

# 国务院决定提高个税起征点

## 更多中低收入群体被纳入免税范围

### 提高起征点只是开始

新华社时评

个税改革关乎每一位老百姓的切身利益。政府把今年民生第一件实事锁定为个税改革,既是民心所向,也是势在必行。在目前物价上涨背景下,提高个税起征点是还富于民的重要举措。虽然具体幅度还未公布,但有一点是肯定的,将会有更多的中低收入群体被纳入免税范围。

应当看到,个税改革是一项综合系统的改革,不会止步于提高个税起征点。目前我国个税征收中还有不少问题,诸如,现行的分类所得税制对包括工薪所得、利息股息红利所得、财产租赁所得在内的11个税目采取不同计征办法,致使很多高收入甚至富

裕阶层缴纳的个税比重相对较低。同时我国现行的9级超额累进税率过于复杂。所以,现行的税率设计、税制模式等都面临优化和转变的需要。

重要的是,在种种技术性的层面背后,我国个税改革的方向和趋势正日渐清晰,那就是加强税收调节作用,进一步减轻中低收入者的税收负担。调节贫富差距,而不是增加税收收入;让中低收入阶层受益,而不是使他们成为缴纳个税的主力军,当这些原则得到坚持,我国的个税改革一定能真正发挥调节收入分配的作用。

新华社北京3月2日电

## 各界送别朱光亚

### 胡锦涛等前往八宝山送别

据新华社电 中国共产党的优秀党员,忠诚的共产主义战士,杰出的科学家,我国核科学事业的主要开拓者之一,中国科学院、中国工程院资深院士,中国科协名誉主席,中国工程科技奖励基金会主席、原主席,中国工程院原院长、党组书记,中国人民政治协商会议第八、九届全国委员会副主席朱光亚同志的遗体,2日在北京八宝山革命公墓火化。

朱光亚同志因病于2011年2月26日10时30分在北京逝世,享年87岁。

2日上午10时许,胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康、王刚、王兆国、王岐山、回良玉、刘延东、李源潮、张德江、徐才厚、李瑞环、李岚清、曾庆红、罗干、何勇、令计划等,在哀乐声中缓步来到朱光亚同志的遗体前肃立默哀,向朱光亚同志的遗体三鞠躬,并与亲属一一握手,表示慰问。

中央和国家机关有关部门负责同志,朱光亚同志的生前友好、家乡代表和首都各界群众也前往送别。

据新华社北京3月2日电 国务院总理温家宝1日主持召开国务院常务会议,讨论并原则通过《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》和《成渝经济区区域规划》。

会议认为,为加强税收对收入分配的调节作用,进一步减轻中低收入者的税收负担,有必要对个人所得税法进行修改,提高工资薪金所得减除费用标准,调整工资薪金所得税率级次,并相应调整个体工商户生产经营所得和承包承租经营所得税

率级距。会议决定,《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》经进一步修改后,由国务院提请全国人大常委会审议。

会议指出,包括重庆市31个区县和四川省15个市在内的成渝经济区,是我国重要的人口、城镇、产业集聚区,自然禀赋优良,交通体系完整,人力资源丰富,在我国经济社会发展中具有重要的战略地位。力争到2015年,使成渝经济区经济实力显著增强,建成西部地区重要的经济中心和全国重要的现代产业基地。

## 吴阶平同志逝世

据新华社北京3月2日电 著名的医学科学家、医学教育家,泌尿外科专家和社会活动家,九三学社的杰出领导人,第八、九届全国人民代表大会常务委员、九三学社第九、十届中央委员会主

席,十一届名誉主席,中国科协名誉主席,中国医学科学院名誉院长,中国科学院、中国工程院资深院士,中国共产党的优秀党员吴阶平同志,因病于2011年3月2日21时18分在北京逝世,享年94岁。

## 国家出台政策保障低收入者生活

### 临时补贴低保要随物价“涨”

#### 建立社会保障标准与物价上涨挂钩联动机制

内容

各地按照明确责任,在物价短期波动达到一定幅度时发放补贴,物价持续上涨后调整相关保障标准等要求,建立联动机制。

各地以居民基本生活费用或居民消费价格指数月度涨幅作为依据,启动机制的临界条件可参考当地每年提出的预期价格调控目标自行确定。各地在居民基本生活费用或居民消费价格指数月度涨幅达到临界条件时,启动联动机制,发放价格临时补贴;连续一定时期回落至临界条件以下时,停止发放价格临时补贴。

连续发放价格临时补贴一定时期以上时,要按照正常程序,提高城乡低保标准,自提高城乡低保标准之日起,停止发放价格临时补贴。各统筹地区要抓紧建立和完善失业保险金标准与物价上涨挂钩的联动机制。根据实际情况适当提高失业保险金标准。

五部门明确了联动机制的四项主要内容,包括保障对象、启动条件、联动措施和补贴标准。五部门确定的保障对象主要包括优抚对象、城乡低保对象、农村五保供养对象和领取失业保险金人员。各地可以根据实际情况,扩大保障范围,但不得缩小保障范围。

对象

## 香港特首曾荫权遇袭受伤

### 出席典礼时胸口被撞 行凶者被捕

据新华社电 国务院港澳事务办公室发言人2日就香港特别行政区行政长官曾荫权遭示威者撞伤一事发表谈话。

该发言人表示,我们注意到,3月1日下午香港特别行政区行政长官曾荫权在香港历史博物馆出席辛亥革命百年展览

时,被香港“社民连”所组织的示威者冲撞受伤。我们对此表示严重关注。香港特别行政区行政长官是依照香港基本法和有关法律在当地选举产生并由中央人民政府任命的,应当受到尊重,我们认为,对此类暴力行为应当依法予以惩处。

### 事件回放

事发于1日下午4时45分左右,曾荫权乘车抵达历史博物馆,准备出席《辛亥革命百年展》。数名社民连成员突然冲向曾荫权。当中有人向曾荫权掷一盒盒饭,并无掷中;其后又将印有反对财政预算案的纸张扔向曾荫权,场面十分混乱。该批示威者与保安人员冲撞,企图近身攻击,过程中,有人碰撞到曾荫权,曾荫权用手捂着胸部,面带痛楚之色。最后曾荫权在保安人员护送下进场。由于感到持续痛楚,特首于深夜往玛丽医院求医。院方

表示,曾荫权左胸有十厘米范围红肿,幸无伤及内脏和骨折。香港警方其后表示,已经拘捕相关人士,社民连立法会议员梁国雄证实,涉案击特首被推男子为社民连成员。

曾荫权的主治医生讲述特首的验伤结果表示,曾荫权的胸部左边可见有十厘米大的红肿部位,怀疑受到硬物撞击,“好在是皮外伤,无伤及内脏,只是肋骨软骨位置受伤。”

据了解,过往社民连每逢大时大节都会进行游行抗争,用激进手法引起社会重视。

## 沪最低月工资涨至1280元

### 仍为全国最高

据新华社上海3月2日电 2日召开的上海市新闻发布会宣布,从4月1日起,上海市月最低工资标准将从1120元调整到1280元,如加上个人最低缴纳的社会保险费和住房公积金,同口径比较,上海市的月最低工资标准仍为全国最高。

据了解,今年是上海第18次调整最低工资标准。上海自1993年建立最低工资制度以来,除2009年受到国际金融危机影响,按照国家统一部署未作调整外,每年都调整最低工资标准。

付。“如果加上个人最低缴纳的社会保险费和住房公积金,同口径比较,上海的月最低工资标准仍为全国最高。”除了月最低工资标准调整外,上海市小时最低工资标准也将由9元调整到11元。

上海市人力资源和社会保障局相关负责人介绍,上海市月最低工资标准不含劳动者个人依法缴纳的社会保险费和住房公积金,用人单位应按规定另行支

## 中国美术馆昨起免费开放

### 可网上预约和现场领票



据新华社北京3月2日电 3月2日上午8时,文化部部长蔡武来到中国美术馆,宣布中国美术馆自即日起面向社会实行免费开放。

免费后的中国美术馆采取网上预约和现场领票相结合的方式,观众可以通过网上预约(www.namoc.org)提前一周预订参观时间,凭有效证件换取免费票,中国美术馆网站每天将放出2000张免费票供观众预约,同时现场每天也将会

放出4000张的免费票供观众领取。

继全国博物馆、纪念馆免费开放以后,文化部、财政部不久前联合出台了关于推进全国美术馆、公共图书馆、文化馆(站)免费开放工作的意见,全面启动所有公益性文化单位的免费开放工作。

图为北京东四九条小学四年级一班学生王晴雯幸运地得到了中国美术馆当天的第一张纪念参观券。

新华社发

## 重庆卫视改版

### 停播商业广告

#### 力推唱红歌栏目

据新华社电 重庆电视台卫视频道3月1日起全面改版,不再播出商业广告,并将减少电视剧和外购外借节目,同时增加新闻节目、自办文化栏目、公益广告和公益宣传片。

改版后,重庆卫视播出的新闻类节目包括中央电视台《新闻联播》、《CQTV早新闻》、《CQTV午新闻》、《重庆新闻联播》、《民生·鱼水情》等栏目;专题类节目包括《信念》、《重庆好人》、《书香》等栏目;影视剧类节目包括《原版电影》、《经典电影赏析》、《英雄剧场》等栏目;“唱读讲传”类综艺类节目包括《天天红歌会》、《品读》、《百家故事台》、《每周之歌》等栏目。其中,《书香》、《重庆好人》、《天天红歌会》、《百家故事台》、《民生·鱼水情》等为新推出的栏目。

此外,重庆广电集团将策划制作一大批符合频道定位,展示重庆城市形象,倡导社会公德、职业道德、家庭美德等方面的公益广告和宣传片。为便于观众能完整流畅地观看电视节目,公益广告和宣传片不在单个节目或电影、电视剧中插播,而是安排在各档节目之间适当播出。

### (上接第一版)

#### 支持两岸共办活动

今年是辛亥革命100周年。赵启正表示,两岸同胞共同举办辛亥革命100周年纪念活动,有利于两岸同胞的交流,共同推进两岸关系的和平发展,有利于团结两岸同胞共同致力于中华振兴,我们积极支持。

赵启正说,今年全国政协的重点工作之一是根据中共中央的部署要求,举行辛亥革命100周年系列纪念活动,包括举行辛亥革命100周年纪念大会,拍摄专题文献片,举办国际学术研讨会,发行纪念邮票和纪念币等。

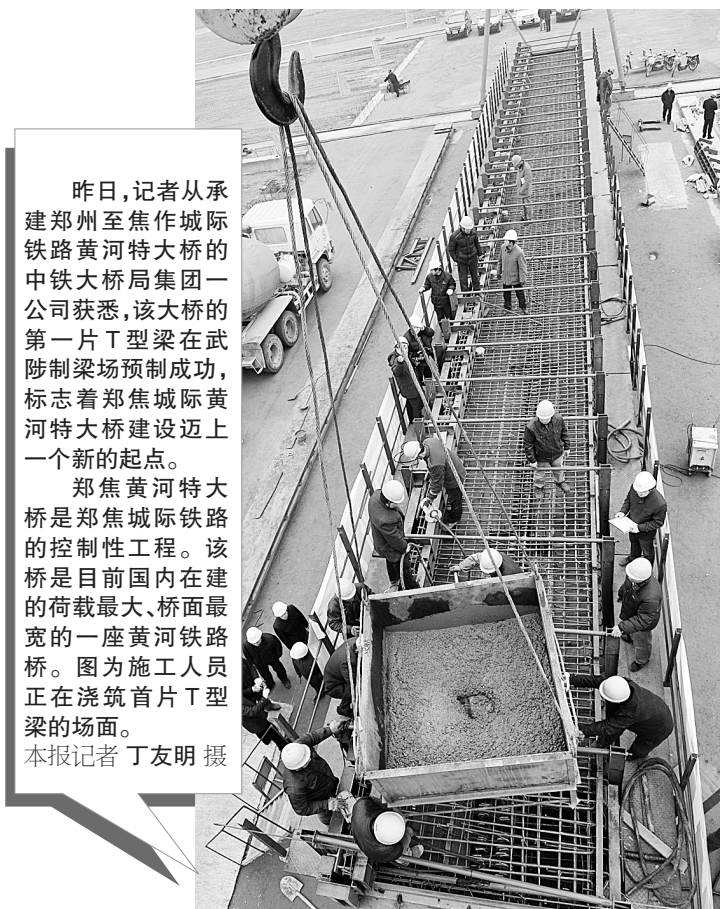
#### “诚信就是生命”

在回答关于食品安全的问题时,赵启正表示,全国人大常委会刚刚通过了刑法修正案,增加了关于惩治食品犯罪的内容,规定最严厉的刑罚可以判处死刑。这说明中国政府和各部门越来越重视食品安全,并且在法律层面上对这个问题的态度更加严厉。

他表示,食品安全犯罪可以判处死刑是一种威慑。有关部委也在加快完善相关的配套法规,加大执法力度,强化食品流通环节的监管。但总会有少数不讲诚信,甚至丧尽天良、不惧怕法律的“奸商”出现,这也需要强大的舆论监督来帮助政府进行打击和处理。

赵启正说,深圳30多年前提出过“时间就是金钱,效率就是生命”的口号,今天我们可以把这个口号改为“时间就是金钱,诚信就是生命”。

赵启正还就教育改革、海洋经济、中日关系、网络民意等问题回答了记者提问。



昨日,记者从承建郑州至焦作城际铁路黄河特大桥的中铁大桥局集团一公司获悉,该大桥的第一片T型梁在武陟制梁场预制成功,标志着郑焦城际黄河特大桥建设迈上一个新的起点。

郑焦黄河特大桥是郑焦城际铁路的控制性工程。该桥是目前国内在建的荷载最大、桥面最宽的一座黄河铁路桥。图为施工人员正在浇筑首片T型梁的场面。

本报记者 丁友明摄

### 聚焦全国两会

## 媒体网络室外显示屏

### 两会期间北京路况三级发布

据新华社北京3月2日电 全国两会期间,北京交管部门将首次启动交通路况三级发布,通过媒体、网络、室外交通诱导显示屏等发布实时、明日、下周交通路况。

据介绍,会议期间交管部门将通过电视、广播、网络等全天候发布实时路况提示。特别是在每次大会开会前2小时、散会后1小时,北京交管部门将通过对全市路况信息的综合采集和分析,通过媒体、网络和室外交通诱导显示屏等,及时提醒市民即将采取临时交通管制路线以及绕行方案。

## 解析房产税五大疑问

### ——代表委员热议房产税改革

今年1月,备受瞩目的房产税改革试点在上海、重庆两地启动。房产税渐行渐近,关于房产税的一些争议也逐渐升温,并成为来京出席两会的全国人大代表、政协委员热议的话题。对于房产税改革,代表、委员们寄予厚望,并提出了许多建设性意见。

#### 疑问一:“租来”的土地为何要交税?

“我买房时交了70年的土地出让金,为什么还要交房产税?”一提起房产税,很多业主首先就会问这个问题。

按照我国法律,城市土地是国家的,城市居民严格来说都是“租户”。已经交了70年“租金”,再让“租户”交税是否合适?

专家回应:对于这个普遍存在的困惑,全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康解释说,土地出让金的性质是土地使用权的价格,即凭借所有者身份对使用权持有人收取的地租;而房产税的性质是不动产保有环节上使用权持有人所必须缴纳的法定税负。

“一个是‘租’,一个是‘税’,‘租’与‘税’两者是可以合理匹配、并行不悖的,不存在所谓不可克服的‘法理障碍’和‘不能容忍的双重征收’问题。”贾康说。

#### 疑问二:该对哪类房子征收房产税?

作为两个试点城市,上海、重庆房产税征收方案有很大差异:上海只对新购的第二套以上征税,且人均免税面积达60平方米;重庆则要对所有存量高档住房征税。在税率上,上海也要“温柔”得多。

专家回应:“作为研究者,我建议居民家庭第一套住房或一定人均标准以下的住房不被房产税覆盖。地方上的试点方案也没有覆盖普通居民住房。如此,商品房的低端保障部分也就被排除在房产税之外。而第二套房(改善房)部分,也可以试点先不全作覆盖。这样,普通老百姓中就可以有很大一部分人群与房产税无关,这比较符合中国国情。”贾康说。

#### 疑问三:房产税能否抑制房价高涨?

对于众多无房者来说,他们最关心的一个问题就是:房产税究竟能否发挥打击炒房、平抑房价的作用?

专家回应:“目前影响房价的根本原因是地价太高,地价不降,房价无法下降。”全国人大代表、重庆索通律师事务所律师李德云说。

全国人大代表、民建上海市委专职副主委张兆安表示,从总体上看,房产税对房地产市场发展的影响是比较长远的。但房产税出台后,还有一些事项值得关注,比如,房产所有人可能将税负成本转嫁给租房人,从而导致房租上升。

“我国目前明确树立房地产领域‘双轨统筹’框架,一个是保障轨,一个是市场轨。也就是说,商品房的价格再高,跟低端群体解决‘住有所居’没有直接关系。”贾康说。

#### 疑问四:能否终结“土地财政”?

随着房价的高涨,地方政府的“土地财政”一直被人们当做高房价的重要因素。“上世纪90年代初,钢材就卖3000多元一吨,水泥就卖200多元一吨,现在的钢材、水泥价格比那时没高多少,可是我们的房价翻了多少倍?”全国人大代表、合肥水泥研究设计院副院长陈章水说。

开征房产税,能否让地方政府从“土地财政”脱身呢?

专家回应:全国政协委员、山东经济学院教授郭松海认为,开征房产税,将房地产流转环节的部分税负转移到保有环节,意义重大。房产税作为地方税,是地方政府重要而稳定的税源,其税收可用于廉租房、公共租赁住房等保障性住房建设。

#### 疑问五:何时可全国推行?

房产税目前只在上海、重庆试点。这个税种要不要在全国推广?什么时候会推广?各地有房者、无房者都在观望。

专家回应:杨海坤委员认为,目前上海和重庆处于“试点”阶段,两地的改革方案也不相同,至少目前还没有得出很好的经验和结论,因此应该慎重考虑在全国是否推行的问题。

“目前在全国推行房产税还面临诸多困难:第一,国内经济发展不一,在全国范围内划定统一免征面积等标准存在相当难度。第二,房产税实际上实现缩小收入差距的效果极其有限,房产税负担最终是否会转嫁给租房者需要认真研究。第三,从整体水平上看,人民并不富裕,征收房产税不利于中产阶级的形成。”杨海坤说。

郭松海认为,房产税改革要有一个路线图,可确立好房产税的框架,先在一些大城市试点,在制度设计、税基评估、征收管理等方面探索和总结经验后,再逐步在大、中、小城市推开。

据新华社北京3月2日电