工作方法,加大督察力度,促进工作深入开展。

“双提高”工作的提出有几个方面的原因:一是人口计生工作与时俱进、改革创新的现实需求。进入新时期,随着经济转轨、社会转型、人口转变的需要,人口计生工作理念发生了重大转变,“双提高”工作的提出是顺应了新时期统筹解决人口问题的新思路;“十二五”期间,国家提出了建设资源节约型、环境友好型、人口均衡型“三型”社会的目标,人口均衡型是最基本的要素,“双提高”工程的提出也是建设人口均衡型社会的根本要求。

二是人口计生工作改善民生、构建和谐社会的重要举措。十七届五中全会提出了“四个更加注重”的发展建议,确立了公平正义的基调,把人口计生服务融入政

“双提高”工程的社会意义及路径选择

周全德:河南省社科院社会发展研究所副所长,研究员



提高出生人口素质是促进国家富强、民族振兴的重大举措,是增进家庭幸福、构建和谐社会的有效途径,是统筹解决人口问题、推动人的全面发展的重大任务。中共“十七大”政治报告中明确提出“坚持计划生育的基本国策,稳定低生育水平,提高出生人口素质”。

适逢其时,郑州市人口计生委在全省乃至全国率先提出“提高出生人口素质、提高家庭发展能力”工程。“双提高”工程的提出实乃新时期我省人口计生工作领域的一大创举,因为它为统筹解决新时期人口问题寻找到了有效载体和得力抓手。它的实施必将为促进会经济社会又好又快发展创造良好的人口环境。“双提高”工程紧紧围绕“稳定低生育水平,统筹解决人口问题,促进人的全面发展”这一中心,使科学发展、协调发展、和谐发展的思想意识在人口计生工作领域中得到充分体现。“双提高”工程依托基层群众自治和婚育文明建设,以婚育新风、优质服务、优惠政策、幸福行动、生育关怀、优生优育“六进家庭”活动为载体,既符合郑州市经济社会发展的客观要求,也契合郑州市人口发展的现状及其规律和特点。

就“提高出生人口素质,提高家庭发展能力”的路径选择而论,我认为尚需注意以下几点:一是在实现“一个确立、两个促进、三个提高”的工作思路的过程中,充分体现民意、科学精神、性别平等观念的融会贯通和有机统一,并且力求达到计划生育、科教兴国、男女平等三大国策的互动互补和相得益彰;二是在深化宣传科学文明进步的婚育观念时,要选择正反两方面的典型事例进行比较和引导,以提高人们对文明行为的认可度及不文明行为的警觉性;三是要将提高出生人口素质与优化出生人口结构有机结合起来;四是要将进一步增强计生家庭发展能力与倡导多种形式的养老模式有机结合起来;五是在修订和完善《村规民约》或《居民公约》时要全面彻底地清除各种显性的或隐性的性别歧视性条款,逐步提高女性在村委会主要成员中所占比例;六是在逐步加快计生基层群众自治时,尤其应注意城中村或城乡结合地带的社区计生基层群众自治的关注和引导。

总之,在全省上下人人思发展、个个盼跨越,为中原经济区建设的宏大构想和美好远景而欢欣鼓舞的时候,郑州市“双提高”工程的提出及实施为郑州从人口大市变为人力资源强市,全力打造中原婚育文化,在全省带了一个好头,它必将激励全省各地全面贯彻落实中央关于《全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》的精神,使人口计生工作在中原崛起进程中发挥更大更好的作用。



提高出生人口素质 提高家庭发展能力

打造计生品牌模式 促进人口均衡发展

专家代表热议我市“双提高”工程



府公共服务体系,让模范执行基本国策的家庭共享改革发展成果是改善民生的要求。“双提高”六进家活动的具体内容就是把“民生计生”理念作为根本出发点,是促进社会和谐的具体体现。据统计,目前全市计生家庭中有一部分生活比较困难,有些还属于低保救助的范围,我们有责任和义务帮助他们解决困难,提高家庭发展能力,让群众切实感受到

听党话、跟党走不吃亏。

三是人口计生工作求真务实、破解难题的有效载体。作为第一人口大省的省会城市,当前人口计生工作中存在的问题在我市都不同程度的存在。据测算,“十二五”期间是郑州市人口出生高峰期,预计年出生人口将达到11万(2009年为7万人),而且当前部分群众生育意愿与政策要求仍有一定差距,稳定低生育水平的任务还很艰巨;人口出生缺陷发生率仍然较高,全国每年肉眼可见的出生缺陷达到20万~30万,加上后来发现的每年达到80万~100万,提高出生人口素质任务还很重;还有出生人口性别比偏高等多方面问题,这些都是人口计生工作必须面对、亟待解决的重点和难点。

四是人口计生事业开拓进取、提质升级的集中表现。近年来,全市广大人口计生干部不断创新、积极进取,人口计生工作成绩斐然,我市是国家婚育新风进万家活动示范市、军民共建、流动人口管理服务先进单位,连续多年受到省委、省政府表彰。从2007年开始,我们先后开展了“制度建设年、作风建设年、优质服务年、综合改革年”活动,先后确立了八大工作机制,被省里和国家确定为综合改革示范市,“双提高”工作就是在这基础上,从实践到理念的又一次提升。

统筹解决人口问题 需要“双提高”工程

王献芝:河南教育学院人口与发展研究所所长,教授



郑州提出了“提高出生人口素质、提高家庭发展能力”的“双提高”工程,提出了“六进家庭”的具体活动方案。这在全省乃至在全国的人口计生工作中都有创新之举。统筹解决人口问题是我国现阶段人口计生工作的指南。2006年,党中央、国务院作出《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》,明确提出中国人口计生工作进入稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段。这一阶段的主要任务是千方百计稳定低生育水平、大力提高出生人口素质、综合治理出生人口性别比偏高问题、不断完善流动人口管理和服务体系、积极应对人口老龄化。这表明做好新阶段人口计生工作,对于贯彻落实科学发展观的影响越来越重要,在全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会中的地位越来越突出,在实现中华民族伟大复兴中的作用越来越显著。

当前我国人口计生工作面临人口数量持续增长、人口素质总体不高、劳动年龄人口总量居高不下、老年人口规模急剧膨胀、出生人口性别比持续攀升、流动人口持续增长、贫困人口结构趋于多元、人口与资源环境矛盾日趋尖锐等诸多挑战。

“双提高”工程是为了进一步落实统筹解决人口问题的具体措施,“双提高”工程的工作目标就是中央《决定》中提出的“五项任务”,因此,“双提高”工程与统筹解决人口问题是相辅相成的。其基本思路是紧紧围绕“稳定低生育水平,统筹解决人口问题,促进人的全面发展”这一中心,从基层群众自治和婚育文明建设入手,通过“六进家庭”活动,达到“双提高”的目的。“双提高”工程既然是创新,就意味着没有成熟的经验可吸取,其工作难度较大。落实“双提高”工程,既有利于当前的人口和计划生育工作的开展,又为将来的人口和计划生育工作奠定良好的基础,并对郑州市人口与经济社会的和谐发展具有重要的现实意义和战略意义。

“双提高”工程是一项“民生工程”、“系统工程”、“惠民工程”,关键在落实,只要全市上下共同努力,把好事办好,全力打造新型的中原婚育文化,我们的目标就一定能够实现!

“男孩偏好”性别比失衡主因

梁军:中央党校妇女研究中心性别平等政策倡导课题组、河南社区教育研究中心主任



2008年初,中央党校妇女研究中心人口计生委“在关爱女孩行动中推进性别平等”项目,组建了全国性的“性别平等政策倡导课题组”。通过深入的社会调查,我们发现,出生性别比失衡的根本原因,是由于人们强烈的“男孩偏好”,在广大农村地区尤其如此。

“男孩偏好”的形成既有传统观念的因素,也有制度层面的原因,因此必须走综合治理之路。为此,我们提出的总体思路是:

首先是“观念变革”:观念变革是行为改变的基础,仅靠行政手段不能真正解决问题。只有改变观念,变

革才能彻底,不会反弹。改变观念虽有一定的难度,却是纠正“男孩偏好”的治本之策。

其次是“制度创新”:制度创新是改变观念和行为的保障。这里所说的制度,是指被农民称为“小宪法”的村规民约。在农村,村规民约在很大程度上引导和制约着村民的婚育观念和行为。由于传统观念和习俗的巨大影响,绝大多数村规民约都存在性别不平等甚至性别歧视条款。那么,重新修订村规民约,使之成为最直接、最有效的利益导向,有利于从根本上纠正“男孩偏好”。

第三是“政策拉动”:社会政策一旦形成,依靠切实有效的管理机制,就具有权威性、强制性和持续性,会对一代人甚至几代人产生重要影响。因此,社会政策在拉动观念与制度的变革方面,具有其它社会因素不可替代的作用。

同时在工作的推进中,一是需要多方合作,共同推进。在这次探索出生性别比失衡治本之路的研究与实践中,我们得到了郑州各方面的支持和重视,尤其是郑州“双提高”工程的出台,为性别比失衡综合治理提供了政策支持,这充分体现了郑州市对人口计生工作的高度重视和工作创新。二是充分发挥妇女的主体作用。农村妇女是传统观念与制度的直接受害者,要求变革的愿望最强烈,参与的积极性很高。所以,我们应采取多项措施,给妇女提供平等的参与机会,重视妇女的需求和经验,鼓励她们发出自己的声音,同时要创造条件,保障妇女参与活动的权利,特别是参与决策的权利。

“双提高”工程 目标需要扩展

周福林:河南财经政法大学人口发展研究所所长,人口学博士



我认为“双提高”工程指导思想中需要增加两大背景。一是人口均衡社会。人口计生工作需要新思路和新理念。2010年中国人口学会年会的主题是“促进人口长期均衡发展、建设人口均衡型社会”。“人口均衡型社会”是指社会中实现了人口数量、素质、结构、分布之间的动态平衡,并且与人口与经济社会发展水平相协调,与资源环境承载力相适应。人口

均衡发展已成为人口计生工作的新目标。二是中原城市群和中原经济区建设。要把人口计生工作与郑州市经济社会发展和民生改善紧密结合。“双提高”工程中的一个确立“突出民生意识,抓住了问题的核心。郑州市人口计生工作的根本目的在于促进人口均衡型社会的建设、促进郑州作为中原城市群、中原经济区中心城市的社会发展。

“双提高”工程考评指标体系要全面。目前“双提高”工程在工作目标中有出生缺陷发生率、“生男生女一样好,女儿也是传后人”认同率、计划生育家庭(城市计划生育困难家庭)帮扶比例、《村规民约》修订完成率等指标,但不全面,提高家庭发展能力的指标尚不明确,应当包括生活质量、各级入学率、人均收入水平、家庭养老能力等,尤其是出生人口性别比,应当作为重要指标。

“双提高”工程工作目标需要扩展。仅仅以“双提高”不能很好地概括人口和计划生育工作的根本目的,只能是一个侧面。影响出生人口性别比的因素主要是妇女就业等多方面的因素,不能只强调妇女的政治地位。

人口计生与经济社会发展 互促共赢

王玲杰:河南省社会科学院经济研究所副研究员、人口学博士



人口计生工作与经济社会发展目标一致。以人为本是科学发展观的核心。人口计生工作与经济社会发展的出发点和落脚点都是以人为本。抓人口计生工作就是抓人口全面发展,而经济社会发展、社会进步的核心宗旨是发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。从根本上看,人口计生工作和经济社会发展都是要坚持和保障民生改善这个发展的最终目的,这种目标一致性也决定了人口计生工作与经济社会发展互为支撑、互促共赢的关系。

人口计生工作为经济社会发展提供基础保障。改革开放30多年来,河南经

济社会取得了从温饱不足到迈进小康的巨大发展,人民生活显著改善,人口结构和素质发生深刻变化。应该看到人口多、底子薄是河南的基本省情,人口问题始终是制约全面协调可持续发展的重大问题。进一步做好人口计生工作,对于推动经济结构战略性调整和加快发展方式转变具有重要意义,是河南当前稳增长、保民生,更好地实现又好又快发展目标的重要保障。

经济社会发展为人口计生工作提供重要支撑。随着经济实力的增强,人口计生事业费等的投入保障水平也显著提高,基层计生基础设施条件得到不断提升;社会保障事业的普及发展,缓解了计生家庭养老、医疗、教育等方面的压力,有效降低了人口计生工作的推进阻力;计生技术服务网络建设得以健全,计生服务得到有效的技术支撑,科学技术成为人口计生工作的重要驱动力。文化进步的支撑作用也日益凸显,大批正处于婚育高峰期的农村人口进城务工,受到城市现代文化和生活方式的引导与影响,从早婚早育到晚婚晚育,从数量偏好、男孩偏好到质量偏好,男女平等的婚育观念变迁。

刚才听了基层代表就“双提高”工作开展情况及取得的成效,说明它很有生命力,很有价值,与中原经济区发展战略相一致,必将与经济社会发展实现共赢,是人口计生工作中的一个创新。

本报记者 汪辉梁晓 通讯员 陈艳文 丁友明 群