

# 大学生户籍滞留引发管理难题

# “良好态势”怎样延续?

大学毕业6年,28岁的高伟才发现,户口成了他最纠结的问题。

2004年,他从武汉交通职业学院毕业,将户口留在学校至今。因超过两年时限,他的户口无法托管在人才部门,必须打回原籍安徽。

高伟现象并非个例。武汉交通职业学院保卫处长王万里表示,“空挂户”实为人为分离。目前,该校累计有3000名毕业生户籍“空挂”学校,最长者10多年,最短者3年。据高校较为集中的洪山区相关数据显示,约有两万大学生将户籍“空挂”在辖区高校。

记者调查发现,全市至少有10万大学生“空挂户”。湖北省高校毕业生就业指导服务中心提醒,毕业生户籍长期滞留武汉,将给自身带来麻烦,也给政府部门的管理出了难题。

## 现象:户籍“滞留”学校落户难

2004年,高伟毕业时因没能按时拿到毕业证,选择了先就业,因单位不能解决落户问题,他便将户口一直留在学校至今。按规定,高伟应在两年内将户口从学校的临时集体户口,或托管至省人才交流中心,或直接打回原籍。但忙于工作的高伟,将户籍事情遗忘了。

2007年,他在武汉购买了一套二手房。他准备将“滞留”在学校的户口,最终迁移至居住地,成为武汉常住居民。

可房屋所在辖区的徐家棚派出所告知,“超过两年期限的毕业生,必须先打回原籍,然后通过可在武汉购房或投靠亲友等方式再落户”。可高伟并不想回原籍,因为他购买的房子不够落户条件,一旦将户籍打回原籍便意味着无法再将户口迁到武汉。

拿着学校当年出具的户籍卡,落户无门的高伟无可奈何。“户口问题不解决,今后结婚、孩子上学,都是难题。”目前,高伟仍将户口“空挂”在学校。

在采访时,武汉交通职业学院保卫处处长王万里表示,目前,该校像高伟这样的“空挂户”多达3000人。湖北省人才中心一负责人表示,毕业生将户口托管至人才中心,可作为武汉市常住户口,享受武汉市民待遇。若毕业生户口滞留学校超两年时限,户籍托管部门不会接收往届生户口。按规定,这样的户口必须打回原籍。

## 原因:不愿回原籍是主因

“从哪里来就回哪里去。”在处理毕业生户籍问题时,按政策要求,大学毕业生若无法落户工作单位,也不愿办理托管的,就应将户口打回原籍。

可现实是,其中有一部分外地毕业生,如同高伟一样,不愿再将户口从城市回迁至原籍。记者了解到,至目前,武汉大学也有数百名学生的户口“沉睡”在学校。

记者在省人才中心采访时,来自荆州市的大学毕业生张娟透露了自己的无奈,她说,今年6月,她在深圳一家私企找了



一份工作。但企业只管接收档案,不能解决员工的户口,自己又不想把户口转回农村老家去,所以只好加入“空挂户”行列。于是,她将户口托管到了省人才,只身前往深圳工作。

记者调查发现,绝大部分学生“空挂户口”的原因与张娟类似。知情民警认为,多数毕业生不愿将户口打回原籍,是户口“空挂”学校或人才中心的主因。

## 调查:10万大学生户籍“空挂”

武汉到底有多少大学生将户口“空挂”在学校或省市人才部门?记者采访了相关部门进行了调查,仍无法获取准确数据。

据省人才中心有关人士介绍,能托管大学毕业生户籍的机构有省高校毕业生就业指导服务中心、省市人才中心以及省市人力资源机构等。至于各家机构到底有多少“空挂户”,谁也没法统计,“这些数据每年都在不断变化,且我们无法确认这些学生到底在哪里。”

据推算,若算上滞留在高校的“空挂户”,武汉至少有10万名大学生将户籍“空挂”在武汉。

据武汉人力资源市场业内人士分析称,每年,大量外地学生来汉,把户籍迁于此;毕业之时,大量人才外流,但能够接收员工户口的招聘单位少之又少,使得大批学生毕业时选择把户籍留在武汉,导致大量户籍长期“酣睡”在户籍托管机构和学校。

## 影响:“空挂户”引发管理难题

大量的“空挂户”,给相关学校、政府部门带来了管理难题。

王万里说,有学生将户口空挂在学校长达数年后,突然回学校要求帮其出具无犯罪记录证明,这让学校左右为难。“帮他们开证明,可学校并不清楚学生离校的几年干了些什么,若不帮忙的话,可他们又曾是学校的学生。”他还表示,户籍空挂还将

在结婚、买房、就业、工作等方面给学生带来诸多不便。

据了解,现行的人口计生管理基本立足于户籍。但将户口托管的学生分散在各地,而且这部分人目前正值生育年龄,对他们的计划生育管理成为工作的难点。尤其是其中的女大学生,由于政府对她们的婚育情况难以掌握,也就不能为她们提供免费的计划生育咨询和相关服务。女大学生结婚后也很难办理《生育服务证》,无法给孩子上户口。

## 建议:户口迁移避免超两年时限

大学毕业生当如何正确处理自己的户籍问题?

省高校毕业生就业指导服务中心相关工作提醒:第一,学校不是长期保管户口、档案的机构。学生毕业后一直未办理就业手续的,其放在学校有许多问题是无法解决的。如:出国以及结婚等一系列问题,包括户口证明,学校是无法为其出具或办理有关手续的。目前单位不能落实户口的毕业生,应当及时去办理托管。

第二,外地生源本科以上学生,在本市普通高等学校毕业后,未分配或未落实工作单位,本人愿继续在武汉市寻找工作的,可凭《毕业证》、《户口迁移证》、《报到证》,到指定的人才集体户(省、市人才中心;省、市毕业办办理落户手续,择业及户籍保留期为两年。在此期间内,落实工作单位,凭上述证件及《就业协议书》,到要求入地办理落户手续。

这名负责人还特别提醒,若毕业生已拿到户口迁移证,应当尽早办理落户手续,以免因发生工作调动过了两年的有效期。若毕业生遗失了户口迁移证,先到应落户地开具“未落户证明”,到学校保卫处查询原户口迁移证编号,并在任何地区公开发行的报纸上登报挂失,再凭“未落户证明”和报纸,到辖区派出所开具新的户口迁移证。 据《武汉晚报》

自从《国务院关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知》发布后,发展改革委连发五文部署物价调控工作。新华社记者日前就各地落实调控措施情况分赴吉林、上海、湖南等地进行了跟踪采访。

## 短期干预措施,市场效果明显

11月20日以来,吉林、上海等省市依照发展改革委“审慎出台调价政策”的要求,紧急叫停了一些政府定价产品价格的上调,加上密集的价格监督检查、降价清费等措施,如今市场效果比较明显。

十多天时间,河北、河南、广东、宁夏、安徽、江苏、福建等省、自治区先后宣布暂停天然气涨价计划。吉林省政府表示,到2011年3月末,未经省政府同意,本省不得出台新的调价项目。长春市发展改革委提出,包括政府定价的煤、水、电、气等16大类商品全部暂不调价,一度提上日程的出租车起步价上调也停止执行。

“领跑者”蔬菜和部分食品价格回落。商务部12月1日公布的数据显示,与前一周相比,18种蔬菜平均批发价格下降了5.9%,降幅扩大3.3个百分点。

记者11月30日在长春市蔬菜中心批发市场看到,蔬菜进场量增加,土豆价格下降了2%,白菜下降了11%。而在上海江杨农产品批发市场,提着菜篮子的闸北区退休工人卜正香说,青菜、白菜、卷心菜、芹菜、西红柿、黄瓜等价格开始下降。自己喜欢吃的青菜已从1.3元左右回到0.9元左右。

商务部的最新监测数据同时显示,草鱼等8种水产品价格也有小幅下降,食用油、豆油、鸡蛋、面粉、大米等价格涨幅趋缓。

政府的坚决调控,使对市场敏感的游资出现撤离迹象。中期研究院首席宏观分析师付鹏介绍,棉花期货10月末主力资金规模在32亿元左右。到11月底,主力资金的规模减到了12亿元左右。

“毫无疑问,这种特殊时期的行政调控是十分必要的。”东北师大经济学院副院长金兆怀认为,当前无论政府定价产品的“审慎调价”,还是农产品领域密集的价格监督等,都带阶段性强制性特点。

## 本次调控重点,盯上了吃住行

“以前五六十年代的菜能吃一个星期,现在只能吃3天。”长沙市刚参加工作不到一年的严亮是典型的“月光族”。他说,最近菜价没涨了,但仍有忧虑。



九月份以来,农产品价格上涨再次引起各方热议。 新华社记者 范长国 摄

“就如同高烧的病人,眼下速效药迅速降温了。但致病因素仍然存在。”中南大学商学院博士生导师饶育蕾分析,从多省市加强价格调控的情况看,百姓最关注的吃住行价格“推手”还未根本削弱,具体手段仍待继续加强。

权威专家分析,种植养殖业成本上涨,可能使农产品价格上涨成为长期趋势,但农资价格、流通成本等方面还有较大的调控空间。湖南省娄底市一位村干部陈赛朴告诉记者,往年10月是化肥销售淡季,价格一般下降。但今年10月以来,当地尿素等化肥价格却一直上涨,从10月中旬的一包94元涨到了110多元。

据湖南省统计局调查,今年当地中稻销售价上涨11.7%,但农民的实际生产成本却上涨了20.97%。

“需要尽快加强农资市场的管理和价格监督检查。否则就可能成为食品价格上涨的重要推手。”孔令强说,调控管理农资价格,降低蔬菜流通环节的费用,是食品价格调控应进一步加强的两个“抓手”。

公共产品也有调控空间。一旦“谨慎调价”政策松动,水、电、气等产品可能会重返“涨价通道”。长春市一些相关人士指出,上游天然气价格已大幅上调,由此增加的成本已转移到地方燃气公司,一些燃气公司已亏损经营。

东北师大经济学院副院长金兆怀认为,如CPI继续高涨,可继续对这些产品价格采取调控措施。“即便是价格稳定后的合理调价,也要尽快公开水、电、气等产品的真实成本,‘挤掉’价格中的不合理收费。”

湖南省委党校教授王学杰说,目前自来水公司、供电企业等普遍存在“搭车收费”现象,应从严监督。

楼市调控不能“松劲”。10月份全国房价同比增长8.6%,房价环比上涨0.2%。一些专家指出,楼市调控也是当前物价调控的重点之一,应坚决抑制炒房炒地现象抬头,并加快推进保障性住房建设。

## 防治通货膨胀,需要长效机制

交通银行、渣打银行新的预测说,2011年中国出现恶性通货膨胀的可能性不大,但明年一季度仍面临较大的物价上涨压力。

“抑制价格持续上扬需要长效机制。有关部门应厘清炒作上涨和趋势性上涨的不同情况,分类调控。”东北师大经济学院副院长金兆怀提出,对炒作上涨,政府要加大监管力度;对趋势性上涨,则应改进收入分配格局,提高公众抗通胀的能力。

此番物价上涨,农产品是“领跑者”。一方面,价格上涨有助农民增收;另一方面,也增加了中低收入群体的生活压力。

如何化解物价调控面临的“两难”矛盾,出路在于转变经济发展方式。“一方面要保证农民真正成为农产品涨价的受益者,另一方面也要提高普通劳动者收入。”湖南省委党校教授王学杰说,政府对社会财富均衡分配的重视,应提到与GDP同等重要的地位,并设法提高劳动者收入在GDP中的比重。

“提高社会保障水平,可以减少百姓对物价上涨的后顾之忧。”吉林财经大学校长宋冬林提议,政府将更多支出用于保障民生、帮助就业等方面。

“物价问题一头连着产业发展,一头牵着民生。今年以来,有关部门多次表示要对通胀预期加强管理,现在价格却持续走高,这与预警不力相关。”孔令强说,长期而言,政府有关部门还应应对农产品价格走势,供求情况建立起高效的预警研判机制,及时发布准确的市场信息,运用调控手段避免农产品价格大幅起落。 据新华社

## 警惕那些虚浮的“繁华”

时下在一些地方,“基地热”愈演愈烈。不少地方,各类“基地”遍地开花,“影视基地”、“科研基地”、“创作基地”、“动漫基地”、“创意基地”,名目繁多,不一而足。

花香诱致蜜蜂采,春色引得蝴蝶来。把一处处不为人知的地方,通过合理规划、科学建设、良好服务等,变成人才集聚地、财富聚集地、文化新高地、企业孵化器,应该说是好事。然而好事能不能办好,最终要靠实践检验。

基地挂牌落成后,是不是真的内容有内容、有成果、有效益?是不是真的促进了当地的发展,形成了示范和辐射效应?在激烈的竞争中,这些是决定基地存亡的“硬杠杠”。

看那些活得很“滋润”的基地,如浙江的“横店影视基地”,通过十多年的发展,现已建成广州街、香港街、秦王宫、大智禅寺、明清民居博览城等十多个跨越时空、各具特色的景区,规模亚洲最大,营业收入数十亿,带动一方发展,连周边卖盒饭的老百姓也赚得盆满钵满,经济和社会效益巨大。

然而,也有一些基地是轰烈烈地来,冷冷清清地去。开张之时,领导出席、明星剪彩、新闻发布,好不热闹。可是热闹劲儿过后,往往虎头蛇尾乃至“无尾”,很快陷入沉寂。究其原因,在于有胆没料,有名无实:吹到天上去的重大项目落实不了,忽悠一大片的产值水分不少,号称“高精尖”的成果创意原是“大路货”……有一个占地300多亩的汽车产业基地,

建设之初曾放言“打造西部汽车工业旗舰”,结果却是违规上马的“空壳”项目,最终在只生产了4辆样车后就偃旗息鼓。

基地搞得好不好,固然有运行管理方面的原因,但遍地还是基地,也提醒人们,这里边还存在决策科学不科学的问题。说白了,很多基地之所以搞不好,原因就在于这些基地根本就不该搞、不能上。

俗话说,好马配好鞍。建不建基地,应尊重客观规律,根据实际情况、现实发展需要等,而不是生拉硬拽、强行上马。比如,现在各种“作家创作基地”屡见不鲜。试问:刘绍棠写作是在哪个基地?贾平凹有基地吗?陈忠实有基地吗?要说有,他们都是在吸吮着家乡文化乳汁写作,绝不是某个风景秀丽基地的享受中得到了“马良的神笔”。

其实,基地没有“原罪”。但在“基地热”中,缺乏理性、盲目跟风、重复建设却是科学发展的大敌。那些一拥而上、名不副实、面目雷同的基地,尽管也打着“高效”、“集约”、“科学”等旗号,但走的还是粗放投入、高耗低效的老路子,结果只能是瞎折腾一场,浪费资源,劳民伤财,除了留下包袱与教训,什么也留不下。

跟风的“基地”不过是浮云,然而“繁华”过后的冷清却一再上演,发展的浮躁和盲目时有所见,值得引起观念和制度上的反思。面对你方唱罢我登场的基地热,如何理性看待、切实整治、有序发展,让其扎根于大地之中,而不是飘荡于浮躁之上,确乎是一个紧迫的问题。 黄团元



## 不速之客

日前,第七届中国金融学年会在中山大学举行,与会专家就当前国内的流动性过剩与海内外热钱等问题进行探讨。专家指出,尽管中央已定调2011年实行“稳健货币政策”,然而由于货币增发而导致的流动性困局仍将持续。

## 把文化遗存当宝物是坚持文化的理念原则

位于东京都心23区北部板桥区的旧稻谷家,是至今仍有人居住的民居。茅草屋顶,木造房子,榻榻米,围炉。走进院子,屋檐下削了皮的柿子用绳子串一串,已经晾得半干,老奶奶在廊檐下享受午后阳光。此情此景,记者与同行的人内心无不受受到极大震撼。(12月6日《人民日报》)

日本人把古建筑当宝物,表明的是对自己民族文化遗产的认知态度与理解深度。它既是在寄托情感,亦是在坚持文化的理念原则。文明的毁灭与新生,颠覆与复兴,这是个问题。可以说,文化的意识层面,个人都有自身的理念识别系统。如果个人能在自己灵魂里不断发现具有和“茅草屋顶、木造房子、榻榻米、围炉”相似或同样的多重文化细节组成部分,那么对其的珍视就会变成一种生活习惯。在已知的世界里,人们看到哪儿才有可能走到哪儿,灵栖栖居到哪儿。那些有“老奶奶”居住的“老房子”不单单是文化记忆,不仅仅是文化遗产,还是人们的精神家园。在家庭里,人们有理由相信,灵魂中发现的相似或同样的多重文化细节组成部分与外在世界可以构建完整的自我。在家庭里,个人能够找到属于自己的语言所指称的事物,找到情感的命名方式。

## “‘傍傍族’流行”的大众化幽默

结婚要傍大款,理财要傍巴菲特,办事要傍有权力的人……如今,不少人一门心思想地希望借助“捷径”实现个人目标,达到事半功倍的效果,这类人被称为“傍傍族”。一项民意调查显示(2870人参与),56.9%的受访者确认身边存在“傍傍族”,其中11.1%的人表示这样的人“非常多”。另有11.3%的人身边没有“傍傍族”。《中国青年报》12月7日)

“傍傍族”日渐增多——如是调查结果自然让人焦虑。因为这意味社会价值观的群体性扭曲堕落,折射出公民独立精神的不断流失,直接导致整个社会越来越失去创新和独立发展的能力。但,“傍傍族”真的已经普遍存在了吗?我表示怀疑。

无意指摘调查的真实性客观性,但怎么理解这个“傍”却值得厘清。众所周知,我们是一个极具传统文化底蕴、极讲人情和关系的底社会,宗族血缘人情的纽带链接本身就是社会关系链接的合理方式之一,依靠亲朋好友的“关系”去“办事”,实属正常并不足为奇。这是一种情况,另外一种情况是,子女依靠父母的资助购房、成家立业或者实现就业,这应该也不能称之为“傍”。真正的“傍”,无非还是“傍大款”、“傍权力”之类,如此涉及权力交易或潜规则操作,才构成了“傍”的要义,才衬着“投机心理盛行”——这类人