

依法履行职能 维护人民利益

——2010年市人大常委会工作回顾之二

本报记者 王晋晋

2010年,郑州市人大常委会紧紧围绕市委工作大局、科学发展大局和人民利益大局,依法行使宪法和法律赋予的职权,努力开创新局面,为推进我市经济社会又好又快发展、加快建设“三化两型”城市提供了法制保障。

立法:科学民主 改善民生

常委会按照科学立法、民主立法的要求,认真开展立法工作,努力为我市科学发展提供法制保障,对2件地方性法规进行了修订,对65件地方性法规进行了清理。为健全农业投入保障制度,常委会对《郑州市农业投资保障条例》进行了修订。同时,常委会废旧立新,审议通过了新的《郑州市城市供水管理条例》,规定城市供水基础设施应以政府投入为主,加强了对自建供水、二次供水的监管,为科学供水、节约用水、安全用水,提供了更加完善的法律保障。

集中开展法规清理工作,是保证法律体系和协调统一的内在,也是2010年市人大常委会立法工作的重点。一年来,常委会对我市现行有效的65件地方性法规进行了集中清理,废止了郑州市个体工商户和私营企业条例等4件法规,对16件法规进行了一揽子打包修改,并对其他确需修改的法规,补充列入立法规划和年度立法计划,尽快启动修改程序。经过法规清理,我市的地方性法规更加有效地服务经济社会发展,更加有效地落实法制统一原则。

常委会扩大公民对立法工作的参与,首次将《郑州市城市供水管理条例》的审议修改稿向社会公布,使社会各界及时了解法规的审议修改情况,进一步提出意见。常委会还按照国家和省人大常委会的要求,认真完成了村民委员会组织法、代表法、河南省未成年人保护条例等14件法律、法规草案的征求意见工作。

监督:突出重点 提高实效

常委会认真贯彻落实监督法,突出监督重点,提高监督实效,推动市“一府两院”依法行政。一年来,共听取和审议36项工作报告,对8部法律法规的实施情况进行了检查。

保障和改善民生是发展经济的最终目的。常委会积极推进解决教育、医疗、食品安全等事关群众切身利益的实际问题,对食品安全法、未成年保护法的实施情况和市政府承诺的“十大实事”办理落实、促进就业等工作情况进行了检查,听取和审议了市政府的工作报告。常委会

把市区中小学校幼儿园规划建设作为监督工作重点,听取和审议了市政府关于郑州市城市中小学校幼儿园规划建设管理条例、郑州市市区中小学布局规划实施情况的报告,要求市政府严格按照中小学建设用地详规,加快新校建设步伐;加大投入力度,增加公办幼儿园数量,切实解决学前教育资源不足等问题。医疗卫生服务工作关系人民群众身体健康,常委会还听取和审议了市政府关于社区卫生医疗卫生服务工作情况的报告,作出了保障和推进我市社区卫生医疗卫生服务工作的决议,要求市政府加强社区医疗队伍建设,加强社区卫生服务基础设施建设,为市民提供方便快捷的医疗服务。

为推动“一府两院”依法行政,常委会听取和审议了市中级人民法院关于行政审判工作情况的报告,要求市法院进一步加强行政审判队伍建设,加强对行政执法工作的司法监督。为支持检察机关加强法律监督,常委会作出了关于加强检察机关法律监督工作的决议,进一步明确了检察机关法律监督的职能定位、工作重点,赋予了全市检察机关综合评价权。

常委会全年共接待和处理群众来信来访2606批(次),共收到报备和审查的规范性文件140件,对审查中发现的问题,督促制定机关进行了纠正。

代表工作:健全机制 促进履职

代表履职,集中在人代会,重点在闭会期间。一年来,常委会围绕“十大实事”办理落实、城中村改造、新农村建设、重点群体就业等工作开展视察、检查和调研活动76次,参加代表926人次,视察中代表积极提出意见建议,有力推动了市“一府两院”的工作。坚持常委会主任、副主任接待代表日制度,全年组织接待代表日活动9次,接待代表19人次,现场督办解决了“嵩山南路与南四环交叉口立交”、“完善旅游标志牌体系”等16件代表反映的实际问题。组织270多名全国、省、市三级人大代表,对我市经济社会发展情况进行集中全面视察,为代表出席人代会审议各项议案、提出高质量的议案建议做了充分准备。

市十三届人大二次会议以来代表提出的7件议案和643件建议已全部办理完毕,并答复了代表,代表满意和基本满意率达到98.5%。坚持重点建议办理制度,选择20件代表建议作为重点建议进行督办,确保办理成效。创新督办机制,对代表不满意的8件建议进行了专项督办,对市政府2009年报告的正在解决或列入计划逐步解决的358件建议,进行了跨年度督办,使其中的266件得到基本落实。

发挥提案作用 助推科学发展

——2010年市政协工作回顾之二

本报记者 武建玲 通讯员 丁明星

十二届二次会议以来,市政协共收到提案689件。经审查,立案597件。其中,委员提案568件,各民主党派、人民团体和政协各专门委员会的集体提案28件。截至2010年年底,提案已全部办复。政协提案为推动经济发展、促进社会和谐发挥了积极作用。

注重提高提案质量

质量是提案工作的生命线,提案工作的效果在很大程度上取决于提案的质量。市政协把提高质量作为加强和改进提案工作的一项重要基础性工作,切实采取措施,促进提案质量提高。

广泛听取民意,扩大提案来源。十二届二次会议召开前夕,市政协通过广播、电视、报纸、门户网站等媒体,向社会征集提案线索,通过电话、信函、电子邮件征集到线索516条,整理出50条选题供委员参考。委员们根据提案线索,形成了一批高质量提案。

明确审查标准,抓好提案审查。市政协印发了《关于进一步明确提案质量的通知》,进一步明确了提案具备的要素,即有情况、有分析、有意见建议,引导委员注重选题、注重调研、注重建议。为方便委员,提交提案时间由全会集中提交变为提前提交,提前初审,并进一步明确了审查标准、审查程序,严把审查关,为提案质量提供保障。

抓好知情服务,夯实提案基础。市政协通过组织政情通报会、报告会、座谈会、专题讲座以及调研、视察等形式,使委员知实情、明形势,开阔视野、拓宽思路,进一步提高提案的针对性,夯实提案工作基础。

重视集体提案,带动整体提高。政协各参加单位和政协各专门委员会提出的集体提案具有选题准、立意高、调研透、操作性强的特点,是提高提案质量的突破口。市政协高度重视集体提案,把征集、办理集体提案作为重点,鼓励相关委员多提集体提案。

表彰优秀提案,凸显典型作用。开展优秀提案评选表彰活动,按照调研基础、问题深度、解决方案、办理情况等标准,评选表彰了一批优秀提案。通过典型带动,逐步提高委员撰写提案的水平。

增强提案办理实效

提案的办理落实,是提案工作取得实效的重要标志,也是调动和保护委员积极性的关键。政协强化提案办理工作,突出抓好重点难点提案的办理,使提案得到较好落实。

坚持围绕中心抓提案落实。市政协围绕市委、市政府

的重点工作和重点工程,组织全国、省、市三级政协委员进行专题视察,提出意见建议。去年,市政协组织三级政协委员对我市跨越式发展新三年行动计划十项重点工程进行了视察,并形成视察报告,为市委、市政府科学决策提供参考。

坚持领导督办重点提案。围绕关注“转方式、调结构”以及社会热点难点问题重点提案,市政协主席、副主席亲自督办,现场视察18次,召开座谈会6次,省外调研2次,提出意见和建议52条。通过重点提案督办,加强沟通协调,落实提案内容,以点带面,推动办理工作落到实处。

坚持高层次办理难点问题。市长接待委员活动日,是市政府采纳政协委员建议建立的一项新制度。市政协充分利用这一平台,选择事关全局、办理过程复杂、办理难度较大的提案,组织委员与市政府领导直接见面,提高了提案办理层次,加大了办理落实的力度,也彰显了政协委员踊跃参政、履职为民的风采。

提升提案工作活力

提高提案工作服务质量,是提升提案质量和办理质量的重要保障。市政协重视发挥提案委员会的桥梁和纽带作用,不断提升提案工作服务质量,使提案工作始终充满活力。

不断提升信息化水平。为加强提案工作信息化建设,市政协学习借鉴外地经验,在提案接收实现“无纸化”的基础上,建立完善具有郑州特色的政协提案动态管理系统,将其功能由原来单一的网上提交拓展为网上签收、网上催办、网上答复、网上反馈意见等,为提、办、服三方全程参与提案工作开辟了新渠道,为进一步做好提案工作注入了新的活力。

加强《重要提案摘报》报送工作。围绕提升科技创新能力、扩大就业、食品安全等方面建言献策的作用,为市委、市政府科学决策提供参考。

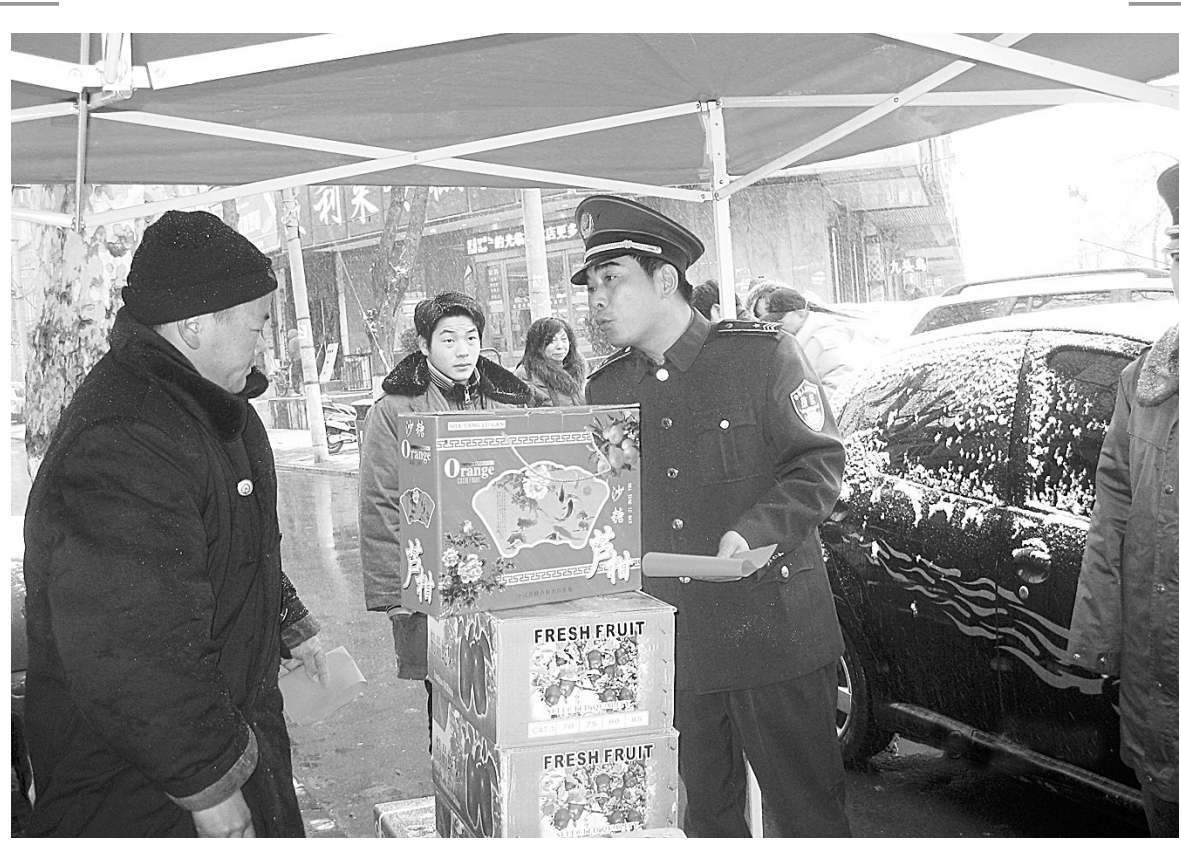
加大宣传力度,扩大提案影响。做好“我为郑州发展献良策”专题节目,广泛邀请各界别委员和承办单位参与节目,围绕关注社会热点难点问题的提案,与听众进行交流,深入宣传政协中心工作和提案作用。全年共播出52期,政协委员参与节目200余人次,社会影响良好。政协还充分运用报刊、广播、电视、网络等大众传媒,大力宣传重点提案办理落实情况、提案被采纳后产生的效果等,不断提高社会各界对提案以及提案工作的认知度。

专家支招应对 过年综合征

本报讯(记者 汪辉 通讯员 安华 丽君)昨日是节后上班第一天,不少市民感到头晕眼花,不想工作。怀疑自己得了节后综合征。专家提醒,出现节后综合征不要紧张,应抓紧时间收心,避免熬夜,调整好自己的心态和生物钟,把注意力尽快转移到工作上。

专家介绍,节后综合征大致可分为睡眠紊乱综合征、消化不良综合征、沉溺网络综合征、麻将综合征和上班恐惧症等。典型症状为身体疲倦、精神不振、注意力不集中、工作效率下降,出现恶心、眩晕、肠胃紊乱、厌食、焦躁等。

对于节后综合征,郑州人民医院神经内科主任袁学谦建议,上班族要注意调整好自己的心态和生物钟,做到早睡早起,保证充足的睡眠,清晨可以适当早起一会儿,到户外进行一些体育活动,吃顿丰富的早餐,调整好心态。同时在上班休息期间可做一些在办公室里适合的运动操。这样就可缓解嗜睡和头晕烦躁的症状。晚上回家,可以用洗澡泡脚的方法消除疲劳。另外,饮食上要以清淡为主,多吃一些碱性的水果、蔬菜、豆制品、乳类以及含有丰富蛋白质与维生素的动物肝脏等,来缓解身体的疲劳。工作感到疲劳时可冲上一杯茶或者一杯咖啡来提神,适当的离开办公桌活动活动,站在窗前看看远方或者是伸伸懒腰,深呼吸几下,都能够很好地调节自己的心理状态。



“新年好,感谢你们对城管工作的支持!”昨日下午,管城回族区城市管理行政执法局上班第一天就开展了亲民爱民活动,给沿街商户拜年慰问,引导商户合法经营,努力营造和谐执法的良好氛围。 本报记者 王思俊 摄

我市非公企业 建团组织千余家

本报讯(记者 覃岩峰)昨日,华威耐火材料公司的各个活动室进行着演讲比赛、技术比武、观看革命教育题材电视剧等各种活动。

春节刚过,我市各个非公企业活动开展得如火如荼。记者在采访中了解到,截至目前,我市非公企业共建立团组织1268家,在企业建立团组织的数量和质量位居全省第一。

该企业负责人表示,搞团的活动不仅没影响生产,反而大大提升了企业的产能和效益,这是我以前想不到的。记者在采访中了解到,随着我市非公有制经济的迅猛发展,以及各种社会组织的不断涌现,越来越多的青年向“两新”组织聚集。团市委在开展“两新”组织团建创新上,把工作的重点落到了非公经济组织上,以“党建带团建”为依托,做到了

“五个坚持”,使团组织优势在非公有经济组织中得以发挥。据了解,在全市非公企业中,我市坚持党建带团建,通过积极争取党委支持,层层推进组织建设,巩固和扩大企业团组织的辐射力;在促团建模式上也有所创新,针对非公经济组织和社会组织自身特点和工作需要,探索出三种团建模式;为了促进团建工作,我市开展了党团共建创先争优等一系列活动;我市还坚持完善机制促团建,如每月召开一次非公经济和社会组织团的负责人以及团市委有关部门负责人参加的团建学习交流等;此外,我市坚持示范带动促团建,各县市区都召开了非公经济组织和社会组织团建攻坚观摩现场会,对非公团建工作起到了较好的推动作用。

郑州检察

固本强基谋发展 机制创新增活力

本报记者 王晋晋 通讯员 王红霞 周庆华

2009年1月,郑州市检察院新一届领导班子组成。面对新形势,如何让检察机关“强身健体”,为社会经济发展和社会和谐稳定更好地保驾护航?经过深思熟虑,郑州市检察院党组提出了“服务大局,突出办案和监督,建设‘三化三型’机关,争创人民满意检察院”的总体工作思路。检察长杨祖伟说:“‘三化三型’建设是个系统工程,是郑州市检察机关科学发展的重要途径。”

随后,“三化三型”机关建设在郑州市两级检察院分层次、有重点地开展起来。

——**人才建设是关键。**2010年,郑州市检察院强力推进全员培训计划,深入开展岗位练兵、业务竞赛活动,首次与清华大学进行为期三年的检校合作,对两级院292名领导干部和优秀干警进行培训;举办10余期“检察官大讲堂”,邀请全国著名法学专家授课;把“一案一讲评”作为岗位练兵的主要形式,提高办案人员的业务能力;举办全市检察机关岗位业务技能大赛;连续两年组织全市近2000名检察干警参加全员综合考试,并将考试成绩计入个人绩效和在部门绩效,将绩效结果

与奖惩挂钩。

2010年,郑州市检察院还首次在市院机关选拔一批年轻干部到基层党政部门挂职,从基层院选拔一批优秀干警到市院锻炼。“来到基层后,才发现基层这本‘无字书’的知识更为丰厚,我们也真切理解了院党组的良苦用心。”在新密市挂职来集镇副镇长的市检察院综合处处长李国强感受良多。

对此,杨祖伟认为:“我们今天所做的一切,都是打基础的工作,谋的是检察事业的长远发展。”

——**规范化建设是保障。**2010年,按照业务管理、队伍管理和事务管理三个方面,郑州市检察院对原有的159项制度进行了全面清理、废、改、立,整合制度39项。同时,制定了《案件质量评价办法》、《办案综合质量指标体系》和《办案质量责任终身制度》等一系列确保案件质量的配套制度,办案质量责任不受办案人员职务变动、岗位调整和退休的影响,终身负责。该院还从强化监督制约机制入手,形成了一套监督、检查、考核、责任追究并重的管理体系。一旦发现检察干警在办案中出现超期

羁押、上访事件、办案安全事故、无罪判决、错案等现象,直接追究承办人和办案部门单位的责任。

——**信息化建设是助推器。**目前,郑州市检察院及下辖的13个基层检察院已经形成了上下一体、功能全面的“数字检察”体系。比如:在司法鉴定方面,已具备了痕迹检验、心理测试等多项国家权威鉴定资质,并配备了心理测试仪、电子证据取证仪等先进的数字化技术侦查设备,配合两级检察院反贪、反渎部门突破了大量复杂案件。在12个监狱、看守所建成了12套检察监控系统,通过监控系统打击牢头狱霸23人次,直接发现职务犯罪和监管场所重新犯罪线索7件,立案查办5件。研发案件管理软件,在案件管理中心,通过案件管理系统的流程色块显示,各部门所承办案件的具体情况,从受案、初查、立案、审查逮捕、移送起诉、提起公诉、对法院判决裁定监督等各环节均能一目了然。

同时,郑州市两级检察院新建了上下统一的数字化全程同步录音录像系统,实现了同步录音录像声音和图像的远程同步传输,对遏制

刑讯逼供、规范执法行为发挥了很好的作用。

《重大工程预防职务犯罪信息平台》不但为土地、规划、建设等各行各业审批部门与纪检监察机关之间架起了一座信息互通的桥梁,还能对一些违法违纪行为进行有效监控。

继“12309”统一举报电话开通之后,两级院统一建设了网上视频接访系统,受理群众来访。

全市检察系统为一体的网站群,更是成了展示工作的平台。

——**绩效考评是抓手。**目前,郑州市检察院已建立并完善了以绩效考评为基础,以正当利益为导向,以良性竞争为动力,以奖优罚劣为基本要求,以“目标引导、量化考核、激励发展”为特点的长效机制。该院常务副检察长张战军说:“长效机制建设分两个层面:单项工作长效机制以有关方面为主加强建设;院级管理平台,就是全方位的绩效考评机制。与之配套的,还有竞争择优的用人机制、奖罚分明的激励机制、严格周密的监督制约机制等。”

同时,郑州市检察院还制定了《绩效考评奖惩办法》等与绩效考评结果紧密联系的奖惩制度。干警工作绩效,直接影响职务职级晋升、评先评优。如:连续两年考评为“一般”等次的部门和基层院,取消所有年度评先评优资格,部门负责人和院分管领导要在检察长会议上作检查;连续三年考评为“一般”等次的,免去部门正副职的行政职务,且两年内不得任职。

编者按:2010年,郑州市人民检察院深入推进“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作,按照“服务大局,突出办案和监督,建设专业化、规范化、信息化和学习型、创新型、和谐型机关,争创人民满意检察院”的总体工作思路,打基础、谋长远,着力在解决人民群众反映强烈的问题上上下工夫;着力在贯彻“宽严相济”的刑事政策上下工夫;着力在提高队伍素质和执法水平上下工夫;为构建和谐社会提供了有力的司法保障,被中央文明委评为“全国精神文明建设工作先进单位”,被市委、市政府授予“平安建设先进集体”。

从即日起,本报将分五期报道该院抓基层、打基础,推动检察事业科学发展的成功做法和经验。

目前,在郑州市检察院,一直保持着5个“零记录”:涉检赴省、赴京零上访;错案零记录;干警严重违法违纪零记录;办案安全事故和其他重大安全责任事故零记录;检察环节超期羁押零记录。

不少人说,这是该院着眼于打基础、谋长远,全面开展“专业化、规范化、信息化,学习型、创新型、和谐型”的“三化三型”机关建设,夯实科学发展基础的结果。