

2011郑州两会



2011—2015 富民强市 蓝图绘就

●指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照“四个重在”的实践要领,紧紧抓住中原经济区建设重大机遇,以科学发展为主题,以加快经济发展方式转变为主线,以建设国家区域中心城市为总目标,以富民强市为中心任务,以加快建设郑州都市区、持续推进跨越式发展、形成中原经济区核心增长极总体思路,着力改善民生,着力扩大内需,着力优化结构,着力改革开放,着力自主创新,着力环境保障,充分发挥龙头作用、重心作用和示范带动作用,促进经济又好又快发展,促进社会和谐稳定和全面进步,为全面建成更高水平的小康社会打下坚实基础。

●发展原则

坚持率先发展,坚持转型发展,坚持创新发展,坚持绿色发展,坚持开放发展,坚持和谐发展。

●发展战略

实施项目、引资双带动的跨越式发展战略,实施工业强市、服务业优先的产业优化升级战略,实施组团发展、产城互动的都市区扩张战略,实施民生优先、环境优先的软实力提升战略。

●战略任务

全面建设郑州都市区,加快建设国家区域中心城市,成为中原经济区核心增长极。

●战略布局

按照综合优势突出、主体功能鲜明、区域布局合理、城乡发展协调的发展原则,调整和优化城市布局,努力实现协调与集约发展。

●战略举措

把深化改革、锐意创新作为重要的战略举措,把实施绩效考核、提升执行力作为重要的战略举措,把实施科学用人、精神聚人作为重要的战略举措。

●发展目标

生产总值、财政总收入、财政一般预算收入年均增长13%,规模以上工业增加值年均增长16%,全社会固定资产投资年均增长20%,社会消费品零售总额年均增长15%,进出口总额年均增长25%,实际利用外资年均增长20%,城镇居民人均可支配收入年均增长10%,农民人均纯收入年均增长10%,新增城镇就业65万人,转移农村劳动力50万人,万元生产总值能耗完成省下达目标。

2006—2010 加快发展 成就辉煌

综合经济实力跨上新台阶。全市生产总值达到4000亿元左右,年均增长13.7%;人均生产总值达到5万元左右;财政总收入达到643亿元,年均增长30%,地方财政一般预算收入达到387亿元,年均增长23.2%;全社会固定资产投资达到2757亿元(五年累计9218亿元),年均增长27.4%;社会消费品零售总额达到1678亿元,年均增长18.9%;市属及以下进出口总额达到45.2亿美元,年均增长32.7%。

产业结构优化迈出新步伐。走新型工业化道路,自主创新能力持续增强,汽车、装备制造、铝及铝精深加工等优势产业增加值比重不断提高,宇通、郑煤、郑州电力、中烟和中铝等一批销售收入超百亿元企业脱颖而出。现代服务业发展迅猛,物流、会展、文化、旅游、金融等产业呈现强劲的发展势头。现代农业取得较快发展,产业化经营水平不断增强。全市三次产业结构演变为3.1:56.7:40.2。

城市建设水平实现新跃升。新一轮城市总体规划全面实施。郑州新区建设加快推进,中心城区改造力度不断加大,精细化管理水平不断提高,轨道交通等一批重大基础设施项目相继实施,建成区人均公共绿地面积达到10平方米,万人拥有公交车辆达到15标台。卫星城与中心城区一体化进程不断加快,“半小时都市圈”基本形成。新农村建设扎实推进。全市城镇化率达到66.4%。

改革开放工作开创新局面。行政管理体制改革稳步推进,教育、医疗卫生、社会保障、文化等社会事业体制改革取得显著成效,国有企业改革进一步深化,投融资体制改革扎实推进。对外开放水平不断提高,经济外向度显著提高,富士康等一批重大项目先后落地。五年累计实际利用外商直接投资65亿美元。

环保模范城市建设取得新进展。开展“十大节能重点工程”,强力推进“蓝天碧水”工程,加强生态水系、森林生态城和林业生态建设。万元生产总值能耗五年累计下降20.36%,二氧化硫排放量和化学需氧量分别控制在14.4万吨和5.21万吨以内,工业固体废物利用率达到80%,森林覆盖率达到25.68%,空气质量优良天数达到310天。

和谐郑州建设取得新进步。五年累计城镇新增就业再就业人员63.8万人,农村转移劳动力63.3万人。养老、医疗、失业、工伤、生育保险和城乡最低生活保障体系日益完善,重大疾病疫情得到有效控制。全面实现城乡九年义务教育。“天地之中”历史建筑群申遗成功,文化、体育等社会事业全面进步,人口自然增长率控制在6‰以内。全市城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到18897元和9225元,年均增速分别达到12.2%和14.1%。

回眸“十一五” 展望“十二五” 加快发展谱写崭新篇章 信心百倍绘就美好蓝图

——《郑州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》(摘要)

1. 加快建设郑州都市区

【核心提示】到2015年,全市人口达到910万人,城镇化率达到70%。

构建国家区域中心城市。充分发挥比较优势,重点抓好交通、物流、金融、总部经济、通信、创新、文化、旅游等区域中心建设,全面提升城市综合承载力、辐射力,建设国家区域中心城市。

建设中原经济区核心城市。提高首位度,着力增强郑州在中原经济区的龙头带动作用,到2015年,生产总值占全省的比重达到20%以上。

拓展城市空间。加快中心城区与组团协调发展,到2015年,中心城区建成区面积达到350平方公里,建成区人口达到390万人;加快郑州新区建设。到2015年,新区城市功能区居住人口规模达到270万人,建成区面积达到285平方公里。其中,郑东新区到2015年建成区面积要达到115平方公里,常住人口达到120万人。

建设社会主义新农村。实施剩余劳动力培训“雨露计划”,五年转移农村劳动力50万人;到2015年,基本形成“管理有序、服务完善、文明祥和”的农村新社区;积极推动基本公共服务资源向农村倾斜,引导城市资金、技术、信息等要素向农村流动,加快城市公交、供水、燃气、污水和垃圾处理等基础设施向周边村镇延伸,提高城乡公共设施共享水平。

完善城市功能。到2015年,建成区公共交通出行分担率达到30%以上,万人拥有公交车辆达到20标台;人均拥有道路面积达到10平方米,快速路通车里程260公里。

加强城市基础设施建设。到2015年,城市垃圾清运率和无害化处理率均达到95%以上,城市污水集中处理率达到95%以上;城市供水能力达到每天162万吨;建成区人均公共绿地面积达到11平方米,绿化覆盖率达到40%,绿地率达到35%。

2. 建设现代产业体系

【核心提示】按照“结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强”的要求,以产业集聚区建设为载体,大力发展战略性新兴产业,加快发展先进制造业,现代服务业和都市型现代农业,着力构建现代产业体系。

大力发展战略支撑产业。到2015年,战略支撑产业实现增加值4800亿元,占全市生产总值的60%左右。其中,汽车产业销售收入2000亿元以上,年均增速35%以上;先进装备制造产业销售收入2400亿元,年均增速为20%左右;实现电子信息产业销售收入1800亿元,年均增长50%左右;“十二五”期间共培育战略支撑产业重点企业100家以上,到2015年,年销售收入超百亿元企业达到20家以上,超500亿元企业达到4~6家,超千亿元企业1家。

加快发展现代工业。战略新兴产业,到2015年,实现新能源产业销售收入500亿元,新材料产业实现销售收入500亿元,生物及医药产业实现销售收入140亿元;优势产业,到2015年,铝及铝精深加工业实现销售收入1000亿元,纺织服装产业实现销售收入1000亿元,食品产业实现销售收入1500亿元,建材产业实现销售收入1800亿元,全市发电装机容量达到1000万千瓦,煤炭产量保持现有规模并适度增长;工业重点企业,“十二五”期间培育工业重点企业100家,其中,年销售收入超500亿元企业4~5家,超100亿元企业达到18家以上,“十二五”期间共谋划工业重大项目385个,总投资2367亿元,“十二五”期间计划投资1938亿元。

优先发展现代服务业。金融业,到2015年,增加值占生产总值比重达到10%以上;生产性服务业,知名品牌展会达到200个,展览面积达220万平方米,同时积极申报“中国服务外包示范城市”;服务业重点企业和重大项目,“十二五”期间,共培育服务业重点企业100家,其中年销售收入超100亿元企业达到2家以上;谋划重点项目27个,总投资373.2亿元,“十二五”期间计划投资351.8亿元。

着力发展现代农业。共谋划“十二五”重大项目105项,总投资1690亿元,“十二五”期间计划投资1569亿元。

全力建设产业集聚区。到2015年,重点产业集聚区销售收入突破1万亿元。

3. 建设创新型城市

【核心提示】到2015年,全社会研发及开发经费占生产总值的2.5%,科技进步贡

献率达到60%。

构建创新体系,全面提升自主创新能力和水平。强化企业自主创新主体地位,实施企业创新能力培育工程。到2015年,新建各类研发中心500家,新建博士后工作站50个。完善人才、信息、资金和物资等方面共享合作机制,打造自主创新平台,培育一批专业性、综合性孵化器,提升行业创新能力。发展产业创新联盟,鼓励企业、高校、科研院所组建技术开发联合体或战略联盟。

推进重点领域自主创新。强化新兴产业自主创新,积极培育战略性新兴产业,不断优化产业结构,努力争取国家级创新基础设施布局郑州。到2015年,培育销售收入超100亿元的高新技术企业30家以上,超200亿元企业10家以上,超500亿元企业3家;高新技术产业增加值达到2000亿元。促进传统产业自主创新。加快服务体系创新,创建一批科技创新服务中心。

优化创新环境。完善创新体制机制,营造创新社会氛围,大力开展对外科技合作。

4. 建设国家综合交通枢纽城市

【核心提示】到2015年,基本建成各种运输方式布局合理、结构完善、便捷通畅、安全高效的国家级综合交通枢纽。

强化航空枢纽地位。坚持民航优先发展战略,大力推进郑州国际航空枢纽建设,建成全国重要的门户枢纽机场和国际航空物流集散中心。到2015年,航空旅客、货邮吞吐量分别达到2000万人次和30万吨以上。构建国际国内航线、干支航线紧密衔接的“轮辐式”中枢纽网络。完善航空货运基础设施,建设国家货运门户机场。

强化铁路枢纽地位。加快客运专线、城际铁路、干线铁路和枢纽站建设,构建与航空和公路顺畅衔接、服务全国的现代铁路网,提升对全国铁路运输的服务保障能力。到2015年,铁路客、货周转量分别达到115亿人次公里、215亿吨公里。提升铁路客运能力。积极推进客运专线建设,建成“双十字”铁路客运枢纽,尽快形成以郑州为中心的客运专线网络。统筹城乡公路协调发展,构建功能完善、网络优化、内联外畅的公路交通体系。到2015年,全市新改建公路里程6000公里。完善高速公路网络,改造提升干线公路,推动长途客运与城市公共交通一体化,建成综合枢纽公路客运中心站、客运北站和客运西站,完成中心城区客运站搬迁。

提高管理运营水平。构建综合化、一体化的现代交通运输管理体系。合理配置运力资源,建立综合化、立体化、分级管理的交通组织体系,强化运输保障能力,建成国家级集装箱运输中心和动车维修基地。提升交通服务能力,建立功能完备、对接顺畅、便捷高效的交通服务体系。加快油气管道建设,完善管道运输体系,提升管道枢纽地位。

5. 建设信息化城市

【核心提示】以完善信息基础设施建设为基础,大力提升信息资源开发能力和信息普遍服务能力,加快推进数字郑州建设,把城市发展纳入信息化轨道,推动信息技术在经济社会各领域的广泛深入应用。

推进城市信息基础设施建设。坚持集约化、合理化建设原则,探索信息基础设施建设特许经营等模式。实施宽带提速工程,实现农村“光纤到村”,城镇“百兆到户、千兆进楼、百万兆出口”的网络覆盖能力。实施移动通信网络升级工程,着力搭建城市管理、应急保障、定位测控、生产调度、公众服务等方面的无线网络应用服务平台。

推进数字郑州建设。以资源整合、信息共享为核心,以空间信息基础设施和信息资源服务平台建设为支撑,以电子政务、电子商务等应用系统为重点,加快“数字郑州”建设。加快人口、法人单位、地理空间等国家基础信息库建设,完善各类数据标准体系,构建覆盖全市的地理空间数据库。

加快信息应用系统建设。大力实施电子政务畅通工程,完善各级政府门户网站。推进各级政府和政府部门间主要业务信息化,实现网上受理和跨部门并联审批。以企业为主体,推动行业龙头企业、重点批发市场全面应用电子商务,大力发展面向消费者的新型电子商务消费模式。

推进产业化。推进信息技术与产

业的深度融合,促进信息技术向国民经济各个环节渗透,提高传统产业的信息化水平。支持行业龙头企业联合高校、科研院所以及软件服务企业,组建行业信息化创新联盟。推进信息技术与工业产品的融合。加快信息技术在工业生产制造领域的应用,推动生产制造的敏捷化、柔性化、智能化。加速改造传统农业,全面提升农业生产管理、农产品营销、农业科技的信息水平。

6. 建设低碳生态城市

【核心提示】坚持可持续发展战略,围绕建设资源节约型和环境友好型社会,把促进节能减排、保护生态、应对气候变化与调整产业结构结合起来,大力发展绿色经济,推动经济社会全面向低投入、低消耗、低排放和高效益转变,建设生态郑州。

节约合理利用资源。坚持节约优先、节约和开发并举的方针,加强土地、水、矿产等重要资源的开发管理和综合利用,整合重要矿产资源,推进资源资产化,努力提高资源的保障能力。从源头上控制高耗能行业过快增长。强化基本农田保护,完善耕地保护的监管手段。合理保护和利用水资源,提高水资源集约利用水平,充分利用地表水,严格限制开采地下水。

加强环境保护。坚持“预防为主、保护优先、突出重点、综合治理”的原则,加强重点领域、重点区域综合治理,降低污染物排放总量,提高环境综合承载能力。改善空气质量,加强大气污染防治,加强废弃物污染治理。

发展绿色经济。实施生态市建设规划,努力建设绿色经济发达、资源永续利用、生态良性循环、居住环境优美、人与自然和谐相处的绿色郑州。发展循环经济,按照减量化、再利用、资源化原则,提升循环经济发展水平。加快科技创新,推广先进适用技术,推进资源综合利用产业化,提高资源利用效率,减少废弃物排放。实施低碳发展模式,倡导低碳生活。加强对各类极端天气与气候事件的监测、预警、预报,完善气象灾害应急体制机制。

加强生态建设。以改善生态环境质量和维护生态环境安全为目标,坚持生态环境保护与生态环境建设并举,切实提高人民生活环境质量。建设生态功能区,加大生态建设和环境保护力度,减轻资源、环境承载能力。建立和完善生态环境保护责任制,加强法规制度和标准建设。

7. 建设开放型活力城市

【核心提示】坚持把深化改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力,切实解决经济社会发展中存在的深层次体制机制问题,不断拓展对外开放的广度和深度,提高开放型经济水平,进一步增强郑州都市区建设的活力和开放度。

持续深化改革。坚持市场化改革方向,努力在重要领域和关键环节取得突破性进展,建立有利于发展方式转变、促进科学发展的体制机制。加快政府职能转变。增强宏观调控的科学性、预见性。优化政府组织结构,科学界定部门职能,依法减少和规范行政审批,完善科学决策机制。

深化经济体制改革。进一步优化国有经济布局和结构,推动国有资本向关系公共利益和国家安全运行的重要行业和领域集中,以重点骨干企业为依托,增强国有经济在相关行业和领域的控制力和影响力。推进国有企业改革和发展,完善现代企业制度,严格执行董事会集体决策及个人责任追究的决策制度。

完善现代市场体系。建设大市场,搞活大流通,发展大贸易,形成管理有效、运转协调、运行顺畅的现代市场体系。加快发展资本、产权、技术、土地和劳动力等要素市场。整顿和规范市场经济秩序,严厉打击制假售假、商业欺诈等违法犯罪行为。

努力扩大开放。坚持实施开放带动战略,充分利用两种资源、两个市场,加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局。加大招商引资力度,扩大对外开放领域,促进利用外资方式多样化。转变外贸发展方式,大力开拓海外市场,实施科技兴贸战略和机电产品出口推进计划。

实施“走出去”战略。增强利用海外资源、市场和先进技术的能力。引导企业制定科学合理的海外发展战略规划,鼓励企业采取直接投资和并购等方式开展跨国经营。支持企业在研发、生产、销售等方面开展国际化经营。

8. 建设民生优先和谐城市

【核心提示】保障和改善民生、促进社会公平正义,着力构建均等化、广覆盖、高标准的基本公共服务新体系,形成民主法制健全、彰显公平正义的社会发展新体制,建设人民富裕、和谐文明的新郑州。

积极扩大就业。继续把扩大就业放在更加突出的位置,坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针,千方百计扩大就业渠道。“十二五”期间,城镇新增就业人数65万,城镇登记失业率控制在4%以内。

努力增加居民收入。建立居民收入增长与经济增长同步协调机制,不断促进城乡居民特别是中低收入群体收入增长,努力缩小城乡收入差距。深化收入分配制度改革,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重,加快形成合理有序的收入分配格局。

健全社会保障体系。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的指导方针,把完善基本养老、基本医疗保险、最低生活保障制度作为重点,健全包括社会保险、社会救助、社会福利在内的社会保障体系,逐步实现社会保障全覆盖,不断提高社会保障水平。

提速发展医疗卫生。按照“保基本、强基层、建机制”的要求,增加财政投入,深化医药卫生体制改革,建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,实现人人享有基本医疗卫生服务。

优先发展现代教育。按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的方针,推动教育事业科学发展。深化教育改革,全面推进素质教育,合理配置教育资源,优化教育结构,统筹各级各类教育协调发展,构建现代国民教育体系和继续教育体系,提升教育现代化水平。

切实保障公共安全。维护公共安全、保障人民权益,促进社会稳定,确保人民安居乐业、社会长治久安。建立安全生产长效机制,深入推进“平安郑州”建设,加强食品药品安全监管,完善突发事件应急响应机制。

9. 完善保障措施

政府主要履行市场监管职责,维护公平竞争,不得直接干预企业经营活动,不得干预市场机制正常运行。

政府要加快推进体制机制创新,调整完善相关政策,健全利益导向机制,为激发市场主体的积极性和创造性营造良好的制度和政策环境。

主要通过合理配置公共资源、有效运用行政力量,确保实现。

加强对重大问题的研究,着力强化各项工作间的衔接,统筹协调,强力推进。

实施项目带动战略,完善项目推进机制,打造最佳的项目建设环境。

加快完善有机统一、高效运作的现代投融资机制,构建全方位、多层次的投融资体系,提高投资保障能力。

科学制定“十二五”土地利用规划,合理高效配置土地利用计划指标,优先保障“十二五”规划重大项目和产业集聚区建设用地需求。

科学测算环境容量基数,严格建设项目总量核定,最大限度争取和优先保障重大项目环境总量指标。

适时开展区域划调整工作,合理区分组团区域,提高集聚能力和水平。

紧紧围绕“以改革破难题,以改革促发展”的思想理念,不断增强改革的具体性和实效性,盘活发展潜力,畅通发展道路。

调整和完善产业政策,按照构建现代产业体系,促进产业结构优化升级的要求,强化信贷、土地、环保、科技等政策与产业政策的配合。

按照坚定信念、注重品行、科学发展,崇尚实干、重视基层,鼓励创新、群众公认的标准,健全干部提名、选拔、任用机制,实行动态定级、优先条件、拓宽渠道、关键岗位培养等多种创新方式,提高选人用人公信度。

按照党要管党、从严治党的方针,严格执行党的政治纪律、组织纪律、经济纪律和群众纪律,着力提高执行力和工作效率,切实把《党章》的要求转化为党员干部的自觉追求。

不断加强政府自身建设,着力提高政府公信力、执行力,推动服务型政府建设,优化经济发展环境。

本报记者 陈思 汪辉 王红
党贺喜 张乔普 整理

郑州移动祝贺市“两会”隆重召开
动力100, 加快企业信息化进程
中国移动2009年6月25日正式发布集团客户统一标识“动力100”。“动力100”的英文组合为“i-power”(信息动力),体现了协同各方共赢,用信息创建百动力、百倍效能的理念。此标识的推出,标志着中国移动将充分整合已有众多集团客户业务,为政府及企业的综合信息化应用提供更广泛更深层的服务,并助推行业客户加快信息化进程。