

维护公平正义的辉煌答卷

我市两级法院2010年工作亮点回眸

本报记者 安士勇 张志勇 李小青 本报记者 武建玲 文/图



一年披风沥雨，一年春华秋实。这是2011年的新春，温暖明媚的阳光和含苞待放的迎春花透露着春天的信息。一年一度的市“两会”在郑州召开，人大代表、政协委员带着过去一年的收获和思索，带着对新年的谋划和期许，又一次汇聚一堂，共同勾勒绿城新一年经济社会发展蓝图。

郑州两级法院用扎扎实实的行动和令人欣喜的成绩，给正在召开的“两会”送来了一份贺礼。2010年，全市法院认真践行“为大局服务、为人民司法”工作主题，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，全面加强司法管理，努力提高司法水平，为维护司法公正、化解社会矛盾、推进和谐社会建设、保障改革发展作出积极贡献。全市法院受理各类案件99065件，审(执)结95993件；市中院受理各类案件17537件，审(执)结16669件。

年度主线

保障经济依法 平稳较快发展

过去的一年，全市法院切实增强政治意识、大局意识和责任意识，坚定正确的政治方向，始终把法院工作放在党和国家工作大局中加以谋划，坚持把服务大局放在法院工作的首位，充分发挥能动司法的作用，努力全市经济平稳较快发展提供有力的司法保障和优质的司法服务。

——全力服务经济发展。全市法院充分发挥司法能动性，妥善审理与经济发展密切相关的案件35684件，推进全市产业结构调整和经济发展方式转变。

——审结制假售假、制售伪劣食品药品等案件532件，严厉惩处破坏市场秩序犯罪行为。

——审结金融、商贸、物流等方面的纠纷案件23297件，保护交易安全，营造诚实守信的市场环境。

——审结知识产权案件757件，制裁侵权行为，促进创新型河南建设。

——审结涉外、涉港澳台案件92件，坚持平等保护原则，优化全市投资环境。

——建立走访企业长效机制，主动走访宇通、好想你枣业等141家企业，为其提供法律服务，促进企业健康发展。

——审慎审理企业破产、股权转让、股权配置等案件85件，通过清算重组引导落后企业有序退出市场竞争，采取重整、和解措施帮助有发展前景企业恢复经营，盘活国有破产企业资产3.4亿元，协助政府安置下岗职工1800余名，促进产业结构优化升级。郑州中原显示技术有限公司申请破产案，市法院多方努力，促使债权债务双方就1.3亿元债务达成和解，使企业重新焕发生机。

——努力营造良好法治环境。全市法院妥善审理城市规划、环境保护等行政案件1603件，维护行政相对人合法权益，支持依法行政，保障畅通工程、郑州新区建设顺利推进。充分发挥行政争议协调解决委员会作用，促使723件行政纠纷达成和解，当事人主动撤诉，有力促进官民和谐。

——及时向有关部门发出54份司法建议书，主动为全市城镇规划、道路建设等项目提供意见，从源头上预防和减少争议，推进依法治市。

——全力破解执行难题。全市法院大力开展“争创无执行积案先进法院”和“清理委托执行案件”活动，在党委领导和各界支持下，运用联动制约机制，采取挂牌督办、提级执行等措施，执结案件17816件，执结标的额16.8亿元。其中，新密市委主动牵头，主要领导亲自到法院部署，两个月内帮助法院顺利执结100件“骨头案”。

——积极承担全国法院解决无财产执行案件调研任务，出台可行性意见，为解决此类案件提供新思路。省人大视察组对全市法院执行工作给予充分肯定。



郑州中院坚持用群众路线统揽涉诉信访工作，以“案结事了、群众满意”为标准，全力以赴解决民困、化民怨。

年度核心

全力维护社会和谐稳定

全市法院始终把维护社会稳定作为首要责任，依法打击各类犯罪，促进社会和谐，服务“平安郑州”建设。

——深入推进平安建设。准确把握全市社会治安形势，认真落实宽严相济刑事政策，审结各类刑事案件(含自诉)11860件，判处犯罪分子14093人。

——下大力气解决涉诉信访突出问题。坚持用群众路线统揽涉诉信访工作，以“案结事了、群众满意”为标准，全力以赴解决民困、化民怨。

——开展集中清理信访积案活动，紧紧依靠党委政府，站在群众立场，逐案查找症结，综合运用法理情等手段，认真解决群众合理诉求和实际困难，促使743件信访积案当事人息诉罢访。

——两次开展“法官回访当事人”活动，组织1200名法官主动回访当事人3607人次，当面听取意见，及时改进工作。认真落实院长接待制度，两级法院院长接待来访群众2569人次，及时解决反映的问题。

——进一步完善首问负责、快速处访、责任追究等制度，严格落实信访岗位责任，及时消除信访隐患。经过努力，全市法院信访总量持续下降，赴京非正常上访案件同比下降84%，市中院进京上访量退出全国前50名，全市基层法院全部退出全国前100名。

——调解贯穿于矛盾化解全过程。全市法院创新和完善调解工作机制，把调解贯穿于矛盾化解全过程。在乡镇、社区、高校园区等建成160个社会法庭，选任2419名社会法官，成功调处3374起邻里争执、民间借贷等纠纷，有力促进了社会和谐，减轻了诉讼压力，受到全国人大充分肯定。

——在人民法庭设立人民调解室，实行案源互动，注重工作对接，把大量纠纷化解在立案前。积极与工会、妇联、村民组织等社会力量参与诉讼调解，妥善调处62名出租车司机诉郑州方圆出租车公司等一大批群体纠纷。2010年，全市法院民事案件调解、撤诉33213件，调解率达69%。



郑州中院大力开展巡回审判，深入农村、社区、企业等地审理案件。图为该院法官在进行现场调查。

年度看点

彰显法院司法人民性

全市法院坚持把满足人民群众的新要求新期待作为着力点，不断创新工作机制，拓展司法服务领域，落实司法为民措施，彰显法院司法人民性。

——化解社会矛盾更加务实。把保障和改善民生作为审判工作的根本出发点和落脚点，妥善审理涉及民生案件21410件，切实维护人民群众切身利益。

——司法措施更加便民。全市法院认真开展公众开放日活动，5次邀请网友、学生、军人等3250人参观法院、观摩庭审，拉近法院与群众的距离。

——认真落实人民陪审员制度。全市人民陪审员参与审理案件4210件，有力促进司法民主。拓宽人民陪审员工作思路，从选聘的77073名群众中随机抽取人员组成人民陪审员团，列席庭审、评议案件，充分发挥其来自群众、熟悉民情的优势，增强法院裁判的社会认可度，共参与审理案件498件，社会效果良好。

——积极开展司法救助，为特困当事人减免免交诉讼费968万元，发放救助款489万元，免费提供食宿110人次，充分体现司法人文关怀。

——民意沟通更加顺畅。全市法院全面落实公民自由旁听庭审制度，网上公开22652份裁判文书，网络直播234件案件庭审，把审判工作置于公众视野之下。

——扎实开展公众开放日活动，5次邀请网友、学生、军人等3250人参观法院、观摩庭审，拉近法院与群众的距离。

——认真落实人民陪审员制度。全市人民陪审员参与审理案件4210件，有力促进司法民主。拓宽人民陪审员工作思路，从选聘的77073名群众中随机抽取人员组成人民陪审员团，列席庭审、评议案件，充分发挥其来自群众、熟悉民情的优势，增强法院裁判的社会认可度，共参与审理案件498件，社会效果良好。



郑州中院着眼于确保减刑、假释案件的公开、公平、公正审判，积极探索审理此类案件的新方式，图为该院举行减刑假释听证会。

年度关键

全面加强队伍建设

全市法院始终把队伍建设作为法院工作的根本，深入开展“人民法官为人民”主题实践活动，不断提高队伍整体素质，思想政治、司法能力、审判作风和反腐倡廉建设有了明显进步，先进典型不断涌现。一年来，全市法院涌现出全国执行工作先进单位、全省优秀法院等68个先进集体，全国优秀法官、全省十佳法官等212名先进个人，群众满意度位居全省法院、全市政法单位前列。市中院被评为全省先进中院，荣立集体二等功。

——在提高法官素质上下工夫。深入开展“人民法官为人民”主题实践活动，引导广大法官切实增强政治意识、大局意识，牢固树立“公正、廉洁、为民”的司法核心价值观。大力开展“创先争优”活动，公开表彰32名办案状元，集中展示41个优秀共产党员示范岗，努力营造学先进、赶先进的浓厚氛围。

——选派833名优秀法官、业务骨干到国家、省法官学院和清华大学深造，对98名新进人员进行岗前培训，着力提高法官服务大局、化解矛盾的能力。

——在提升审判质效上下工夫。开展“制度创新年”和“赵作海案件大讨论”活动，围绕办案关键环节，建立健全40余项制度，规范司法权行使。

——开展案件大评查活动，成立12个评查组，对3年来1152件发还改判案件、5300件减刑假释案件法律适用、证据认定、文书质量进行集中评查，追究37名工作人员责任，切实增强法官责任心。

——开展治理超审限案件专项活动，通过限期办理、查究责任等措施，集中清理超审限案件639件；探索建立审限跟踪、警示制度，防止产生新的超审限案件。

——全面推行量刑规范化，出台办理有关民事案件的指导性意见，统一裁判标准，努力解决“同案不同判”问题。

——进一步完善法院工作、法官业绩量化考评体系，定期通报排名、总结讲评，分析审判运行态势，推动审判工作科学发展。2010年，全市法院在全省率先实现均衡结案，积存案件同比下降31%。全市审判管理经验被最高法院推广。

——在加强基层建设上下工夫。市中院坚持重心下移，研究出台加强基层法院管理意见，从班子队伍、审判业务、纪律作风等5个方面，全面加强基层基础建设。

——健全上下互动机制，对基层法院实行划片管理，明确中院包点领导，加强对决策落实、重要工作的督查指导，推动各法院工作均衡发展。

——成立督查组，帮助工作落后法院查找分析原因，切实解决信访、廉政等方面的突出问题。坚持每季度召开一次案件研讨会，组织一次观摩庭审，适时发布典型案例，抽调基层法官上挂锻炼，选派40名优秀干警到基层示范办案，提高基层法官裁判水平。2010年，全市基层法院一审服判息诉率达86%，同比上升2%；发还改判案件同比下降24%。

——在保障廉洁司法上下工夫。把廉政建设作为法院生命线工程，实行单独考核、一票否决。定期开展廉政谈话，开展节前教育，组织观看警示教育片，提高干警廉洁意识。

——建立廉政举报季度分析通报制度，及时掌握倾向性、苗头性问题，堵塞管理漏洞。

——针对司法拍卖环节容易滋生腐败的问题，全市法院统一拍卖机构名册，统一对外委托，统一公告信息，统一交易平台，公开拍卖全过程，确保公正。

——加大查处力度，认真开展“纠正执法问题、促进公正执法”专题教育活动，逐一排查当事人反映强烈的案件，对发现的问题一查到底，决不手软。2010年，全市法院违法违纪举报信件明显减少，同比下降23%。

年度精彩

认真自觉接受监督

全市法院始终坚持党的领导，主动接受人大及其常委会监督，及时向党委、人大汇报重大工作部署，确保法院工作健康发展。认真接受市人大常委会对行政审判专项视察，严格落实视察意见和建议，有力推进了行政审判工作发展。高度重视议案、提案办理工作，不断完善办理、反馈机制，及时办结14件建议、提案。

——加强与人大代表、政协委员的联系。全市法院坚决兑现向代表、委员的承诺，全部成立代表委员联络之家，作为与代表、委员联络的专门场所，接待代表、委员1786人次。建立向代表、委员通报工作长效机制，市中院班子成员两次带队，到13个县(市)、区，召开座谈会，先后向520名三级代表、委员通报情况，征求意见。邀请代表、委员旁听302起案件庭审，主动接受监督。

——一年的辛勤耕耘，留下了以民为本的印迹；一年的不懈努力，凝结着跨越发展的足迹；一年的责任与使命，创造了让人民满意的业绩。

——放眼未来，站在新的起点上，全市法院将认真贯彻落实中央、省、市重要决策部署，以服务科学发展为主线，深入推进三项重点工作，全面加强审判执行和自身建设，立足新起点，抓住新机遇，采取新措施，担负起党和人民赋予的神圣职责，在新的征程上再创佳绩、再立新功，为加快建设郑州都市区、打造中原经济区核心增长极提供更加有力的司法保障！