

# 围绕转变经济发展方式 打造一流人才队伍

郑州市委常委、巩义市委书记 李公乐

近日召开的全市人才工作会议,从全局和战略高度,对当前和今后一个时期的人才工作进行了全面部署。巩义将以这次会议为契机,牢固树立人才优先发展的价值理念,努力打造一流人才队伍,让人才引领经济发展方式转变,进一步推进科学发展。

## 一、围绕提高核心竞争力,加强党政人才和企业经营管理人才队伍建设

巩义重工业比重高,资源环境压力较大,推进产业结构调整,加快经济发展方式转变的任务非常繁重。各级党政干部、企业领导者在调整产业结构、转变经济发展方式中担负着重要职责。因此,必须在发展实践中,转变思想观念,提升能力素质。一是加强教育培养。大力实施“干部素质提升培训工程”,利用上海浦东干部学院等培训基地,重点围绕国家产业政策、土地政策、金融政策等,采取“请进来”、“走出去”等形式,加强领导干部教育培养,提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领。二是注重实践锻炼。有针对性地对安排和吸纳优秀中青年党政人才参与重点工程、重大项目建设以及重要课题的研究。有计划地选派科级干部到中科院、经济发达地区挂职锻炼,后备干部到一线艰苦岗位锻炼,提高服务基层、服务发展的能力。三是着力推进企业经营管理人才队伍建设。按照建立现代企业制度的要求,以提高现代经营管理水平和企业综合竞争力为核心,以培养造就优秀企业家为重点,定期安排

企业中高级经营管理人员到清华大学等国内知名高校、职业经理学院培训。充分发挥企业家协会作用,积极开展企业家论坛等研讨活动。加快推进企业经营管理人员职业化、市场化、专业化和国际化,造就一批具有战略发展眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的企业经营管理人员队伍。

## 二、围绕提高核心竞争力,大力引进高层次人才

中组部部长李源潮同志曾说过:人才是科学发展的核心竞争力。要把引进高层次人才作为经济转型升级的关键环节,采取多种形式,开辟多种渠道,积极引进。一是以专业技术带头人和行业领军人才为重点,大力引进产业急需的高层次创新创业人才。适应巩义经济转型、产业升级要求,以“核心产业高端化、传统产业品牌化、新兴产业规模化”为目标,围绕加快新型工业化进程,加大重点领域和新兴产业领域急需人才开发力度,在铝业、耐火材料、金属制品、装备(机械)制造等重点领域,以及新能源、新材料、生物医药、电子信息节能环保等战略性新兴产业领域,引进一批急需紧缺人才。二是探索实施人才柔性引进机制。畅通人才引进绿色通道,对高层次人才、特殊人才、紧缺人才,按照“不求所有、但求所用,不求所在、但求所为”的原则,打破地域、户籍、身份、人事关系等限制,以兼职挂职、项目合作、技术入股、讲学、定期服务等方式借脑借智,柔性引进。三是创新人才引进载体。开展人才需求预测,

定期发布急需人才目录。以产业集聚区和专业园区建设为载体,吸引优秀人才入园创业,先进科技成果入园转化。发挥产业集聚效应,将产业集聚区、专业园区建成产业技术创新基地和新型工业化示范基地。制定优惠政策,引导和激励高校、科研院所和海内外高层次人才向新兴产业集聚。

## 三、围绕加快转型升级步伐,着力推进高技能人才队伍建设

围绕加快转型升级步伐,以提升职业技能为核心,以技师和高级技师为重点,建设规模相当、技艺精湛、结构合理,能够满足现代产业发展需要的高技能人才队伍。一是完善培养体系。积极完善以企业为主体、职业院校为基础,学校与企业培养紧密联系、政府推动与社会支持相结合的高技能人才培养体系。实施职业技能教育,推动职业教育向规模化、集团化、品牌化发展。采取校企合作、订单培养等方式,实现学校培养与企业需求之间的对接。二是开展多种活动。开展有突出贡献高技能人才评选表彰、职业技能竞赛和岗位练兵活动,建立高技能人才绝技、绝活代际传承机制,依托大型骨干企业,开展技术研修、技能创新和师徒传技等。三是健全相关机制。加强职业院校“双师型”教师队伍建设,推行学历证书和职业资格证书“双证书”制度。推行“首席技师”制度,设立职业技能津贴,提高技师、高级技师工资福利待遇。建立技能人才、技能成果信息数据库。

# 强化“以用为本”人才理念 推动荥阳科学发展跨越发展

郑州市委常委、荥阳市委书记 舒庆

《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》提出,当前和今后一个时期,我国人才发展的指导方针是:服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发。其中“以用为本”人才理念的提出,是对“以人为本”的落实和深化,有助于破除人才发展观念障碍,解决发展的本原性问题。全面贯彻《纲要》,关键是要强化“以用为本”人才理念,建立“以用为本”的人才使用机制、培训机制和引进机制,促进经济社会科学发展、跨越发展。

## 一、建立“以用为本”的人才使用机制,在实践中发现人才。

《中国人才发展报告(2009)》一书中阐述了人才发展与发达国家存在的差距:人才不够用、人才不适用、人才不被用,提出要体现“人才优先、以用为本”。荥阳结合实际,把“专业对口、特长发挥”作为人才使用基本原则,为人才搭建充分发挥能力的舞台,有效激活人才创造价值的动力。合理运用市场配置和组织调配相结合的手段,大力推广人才与岗位的双向选择,让人才有岗可谋,让岗位有才可用人。注重为人才提供更多的锻炼机会,大胆设置项目,在实践中发现人才,以实战的办法来选拔人才,以实用的标准来使用人才。制定客观公正的人才评价制度,把解决实际问题的能力和业绩作为人才评判的主要标准,对符合岗位

要求的人才及时给予认同,调动人才的积极性和创造性。目前,荥阳要充分调动全市各行各业人才的积极性,把各类人才的思想统一到荥阳发展改革稳定上来,统一到“打造郑州新组团、建设省城西花园、实现荥阳跨越发展”的“十二五”发展总体思路上来,统一到推进项目建设、提升传统产业、发展战略新兴产业、招大商引大资、创造一流投资环境、改善民生等具体工作上,瞄准新定位,增创新智力,创造新优势,推动新发展,实现新目标。

## 二、建立“以用为本”的人才培训机制,在实践中培养人才。

结合荥阳“十二五”规划编制,制定前瞻性、可操作性、科学管用的“十二五”人才发展规划,突出建立“以用为本”的人才培训机制。当前,荥阳要瞄准中原经济区、中原城市群、郑洛产业走廊和郑州都市区建设的重大机遇,结合荥阳提出的“工业强市、生态立市、三产兴市”发展战略,采取政府引导、社会力量参与的形式,建立各类人才培训机构,鼓励教育、卫生、文化等系统联合社会专业培训机构,重点针对荥阳急需的阀门、建筑机械创新型人才,物流、生态旅游、城市规划建设、社会和金融、项目运作等方面的高端人才,组织开展专业性、实用性、系统性的人才素质提升培

训行动。要建设功能齐全、服务便捷的人才实践基地,加大人才培训中实践内容的比重,把理论与实践相结合作为培养人才的一种重要手段,切实把“以用为本”理念体现到培训工作中,体现到全市各类人才服务建设中。

## 三、建立“以用为本”的人才引进机制,在实践中会聚人才。

在高度重视使用、培养现有人才的基础上,深入研究全市人才所需,定期汇总急需人才的行业、种类、数量,建立待引进人才数据库。积极建立县域经济人才引进的“金字塔模式”,结合主导产业、重大项目建设、重大科研计划,重点引进领军式人才;针对中小企业的发展现状,批量引进高技能人才、企业经营管理人才;根据新农村建设和第三产业发展形势,大量引进农村实用人才和高端服务业人才。要坚持“不求所有,但求所用”的工作理念,采取咨询、讲学、科研和技术合作、课题攻关、委托开发、技术入股等灵活多样方式,柔性引进人才智力和技术成果,坚决克服“盲目引进”、“叶公好龙”的心态,杜绝片面引进高学历、高职称人才,忽视实际所需人才。要制定急需人才引进政策,针对不同人才,灵活运用不同引进方法,鼓励引导用人单位制定人才引进优惠政策,在全市形成政府和用人单位携手引才的良好局面。

# ZHENGZHOU DAILY 新闻时评

编辑 陈培营 杨怀锁 电话 67655282 E-mail:azxw@znews.com

## 降低税负水平有利经济持续增长

美国时间12月6日,美国总统奥巴马宣布,已与共和党就减税政策达成协议,同意延长此前布什政府推行的针对中产阶级的减税计划两年,以此换取共和党在延长联邦失业救济金13个月方面的支持。

尽管美国政府债务规模已经非常惊人,2010年联邦债务将达到9兆美元,与GDP的比值超过60%,而据预计2010年该比例将达到90%。而延长减税,将使未来10年美国财政赤字增加7000亿美元。尽管财政状况已不容乐观,尽管减税会增加美国财政赤字,但为了刺激美国经济复苏,两党最终实现了妥协。

事实上,对于中国来说,无论是从宏观税负偏高,还是从财政收入增长已损伤经济增长的角度来说,同样面临着减税这个命题。

如果把宏观税负定义为政府财政收入占GDP的比重,按照国际标准口径的税负水平观察,有研究显示,从1994—2009年,中国宏观税负水平从16%提高至30%,接近美国、日本等发达经济体水平。该数据尽管未能得到官方的证实,但税收收入连年超GDP增长,就会使政府收入占GDP的比重增加,宏观税负水平也呈现出上升的趋势。

还需要看到,由于中国政府支出中社会福利性公共支出比例水平明显低于发达国家,可以认为,中国居民承担了与发达国家几乎同一水平的宏观税负,却并未享受到同等水平的社会福利。

更值得警惕的是,过高的税负,将难以刺激民间投资和消费,加重企业和居民的负担,从而对

经济增长不利。自1994年分税制改革以来,中国财政收入持续多年大幅增收,财政收入年均增长率约为同期GDP年均增长率的两倍,亦远远高于居民收入增长幅度。曾有研究者通过比较中国自1953年至2007年间平均税负与经济增长的关系,得出这样一个结论:平均税负每增长1%,经济增长率就会下降0.3个百分点。税负的过高直接挤压了企业和居民的收入,在GDP这个蛋糕的划分中,企业和居民所占的部分越来越少,将成为中国未来发展的隐患。

当前国内税收筹资能力较强,而收入调节能力较弱。这是因为从税收结构上看,我国增值税等所占比例相对较大,而具有调节收入差距作用的所得税所占比例较小——尤其是当前的个人所得税,同样面临着减税这个命题。如果把宏观税负定义为政府财政收入占GDP的比重,按照国际标准口径的税负水平观察,有研究显示,从1994—2009年,中国宏观税负水平从16%提高至30%,接近美国、日本等发达经济体水平。该数据尽管未能得到官方的证实,但税收收入连年超GDP增长,就会使政府收入占GDP的比重增加,宏观税负水平也呈现出上升的趋势。

还需要看到,由于中国政府支出中社会福利性公共支出比例水平明显低于发达国家,可以认为,中国居民承担了与发达国家几乎同一水平的宏观税负,却并未享受到同等水平的社会福利。更值得警惕的是,过高的税负,将难以刺激民间投资和消费,加重企业和居民的负担,从而对经济增长不利。自1994年分税制改革以来,中国财政收入持续多年大幅增收,财政收入年均增长率约为同期GDP年均增长率的两倍,亦远远高于居民收入增长幅度。曾有研究者通过比较中国自1953年至2007年间平均税负与经济增长的关系,得出这样一个结论:平均税负每增长1%,经济增长率就会下降0.3个百分点。税负的过高直接挤压了企业和居民的收入,在GDP这个蛋糕的划分中,企业和居民所占的部分越来越少,将成为中国未来发展的隐患。

## 傍款傍权行为与共生思想相距遥远

结婚要傍大款,理财要傍巴菲特,办事要傍有权力的人……如今,不少人一门心思想借助“捷径”实现个人目标,达到事半功倍的效果,这类人被称为“傍傍族”。上周,中国青年报社会调查中心通过民意中国网,展开的一项有2870人参与的民意调查显示,56.9%的受访者确认身边普遍存在“傍傍族”,其中11.1%的人表示这样的人“非常多”。(12月7日《中国青年报》)

这傍,那傍,就是靠近,接近,亲近,就是依赖,依附,依存。它既是心理活动,又是人的行为。它是“大树底下好乘凉”的时尚版,是在缺少希望的生存环境中拼命去个人的希望。说的轻一点,它疑似处在弱势中的边缘人无法摆脱彼岸时的一种无望的自救。即使溺水,也要抓住一根活命的稻草。有人想通过傍的方式,实现自己的梦想,这梦想倒不如说是撕开现实的面后露出的人生残相,这样的梦想还原后不过虚想,

去傍款傍权,当然属于活法的范畴。这样有过了多少辈多少代多少人。可以说,它与至今仍然存在的某些民族劣根性,诸如缺少同情心、施有亲始、好做调和、不重人的个性,既有相异之点,亦有共同之处。它聚成风气之后,就成为了一个社会的价值观和态度的标志。

傍的背后,体现的是人所需要的被认同感,但许多弱势群体想成功却没有资本,想结婚却没有归属。正是这种巨大的不安全感,才会让这些入一味地想去依靠他人。这种说法是专家观点,也是悲剧性所在。结伴与成功,不仅是个人的追求,还是群体性的追求,但是想想看,这样的个人和群体都是何等的不堪。这样的成功与整个族群的包容、融合精神,与整个族群的创新、创造精神,与人类在这个时代所产生的共生思想、文明进步理念是多么的相距遥远。

傍是表现社会风气的行为,是一部分人所追求的风行一时的活动。这里边有跟拜权势、从众心理等因素。人各有各的喜好、偏好,人各有各的活法。说到活法,一些人精神不独立,甚至是人格卑微,人格低下,

## 房产税不是楼市“退烧药”

岁末年底,关于房地产政策及房价的猜测甚嚣尘上。前不久,中国人民大学经济研究所的报告预测2011年房价将下降20%,立即引起很大争议。而12月7日发布的中国社会科学院《经济蓝皮书》则预测明年的房价极有可能报复性反弹。

这些机构截然不同的预测都言之凿凿,不能说不权威,然而,面对经受一年的严厉调控却依旧坚挺的房价,民众对房价可能合理回归的信心已逐渐失去,年底一些主要城市的开发商不约而同地提高了开盘价,更是引发了恐慌。在物价上涨、流动性过剩的大背景下,明年的房地产政策和房价的走势更为扑朔迷离。

综观中国房地产市场今年一年的变幻,在4月17日,被称为史上最严房地产政策的“国十条”出台之前,房价的疯狂可谓措手不及,4月17日后,房地产市场告别了一边倒的疯狂而进入了政策的观望期。但经过半年左右各方的僵持和博弈,房价坚挺的态势依旧没有出现明显松动,有些城市甚至出现了抢购楼盘的情况,这直接导致了“9·29”新政的出台。

“9·29”新政的最大特点是限购令,继北京之后,上海、深圳等地开始对居民购房的套数进行限制,但限购令在经过短暂的“震慑期”之后,并没有为楼市降温起到明显的效果,在通胀的压力下,民众对限购令等政策的执行力似乎失去了足够的信心和耐心。而且,限购令作为一项明显的行政性措施,只是给一个发高烧的病人泼了一头凉水,看上去似乎立即降低了温,但最终不但治不了病,反而会加重病情。而且,作为行政性的举措,其本身不可能长期执行。

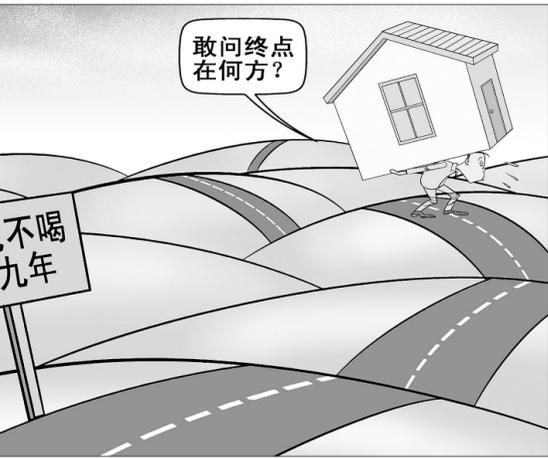
于是,对于未来如何给楼市退烧,民众和学界又将目光开始转向传言很久的房产税,而最新的消息是,房产税即将于2011年年初在上海、重庆和深圳等地试点。在笔者看来,如果不事先向民众明确房产税开征的目的,并且在目前已经存在的与房地产有关的税费未进行清理的情况下,就贸然开征,则意味着,房地产领域的税收将更为繁重。只进行房产税试点,不清理其他税费,和十六届三中全会提出的“实施城镇建设税费改革,条件具备时对不动产开征统一规范的物业税,相应取消有关收费”的原则相违背。因此,强行推行房产税,不仅无法抑制房价,反而会引发更多的不公平。

回到现实,检讨多年来中国房地产政策的成败得失,事实上并不在于是否有新的政策,或者新的调控工具,而在于政策是否真正执行到位。自4月17日国务院“国十条”出台之后,中国房地产市场并没有出现预期的调控效果,房价依旧坚挺,最主要的还是政策本身缺乏执行力。无论是4月17日的“国十条”,还是9月29日出台的第二波调控政策,严厉程度都实属罕见,但对于未来的执行力,大家还是信心不足。两点可以证明:一是国土资源部明确表示,今年要对土地执法进行问责,但到现在依旧不见问责的丝毫迹象;二是国资委明确要求78家央企退出房地产,但迄今进展非常缓慢。如果该问责的不问责,出台再严厉的政策,也是枉然。

面对明年可能报复性反弹的房价,对政策的任何猜测和期待其实都没有意义,如果不真正强调现有政策的执行力,如果不真正展开问责,房地产调控只会是年复一年的空谈。 马光远

## 敢问终点在何方?

中国社科院昨天在京发布2011年《经济蓝皮书》。该书对我国今明两年的房地产形势与调控作出分析,今年全国城镇居民房价同比是8.76,比去年上升了0.46,相当于普通城镇居民家庭8.76年不吃不喝可买一套房。蓝皮书也对明年的房价走势进行了预测,如果调控放松,房价将会恢复性反弹,价格可能上涨20%—25%,甚至会更高。蓝皮书特别指出,目前中国85%家庭没有能力购买住宅,房价上涨速度仍然高于城乡居民收入增长速度。焦海洋/图



## “系鞋带的爷爷”与太尴尬的教育

一个10岁左右的小男孩放学后只顾摆弄手中的玩具,没有发现自己的鞋带开了,一旁的爷爷提醒孙子将鞋带系上,孩子却一伸脚说:“你给我系上。”爷爷蹲下,替孙子系上了鞋带……(《山东商报》12月8日)

这样一则不大的新闻,在网上引起了不小的反响。很多网友都在感叹,现在的孩子太自我,真的是“太可怕”了。爷爷俯身为孙子系鞋带,事儿不大但反衬出来的问题却很大,从一个侧面折射出溺爱式家庭教育的端倪。管中窥豹可见一斑,我想这是一个“系鞋带的爷爷”之所以引起网友聚焦的关键所在吧。

作为一个为人父母者,笔者一向认为,孩子始终都是孩子,孩子在成长的过程中存在这样那样的问题非常正常。不过,在很多时候,问题虽然出在孩子身上,但根源却在成人这里。比如说孩子不会自己系鞋带,这能怨孩子吗?原本,

学校教育只是整个社会教育体系中的一个组成部分而非全部,除此之外,社会教育也有很大的责任。可如今,我们在有意无意间都将孩子成长推给了学校,淡化了社会性教育——譬如生活技能,培养和引导孩子学会基本的自理能力,家庭才是教育的主要阵地。如果家庭教育承担了相应的责任,并取得了一定的成果,现在的很多孩子也不至于“连双袜子都不会洗”,连系鞋带都懒得系了。

2009年,重庆市启动普通高中学业水平改革,在普高引入一门全新课程——“通用技术”,课程教学内容包括修马桶、做凳子、换灯泡等生活常用技术,并且是会考科目,任何学生都不能免考。都上高中了,还会不会换个灯泡,以至于让孩子不得不进行这方面的技能教育,岂能不令人五味杂陈。

前不久,某地某学校出台苛刻的校规:周末不准看湖南卫视!生日不可请

同学一起过!不许使用手机、MP3、MP4!有人批评说,“不准看X卫视”暴露出了教育的傲慢和偏见,但事实上却体现出了教育的无力和困境。因为现在的社会太“复杂”、各种各样的诱惑太多,而理性的家庭教育又形同虚设,随时随地在“干扰”甚至是摧毁着教育的效果,所以教育管理者只能不断提出各种越来越细化和苛刻化的“要求”,与社会性的“侵蚀”以及家庭教育的扭曲做着无奈而无力的抗争。

我们随地乱扔烟头,学校教育孩子要注意公共卫生;家长希望孩子“从小不要吃亏”,老师要求孩子们从小团结友爱;老师叫同学们回家要勤动手勤劳动,但回到家父母样样代劳……如是种种,我们就不难发现,正在改革发展中的中国教育面临着怎样的困境。无数个“系鞋带的爷爷”来来往往,这让教育很尴尬很难做。 陈木