



## 代表委员议政录

### 学前教育应列入义务教育

“由于投入不足，学前教育普遍存在着缺校舍、缺教师、缺教材的‘三缺’状况。”十二五期间，国家有关部门和地方政府应当加大投入，将学前教育列入国家义务教育保障范畴。”两会前夕，来自青海教育界的全国人大代表拜秀花呼吁国家应着力加强学前教育。

拜秀花认为，国家应当把学前教育列入国家义务教育保障范畴，各级地方政府应切实把发展学前教育作为保障和改善民生的重要内容，纳入城镇和新农村新区建设规划，按照公益性和普惠性的原则，加快普及学前教育，建立覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。

拜秀花建议，要充分调动包括机关事业单位在内的社会各方面力量举办学前教育。采用政府购买服务形式支持民办学前教育发展，加快建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，鼓励和支持社会力量举办。农牧区的学前教育应以财政投入和公办为主，并要充分利用好中小学教育布局调整的富余校舍和师资来发展学前教育。

## 两会观点交锋

限制购车，限制购房套数、限制外地人购房……参加全国两会的代表委员表示，随着我国城市化快速发展，人口剧增、交通拥堵、房价上扬、资源环境紧张等“城市病”已日益凸显，一些城市由此出台的各类限制性措施，引起社会各界广泛关注，也成为代表委员热议的焦点话题。

# 限车限房： 权宜之计还是长久良方

### ——代表委员激辩车房热点话题



在广西南宁市秀厢大道的大片住宅区，一位市民在喝水解渴（2月27日摄）。

## 地产70年后应无偿续期

“在‘买房等于交70年租金’的政策背景下，老百姓无法拥有真正的恒产，这既不利于提升、改善人民福利和生活品质，也不利于我国房地产市场的长期健康稳定发展。”全国人大代表宗庆后建议，尽快对有关住宅建设用地使用权期满后处置办法的法律进行修订，予以明确。

宗庆后代表认为，《物权法》关于“自动续期”的规定仅仅是笼统而原则的，并未涉及广大群众关心的在续期时使用权人是否再需要支付费用这一问题，目前也没有其他法律法规对这一问题作出明确的规定。

宗庆后代表建议应当以“到期后自动无偿续期”为原则，进一步明确《物权法》关于“自动续期”的规定，确系由于社会公共利益需要收回的情况亦要按当时的市场价予以补偿。同时法律应当对“社会公共利益”的范围作出明确的界定。

## 应建立食品全产业链监管

百姓的“餐桌安全”问题成为在北京参加十一届全国人大四次会议的代表们关注的热点。陕西省工商联主席冯钧平代表认为，食品安全的监管不能只从餐桌上抓起，而是应该有一个全产业链的安全监管模式。

他说，目前我国对于食品安全的监管涉及多个部门，这种各管一段的监管模式，有时会制造某些产品或环节无人监管或重复监管的情况，产生一些管理上的漏洞。

他建议，国家应成立专职的食品风险评估委员会，实现对食品的预警，保证农作物、牲畜的生长环境及在种植和养殖过程中的肥料、饲料有严格要求。各种不合格的肥料、农药、生长剂激素类饲料不允许生产和在市场上销售。对那些评估结果安全的产品，采取有效处理，避免其进入流通市场。

除了对生产和销售环节的监管外，也要加大对食品、包装、运输、储藏和食品添加剂的监管等。通过制定更严格的政策，例如五年或终身禁止进入市场，使有关企业更加注重食品安全。

## 治理学术腐败须用“重典”

从上海交大“汉芯造假门”到朱学勤被举报博士论文抄袭风波，再到西安交大李连生国家科技进步二等奖被撤销，近年来一面是教育、科技部门“大喊对学术造假‘零容忍’”，一面是造假之风屡禁不止。代表委员呼吁科研人员加强道德自律，同时期待从体制、法律层面上从严整治。

“我认为要杜绝学术造假行为，首先要改变考核的目标导向。科研单位尤其是从事应用型研究的，要坚决打破论文至上和‘SCI’崇拜。考核中要看这个单位、这个人有多少成果转化成了生产力。”九三学社潘复生委员说。

长期以来，惩治不力、“成本”过低是学术造假频发的原因之一。目前我国尚无完整有效防止、整治和惩处学术腐败的立法。代表委员呼吁，加大惩戒力度，用“重典”治理学术不端和腐败，以儆效尤。

代表委员们建议，对单位和个人进行全国联网的科研诚信跟踪系统，将其记录作为一个不可或缺的考评因子纳入项目申请、验收、职称评定等，必要时可执行科研一票否决制；建立科研学术腐败防范机构，完善和统一相关的学术规范；推动“学术腐败”立法，对造假违规的个人和部门进行约束和惩戒。

（上接第一版）李肇星说，我国重视立法工作，采取非常慎重的态度，原则就是科学立法、民主立法。在回答记者有关制定车船税法吸收公众意见情况的提问时，李肇星表示，这是科学立法、民主立法的一个范例。

## 新一届全国人大换届选举将按修改后的选举法分配名额

李肇星说，修改后的选举法规定城乡按相同人口比例选举人大代表，并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表。

李肇星表示，在新一届全国人大换届选举时，各地都将采取措施，按照修改后选举法的原则和规定做好人大代表名额的分配工作。全国人大及其常委会还将依法就全国人大代表名额、选举及分配问题作出决定，并对地方人大代表名额分配的工作加以指导。

李肇星指出，中央政府重视户籍制度改革，顺应经济社会发展要求和群众愿望陆续出台了一系列措施。根据中国国情，农民工可以在县及所在镇解决户口问题，将来还会逐步扩大到中等城市。

## 2011年CPI预期调控目标设为4%左右

李肇星说，国家高度重视稳定消费价格总体水平，保障群众的基本生活问题。各地、各部门已积极行动，全面展开稳定物价、安定群众生活的工作，取得了积极成效。2011年CPI的预期调控目标设为4%左右，这反映了价格变动趋势，又表明政府控制价格过快上涨的决心。

关于贫富差距问题，李肇星说，目前确实存在区域发展不平衡、地区发展不平衡、城乡差别、贫富差距等问题。我们坚持走共同富裕的道路。

## 车辆限行 “守土有责”还是“形成孤岛”

【焦点】北京市最近出台政策规定，外地车辆在高峰时段，即工作日的7时至9时、17时至20时两个时段禁止进入五环。

观点一：贾庆国委员：都说北京限制外地车辆，其实本地车也受“限”，如尾号限行、提高市中心停车费等。北京肯定也不想出台这种政策，很得罪人，但放任的话，很多人也会有意见。地方政府“守土有责”，首先要把自己的交通秩序搞好。尽可能少采用行政命令。

观点二：杨秀华代表：我来自河北省承德县下板城镇朝梁子村。限行政策给北京周边的河北人出行带来不便。从限行时间段来看，掐头去尾，外地车辆白天能够在北京的活动时间也就有五六个小时。再有，一些人即使目的地不是北京，但需经过北京的，现在就必须绕行。

观点三：陈振楼代表：强制限行带有“地域”色彩，妨碍了正常的人财物流通，不符合市场经济规律，容易形成“城市孤岛”，不利于区域经济发展。现在有车族都喜欢自驾游，限行对发展旅游业、商业都有不良影响。

点评：针对外地车以及本地车的限行措施，当下看是“不得已而为之”，短期内对缓解交通拥堵可能有一定成效，但倘若一线大城市的“限行令”向二、三线城市蔓延，大家都设置门槛，将形成何种局面，值得关注。

## “摇号”购车 “硬性限车”还是“理性用车”

【焦点】一些城市出台“摇号购车”等限购政策，限定全年购车总量，有意购车者参与摇号获得购车指标。

观点一：蔡建国委员：除了限车，你说还有什么好办法？我们生活在大城市里，道路就这么宽，一户人家如果再买两辆车，城市的运行压力有多大？结果就是谁都走不动。

观点二：陈振楼代表：限车不是长久之计。即使每年限购20多万辆，10年后也会增加200多万辆。关键是“存量”没有减少，“增量”还在攀升。治理交通拥堵，还是要落实“公交优先”战略，让开车的人感到乘坐公交、地铁更快捷；同时要改变“摊大饼”式的城市发展方式，提高中心城区的驾车、停车成本。

观点三：袁妙枝代表：限制购车，必须公车、私车一视同仁。假如公车还在无限制增加，那限车有多大意义？北京市已经承诺“十二五”期间党政机关和事业单位不再增加公务用车指标，希望一些单位做出表率，积极跟进。

点评：中国已经进入“汽车社会”，消费需求难以长久抑制。上海世博会针对自驾游游客，在城市周边设置了多个“停车+地铁”换乘点，取得了很好的效果，这也是东京、巴黎等国外大都市的成熟经验。

## 房产限购 “挤压泡沫”还是“挤出效应”

【焦点】近期，国内多个城市出台楼市“限购令”，限制本地户籍人口购买多套房屋，暂停向无居住证、无纳税证明或未缴纳社保的外地人出售房屋。

观点一：贾庆国委员：限购令有排他性，但当下也只有采取这样的“霹雳手段”，才能缓解短期内的房价上涨压力。从道理上讲，只要是公民都有同等权利在境内购房，但这只是一种理想状态。近年来，有的一线城市游资炒房现象猖獗，有的富豪炒家动辄购多套，扰乱了楼市价格。限购令对抑制楼市投机投资，挤压泡沫无疑有成效。

观点二：丁然代表：限购令一出，楼市遇冷，成交量下跌，但房价是否能真正回归理性，还很难说。大城市严厉限购可能导致“热钱”外流，形成“挤出效应”，有可能促使尚没出台限购政策的城市房价上涨。同时，还有一些开发商和炒家持观望态度，等待政策“解禁”，也可能出现房价的报复性反弹。

点评：限购令“限”的是投机投资需求，“保”的是群众合理居住需求。调控楼市，如何把付出的成本降到最低，把调控的效果放到最大，防止“挤压泡沫”之举变成“挤出效应”，仍是一道难度较大的考题。

## 农民工代表游新国博

“以前博物馆的门槛对农民工来说有点高，现在免费开放了，会有更多农民工兄弟来看。”“最有需要的是孩子，青少年教育离不开博物馆”……

3月4日，全国人大代表朱雪芹、康厚明、胡小燕利用会议间隙，来到刚刚开放的中国国家博物馆新馆，参观《复兴之路》展览（如图）。

自从2008年当选为全国人大代表后，身为农民工的朱雪芹、康厚明、胡小燕之间就建立起密切联系和深厚友谊，从为农民工“讨薪”求说法，到如今谈及农民工及其子女的文化教育，也是意气相投。今年两会上，他们拟提交的书面建议中，也有相当一部分与提高农民工及农民工子女素质、增加教育投入等有关。



## “80后”与“八0后”共赴会

### 两会现场

#### 一样的履职 不同的手段

3月2日，“80后”全国人大代表毕红珍一到宾馆，就上网浏览起她的博客，看网友的最新评论。像很多“80后”代表委员一样，毕红珍通过开设博客来了解民意。她带到全国两会上的议案和建议，不少都是网民与她通过博客、电邮讨论出来的点子。

3月3日，上午7时50分，万寿庄宾馆。82岁的申纪兰代表吃完简单的早餐后，回到房间准备修改今年的建议。

申纪兰代表来北京参加两会，行李里没有电脑。对她而言，这不是必需品。“我的议案和建议都是来自实践，来自基层，都是靠脚走出来的。”

集中在民生等问题。

“八0后”老代表老委员，也关注着自己生活的那片土地。申纪兰代表最挂念的还是她的家乡：“平顺县本来就缺水，又赶上冬天没下雪，山上的不少树都旱死了，我很着急。我这次准备了关于加强小流域治理和水利建设的建议。山区搞绿化和种植缺水不行啊。”

虽然年过八十，但全国政协委员根通心中仍惦念着家。他的提案和建议，既涉及佛教界发展，也关注水利建设、保障房建设等问题。

事，而错过清真餐厅的饭点。

3月1日下午，记者走进根通委员房间时，他正拄着拐杖，在屋里踱步。根通委员入住宾馆后，大多数时间留在房间静思、休息，抽空拜访了几位朋友。

同为八0后老人，全国政协委员厉以宁的日程可比根通忙得多。3月2日，厉以宁一到驻地宾馆，就被大批记者围追堵截。这位经济学家说，两会期间，他还要就通货膨胀等问题专题发言。

#### 民生是共同的关注

被誉为苗家百灵的“80后”全国人大代表阿幼朵，心里装着家乡苗寨的点点滴滴：文盲多、医生少……

她这次带来了“发展贵州民族文化旅游产业”的建议，并期盼“十二五”规划能帮助家乡实现质的飞跃。

从发展当地教育、旅游，到改善交通、居住条件，“80后”代表委员的议案、提案，其主题也

#### 8小时外 各有其乐

两会期间，除了履职议政，两个群体的代表委员，在8小时外也有迥然不同的生活。

“80后”代表毛芳想抽空去商场给女儿“妞妞”买份礼物。“女儿这两天就要6个月大了，来北京开会这些日子，见不着她，挺想念的。”

毕红珍代表这几年来北京开两会，经常因为接受各家媒体采访向媒体讲自己家乡的故事。

## 生日快乐

3月4日，是来自上海的全国人大代表姚莉的生日，京西宾馆工作人员为她送来花篮和贺卡，祝贺姚莉代表生日快乐。



## 两会家国民生

### 建统一儿童医保制度 给孩子一个“护身符”

安徽医科大学第一附属医院教授汪春兰代表4日呼吁，在现有城镇居民和“新农合”基础上完善儿童保险内容，建立全国统一的儿童医疗保险制度，给孩子一个“护身符”。

“具体来说，按‘低收费、全覆盖’原则，由未成年户籍所在地公安部门协同居委会督促社区部门强制所有适龄儿童家庭在孩子出生时投保。每名未成年儿童每年缴纳100元保金。一年共300多亿元，可覆盖所有患病儿童就医费用。”汪春兰代表建议，贫困地区、特殊人群实在无力支付保金的，或因疑难重症超出封顶线报销范围，家庭实在无力承担的，由政府从医保基金中代缴、补贴或接受慈善机构、企业捐赠。

她了解到，中国红十字会基金会上海、北京等地开展少儿住院医疗互助基金的项目至今已有10年。0至5周岁儿童每年支付60元，6至18周岁孩子50元。参加者一旦因病、伤住院，凭少儿住院基金医疗证和住院医疗费用结算证明单，每人每年最高累计支付额为10万元。

“如果这种医疗互助基金模式能够在全国推广，作为全国儿童医疗保险由社保来执行，不论是工薪族还是农民工的孩子，都可以得到很好的医疗保障。”汪春兰说。

本版文图均据新华社发