

今年我省增城镇就业超百万人

本报记者 王晋晋 武建玲

增加低收入群众收入

努力增加城乡低收入群众收入，扩大中等收入群体，增强居民消费能力。继续实施好家电、摩托车下乡和家电以旧换新政策。继续开展农村千乡市场工程建设。积极发展文化旅游消费、休闲健身消费，满足群众多样化消费需求。积极扩大出口规模。把承接产业转移作为带动出口的主要途径，引进一批出口带动能力强的大企业和大项目，加强出口产业基地建设。完善企业服务长效机制，省市县三级继续分别抓好100家重点企业。

培育发展四大先导产业

以产业集聚区为载体，以开放招商、承接产业转移为主要途径，以重大转型升级项目建设为抓手，着力培育优势产业，壮大优势企业，扩大优质产品，抓增量、补短板、增后劲，促进产业结构转型升级。

加快发展汽车、电子信息、装备制造、食品、轻工、建材等六大高成长性产业，坚持龙头带动、基地支撑、高端突破，培育一批千亿元产业集群，力争主营业务收入超过3.1万亿元。改造提升化工、有色、钢铁、纺织服装四大传统优势产业，开发精品、拉长链条、降本提效，力争主营业务收入达到1.3万亿元。培育发展新能源汽车、生物、新能源、新材料四大先导产业。加快发展服务业，强力推动400个服务业项目建设，重点培育100户高成长性服务企业。积极引导国内外大型物流企业，发展食品冷链、医药、钢铁、汽车、家电等行业物流，培育第三方物流等新型业态，加快铁路、公路、航空物流枢纽建设。

落实菜篮子市长负责制

加大“三农”投入，促进传统农业向现代农业转变，在工业化、城镇化加快发展协调推进农业现代化。加快推进粮食生产核心区建设，稳定面积、主攻单产，加大对粮食主产县的支持力度，力争粮食播种面积稳定在1.45亿亩以上，粮食总产量保持在1000亿斤以上。继续抓好棉花、油料等农作物生产。落实“菜篮子”市长负责制，抓好新一轮“菜篮子”工程建设。

改善农村生产生活条件。新建改造县乡公路3500公里、通村公路2000公里。解决300万农村居民安全饮水问题。新增沼气用户20万户。新建1.3万个村邮站。实施1000个贫困村整体推进扶贫，完成2.2万人搬迁扶贫，再解决100万农村贫困人口脱贫问题。

促进农村人口有序转移

加快实施一批招商引资和承接产业转移项目，大力培育特色产业集群，力争全省产业集聚区完成投资6000亿元，规模以上工业主营业务收入超过1.6万亿元。加快中原城市群“半小时交通圈”“一小时交通圈”及核心城区与卫星城之间快速交通连接建设。在城镇居住功能组团连片开发、产业集聚区配套设施、新型农村社区建设等5个领域，重点抓好530个项目建设，力争完成投资1000亿元以上。

提高城市智能化管理水平，下大力气解决人民群众反映强烈的交通拥堵、环境污染等“城市病”问题。着力解决好进城务工人员的就业、安居、子女就学、社会保障、户籍管理等突出问题，促进农村人口有序转移，

逐步使进城落户农民真正变成市民，享有平等权益。

加快晋豫鲁铁路通道建设

加强综合交通体系建设。全力推进客专、城际、大能力运输通道等三大铁路重点领域建设和郑州东站、郑州新郑机场两大综合交通枢纽建设，加快晋豫鲁铁路通道等在建项目建设，确保石武客专、漯阜铁路建成通车，开工建设郑徐客专和机场至许昌、机场至登封至洛阳等城际铁路，力争开工建设郑渝铁路郑州至南阳段，启动郑州经濮阳至济南客专前期工作，新增铁路客运专线通车里程546公里。加快完善高速公路网和省道干线公路网以及城际快速连接通道建设。

扩大服务业对外开放

围绕高成长性产业、传统优势产业、先导产业发展，有针对性地承接国际国内产业转移。扩大金融、物流、文化、旅游等服务业对外开放，加大教育、卫生、科技等社会事业领域开放力度，大力推进城乡建设、现代农业等领域对外开放。创新招商方式，增强招商针对性和实效性。继续抓好已签约重大招商项目跟踪推进，提高项目开工率和投产率。完善大通关机制，促进投资贸易便利化。如期实现郑州新郑综合保税区封关运行。完善联席会议制度和外来投资投诉处理机制，营造良好开放环境。

推进国有骨干企业整合

继续深化国有企业改革，健全完善法人治理结构。积极推进省内国有骨干企业重组整合，在装备制造、

煤炭化工、有色金属、钢铁、粮食等行业组建一批大型企业集团。大力推进社会事业领域改革。积极推进教育体制改革创新。深化医药卫生体制改革，完成三年五项重点改革任务。继续推进水价改革，大力促进节约用水。

继续扩大养老保险覆盖面

继续实施好“十项民生工程”。加强就业技能培训、就业信息服务和就业援助，重点解决高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役军人的就业问题，力争失业人员再就业35万人，农村劳动力转移就业新增100万人。继续扩大养老保险覆盖面，落实基本养老保险关系跨地区转移接续办法。完善城镇职工、居民医疗保险制度和新农合制度，全面实现城镇居民基本医疗保险即时结算和市级统筹，实现新农合跨区域即时结算。切实解决失地农民生活保障问题，实现被征地农民社会保障制度全覆盖。全面实施保障性住房建设三年规划，加强廉租住房、经济适用住房建设管理，加快棚户区和农村危房改造，大力发展公共租赁住房。统筹使用各类保障性住房建设资金，优先保证用地供应开工建设保障性住房39万套。

完善财政科技投入管理，集中资金支持破解传统优势产业升级技术瓶颈和先导产业发展技术瓶颈。支持推动创新人才队伍和重点实验室、企业研发中心及科研机构、大学科研能力建设。落实鼓励招商引资和承接产业转移的财税政策，同时支持金融、物流、文化、旅游等现代服务业的发展。

我省财政支出教育资金最多

本报讯(记者 武建玲 王晋晋 实习生 郭露露)昨日开幕的省十一届人大四次会议上，省财政厅厅长钱国玉报告了全省2010年财政预算执行情况和2011年财政预算草案。

教育支出增幅最大

2011年，省级一般预算收入计划安排97亿元，省级预算支出为387亿元。其中，教育支出54.5亿元，增长23.6%。新增教育支出占省级新增财力的1/3；科技支出6.3亿元，增加5754万元，增长10%；农林水事务支出21.1亿元，增加1.9亿元，增长10%；文化体育与传媒支出6.3亿元，增加6235万元，增长10.9%；医疗卫生支出17.3亿元，增加1.6亿元，增长10%；人口与计划生育支出1亿元，增加931万元，增长10%；节能环保支出4883万元，增加444万元，增长10%；总预备费9亿元，比上年增加1亿元。主要支出项目中，教育支出的资金最高，增幅也最大。

支持中小企业发展

落实义务教育学校、公共卫生和基层医疗卫生事业单位绩效工资政策。完善家电下乡、摩托车下乡和家电以旧换新政策，增加居民即期消费。充分发挥财政政策和资金的引导带动作用，创新投融资机制，采取政府购买服务、减免税费、以奖代补、贷款贴息等多种方式，积极引导社会资本进入基础设施、公用事业、保障性住房、社会事业等领域。对部分小型微利企业实施所得税优惠政策，支持中小企业发展。

推动创新人才队伍建设

完善财政科技投入管理，集中资金支持破解传统优势产业升级技术瓶颈和先导产业发展技术瓶颈。支持推动创新人才队伍和重点实验室、企业研发中心及科研机构、大学科研能力建设。落实鼓励招商引资和承接产业转移的财税政策，同时支持金融、物流、文化、旅游等现代服务业的发展。

大力支持中小河流治理

继续通过奖励引导金融机构增加涉农贷款。增加政策性农业保险保费补贴品种，扩大覆盖地区，推进筹建政策性农业保险公司。大幅增加投入，加快推进小型农田水利重点县建设。大力支持中小河流治理、小型险水库除险加固和山洪地质灾害防治。加大对农业产业化龙头企业、农民专业合作社扶持力度。着力支持解决农村饮水不安全问题。

支持综合交通体系建设

今年，省财政将重点落实产业集聚区财政激励政策，促进产城互动。支持提高城市综合承载能力和解决进城务工人员的就业、安居、子女就学、社会保障等问题，支持综合交通体系、能源基地、水利设施、“数字河南”等建设。完善节能环保产品政府采购政策。支持林权制度和国有林场改革，推进林业生态省建设。加强重金属污染治理以及重点地区、重点流域、重点行业生态综合治理，对农村环境进行综合整治。

省财政支持完成城乡综合文化站达标建设，实施农家书屋、农村电影放映、舞台艺术送农民等文化惠民工程和中原文化艺术学院、省图书馆新馆、省博物院二期等重大文化设施建设。保障博物馆、纪念馆等公益性文化设施免费开放。扶持有线电视数字化改造、中原数字出版基地等重大文化产业项目，提升文化产业竞争力。

做好就业扶持援助工作

扩大鼓励创业的政策扶持范围，做好就业扶持和援助等工作。做好新型农村社会养老保险试点工作，并将试点地区城镇无收入居民纳入养老保险范围。健全企业退休人员基本养老金、城乡居民最低生活保障、农村五保供应和优抚对象补助水平正常调整机制。企业退休人员基本养老金水平提高10%以上，支持未参保集体企业退休人员全部纳入基本养老保险。提高城乡居民最低生活保障和农村五保供养补助水平。建立孤儿基本生活保障制度。支持实现被征地农民社会保障制度全覆盖。

落实好各项财税扶持政策，加大保障性安居工程建设力度。积极发展公共租赁住房，鼓励引导社会资金参与公共租赁住房建设和运营。积极推进各类棚户区、农村危房改造。支持启动学前教育三年行动计划，解决“入园难”问题。巩固完善义务教育经费保障机制，提高经费保障水平。支持实施农村义务教育薄弱学校改造、中小学校舍安全工程等项目建设。将新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险的财政补助标准由人均120元提高到200元。将人均基本公共卫生服务经费标准由15元提高到不低于25元。

在稳定物价、应对物价上涨方面，省财政将大力支持蔬菜等基本生活必需品生产，稳定化肥、煤炭、成品油供应，使市场供求平衡，物价基本稳定。同时，建立价格调节基金，及时通过临时补贴保障低收入群体的基本生活。

我省“十二五”期间

全部中心城市都进入大城市行列

本报记者 王晋晋 实习生 赵军超

在昨日开幕的省十一届人大四次会议上，省长郭庚茂就《河南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》作书面说明，介绍了“十一五”时期全省经济社会发展主要情况，详细阐述了“十二五”经济社会发展的指导思想、战略重点、主要目标和建设的主要任务等。

“加快中原经济区建设”在纲要中提出了具体建设任务和举措：未来五年全省将新增城镇人口900万人，郑州区域中心城市带动作用明显增强，其他中心城市全部进入大城市行列。为解决住房问题，我省将建成各类保障性住房200万套以上，数量是“十一五”时期的7倍，让更多的住房困难群众住上价格低廉、质量有保证的新房子。

的目标体系，包括经济发展、转型升级和自主创新、社会发展和改善民生、生态建设和环境保护四个方面，共28项具体指标。

我省提出，未来五年，主要经济指标年均增速高于全国平均水平，力争高于中部地区平均水平，人口自然增长率继续低于全国平均水平。

《纲要(草案)》提出，“十二五”时期我省经济增长速度预期为9%以上，高于全国平均水平2个百分点；人均生产总值达到38000元，与全国平均水平的差距进一步减小。人口自然增长率预期增速为6.9%，低于全国平均水平0.1个百分点。

“十二五”期间，我省地方财政总收入预期增速为10%以上，高于生产总值增速；服务业比

重预期达到33%以上，增幅高于全国平均水平；城乡居民收入预期增速9%左右，与经济增长同步；单位生产总值能耗和主要污染物排放逐年降低，确保完成国家下达指标。

新增城镇人口900万

《纲要(草案)》提出要加快构建国家区域中心城市、地区性中心城市、中小城市、中心镇和新型农村社区五级城乡体系，努力走出一条全面开放、城乡统筹、经济高效、资源节约、环境友好、社会和谐、以城市群为主体形态的新型城镇化道路。

其中，将加快中原城市群发展，更加注重中心城市带动。《纲要(草案)》强调，要按照向心布

局、集群发展、统筹协调的要求，以交通建设为突破口，以城市新区和产业集聚区建设为载体，依托郑州全国区域中心城市和其他省域中心城市，完善功能，以大带小、分工合作，大力推进城际交通一体、产业链接、服务共享、生态共建，提升中原城市群整体竞争力和辐射带动能力，使之成为建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴的基石。力争五年全省新增城镇人口900万人，郑州区域中心城市带动作用明显增强，其他中心城市全部进入大城市行列。

动态消除零就业家庭

《纲要(草案)》强调了改善民生的六个重点：一是努力在加大民生投入方面再上一个新台阶；二是努力在提高居民收入方面再上一个新台阶；三是努力在扩大就业方面再上一个新台阶；四是努力在增强社会保障能力方面再上一个新台阶；五是努力在保障性安居工程建设方面再上一个新台阶；六是努力开创和谐社会建设新局面。

力争全省五年城镇新增就业400万人，开发50万个公益性岗位，动态消除零就业家庭；全省将建成各类保障性住房200万套以上，数量是“十一五”时期的7倍，全面完成棚户区改造，让更多的住房困难群众住上价格低廉、质量有保证的新房子。

优化投资结构 增强发展后劲

河南重点推进300个转型升级大项目

本报讯(记者 武建玲 实习生 陈晨)昨日举行的省十一届人大四次会议上，省发改委主任张维宁向大会报告了2010年国民经济和社会发展计划执行情况与2011年计划(草案)。根据该计划，在重大建设项目安排上，我省将以民生项目、产业转型升级重大项目、基础设施和基础产业重点项目为抓手，集中配置要素资源，优化投资结构，增强发展后劲。

投资330亿元建保障房

社会事业和改善民生方面，重点实施以下项目：抓好中小学校舍安全工程和农村初中校舍改造二期工程，启动农村艰苦和边远地区教师周转房建设。再改造300所城镇义务教育学校，实施好农村学前教育推进工程试点项目和80所左右特殊教育学校建设。启动普通高中改造工程。推进中等职业教育基础能力建设二期工程。抓好郑州大学“211工程”三期、中原文化艺术学院、河南大学国际学院等高校建设。再改造20所县级医疗机构，20所中心乡镇卫生院和1万所标准化村卫生室。实施14697个农家书屋项目。大规模推进保障性安居工程建设，投资330亿元，开工建设各类保障性住房39万套；完成农村危房改造8万户以上。大力改善农村生产生活条件，新建改造县乡公路3500公里、通村公路2000公里、大中危桥3万

延米；新建大中型沼气工程50座、农村沼气20万户。

实施千万吨奶业跨越工程

现代农业方面，重点实施以下项目：实施好国家新增1000亿斤粮食生产能力田间工程项目，重点推进高标准农田建设工程，建设高产稳产田197万亩，改造中低产田、建设高标准农田260万亩，实施土地整理和复垦开发200万亩左右。启动实施千万吨奶业跨越工程，建成73家标准化奶牛养殖示范场。实施1000家生猪规模养殖场标准化改造。新建41个县级农产品质量检验检测中心。

抓好富士康IT产业园建设

重大工业项目建设方面，重点推进300个5亿元以上转型升级重大项目建设；汽车工业，重点推进郑州日产80万辆轿车等项目建设。电子信息产业，重点抓好富士康IT产业园等项目建设。装备制造业，重点推进洛阳动力谷、郑煤机高端液压支架等重大项目。食品工业，重点推进思念食品新工业园等基地型项目建设，加快承德露露、福建亲亲、上海金猴等龙头企业项目建设。轻工业，重点实施格力电器郑州产业园等项目。有色工业，重点实施豫联能源30万吨特种铝材、新安电力40万吨铝板

带箔等大型铝深加工项目。纺织工业，重点推进郑州杉杉等服装产业园建设。新能源汽车，重点实施中航电动汽车动力电池总成系统、河南锂动力电池年产6亿安时动力电池等项目。新能源产业，重点实施洛阳万吨级多晶硅单晶硅及兆瓦级太阳能电池、保绿能源500MW非晶硅薄膜太阳能电池等项目，加快建设南阳新能源和洛阳光伏产业基地。新建100家省级以上企业研发中心、10家国家级研发中心和5家以上国家级、国家地方联合工程实验室。新建3-5家国家级质检中心。

开工建设郑徐客专

基础设施建设和基础产业发展方面，重点实施以下项目：开工建设郑徐客专、机场至许昌城际、机场至登封至洛阳城际、郑开城际延长线等项目，争取开工郑渝铁路郑州至南阳段，加快晋豫鲁铁路通道和郑焦、郑开等10条铁路建设，确保石武客专、漯阜铁路年内建成通车，新增增运设备46公里，新开工铁路770公里。建成郑州机场站坪及联络道扩建等配套项目，开工建设二期工程。完成洛阳、南阳机场改扩建工程。加快武西高速桃花峪黄河大桥、连霍高速洛阳至三门峡段改扩建等20个、1497公里续建项目建设，开工建设11个、477公里高速公路，新增高速公路通车里程181公里，完成八车道改扩

建106公里。干线公路建设上，重点抓好郑汴物流通道、107国道、310国道升级改造等项目建设。能源领域，继续推进南阳核电厂前期工作。新增电力装机520万千瓦，新开工600万千瓦。新增煤炭生产能力420万吨、新开工规模800万吨以上。建成西气东输二线泰安支线河南段及西二线省内地方配套支线，新增燃气长输管道1438公里；建成中石化郑州—汤阴成品油管道配套油库。加快3G网络建设，实现县级以上城市及主要高速公路和风景区信号全覆盖。基本完成县级以上城市有线电视数字化整体转换和双向改造。

开建郑州综合保税区二期

现代服务业方面，重点实施以下项目：开工建设郑州综合保税区二期、中南邮政物流集散中心、郑州出口加工区置换扩区等项目。加快华丰钢铁物流园、风神汽车物流中心、国药控股河南物流中心、海尔物流中心等一批专业物流园区、区域分拨中心和配送网络建设。建成郑州国家干线公路物流港、九州通医药仓库配送中心网络等项目。推进郑州刘庄等农产品批发市场建设，谋划建设郑州区域性棉花交易中心。加快中原数字出版产业基地、小樱桃动漫产业基地等建设。加快嵩山天地之中文化旅游新城、龙门文化旅游园等项目建设。