

## 国务院决定修改《工伤保险条例》

# 工亡补助达人均年收入20倍

据新华社北京12月8日电 国务院总理温家宝8日主持召开国务院常务会议，决定对《工伤保险条例》作出修改。

会议指出，《工伤保险条例》自2004年1月施行以来，对于维护工伤职工合法权益，分散用人单位工伤风险，规范和推进工伤保险工作，发挥了积极作用。针对工伤保险制度面临的新情况、新问题，修改后的条例草案从切实维护职工合法权益出发，完善了有关制度。草案经进一步修改后，由国务院公布施行。

## 条例改动之处

(一)扩大了工伤保险适用范围。草案规定：除现行规定的企业和有雇工的个体工商户以外，不参照公务员法管理的事业单位、社会团体，以及民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织也应当参加工伤保险。

(二)扩大了上下班途中的工伤认定范围。草案规定：除现行规定的机动车事故以外，职工在上下班途中受到非本人主要责任的非机动车交通事故或者城

市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害，也应当认定为工伤。

(三)简化了工伤认定、鉴定和争议处理程序。草案规定：对于事实清楚、权利义务明确的工伤认定申请，应当在15日内作出认定决定。同时明确了再次鉴定和复查鉴定的期限，取消了行政复议前置程序。

(四)提高了一次性工亡补助金和一次性伤残补助金标准。一次性工亡补助金标准调整为上一年度全国城镇居民人均可支

配收入的20倍。一次性伤残补助金按照伤残等级增加1至3个月职工本人工资。

(五)增加了工伤保险基金支出项目。将工伤预防费用增列为基金支出项目，由用人单位支付的一次性工伤医疗补助金、住院伙食补助费和到统筹地区以外就医所需的交通、食宿费改由基金支付。同时，草案加大了对不参加单位工伤保险的处罚力度，加强了对用人单位工伤保险的权益保障。

## 最贵微博客户原谅联通 称其搭建提醒机制 态度有诚意

据新华社上海12月8日电 引起轰动的“史上最贵微博”一事7日晚以中国联通与金娜的当面协商和解告终。据悉，中国联通方面接受了金娜的建议，拟降低消费门槛，并研究流量异常提醒机制；而金娜则在主动放弃了联通方面“以别的方式给予补偿”的提议后表示认可联通方面解决问题的态度。

消费者金娜在海外使用智能手机后产生“3条微博花了3900元”巨额资费一事引起网民高度关注。金娜7日晚接受“中国网事”记者采访时表示，对协商的结果满意，会继续使用联通的服务。她希望，通过当晚的协商，联通能够更好地做到“事先告知、事中提醒”，为消费者提供更好的服务。

金娜此前表示：“我为微博花的3900元，因为微博，能引起企业的一点注意和警醒，我深以为值得。”“我要的是改良、改善和改变的可能，而非钱。”

金娜表示，在协商中，联通针对手机数据漫游资费的收费细节给予回应。“联通方面告诉我，20:28的1563.8元流量收费很可能是开机上网的一刹那后台推送产生的。”金娜对这一说法表示理解，但依然希望联通可以更好地尽到告知义务。

经历此事，金娜感到比较欣慰：“单一的用户作为一个个体，力量是十分薄弱的。但是通过微博，单一的弱势的用户可以形成一种力量，促进大公司作出改变。”

记者在联通官方网站看到，联通公司于12月7日发布《中国联通将推出新的3G套餐：降低消费门槛》：“近日，中国联通宣布将于今年12月底前推出3G基本套餐C和无线上网卡半年卡和年卡资费，同时原有A、B系列套餐门槛进一步降低至46元。”

联通客户服务部总经理李涛此前也表示，公司会进一步提高服务质量，研究出更具体、更人性化的提醒方式，更好地服务用户。同时，联通将加大宣传力度，让3G消费者明明白白地消费。



## 先看病 后付账

12月8日，在徐汇区斜土路社区卫生服务中心内，一名患者使用自助分诊机进行挂号。近日，上海市徐汇区的13个社区卫生服务中心，改变传统的就医流程，推出“全程诊疗，一次收费”的新举措。居民凭社保卡在自助分诊机上刷卡挂号后，就可到相关科室候诊。挂号费、药费，以及看病过程中的拍片、化验等项目检查费用均在取药前一次性结算。这种“先看病，后付账”的方式省去了多次排队付费的麻烦，方便了居民就医。

新华社发

## 浙江现史上最牛村民守则 上访须“许可” 违者扣“口粮”

最近一份被网民称为“史上最牛的村民守则”，将浙江台州椒江洪家街道小板桥村推上了舆论的风口浪尖。“守则”规定：“无正当理由、未经村两委许可的上访行为，扣除粮食补偿款1年至10年，情节严重的，一切后果自负。”除信访外，这份“守则”还把环境卫生、社会治安与村民的粮食补偿款挂钩，充斥着“扣除”“罚款”等字样。

### 村干部何来这么大处罚权？

来到台州市椒江区洪家街道小板桥村，记者见到了村支部书记洪金富。他说，小板桥村常住人口约千人，周围市场林立，有装饰城、陶瓷城、旧货市场、钢材市场及石材市场等。“村民的土地已基本被这些市场占用，每年村里以粮食补偿款的形式发放给村民。”

然而，这笔对失地农民的“补偿款”被当成了管理村民的“大棒”，触犯“村民守则”就有被扣罚补偿款的危险。

记者翻阅小板桥村“村民守则”发现，它是以村党支部和村委会名义下发的，共有9条，除上访扣补偿款外，“村民守则”第5条对环境卫生强制规定：“对个人户，若检查发现不合格的，一次罚款人民币500元。”

被上级部门曝光的农户和企业，也被“村民守则”列为处罚对象。

一些不愿透露姓名的村民说，这笔粮食补偿款对困难家庭更是“救命钱”。村里制订的“村民守则”动不动“罚全家”，这不是“连坐”吗？

对此，浙江全力律师事务所律师周保清表示，这份“村民守则”有多处不合法，最重要的是主体不合法。“守则”多处规定要扣村民的粮食补偿款、扣老年协会的补助款，这些都是行政处罚行为。而村民委员会没有行政处罚权。

### 告村长得村长同意吗？

小板桥村“村民守则”被发到网上后，关于侵犯群众信访权利的规定饱受质疑。一些村民和网友说，依法信访怎么还要经过“村两委许可”？“告村长还得村长同意才行吗？”

在采访中，一些村民告诉记者，村里制定苛刻的“村民守则”，有一个重要原因，即实地办起的市场有些是村干部参与经营，缺乏监督，怕群众上访反映问题。

“村干部制订这份‘守则’本意是好的。”洪家街道办事处党工委副书记徐辉表示，比如信访工作，层层落实责任，为了不出差错，基层也会想出各种方法应对，有的“土办法”确实与法规政策不符。

对此，周保清律师表示，“村民守则”对信访设置批准门槛是十分荒唐的行为，我国信访条例规定要畅通信访渠道，对漠视和侵害村民正当信访权益的做法，必须予以废止。

记者调查发现，一些村规民约变成“私法”，根本原因是违反程序、违背民意，没有依照法律规定由全体村民会议讨论制订，而是由村干部私下商定，成了个人“约众”的手段。

新华社杭州12月8日电

## 冷风袭台北 街头“乱穿衣”



12月8日，一位身着短裤的“机车骑士”行驶在台北街头。强烈冷气团目前笼罩全台湾，气象部门表示，台北西北部的淡水8日清晨测得9.4摄氏度的低温。但因天气晴好，台北市午后最高气温仍达18摄氏度。巨大的温差使台北街头市民出现“乱穿衣”现象。

新华社发

## 涇池巨源煤矿发生瓦斯爆炸

### 原矿主私自安排违规作业致26人遇难

据新华社电 记者从河南“12·7”矿难事故抢险指挥部8日举行的新闻发布会上获悉，义煤集团整合矿井巨源煤矿瓦斯爆炸事故搜救工作已结束，26名遇难矿工遗体全部升井，事故调查组8日下午成立。据介绍，这次事故由原矿主违规采煤所致。事故发生后，原矿主还在井下藏匿了4名遇难矿工遗体，并和其原任命的矿长逃逸，性质恶劣。

### 矿主藏匿矿工遗体逃逸

经过反复核查，事故发生于7日17时40分，巨源煤业有限公司在复工前隐患整改过程中，原矿主及其原任命的矿长乘义煤集团派出矿长在外学习之机，私自安排人员违规打开长期密闭的南区工作面，造成瓦斯爆炸。

据介绍，在救援过程中，第一次搜寻到13名遇难人员，经过公安机关对有关人员审讯核实，查清当班入井人数为46人。井下救援力量进一步清理后，又搜寻到9名遇难人员。随后，经举报，公安机关审讯相关人员，发现原矿主在井

下东大巷藏匿了4名遇难人员。

### 事故人数一变再变

涇池县巨源煤业重大瓦斯爆炸事故发生后，由于矿方管理混乱、负责人事后逃逸等原因，事故人数一变再变，几经核查才在8日上午查清，给事故救援带来了很大被动。数字几经变化的核心是矿方故意隐瞒，而涇池县驻矿干部事故发生后一直在现场，却始终一言不发。

事故调查组一位成员介绍说，事故发生后折腾了一晚上也没弄清井下到底有多少人，直到公安机关接举报破后才查清清楚。而驻矿干部一直在矿上，出了问题不报告，矿方组织人员下井时，这位干部还清点过人数，明知下井人数一直不说。直到8日早上，相关人员问他时，他竟回答：“没人问我！”目前，这位驻矿干部已被羁押。

### 将彻查背后保护伞

8日下午，河南省政府义煤集团涇池县巨源煤业有限公司

“12·7”重大瓦斯爆炸事故调查组成立，调查组负责人指出，巨源煤矿长期存在着越界非法开采行为。初步可以肯定这是一起有组织的违法违规组织生产、对抗各级政府监管的重大非安全生产事故，并且矿主手段非常狡猾。

经过初步调查发现，这个煤矿多年来一直在自己井田范围外进行非法开采活动，长时间越界开采，直到发生事故为止，地点也是在自己的井田范围之外。

这样的情况，有关部门从来没有查出来过。检查人员下井后，矿方在检查前把非法开采区域封闭起来，躲避监管。同时，不排除有关部门和人员睁一只眼闭一只眼，迁就纵容非法生产。

据介绍，这家煤矿虽与义煤集团签订了兼并重组协议，但在义煤集团的人不在时非法生产，而且提供的井下图纸全是假图纸，给义煤集团提供的采掘平面布置图仅是实际生产范围的四分之一。

这位负责人表示：“一定要查清原因，彻查背后的腐败，看看到底背后的保护伞是谁！”

## 教育部试点解决择校问题

### 河南试水优质高中招生名额分至区域初中

据新华社电 为推进义务教育均衡发展，教育部8日公布一批试点地区，希望借试点以多种途径解决择校问题。

一些试点地区将创新体制机制，实施县域内义务教育学校教师校际交流制度，实行优质高中招生名额分配到区域内初中学校的办法，多种途径推进义务教育均衡发展。包括：北京市、天津市、河北省、山西省晋中市、辽宁省部分市、吉林省通榆县、上海市、江苏省、浙江省嘉善县、安徽省、福建省部分市、山东省、河南省、湖北省、广东省部分市、海南省、四川省部分县、云南省、甘肃省部分市、青海省部分自治州、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区部分县、新疆生产建设兵团农八师石河子市。

北京市、上海市、安徽省、广东省、云南省、新疆维吾尔自治区将完善农民工子女接受义务教育体制机制，探索非本地户籍常住人口随迁子女义务教育阶段教育保障制度。

广西壮族自治区部分市、贵州省毕节地区、甘肃省酒泉市、青海省海南州将完善寄宿制学校管理体制与机制。

近日，教育部发布了《关于2010年治理教育乱收费规范教育收费工作的实施意见》，力争经过3到5年的努力，使义务教育阶段择校乱收费不再成为群众反映强烈的问题。

## 中办国办发文明确 哪些干部须接受经济审计

据新华社电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《党政主要领导干部和国有企事业单位经济责任审计规定》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《规定》对经济责任审计对象进一步明确，同时对审计范围进行扩展。具体包括：地方各级党委、政府、审判机关、检察机关的正职领导干部或者主持工作一年以上的副职领导干部；中央和地方各级党政工作部门、事业单位和人民团体等单位的正职领导干部或者主持工作一年以上的副职领导干部；以及国有和国有控股企业(含国有和国有控股金融企业)的法定代表人。

## 金门对外通讯全面中断 疑海底电缆故障

新华社台北12月8日电 8日下午2时35分起，金门地区对外通讯的长途电话、手机及互联网全面中断。记者从台湾媒体获得的消息称，原因疑似海底电缆故障，但具体情况还在调查中。

据了解，受网络连线中断影响，金门与福建沿海地区海上往来的证件查验工作暂时改为人工作业。

## 莱芜钢厂铁水罐倾翻 3人死亡5人受伤

据新华社济南12月8日电 8日7时许，位于山东省莱芜市莱城区口镇山东富伦钢铁有限公司炼钢厂发生240吨行车铁水罐倾翻事故(如图)，目前确认3名工人死亡，5人受伤。

据公司负责人介绍，当时行车吊钩提起铁水罐后，钢丝绳突然滑落，造成铁水罐倾翻，致使在现场的职工遭受伤亡。



## 遵义滑坡切断11层高楼 疏散及时无人伤亡 一在建楼房垮塌

据新华社电 12月7日零时30分左右，贵州遵义市一处山体发生滑坡，导致附近一幢11层居民楼严重损毁。由于疏散及时，没有造成人员伤亡。

7日零时30分左右，遵义市红花岗区长征镇坪丰村坪丰组一处山体突然出现滑坡现象，并导致一栋在建两层楼房垮塌，另一幢已经入住居民的11层高楼被严重损毁，800多名居民被紧急疏散，在事故中没有造成人员伤亡。已经有居民入住的这栋楼房有两个单元，每个单元住了24户人家。到今天上午8时，在建两层楼房已经全部垮掉，已入住居民的11层高楼被整齐地“切”掉一块。

## 北京实施人性化医保新规 见义勇为者可免费医保

据新华社北京12月8日电 北京市人力资源和社会保障厅8日发布的《北京市城镇居民基本医疗保险办法实施细则》提出，见义勇为、重残、低保等八类人可免费享受居民医保。

据介绍，北京市城镇居民、学生儿童和无业居民均可参加城镇居民基本医疗保险。其中八种人可免费享受医保待遇。一是参照北京市特困人员救助供养办法享受医疗待遇的退养人员；二是退离居委会老积极分子；三是享受北京市城市居民最低生活保障的人员；四是享受北京市城市居民生活困难补助待遇的人员；五是残疾程度为一、二、三级的精神残疾人和智力残疾人以及残疾程度为一、二级的肢体残疾人和视力残疾人；六是七至十级残疾军人；七是城镇优抚对象；八是民政部门负责管理的见义勇为人员。

## 国务院原则同意北京治堵方案 非北京户口或将限制购车

本报讯 “国务院原则同意北京治堵方案”，消息一出，即刻引起各界热议：尚未露面的措施是会随时间而消耗一空，还是将彻底顺畅“首堵”的道路？

国务院原则同意的北京治堵方案，是北京市委书记刘淇在11月30日市委十届八次全会上讲话时透露的。有媒体报道称，北京即将出台的治堵新政，是“疏”、“治”并举。前者包括构建以轨道交通为骨干、地面公交为主体、多种交通方式协调运转的绿色出行体系；后者包括社会热议的重点路段单双号限制、三环以内等重点区域提升停车收费标准、收取相当于每升汽油2元的机动车污染治理费及拥堵费、购车需提供停车位证和限制外地户籍人口购车等措施。

(中新)