



### 两会动态

## 政协一号提案 城乡社保一体化

全国政协十一届四次会议3日拉开大幕。回顾往年的政协“一号提案”，无不与当下社会发展中最为热门的议题高度契合，也无不获得广泛的政策效应。鉴于此，每年的“一号提案”都是社会各界的最大猜想，也是媒体聚焦的热点。

今年政协“一号提案”已敲定：农工党中央《关于“十二五”期间加快城乡社会保障一体化发展的建议》，其背后关注的“民生问题中的社会经济转型”亦是今年两会的最新话题之一。

## 2016年前发射空间实验室 今年火箭发射创历史之最

我国将在2016年前研制并发射空间实验室，突破和掌握航天员中期驻留等空间站关键技术，并开展一定规模的空间应用。全国政协委员、神舟飞船原总设计师戚发轫3日接受记者采访时表示，2011年下半年计划发射的我国首个目标飞行器“天宫一号”，将于2012年完成交会对接试验的重要使命。

全国政协委员、中国航天科技集团公司中国运载火箭技术研究院党委书记梁小虹3日接受记者专访时透露，2011年全球预计将进行70余次轨道发射，我国运载火箭发射次数也将达到20余次，中国运载火箭技术研究院将承担其中17次发射任务，该院运载火箭发射次数历史之最。

### 代表委员议政录

## 建议对闲置房产收税

“目前我国部分大城市住房空置率已接近或超过国际警戒线。房屋空置浪费了稀缺的土地资源，造成资源享有的不公平，贫富差距加大。因此，征收房产空置税十分必要。”全国政协委员、山东经济学院房地产经济研究所所长郭松海建议。

郭松海表示，房产空置税的纳税人征税对象应区分为两种情况。“对开发商竣工验收后进入流通市场的商品房，如果为追求利润最大化，捂盘惜售，故意扭曲市场供需状况造成空置的增加，对这种操纵市场的行为，则应该征收房产空置税。而长期拥有闲置房屋的业主，过多占有公共的土地资源，导致资源紧张，价格上涨，其消费行为产生外部负效应，为此应付出相应成本。”

## 治堵良方：空中步行系统

“限购摇号让打算买车的市民焦虑不堪，牌照拍卖增加了消费者购车成本……其实，交通拥堵的根本原因决不能完全归结于车多，而在于城市缺乏科学规划”。全国政协委员李立新在接受记者采访时说，各地应确立“路权分配”理念，因地制宜建设“步行系统”，从根本上医治交通拥堵的“城市病”。

因为工作需要，李立新委员经常要到其他地方进行商务考察。他认为香港以“空中连廊”为代表的“步行系统”，在治理城市交通拥堵上最具优势。从上世纪90年代开始，香港先后建成了长长短短近600条空中连廊和人行天桥，与地下通道相结合，组成了一个完善的“步行系统”，人们可以轻而易举地抵达各政府部门、港交所、客运码头、著名银行、保险公司、大型商场、电影院等，交通十分便利。

李立新委员认为，内地大中城市完全可以因地制宜，选择最经济、最合适的“步行系统”建设方案。

## “工龄工资”缓解用工荒

春节后企业普遍开工以来，长三角、珠三角等经济发达地区“用工荒”愈演愈烈，是企业尤其劳动密集型企业的普遍面临的难题。全国人大代表赵林中建议，有关部门可以考虑推广“工龄工资”来作为缓解“用工荒”的措施之一。

“解决‘用工荒’的根本对策在于创新、转型，但转型升级并不是说转就转、说升就升，需要若干年的持续努力”。赵林中代表认为，缓解“用工荒”，应对当前用工短缺之燃眉之急，还是需要因企制宜，做该做能做的事。为员工增设“工龄工资”的做法，就是比较可行的举措之一。

赵林中代表认为，在员工正常的工资奖金之外计发“工龄工资”，可以有效减少员工的流动性，缓解“用工荒”，企业和员工都可从“队伍稳定”和企业发展中分别受益，获得“双赢”的效果。

## “三馆”免费开放善莫大焉

春节前，文化部、财政部刚刚要求今年各地国家级、省级美术馆全部向公众免费开放，公共图书馆、文化馆实现无障碍、零门槛进入，中国美术馆就率先于2日正式免费向公众开放。“三馆”的免费开放，让百姓即将进入公共文化免费时代，参加全国两会的代表委员对此予以全面肯定。

全国人大代表、四川省卫生厅副厅长王正荣说，“三馆”免费向公众开放，让更多民众得以进入，阅读书籍，欣赏艺术，十分有利于提高国民素质。

全国政协委员、中国美术馆馆长范迪安说，在世界范围内，完全免费开放的美术馆还不多，我国的这一举措充分体现了社会主义制度在文化惠民上的优越性。

“美术馆、博物馆的发展，如果仅仅建立在免费上，肯定是不够的，应当逐步培养社会公众把进美术馆参观作为一种文化习惯。免费开放不是目的，重要的是培养公众走进美术馆的习惯。”范迪安委员说。

# 三大视角看个税改革



个税改革一直是两会代表委员关注的一个焦点问题。日前召开的国务院常务会议讨论并原则通过《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》，认为有必要提高个税起征点，调整工资薪金所得税率级次级距，调整个体工商户生产经营所得和承包承租经营所得税率级距。

当前个税改革的紧迫性在哪里？今后个税改革将会迈出怎样的步伐？个税改革如何成为缓解收入分配矛盾的突破口？围绕这些问题，代表委员条分缕析，建言献策。

## 降低中低收入人群负担 个税改革提速正当时

“个人所得税的基本职责之一是调节收入差距，但目前中低收入者的工薪阶层成为纳税的主力，这不是我国施行个税的初衷。在目前收入差距扩大的情况下，个税改革提速正当时。”全国人大代表张复明说。

财政部公布的数据显示，2010年我国个人所得税同比增长22.5%，个人所得税增幅中工资薪金所得收入同比增长26.8%，仅低于受政策性因素影响的财产转让所得收入增幅。

### 专家观点：

张复明表示，目前我国经济处于调结构、转方式的关键时期，刺激消费、扩大内需是我们面临的重要任务。“通过个税改革降低中低收入人群的纳税负担，让人们收入有着良好预期，才能把笼子里的储蓄放出来，这是扩大内需的重要途径。”

## 提高起征点 调整税率差距 改革“路线图”渐趋明晰

一谈到个税改革，人们首先想到提高个税起征点。事实上，近年来国家已经两次提高个税起征点：2006年1月1日，我国个人所得税工资薪金所得费用扣除标准从800元提高到1600元；2008年3月1日，再次提高到2000元。

### 专家观点：

“以前的个税改革总是聚焦于免征额，这次同时提出调整税率级次级距，是一个实质性进步。”中国社会科学院价格与税收研究室副主任张斌表示，目前我国对工资薪金所得实行的是9级累进税率，税率从5%到45%，税级调整能够起到缩减税基的作用。

“个税改革，提高起征点是一方面，还可以通过减少税率级次，并调整税率差距，达到给中低收入者减负的目的，个税改革的目标是分类和综合制相结合。”全国政协委员、财政部财科所所长贾康表示。

全国人大代表、湖北省人大常委会副主任周洪宇认为，个体工商户大部分是普通百姓，通过调整他们的所得税率，真正做到让利于民，还能收到放水养鱼的效果，有助于企业发展做大。

## 调节收入分配 保障社会公平 个税改革充当“突破口”

在收入分配矛盾日益突出的背景下，作为调节收入分配的重要手段，个税改革被很多人寄予厚望，很多人更是认为个税改革能够成为调节收入分配的“突破口”。

### 专家观点：

贾康认为，收入分配格局的合理化，既需要调整初次分配中政府、居民和企业三者关系，也需要调整二次分配中居民间分配关系。而设计与实施科学、合理的个人所得税，恰好能发挥它在这方面的作用。

缩小收入差距，建立完善的社会保障体系和财税制度改革同样重要。全国政协委员孙太利说：“在目前国内通胀预期压力大的背景下，应继续通过动态调整最低工资、城乡低保标准等措施保障和改善民生。”

### 声音

## 不低于3000元 几成共识

●全国政协委员、中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立：起征点提高到3000元比较合适，这是从全国各地综合来看的，全国来看平均工资水平都还不到3000元。

●全国政协委员冯世良：据我了解，现在国务院研究的提高个税起征点有两个方案，一个是3000元起征，一个是3500元起征。财政部更倾向于3000元起征，这是一个比较谨慎的方案；国家建设也不会受到很大影响。不过我个人更倾向于3500元起征，还利于民。

●全国政协委员苏国萃：现在有的家庭只有一个人工作，收入2000元左右，他们是非常困难的，但是还要纳税，所以税基应该上调，应该保证更多的人有很好的生活。3000元~4000元的起征点是可以的，不应该低于3000元。

●全国政协委员张晓梅：应将目前个税征收以个人为单位，改为以家庭为单位，很多发达国家以及我国香港地区都采用“夫妻联合申报”或“家庭申报”的征税方式，以家庭为单位申报个税也符合国际惯例。



## 和刘翔赛跑

3月3日，全国政协委员刘翔抵达天安门广场，一名记者(右一)扛着摄像机追拍。

## 我来拍两会

在天安门广场边，两名群众在拍摄政协委员入场。

## 长枪短炮



### 两会花絮

## GDP真有那么重要？

全国政协十一届四次会议3月3日下午在人民大会堂开幕。开幕前，新华社记者在大礼堂采访了“两会”花絮。

在大会堂东门口，记者见到以色列驻华大使安泰毅，他正忙着用数码相机拍照。安泰毅已在北京居住近4年。“中国正面临城市化进程中的各种压力，并在不断推进产业升级。中国的发展，以色列关注，全世界都关注。我们想通过两会知道中国对于未来的规划。”

从大会堂东门外广场边到台阶，不过100多米，潘庆林委员却走了半个多小时，原因很简单：他被媒体记者重重围住。“最近中国GDP总量超过日本了，你在日本生活20多年，怎么看？”记者的提问显然有备而来。潘庆林委员反问：“GDP真有那么重要？”

潘庆林委员说，一个是13亿人口，一个是1.3亿人口，中国和日本各有各的模式。“不要老和日本比，我们还是关注自己的事情，特别是‘十二五’规划”。

## 海霞为鞋垫“做广告”

凤鸟的羽翼鲜艳夺目，五彩的繁花似锦喜庆，小小的鞋垫满满的爱。一对来自四川阿坝羌族的手工刺绣鞋垫，在全国政协委员海霞手里得到很“即时”的展示，吸引了委员和记者们的目光。

“我手中的鞋垫沉甸甸的。我们看到的不仅是精美的手工，更是羌族人民幸福的生活。”海霞说，鞋垫不但显示了羌族妇女的聪明才智，也表达了羌族人民崇尚美的愿望和对生活的热爱。

## 陈光标一家四口改名

“为了宣传环保，我们一家四口都改名了，我叫陈低碳，我老婆叫张绿色，两个儿子分别叫陈环保和陈环境。”13时40分许，距离大会开幕还有近1个半小时，作为特邀嘉宾出席政协大会开幕会的陈光标就出现在人民大会堂东门外，向团团包围的媒体记者宣讲自己的环保理念。

“我今天带来500个环保袋，想要发给参加两会的企业家代表和媒体朋友们！”为了宣传环保，陈光标表示自己特意骑着自行车来参加会议。今年，他还向大会提交3份建议，其中之一就是建议立法将环保、志愿服务等口号、标语印在筷子、牙刷等日常生活用品上。

### 两会连环画

## “我顶不住了”

3月3日，全国政协委员濮存昕刚一进入人民大会堂休息厅，就成为媒体关注的焦点。面对记者“没完没了”的提问，濮存昕委员风趣地拉下头上灰红相间的鸭舌帽，引起周围一片笑声。



### 两会网事

## “水军”突如其来 网络如何“抗洪”

代表委员呼吁立法治理

一篇网帖、一个网民、一起事件一夜之间成为网络热点，果真都是因为网民自发“围观”热捧所致？当“网络水军”还是个生僻词时，他们的战利品——“凤姐”“小月月”已众所周知。

全国政协十一届四次会议新闻发言人赵启正2日给“网络水军”画了个像：有些人隐身于普通网民中间，发帖留言，其背

后有机构利益。他们制造假民意，目的是左右舆论，误导受众，甚至影响政府决策，值得注意与警惕。

部分参加全国两会的代表委员接受采访时表示，“网络水军”正在破坏正常的网络生态，成为恶性竞争、误导民意、颠覆公德良序的麻烦制造者，必须尽快从立法层面给予遏制。

## “注水”民意误导决策

【案例】“民女许身救父”。今年年初，网上爆帖“父亲被关精神病院14年”，本人“姿色尚可，至今守身如玉”，愿以身许以救父人。这则引来网友围观、博得网友同情的网帖，原为“网络水军”的幕后策划，引来网友垂怜的“民女郭寒韵”原来是虚构的人物。

【解析】全国人大代表、律师高明芹认为，“网络水军”总是先占领所谓的“道德制高点”绑架舆论，以正义为名行侵权之实，形成一种“群氓文化”，误导舆论。

“‘水军’不只针对个人，还渗入到政府决策领域，使‘社情民意’难辨真假。”王元成代表举例说，“网络公关公司组织‘水军’为参选人刷票”“网络推手煽动公众舆论干扰司法案件、左右案件调查和审判”等情况越来越多，有些事件甚至误导了政府的相关决策。

## 源头治理切实可行

【案例】由“网络水军”一手打造的网络红人“小月月”的“雷人雷语”，仍是人们茶余饭后的谈资。为了“吸眼球”、“搏出位”，故意采用反社会、反主流、谩骂侮辱、黄色下流等方式来制作和传播信息的“小月月”现象，今后依然会在网络的某处发生着。

【解析】王元成代表说，从技术上讲，从源头堵住这些虚假信息是可行的，因为每一个“水军”

帖背后都有操作后台。“关键是解决利益问题，如果运营商、网络公司都靠‘水军’赚取差价甚至形成保护伞，问题很难解决。”

高明芹代表认为，法律法规的不健全纵容了“网络水军”的泛滥。此外，关于“承担民事责任”方面的规定也过于笼统。“对‘网络水军’的立法治理，必须从刑法和民法两个层面入手，这样才能真正净化网络环境。”