



富民强市新蓝图

——中共新郑市第三届委员会第十一次全体(扩大)会议精神解读

本报记者 赵聪聪 高凯 刘桂阳 靳炎生 通讯员 兑颂雅 樊思博 文/图

核心提示:

“十二五”时期,是新郑市产业转型、优化升级的关键阶段,是城乡转型、一体融合的攻坚阶段,是社会转型、管理创新的重要阶段。科学编制“十二五”规划,对夺取全面建设小康社会新胜利,推动全市经济社会跨越发展,加快郑州副中心城市建设具有十分重要的意义。日前,中共新郑市第三届委员会第十一次全体(扩大)会议审议并原则同意了《新郑市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(讨论稿)》(以下简称《纲要》)。本报就全会精神及《纲要》的精要内容解读如下。



建设中的中心城区新区

十大工程促转型
十个所有惠民生
十项创新保稳定

新郑市委2011年工作要点

2011年是“十二五”规划开局之年,也是跨越式发展新三年行动计划的攻坚之年,将牢牢把握“强化中心城区、建设现代新城、发展新型工业、打造特色板块、发挥文化优势、繁荣商贸物流、发展现代农业、建设新型社区、持续改善民生、促进社会和谐”的基本思路,突出“十大工程促转型、十个所有惠民生、十项创新保稳定”的工作重点,确保经济又好又快发展、质量效益持续提高,确保社会和谐稳定、民生事业持续改善。

●突出抓好新郑新城建设、龙湖新城建设、新港产业集聚区建设、煤炭循环经济产业园建设、郑新快速通道建设、高效农业示范园建设、合村并城(镇)建设、黄帝故里景区扩建、具茨山国家森林公园建设、社会管理创新等“十大工程”,在项目建设上谋求新突破、实现新跨越,为建设郑州副中心城市提供强有力的支撑。

●坚持不懈地抓好民生实事工程,努力实现让所有井灌区农田基本实现旱涝保收、农民致富,让所有孩子都能接受十二年的免费教育,让所有有劳动能力的人员实现创业就业、社保统筹,让所有村吃水安全、环境卫生,让所有村通上柏油路和公交车,让所有60岁以上老人享受免费乘车、老有所养,让所有城乡居民住房宽敞、安居乐业,让所有居民享受城乡新型医保、大病救助,让所有弱势群体得到及时救济、应保尽保,让所有社会公益事业都有专管队伍、社会和谐和睦的“十个所有”目标。

●坚持在创先争优、凝聚力量上创新,在科学谋划、理清思路上创新,在争取项目、建设项目上创新,在招商引资、招商选资上创新,在破解难题、重点突破上创新,在优化环境、节能减排上创新,在人才支撑、使用优先上创新,在勤政廉政、提升素质上创新,在社会管理、先行先试上创新,在绩效考核、奖励罚劣上创新,进一步提高党的建设科学化水平,为全面开创经济社会发展新局面提供强有力的政治和组织保障。

新郑市社会管理创新工作要点

目标 力争用2年时间建成全国社会管理创新示范市

新郑是全国35个社会管理创新综合试点之一。为确保社会管理创新试点工作扎实有效推进,新郑市将用1-2年时间,在全省率先建成与社会主义市场经济体制相适应、与时代发展相适应、与人民群众期待相适应的新型社会服务管理体系,建成中西部地区县级城市社会管理创新的典范、全国社会管理创新示范市,为全国社会管理创新作出示范、创出经验。

●加大经费投入,将社会管理创新工作经费纳入财政预算,并按照国家一般预算收入增长比例,逐年提高。到2012年年底,市本级财政投入社会管理创新经费达到1亿元,同时按照国家有关规定,多渠道筹集项目建设资金,积极争取上级政策经费支持。

●成立新郑市社会管理创新工作领导小组,以“110”指挥中心为依托,扩展成为市应急服务指挥中心;以司法局为主,成立市矛盾纠纷大调解中心和市社会群体困难救助中心,设立社会群体救助基金;以团市委和教体局为主,成立市预防青少年违法犯罪教育培训中心;以市老年人活动中心为依托,成立市老年人服务中心。

●通过创新广泛化的社会参与、立体化的社会防控、多元化的矛盾化解、社会化的民生保障、人性化的帮扶教育、规范化的公正执法“六大体系”,努力实现社会服务管理模式、治安防控网络、社会矛盾化解、城乡统筹发展、社会群体服务管理、政法队伍建设“六大突破”。

●通过项目建设促进服务管理,加快创新步伐。重点推进技防、人防、基层基础、矛盾调解、应急服务、社会群体服务保障、预防青少年违法犯罪、刑释解教及社区矫正等20个重点项目建设。

●坚持试点先行的工作模式。2011年,先在3个街道办事处和部分基础较好的乡镇、村(社区)开展社会管理创新试点工作。试点乡镇(街道)也可选择3-5个村(社区)作为试点,率先进行,创出经验,作出示范。2012年在全市各街道、村(社区)全面展开,力争用2年时间把新郑建成中西部地区县级城市社会管理创新的典范和全国社会管理创新示范市。

亮点透视

【关键词】打造郑州副中心城市 形成“一心两城两组团”的空间布局

坚持统筹城乡发展的基本方略,加快推进新型城镇化和城乡一体化进程,逐步形成“一心两城两组团”(一心即中心城市,两城即新郑新城、龙湖新城,两组团即新港组团、辛店组团)的空间布局,建设组合有序、优势互补、整体协调的郑州副中心城市。加快中心城市建设,着力推动旧城区与新城融合发展、中心区与拓展区互动发展;加快新郑新城建设,努力打造中原经济区重要的生态宜居城市、郑州副中心;加快龙湖新城建设,努力建成集教育培训、商业服务、现代工业和休闲居住为一体的宜居教育新城;加快新港组团发展,着力打造“企业集中布局、产业集群发展、资源节约利用、功能集合构建”的现代化产业集聚区;加快辛店组团发展,努力建设省级生态型煤炭循环经济产业基地;加快推进合村并城(镇),全面加快社会主义新农村建设;加快基础设施建设,全面提升城乡基础设施建设水平。

【关键词】转变经济发展方式 实现“五个百万、五个千万”的产业发展目标

按照做优食品工业、做深烟草加工业、做精新型建材业、加快发展医药工业的思路,全面提升传统产业;按照“创新引领、重点突破、开放带动、集聚发展”的要求,积极培育壮大新材料、电子信息、新能源及节能环保等战略性新兴产业;按照“着力培育大企业,加快培育成长型中小企业,着力引进上下游配套企业”的思路,进一步完善扶持政策;鼓励自主创新,加大技术研究与开发经费投入,积极引导企业创品牌、创名牌;推进产业集聚区建设,着力加快新港产业集聚区、龙湖产业集聚区、煤炭循环经济产业集聚区建设,到“十二五”末,实现“五个百万、五个千万”的产业发展目标:纺织能力达到100万吨,食用油加工能力达到100万吨,数字太阳能热水器生产达到100万台,钢及金属制品产能达到200万吨,粮食储备能力达到200万吨;煤炭产能达到1000万吨,钢材销售达到1000万吨,医药水针剂生产能力达到1000万箱,食品产能达到2000万箱,服装加工能力达到2000万件。

【关键词】发展现代农业 打造郑州市近郊特色农业示范区

按照“强龙头、扩基地、建协会、拓市场、创

品牌”的要求,加快特色农业发展,大力发展特色农业、设施农业、观光农业,积极推动万亩蔬菜基地、万亩良种基地、大枣种质资源保护区等高效农业示范区建设项目;改善农业生产条件,重点推进“五个万亩示范工程”建设,推广节水灌溉技术,加强水土保持;健全农业服务体系,积极发展农业专业化服务,引导和鼓励农村土地流转和农企合作;完善政策保障机制,进一步深化农村综合改革,加大惠农补贴力度,创新农业风险防范机制。

【关键词】繁荣现代服务业 形成推动经济发展的强劲动力

加快现代物流业繁荣发展,大力发展农贸食品、建材家具、煤、石油、天然气等生产加工

【关键词】扩大对外开放 争创全省农村金融产品和服务方式创新试点市

扩大对外开放,加大招商引资力度,积极推动产业链招商、以商招商、本地企业规模扩张和企业运作上市,提高外经、



生态宜居的新郑

型现代物流业,到“十二五”末,物流业增加值达到50亿元,占GDP比重达到7%;加快商贸服务业繁荣发展,围绕打造郑州市区域性商贸中心的目标,重点建设中心城区新区核心商贸中心,培育发展龙湖、薛店二级商贸中心;加快商住地产业繁荣发展,建立完善多层次的住房供应和保障体系;加快现代金融业繁荣发展,大力发展银行、证券、基金等金融产业,到“十二五”末,全市服务业增加值年均增速达到20%以上,占GDP比重提高到30%以上,服务业从业人员占全部就业人员的比重提高到35%以上。

【关键词】发展独具特色的文化旅游产业 打造华夏民族寻根拜祖圣地

以黄帝文化为龙头,以品牌塑造为重点,以精品景区为载体,大力推进黄帝故里景区建设,继续办好黄帝故里拜祖大典,将黄帝故里打造成华夏民族的拜祖圣地,大力推进具茨山国家森林公园,充分利用自然生态和历史文化资源,着力改善景区配套设施等;大力推进郑韩故城国家级考古遗址公园建设,充分发掘郑韩故城的历史文化内涵,全面保护和修复遗址中最鲜明、最具特性的历史遗迹和自然景观元素;大力推进文化产业发展,重点实施文化新馆、图书馆新馆、博物馆新馆、档案馆新馆等工程,将文化资源转化为富有商业价值的文化产品。

【关键词】“十个所有”惠民生 让人民生活更幸福

以扩大规模、提升质量、促进公平、提升效率为重点,切实办好民生工程各项实事,优先发展教育事业,着力改善农村办学条件,深入推进普通高中免除学费三年行动计划,积极发

外贸和利用外资水平;加强人才培养,统筹推进人才队伍建设;优化发展环境,深化机关效能建设和行政审批制度改革,大力开展环境综合整治活动,营造“低成本、零障碍、高诚信、优服务”的投资环境;创新体制机制,重点加快城乡规划布局、产业发展、基础设施建设、生态环境建设等方面配套改革,统筹推进城乡一体化、行政管理和事业单位体制、财税体制和社会保障制度等领域改革。

【关键词】打造生态宜居新郑 保持城乡环境综合定量考核全省先进

加强生态建设,加快推进“一渠一核九脉五区”的水域水系建设,大力实施通道绿化、村镇绿化、封山育林工程,建设“山水共融、生态共享、和谐共生”的生态园林城市;加强环境保护,严格落实节能减排、环境目标责任制等,严把环保审批关,全面推行清洁生产,加快城镇污水处理设施建设,深入开展城乡环境综合治理;发展循环经济,以企业小循环,推动园区中循环,带动社会大循环,提升循环经济发展水平;建设节约型社会,合理利用能源、土地、水和矿产等各种资源,着力打造生态新郑、宜居新郑。

【关键词】加快推进社会管理创新 提升群众安全感、幸福感和满意度

抢抓被列入全国社会管理创新综合试点市的机遇,创新集成化的协作联动平台,及时解决群众遇到的实际问题;创新综合化的基层管理模式;创新立体化的社会防控网络;创新系统化的矛盾调解机制;创新人性化的帮教服务机制;构建多层次的公共安全保障;建设长效化的民主法治体系。

内容提要

【指导思想】以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧抓住中原经济区、郑州都市圈建设的重大机遇,以科学发展为主题,以加快经济发展方式转变为主线,以建设郑州副中心城市为载体,以富民强市、全面建设小康社会为根本目的,以“全市抓经济、全民抓创业、关键上项目、努力创环境、党建作保障”为基本要求,解放思想、扩大开放,着力推进民生改善、着力推进结构调整、着力推进城乡一体、着力推进文化繁荣、着力推进生态建设、着力推进社会管理创新,促进经济又好又快发展和社会和谐稳定,努力把新郑建设成为拥有区域产业特色、富有历史文化内涵、具有文明和谐环境、富于创业居住的现代新城。

【战略定位】郑州副中心城市、中原经济区全面建设小康社会先行者、全国社会管理创新示范城市、华夏民族寻根拜祖圣地。

【基本原则】坚持跨越发展、转型发展、统筹发展、创新发展、和谐发展、低碳发展。

【发展举措】实施全民创业、扩大开放双带动的跨越式发展战略;实施新型工业、现代服务业双引擎的产业升级战略;实施一心两城、组团发展双推进的城乡一体化战略;实施民生改善、环境建设双优先的和谐新郑战略;实施文化引领、社会创新双提升的品牌塑造战略。

【战略布局】既要形成“对接郑州、承接转移、强化核心、拓展外延、两城带动、组团推进、块状整合、节点相连”的空间开放格局,又要形成城镇集聚区、农业示范区、生态保护区互为依托、合理分工、相互促进的主题功能区格局。

【发展目标】经济发展实力显著增强;产业竞争能力显著增强;统筹发展能力显著增强;社会发展能力显著增强;生态环境明显改善。



“十个所有”惠民生,百姓生活乐开怀。

庄严肃重的拜祖大典现场。

