

# 示范点创建是深化基层党建工作的有效抓手

王彬彬

抓点带面是党建工作常抓常新、富有实效的重要法宝,是实践证明行之有效的科学方法。通过狠抓党建示范点建设,以点带面、整体推进,是新形势下深化基层党建工作的有效抓手。

## 一、高标准规划,选点布局科学化

开展示范点建设必须紧密结合具体的工作实际,由于地理位置、领导班子、党员队伍、产业发展等因素的不同,示范点建设的目标要求、方法和重点也各异。要按照“工作有重点、载体有特点、成效有亮点”的思路打造党建示范点,使基层党组织和广大党员“创”有目标、“争”有榜样。一是合理“选”。要在选择示范点时,充分注意“点”的可代表性、可培育性、可指导性,使示范点有一定基础和代表性,经过帮助、培育、总结,能很快实现创建目标。要坚持“合理布局、重点打造、注重实效、好中选优”原则,充分考虑推广价值、经济社会条件、创先争优积极性等因素,筛选党建基础扎实、作用发挥明显、群众公认度高的乡镇、社区、非公企业党组织作为全区党建工作示范点进行培育。二是科学“定”。围绕“一行业一特色、一领域一特点”的要求,分农村、社区、非公企业等领域,从组织建设、队伍建设、制度建设、党员管理、城乡统筹、作用发挥等方面着眼,精心确定重点课题项目进行示范建设,探索基层党建工作新思路、新载体、新方法,大力培育基层党建工作典型。三是着力“建”。对全区党建工作进行统筹安排和合理分配布局基础上,每个乡镇、街道都要结合实际创建1个以上区级党建示范点,做到“处处有典型、行行有示范”,拉开基层党建示范点建设的框架,构建区、乡(街道)、村(社区)三级党建示范点

格局。  
**二、高质量建设,打造亮点特色化**

要突出分类创建和分类指导,围绕“一点一特色、一点一品牌”的目标,紧密结合行业特点和区域实际,创新设计特色鲜明、务实管用、活动载体,充分挖掘示范点的潜力和优势,真正使示范点做到有形可塑、有貌可观、有例可比、有点可挖、有经可学。一是以“共建和谐新农村”为切入点,打造农村党建示范点。以社会主义新农村建设为契机,按照“建好班子带队伍、为民办事塑形象,强化机制抓服务,创新业绩奔小康”的工作思路,重点突出“五抓”(即抓培训、抓项目、抓扶持、抓帮带、抓载体)措施,着力打造产业支撑型、阵地标准型、能人带动型、小康引路型、综合示范型等各种类型“农村基层党建示范点”,促进城乡统筹发展。二是以“完善社区服务功能”为切入点,打造社区党建示范点。按照“建一流社区中心,创一流服务业绩”的工作思路,以重点社区、非公企业党组织作为全区党建工作示范点进行培育。二是科学“定”。围绕“一行业一特色、一领域一特点”的要求,分农村、社区、非公企业等领域,从组织建设、队伍建设、制度建设、党员管理、城乡统筹、作用发挥等方面着眼,精心确定重点课题项目进行示范建设,探索基层党建工作新思路、新载体、新方法,大力培育基层党建工作典型。三是着力“建”。对全区党建工作进行统筹安排和合理分配布局基础上,每个乡镇、街道都要结合实际创建1个以上区级党建示范点,做到“处处有典型、行行有示范”,拉开基层党建示范点建设的框架,构建区、乡(街道)、村(社区)三级党建示范点

树立党组织良好形象,促进非公企业经济效益提升。

## 三、高强度辐射,典型带动常态化

创建示范点的最终目的,在于发挥其辐射带动作用,推动工作面上发展。发挥示范点的辐射带动作用,需要采取多种措施,广泛宣传、推广示范点的典型经验。一是广泛宣传。将基层党组织的先进事迹制成光盘,作为交流、培训的教材,利用党建网和现代远程教育站点,定期组织基层干部在网上学习示范点经验。将部分示范点中知识分子文化水平较高、口头表达能力较强的负责人聘为兼职教师,在全区基层干部培训时,请他们传经送宝,通过介绍自身的经验做法及所得到的益处或产生的效果,激发潜力,学比赶超。二是相互观摩。将示范点建成全区基层党组织的培训基地,在举办相关党组织负责人培训班和干部轮训时,组织实地参观学习,让他们实地向示范点“取经”。三是结对帮扶。鼓励示范点与党建工作水平较差的基层党组织“结对”,互相“竞赛”,相互影响,相得益彰,产生长久示范效应。

## 四、高层次保障,创建工作制度化

机制的建立、健全和完善是示范点具有长久生命力的根本。要规范规章制度,注重制度的完整性、规范性、严谨性,使每个制度有一定针对性,有一定的约束力,使党建示范点创建工作具体化、经常化、长效化和制度化。一是健全领导责任机制。落实党建工作责任制,党组书记总体抓、分管领导具体抓,指定专

人专门抓,形成分工明确、责任到人的工作体系;建立联席会议制度,定期召开组织、财政、发改、民政、土地、规划等部门和乡镇、街道党(工)委参加的示范点建设联席会议,协调解决创建过程中遇到的新情况新问题。二是完善示范创建标准。本着“硬件上档次,软件上水平”的原则,按照“七个一”(即组建一支创建队伍、制定一个创建方案、明确一个创建目标、提出一个创建主题、设计一个创建载体、开展一套创建措施、营造一种创建氛围、积累一套创建资料)要求和“七个有”(即有场所、有展版、有设备、有资金、有制度、有学习资料、有活动记录)标准来推进示范点建设,以达到“班子团结、队伍坚强、硬件达标、台账齐全、制度规范、活动有效”的创建目标。三是建立政策倾斜机制。制定扶持政策,采取“党费出一点、财政拨一点、单位筹一点”的方式,多措并举筹集示范点建设经费;结合村级组织活动场所建设,重点扶持农村党建示范点建设;结合推进社区“三有帮带”建设,重点做好社区党建示范点建设;结合非公党建集中推进月活动,重点推进非公企业党组织党建示范点建设。同时对创建党建示范点的非公企业、街道社区、农村党支部,可以采取以奖代投的办法,给予适当的资金奖励。四是建立量化考评机制。实行“动态管理、优胜劣汰”的管理考核机制,按照“硬件过硬、软件规范、特色鲜明、成效显著”的要求,将示范点创建各项指标化和量化,并纳入党建目标责任制和党建目标年度考核内容,与其他党建工作同安排、同检查、同考核,达到“巩固一批、提升一批、淘汰一批”的效果。(作者为中共管城回族区委书记、组织部长)

# 加强法律援助 搞好城际间协作

郑友军

法律援助制度是中国特色社会主义司法制度的重要组成部分,法律援助工作是体现社会主义制度优越性的崇高社会事业。近年来,加强城际间法律援助协作,降低法律援助成本,促进法律援助工作有效开展,使弱势群体及时得到法律援助,已经越来越引起法律援助机构的有关人员的重视。

当前侵犯农民工合法权益的事情时有发生,农民工的境遇与我们建设和谐社会,维护社会公平正义是不相适应的。解决好这些问题,直接关系到维护社会公平正义和保持社会的和谐稳定。

国务院《法律援助条例》颁布实施后,司法行政机关和法律援助机构一直按照条例的规定,针对当前较为突出的拖欠农民工工资等问题,迅速行动,采取得力措施,组织法律援助机构、律师事务所积极为农民工提供法律援助,运用法律手段维护他们的合法权益。法律援助机构应充分整合法律援助工作站、司法所、人民调解员等现有司法资源,调动社区(村)联络员的积极性,建立分布更为广泛的农民工法律援助网络,全方位为农民工提供法律援助。

农民工的利益受到侵犯往往发生在异地,因此要更好地保护农民工的合法权益,就要加强异地法律援助机构的协作,完善异地协作机制。

为了更好地维护农民工的合法权益,加强城际间合作,2009年7月在郑州召开了第七届全国城际间法律援助工作交流会,在郑州市法律援助中心的积极倡议和组织下,来自北京、上海、重庆、广州、南京、武汉、杭州、深圳等全国36个城市的法律援助机构负责人在郑州,签订了《全国城际间农民工法律援助工作协作郑州协议》。

《郑州协议》以法律文本的形式,拉开了农民工法律援助城际协作的“大幕”,其对于改善农民工生活生产条件、维护农民工合法权益具有重要意义,让外来的农民工有“保护伞”,外出的农民工有“定心丸”。

《郑州协议》签署后,参加协作的各城市法律援助机构互通法律援助绿色通道,努力加强法律援助协作。仅去年至今,郑州市法律援助中心就与兰州、杭州、福

州、深圳、西安等城市开展了各种形式的城际协作。

各会员单位在办理异地法律援助案件时,相互间积极协助并提供方便,如受理异地法律援助申请的法律援助机构对申请人的病况有疑问或需要补充材料,可直接向委托申请人所在地法律援助机构调查取证,所在地法律援助机构也将无偿提供协助。

《郑州协议》规定,各城市法律援助机构需要外地城市提供异地协作时,不必层层审批,可以直接开展援助,便于农民工及时便捷维护自身权益。同时,协议突出“对受援人有利原则”,规定情况紧急的可以先办理,事后补办手续。会员单位之间的管辖存在争议的,从有利于申请人的角度做出选择。《郑州协议》签署后,参加协作的36个城市法律援助机构互通法律援助绿色通道,各会员单位在办理异地法律援助案件时,相互间积极协助并提供方便,如受理异地法律援助申请的法律援助机构对申请人的情况有疑问或需要补充材料,可直接向委托申请人所在地法律援助机构调查取证,所在地法律援助机构也将无偿提供协助。农民工权益受到侵害需要跨地域解决的情况较为普遍,由于异地维权成本较高,不少农民工不得不放弃法律援助申请。签订《郑州协议》的目的就是要将城市间的法律援助协作形成一种制度,让各省市的外来、外出农民工在权益受到侵犯时,能就近、及时、便捷地得到法律援助。作为输入地和输出地城市之间开展法律援助的协作机制,从法律援助机构角度讲,可以对异地案件的管辖、调查这些方面节约很多办案的成本。对农民工来讲,免去了来回奔波之苦。协议的签署,对于建立城际间法律援助工作的交流协作机制,完善法律援助机制,维护农民工的合法权益具有重要作用。

综上所述,就如何开展和完善好城际间法律援助协作,浅谈一下自己的几点看法:

第一,在思想上要高度重视。加强城际间法律援助协作,做好农民工的维权工作,应站在维护社会稳定、“执政为民”和维护最广大人民群众根本利益的高度上来看待这一问题,应本着

对党和国家负责,对人民负责的态度,充分认识到农民工维权工作的重要性及紧迫性。法律援助机构在农民工维权工作上应设立专门的工作小组,简化手续,专人负责办理,使农民工的合法权益能及时得到有效的维护。

第二,加强城际间法律援助机构章程规范化建设。加大法律援助的宣传力度。应根据法律援助机构的工作特点,加强法律援助机构职能部门的密切联系,形成规范化的工作流程制度,建立联动机制,使城际间法律援助协作的章程能够更加具体、更具可操作性,从而使城际间的协作达到简捷、迅速、方便的要求。使进城务工人员认识到在合法权益受侵害后,回乡后同样能够通过法律援助机构维护自己在异地的合法权益。

第三,要进一步降低农民工申请法律援助的“门槛”。作为劳动力输入地的地区,多为经济发达地区,当地政府对于法律援助财政经费的投入也相对较多。经济发达地区的法律援助机构应逐步降低法律援助“门槛”,扩大法律援助覆盖面,使更多的农民工能够获得法律援助。

第四,进一步延伸法律援助网络,依托法律援助工作站开展好农民工的维权工作。法律援助机构应充分发挥法律援助工作站的网络建设,逐步实现法律援助工作重心的下移,在社区设立专门的工作站,确定专门的法律援助联络员,经常走访农民工相对集中的地区或工地,采取多接触、多联系的方式,使法律援助机构能经常的近距离接触农民工,针对农民工合法权益受侵害的事件,及时引导他们通过法律途径维护好自己的合法权益。

第五,尝试建立农民工工会或行业协会。让农民工依托农民工的合法组织,组建自己的工会,或者参加行业协会。在农民工合法权益受侵害后完全可以通过自己的工会组织或行业协会,利用工会或行业协会的力量出面开展维权,从而改变农民工在维护自己合法权益过程中,始终处于弱势的这一状态,进而有效地维护农民工的合法权益。(作者为郑州市司法局局长)

# 以科学发展观为统领 提升文化软实力

杨丽红

“推动文化大发展大繁荣,提升国家文化软实力”,是党的十七届五中全会精神的重要内容。“软实力”是相对于国内生产总值、城市基础设施等“硬实力”而言的,涵盖文化、价值观念、社会制度等影响自身发展潜力和感召力等诸多因素。作为综合实力的两大组成部分之一的“软实力”,始终备受世人关注,文化作为“软实力”结构中最基本、也是起根本作用的要素。党的十七大报告明确指出:“当今时代,文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉,越来越成为综合国力竞争的重要因素,丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。要坚持社会主义文化先进方向,兴起社会主义文化建设新高潮,激发全民族文化创造活力,提高国家文化软实力,使人民基本文化权益得到更好保障,使社会文化生活更加丰富多彩,使人民精神风貌更加昂扬向上。”

管城区作为省会城市历史文化底蕴最厚重的老城区,历史悠久,文化资源丰富,有着得天独厚的民族区位优势。但还要清醒地看到,人们对文化软实力的重要性认识还不到位,思想保守,思维狭隘,挖掘、转化意识和能力不强,文化产业尚未形成有力支撑,文化发展水平与经济社会发展水平还不平衡,与新时期人民群众对文化建设的需求和期待还有一定的差距,挖掘和利用历史文化资源,推动经济增长的水平还不高,特别是与一些历史文化名城、名县相比,文化软实力建设还比较落后。当前和今后一个时期,提高文化软实力建设应着眼于大力建设社会主义核心价值体系,加快发展文化事业和文化产业,提高文化传播能力,调动社会各方面力量参与支持文化建设。今年以来,区委、区政府把提高文化软实力作为推动管城率先实现跨越式目标

的强大助推力,把“文化管城”建设继续列入区“十二五”发展纲要,并作为承诺为民办的“十件实事”之一,紧紧围绕市委、市政府跨越式发展三年行动计划,区委书记党建强结合,明确提出以党建为龙头,打响用好民族牌,把管城区建设成为现代化的区域性商贸物流核心区、特色产业集聚区、文化旅游名胜区和和谐宜居示范区。区长岳希荣经常深入文化企业调研,想办法、出主意、找对策,破解文化发展中的热点难点问题。全区上下坚持以“十七大”精神为指导,以繁荣发展为主题,以满足广大人民群众的精神文化需求为宗旨,全面落实科学发展观,突出三个重点,强化措施,重抓落实,在传承优秀传统文化的同时,大力开展文化创建活动,在提高全区文化软实力上下狠功,有力地推进了“文化管城”建设,为率先实现跨越式发展目标奠定了良好的文化环境,提供了强大的助推力。

如何把“软实力”这一“硬道理”成为战略转型的硬支撑,要充分认识文化是一种精神,是营造文明和谐社会氛围,培育“人人崇文尚德”风尚的重要支撑,文化是软实力但不是软任务,软实力要由硬实力来支撑,作为硬任务要抓好抓实,它关乎民生建设和保障。面对“十二五”新的发展要求,我们要进一步解放思想,改革创新,注重提升城市的文化气息、文化品质,注重文化保护和传承。要进一步解放思想,敢于自我打破。要破除陈腐思想上的“小市俗”意识,破除陈旧发展观念的束缚,从大处着眼,从高处立意,将管城建设定位为商都文化的标志性名称,提升文化管城的层次和含金量。要让以文化的发展痕迹为基础,带动管城建筑文化、商业文化、思想文化、饮食文化等综合文化的发展。二要以科学发展观作为管城文化软实力建设的重要思想

指导。在管城文化发展上,要贯彻落实好科学发展观,具体地说就是要坚持以人为本,从促进人的全面发展来推进管城各项文化事业的发展;要协调好文化发展与经济、社会的发展,协调好城市文化与农村文化、历史文化与现代文化的关系,明确文化在管城发展中的地位,明确历史文化与政治、经济、教育的关系,以及如何通过历史文化实现经济社会发展的目标。不能将文化软实力的提升看成几个文化事件的操作,要进行系统性规划和设计,有步骤、分阶段、实实在在地推进,要全面促进管城文化事业和文化产业的发展,不断增强管城文化软实力和硬实力。三要围绕特重点,凸显商都文化品牌。文化软实力的竞争,在很大程度上是文化品牌的竞争。美国的好莱坞电影、迪斯尼娱乐业都是世界知名的文化品牌。我们要增强文化软实力,关键在于能不能拿出吸引人的高质量的文化产品。只有拿出比别人更好更受欢迎的文化品牌来,才能推动文化管城再上新台阶。要进一步挖掘地方特色,一是做大商都文化品牌。继续深化商都文化的研究和挖掘工作,合理定位,务实开发,强化宣传,扩大影响。二是做强非物质文化遗产品牌。三是做深清真文化和民俗文化,丰富管城文化内涵。四是继续加强乡村文化大院和社会文化建设,不断丰富和满足群众文化的新期待和新要求。四要培育壮大文化产业市场主体。文化产业是在知识经济浪潮中文化与经济相互渗透、相互融合而形成的新兴产业。作为当代人类社会新的财富创造形态,文化产业可产生巨大的经济和社会效益。培育文化产业是提高文化软实力的基础。我们要围绕管城管城建设,把文化建设和旅游、文化、饮食文化等综合文化的发展。二要以科学发展观作为管城文化软实力建设的重要思想

化内涵,优化产业发展氛围,坚持政府管控与市场运作相结合,以市场为主在辖区培育和发展一批有实力、有活力的文化企业和文化产业集团,为全区经济注入新的活力和血液。加大对文化旅游产业的政策支持力度,全面提升文化旅游产业素质,加快文化旅游产业化发展的步伐,利用文化旅游资源区域结合、相对集合的空间组合特色,整合全区资源,注重引导资金投向物质文化项目的保护、利用和开发,投向非物质文化遗产项目的保护、传承、推广。五要建立人才培养、引进机制。守着丰厚的文化资源,之所以没有创造出优秀的文化品牌,关键在于缺乏高水平创新型人才。因此,我们要破除陈旧、有悖于发展的思想观念,建立和完善人才引进机制,真正引进一流的人才,发挥教育资源优势,完善人才培养、引进、激励机制,造就大批各级各类、层次多样、优质实用的文化人才,不断增强文化发展的持久力、创造力。同时,要注重现有人才的培育,特别是创新型、管理型人才的培养,让全区干部职工都能够享受到文化大餐的阳光,实现“人无我有,人有我精”是文化人平凡之中的伟大追求,平静之中的满腔热情,平常之中的极强烈责任感。

在今天这样一个文化产业发展的黄金时期,文化软实力已经成为了一个国家综合国力的重要组成部分,表现为无形但又有力的精神力量。必须坚持社会主义先进文化前进方向,弘扬中华文化,建设和谐文化,发展文化事业和文化产业,满足人民群众不断增长的精神文化需求,把提升文化软实力当做硬任务来抓,改善投入方式,加大投入力度,让更多城镇居民和群众享受文化魅力,得到文化实惠,共享科学发展成果。(作者为管城区文化旅游新闻出版局党委书记、副局长)

# 加强和改进国企党建工作的思考

张福贵 赵二芳

党的十七届四中全会强调:“加强和改进新形势下党的建设,是全党的重大政治任务。”在实际工作中,我们认为国有企业党建工作应在以下四个方面努力。

## 一、在指导思想上努力实现四个突破

一是突破新党建的老框框,把国企党建工作放到改革开放的大环境中去研究,放到企业改革发展的大局中去定位,真正做到融入中心促发展,进入管理起作用。二是突破自我封闭,充分整合并利用各种资源,扩大党建工作覆盖面的范围,以党的基层组织建设带动企业其他组织建设。三是突破党建工作是务虚的思想建设,虚功实做,把党的各项建设任务有机结合起来。四是切实树立创新企业党建工作的新思路,新内容,探索新途径,新方法,运用新技术,新手段,创设新载体,新平台,善于用改革的办法破解企业党建中的难题,用创新的思路寻求发展党的先进性的途径,努力做到在思想上不断有新创造,在实践中不断有新创造。

## 二、在工作内容上切实把握四个重点

一是明确出发点。始终站在解放和发展生产的高度,服从服务于发展这个第一要务。二是把握立足点。围绕企业中心工作,广泛开展“四好”班子创建、“四强四优”等创先争优活动,更好地发挥企业党组织的政治核心作用。三是夯实着力点。充分发挥企业党组织在民主集中制、思想政治工作群众工

作等方面的独特优势,进一步增强企业的核心竞争力。四是找准结合点。把党的思想政治工作优势、组织优势和群众工作优势转化为企业的创新优势、竞争优势、发展优势。

## 三、在方式方法上妥善处理四个关系

一是局部与全局的关系。企业党建工作千头万绪,要学会“弹钢琴”,克服平均用力的倾向,突出主要矛盾和工作重点,把握工作主动权。二是质与量的关系。如在发展党员工作上,处理数量和质量的关系,在民主评议党员中,处理好对大多数党员的思想教育与对少数不合格党员的组织处理的关系。三是形式与内容的关系。既要坚持政治性、思想性和原则性,又要充分创造和运用党员和职工群众欢迎的形式,创设生动活泼的活动载体,激发企业党组织的内在活力。四是点与面的关系。

## 四、在体制创新上逐步完善四个机制

一是党建工作责任机制。健全党建工作的责任制度,明确工作职责和岗位职责,使国有企业党建工作与企业改革发展工作同步部署,同检查,同考核,建立企业党委书记、副书记向国资委监管部门年度专项述职制度,严格考核企业党委书记履职情况和行政主要负责履行“一岗双责”情况,在一定范围内进行通报,接受党员和群众的监督。二是日常工作运行机制。在工作安排上,坚持紧贴中心工作抓党建,使党建与业务工作互助,在工作方式上,把重点突破与全面

推进结合起来,善于创造具有“龙头”效应的载体和“精品”工作;在工作要求上,把总体要求与分类指导结合起来,推进机关党建工作的全面发展;在工作制度上,要严格工作规则,完善制度体系并严格执行;在加强领导上,要严格工作规则,要建立领导班子成员,党建工作联系人,加强对基层党建工作的指导和督促;在工作配合上,充分发挥党委委员的作用,改变党建工作由党委书记唱“独角戏”的局面,形成党建工作大家挑,人人肩上有指标的工作格局。三是目标管理考核机制。改革创新传统的企业党建考评办法,在考评内容上,根据服务中心,与时俱进的总体要求,增加体现时代特色的活动内容,使目标考评的内容更贴近企业生产经营中心工作,贴近职工需要,贴近经营管理者的重要工作;在考核形式上,从年终一次性检查考核转为动态管理,更加注重日常性工作的部署,督促和检查;从统一标准向区分情况分类考核转变,克服形式主义倾向。四是党内民主参与机制。国企党组织应认真贯彻十七届四中全会精神,切实执行《党员权利保障条例》,保障党员的民主权利,建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度,加强党支部工作制度建设和严格党内民主生活,积极推行党务公开,建立党内情况通报,情况反映等制度,严格换届选举制度,积极探索党代会常任制和党代会制度,健全党内关怀激励帮扶机制,帮助企业困难党员解决实际问题。