

观点

关于“生态立市”的若干思考

袁三军

党的十七大报告提出,要“建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”。党的十七届五中全会把加快发展资源节约型、环境友好型社会,提高生态文明建设水平作为“十二五”期间要完成的五大主要任务之一。国务院决定,将森林保有量和征用林地定额两个指标作为约束性指标,纳入到“十二五”期间政府目标考核体系,进一步确立了林业在经济社会工作中的重要地位。河南省委八届十一次会议,做出了中原经济区建设的战略抉择,强调指出要“建设绿色中原”。去年年底郑州市委经济工作会议提出建设郑州都市区的目标,也对林业生态建设提出了新的要求。所有这些都赋予了林业的更高地位和新的历史使命,给林业更快的发展高层注入新的活力,体现了林业在推进人类文明进程、促进社会可持续发展中的不可替代的重要作用。

第一,加强林业生态建设是经济社会发展的迫切需要。森林是地球上一切生命和文明的摇篮,具有文化遗产、生态景观、教育和科研等多重价值和功能。随着经济社会发展和社会文明进步,社会对林业的需求日趋多样,林业的内涵外延日益丰富,林业的多种功能空前凸显,加强林业生态建设意义越来越重大。过去林业主要是保障木材等林产品供给,现在正向开发生物产业,森林观光,保健食品等多元化发展;过去森林主要是发挥防风固沙,水土保持等作用,现在正向生物固碳、物种保护、生态疗养等领域延伸;过去林业主要是着眼发展经济,现在正向改善人居、传承文化、提升形象等高层次推进。

第二,加强林业生态建设是实现科学可持续发展的重要内容。古往今来,能泽

被后世的事业,一是教育,二是植树,再怎么重视都不过分。盛世要兴林,兴林在盛世,这是历史发展的必然规律。一个地区林木覆盖率的高低决定着环境承载力,而环境承载力决定着地区的发展空间。在哥本哈根世界气候大会,各国在工业直接减排问题上难以达成一致意见,但各方对森林应对气候变化的共识高度一致,成为大会谈判的突出亮点,写入了《哥本哈根协议》。应对气候变化有两条基本途径,一是节能减排,但会减缓经济发展速度。二是生物固碳,主要就是植树造林,通过森林对二氧化碳的吸收,达到间接减排的目的。日本承担了全世界6%的减排任务,其中3.9%是通过森林间接减排完成的。我们中国是二氧化碳排放大国,胡锦涛总书记在世界人民面前庄严承诺,“以2005年为基础,到2020年再增加森林面积4000万公顷,森林蓄积达到13亿立方米”。加快林业发展,增加森林碳汇已成为我国应对气候变化的战略选择,成为争取发展空间,维护可持续发展的战略制高点。

第三,加强林业生态建设是打造宜居城市、实现跨越发展的重要保障。发达的林业,是一个地区外在形象、生活品质、投资环境的重要标志。世界上公认最好的城市,人类最理想的居住地都是生态城。绿色环境是最佳人居环境的第一要素,树木花草是城市中唯一有生命的基础设施。就我市而言,近几年经济社会之所以持续快速发展,与我们坚持不懈地开展林业生态建设,改善生态环境是密不可分的。我们创建国家卫生城、省级园林城和省级林业生态市都是我市招商引资的一张亮丽名片,近年来我们引进的许多企业,都是被我们的良好生态环境吸引来的。特别是,“十二五”起始,我们提出的“一心两翼”的发展布

局,我们宜居生态城、宜居健康园建设,我们沿黄景观带、南水北调干渠景观带等项目的开发建设,都离不开林业生态建设。只要目前我们把林业生态环境搞好了,我们就具备了后发优势,在以后的开发建设中就能起到事半功倍的效果。

当前,中原经济区建设、郑州都市区建设已全面拉开序幕,新一轮发展浪起潮涌,我市要加快步入发展的“快车道”,在区域联动发展的“大气候”中,争当排头兵、先行者,就必须抓住大环境蕴藏的大机遇,进一步凸显夯实我们的区位优势、资源优势、环境优势、后发优势,抓牢一系列国家鼓励林业大发展的重大机遇,在充分发挥资源、政策优势的基础上,坚定“生态立市”主战略,通过广造林、造好林,最大限度地增加林木覆盖率,以优良的生态环境,以美好的创业和人居环境,召引发达地区的产业向我市加快转移,为我市跨越发展提供不竭动力。我们要抱着对人民、对历史、对未来负责的态度,采取更为有效的措施,加强领导,全民发动,植树造林,爱林护绿,共建山川秀美生态良好的新荥阳。

一是抓住重点,搞好规划。按照建设生态荥阳的总体要求,组织人员,广泛调研,科学做好林业发展新五年的详细规划,合理确定绿化用地和规模,明确规划的近期、远期目标,并做好与其他规划的相互衔接,提高规划的科学性和可操作性。严格执行规划,制订实施方案,突出绿化重点,明确绿化标准,对规划以内的防护林建设、城市园林绿化、项目绿化用地不得随意改作他用。结合我市“宜居生态城”项目建设,“宜居健康园”建设和南水北调绿化系统工程,确定造林的重点区域,统筹规划绿化造林布局,统一部署,整体推动,力求实用功能和美化功能

的有机统一。

二是抓住难点,保证质量。俗话说:“三分造林,七分管护”。造林绿化,要树立“保护就是建设、管理就是发展”的意识,坚持种管并重,完善林木管护办法,降低造林成本,提高绿化效率;充分依靠科学技术,大力推广绿化科技成果,搞好造林技术培训 and 绿化指导工作;坚持依法管理,坚决制止乱砍滥伐、毁林毁树等违法行为,认真做好防火、保护林木资源工作。同时,还要创新管护机制,积极构建“责权利相统一、建管种相结合”的长效机制,坚持造林绿化与管理保护同步落实,推动管护工作步入规范化、制度化轨道。

三是抓住焦点,创新机制。按照“谁造林、谁所有、谁投入、谁受益”的原则,建立政府推动与利益驱动相结合的造林绿化激励机制,采取政策引导、全民参与、社会捐助的方式多渠道筹集造林绿化建设资金,增加造林绿化投入,改善造林条件,提高造林水平。在深化推进集体林权制度改革工作的基础上,探索实行宜林地拍卖、承包、租赁、转让、互换等多种模式,有效激发林业经营活力,切实增强林业发展动力,实现林业的可持续发展。

四是抓住热点,促进增收。把经济林建设作为实现林业生态效益、经济效益、社会效益相统一的一个结合点和突破口,在加快生态林建设的同时,不断加大经济林建设的力度。把植树造林与发展特色果品产业、建设节水型社会、发展现代农业、增加农民收入有机结合起来,既要注重发挥比较优势,引进推广新品种、新技术,改造提高现有果品业生产水平,又要重视后发优势,加大扶持力度,推行标准化生产,加快壮大大河阴石榴等特色优势产业,打造林果业著名品牌,提升产业效益,努力提高经济林在农民收入中的比重。

观点速递

21世纪中国核心价值“高势位”建设的历史前瞻

陈秉公在《理论探讨》撰文认为,21世纪中国核心价值“高势位”建设具有以下历史趋势:①担当“高势位”建设国家核心价值具有历史责任。②培养精通“马中西”理论的一流专家队伍并进行深层次研究。建设“高势位”国家核心价值,并为人类探索一条文明生存发展的道路,是一项艰巨复杂的伟大任务。要完成这项任务必须建设世界一流的专家队伍——精通马克思主义理论,精通中国传统文化,也深入了解甚至精通西方文化,也就是精通“马中西”理论的一流专家。这样的专家还应通晓中国历史和世界历史。应下工夫发现、培养和支持这样的专家,形成一支无论在水平上还是在数量上都堪称世界一流的专家队伍。甚至可以这样说,在中国只有出现这样一支稳定的专家队伍,这项伟大的历史性任务才可能完成。③实行正确的方针和政策。建设“高势位”的国家核心价值要实行正确的方针和政策。这表现在:第一,坚持国家核心价值一元化指导与多样性社会思潮共存的方针。既要坚持“一元统领”、“协调有序”,又要坚持“兼容共生”、“和而不同”,在包容多样中形成“思想共识”,引导社会思潮向积极健康的方向发展。第二,贯彻正确的方针。坚持“双百”方针,尊重创造,严格区分学术问题、思想认识问题和政治问题的界限,提高建设“高势位”国家核心价值的整体能力和水平。

中国国家形象的文化建构

孙英春在《教学与研究》撰文认为,国家形象是国家的政治、经济、社会、文化等各方面发展实际的展现,并不能仅仅凭借技术层面的公共关系、媒体包装或“形象工程”,也不能过度依赖技术硬件、发行量、产业规模等指标。文化形象尤其如此——文化领域的实践从来就是“润物细无声”的长期过程,一旦与短期功利性目标相违,就会有拔苗助长、竭泽而渔的风险,至少是从近代以来,中国在这方面吃的苦头已经不少。面对国家形象的起起落落,以及国际社会时时装来的各种批评、偏见乃至赞誉,中国需要冷静、耐心,也需要摒弃浮躁、偏狭、武断。同时需要抱持两个观念:第一,全球化时代的国家文化形象是复杂、多样的,不能仅依靠政府的单一声音去表达,不能忽视国民和其他文化人群共同参与的力量;第二,文化形象是文化和社会建设的延伸和必然结果,不能忽视核心价值体系的建设,以及政治、经济、社会制度的完善。最后要强调的是,对任何一个国家而言,形象建构面临的真正考验是其对于自身的态度,为了外在世界眼下的评价而放弃自己的长远利益,并不符合国家形象建构的主旨。国家形象建构的最高目标,对内在于国民的福祉,对外在于寻求信任、理解与尊重,其根本还在于前者。保护和改善全体国民的共有文化生态,恢复精神生活在社会生活中的应有位置,既是构建和谐社会的重要任务,也是中国国家形象建构的首要目标。

社会建设应从扩大中等收入者群体入手

周晓虹在《湖南师范大学社会科学学报》撰文指出,如果说社会建设涉及就业、收入分配、社会保障、教育、医疗、住房、社会诚信等与民生有关的方方面面,那么打造一个中等收入者群体占大多数的“橄榄形”社会结构,并保证这一结构内的社会成员共生共赢、和睦相处,恰恰就是社会建设的题中之意,也是我们大力推进社会建设的最终目标之一。因此,我们提出,社会建设应从提高中等收入者群体在全社会中的比重入手。道路之一就是加快城市化进程。城市化速度的快慢和程度的高低,与中等收入者群体或中产阶级的比例关系密切,在当代中国更是成了制约中等收入者群体扩大的瓶颈之一。道路之二是推动产业结构调整。产业结构调整,既能够提高高中等收入者群体的比重,更能够提高其中的脑力劳动者即所谓“白领”阶层的比重。道路之三是促进职业结构的分化。在产业结构优化的过程中,进一步加快职业结构的合理分化,并赋予其相应的经济报酬和社会地位评价,为促进中等收入群体的扩大,以及这一群体内部的职业分化提供适宜的温床。道路之四是制定合理的分配制度。道路之五是建立全民社会保障体系。如果不能建立一个普惠全民的公平的社会保障体系,要实现橄榄形的中等收入者群体占大多数的和谐社会是万万不可能的。道路之六是化精英教育为大众教育。

什么是社会创新

吴伯凡在《21世纪经济报道》撰文指出,社会创新的概念容易让人想到了慈善,但它与慈善有着实质的差异。它与慈善的交集只是增加公共福利。社会创新是介于商业创新与慈善公益之间的一种财富生产方式。这一概念的提出,在相当程度上就是针对诸多慈善的低效益的,而改变的途径,就是在创造私人财富上被证明为卓有成效的方式创新纳入到解决社会问题和提高公共福祉上来。值得注意的是,社会创新是非商业的,但它不是反商业的。它将成为非营利性组织运行的灵魂,它不是非营利性组织的专利,作为创造公共财富最有潜力的方式,它可以被政府、企业采用。企业在社会创新中,将扮演越来越重要的角色。一方面,企业可以在商业创新中承担社会责任,或者把慈善的诉求植入到商业战略中,实现战略性慈善,另一方面,企业将商业活动中积累的资源、项目运作和管理能力注入某项社会项目中,使该项目最终效益最大化。目前,社会创新在国外也处于探索阶段。在运作方式上,有一个相当明显的特色,就是强调金融资本、人力资本和社会资本的高度互联互通。按运作模式来分,社会创新有两种主要方式。一种是“树木型”,一种是“蜜蜂型”。前者有稳定的组织形态、治理结构、运营流程和活动范围,分阶段、分步骤运营各种项目,社会企业就属于这种类型。后者没有固定的活动范围,它往来于各种资源拥有者之间,募集资源、激活资源,以项目管理的方式来推动社会创新。

创先争优活动关键在于担责和落实

马炳林

创先争优活动作为党的建设经常性工作,旨在解决推动科学发展,促进社会和谐,更好地服务于人民群众。创先,就是使基层组织履行责任创先;争优,就是让广大党员立足本职争创优秀,使我们党的政治优势转化为科学发展优势。而创先争优的落脚点就是重点解决组织建设和日常工作中出现的突出问题和矛盾。这其中,党员干部在各自的工作中恪尽职守、敢于担责,切实转变作风抓落实,是搞好创先争优活动的关键所在。

强化责任,求真务实,是我们党的优良传统。我们党的事业之所以有今天这样的辉煌业绩也正是靠这种勇于担责、善于落实的工作作风,克服前进道路上一个又一个艰难险阻。董存瑞手握炸药包,没有过多的思考那让人惧怕的死亡而首先想到了军人的天职;焦裕禄忍受病痛之躯为兰考几十万百姓日夜操劳时,他首先想到的是,让老百姓有衣穿有饭吃是他的责任;孔繁森面对二次援藏期满可以回到内地过上安逸的生活时,他会思虑家中有高龄老母需要照料,但更多地想到的是更好地去为藏区人民脱贫致富。而我们一国总理温家宝每天都在为国家大事东奔西走、殚精竭虑,每年春节都会到老百姓家中度过,我们看到他身上更多的恐怕还是那种心里装着百姓,时刻为群众谋事,如何让国家尽快强盛的崇高责任。我们党之所以取得今天这样

的业绩,与许许多多这样的共产党员,肩负人民重任,尽职尽责、舍小家顾大家、鞠躬尽瘁为民谋福祉的担责品格是休戚相关的。

但近些年来,个别党员干部作风漂浮、思想懒惰、急功近利、疲于应酬的风气甚浓。一些年轻党员干部满身充满那种四平八稳、囫圇度日、一味求稳的平庸心态,总是抱着不求无功、但求无过的懈怠心理。不深入一线,不深入实际,无勤勤勉、尽职尽责的敬业精神,更无常怀忧民之心、兴党之责。有的同志甚至在工作中居高至下,贪污腐化,弄虚作假,不但损害了党员干部在人民群众中的良好形象,也直接影响到我们党的路线、方针、政策更好地贯彻执行和落实。这样地做人做事原则既影响到工作的执行力,又丢掉了共产党人求真务实的优良品格。长此下去,不要说让他们为党解民忧、办实事,更谈不上让他们满腔热忱地想为我们党的事业建功立业。甚至一些基层组织中突出的突出问题和复杂矛盾,引导党员干部以模范行动带领人民群众去努力做好我们的事业。拒绝平庸,创先争优,勇于担责,强化落实,似乎是老话常谈,但却是我们修身养性、治家安邦、有所作为的重要前提。

古训道:空谈误国,实干兴邦。“落实”二字看似简单,它关乎着我们事业的成败。作为一名领导干部,作出决策,制定目标,只能是完成工作的一小部分。如何去抓落实,抓好落实,拿出切实可行的措施创新思路勇挑重担敢于担责地去做好工作,才是问题的关键所在。有则例子很能启发我们:德国人向来做事严谨,国内一家濒临倒闭的企业慕名请一位德国专家来经营。大家一致认为这位德国人会带来耳目一新的管理模式,出人意料的是,德国专家对企业的规章制度、管理方法没作任何蜕变,而只是将过去企业好的制度严格地加以落实和有效的执行。很短时间,企业便焕发生机,走出低谷。这位专家全新的思路和理念就是照章执行,独特的管理办法就是严格落实制度。

态度源自责任,责任折射作风,作风来自落实。没有落实,不仅仅是一个人,一个家庭,一个企业,包括我们所有工作和事业只能是不温不火、虎头蛇尾、停滞不前。俗话说“业精于勤荒于嬉,行成于思毁于随”也正是这个道理。整天忙于应酬、忙于会议未必就是抓落实;热衷于做表面文章、摆花架子也不是去认真地抓落实;工作安排得多,检查督促得少更不是真正意义上的落实。每一名党员领导干部只有在实际工作中尽职尽责,勇于担

当,才能细致入微的抓好落实,才能在平凡的岗位上有所作为,才能真正体现出共产党员的先进性。

落实是一种创新,它需要我们敢于去闯;落实是一种思路,它需要我们“责尽其安,苦中孕乐”;落实是一种担当,它需要大家勇于担责,拒绝平庸。老百姓评价我们的工作,不仅仅是看你说得如何,而更多地看你落实兑现得怎么样。“十二五”规划伊始之年,摆在我们面前许多工作,需要我们去明确,去量化,去担责。经济生活中发展凸现出的许多矛盾,社会发展面临的诸多复杂问题,需要每一位党员干部去身体力行地靠前指挥,靠前示范,靠前抓落实。我们要营造以实干为荣,以不抓落实为耻,人人抓落实,事事讲落实,层层促落实的良好氛围。在保民生和促发展上下足工夫。用心想事,用心谋事,用心干事,在本职工作中去创先,在工作职责中去争优。以创先争优活动为契机,以科学发展观为先导,以“十二五”规划为目标,强化爱岗敬业、尽心尽责的职责,把各项工作真正落到实处。

做好创先争优,敢于争先是前提,善于创新是保障,勇于担责是重点,常于落实才是关键。只有在落实本职的各项惠民政策,踏踏实实去做好本职分内的事情,我们的创先争优活动才能取得成效。

领导干部要有忧患与创新意识

焦豫安

《河南日报》前段陆续发表了署名何平的“九论用领导方式转变加快发展方式转变”的系列政论文章。从机遇、忧患、规律、大局、创新、责任、求实、为民8个方面深刻精辟地论述了“用领导方式转变加快发展方式转变”的重大意义,联系上街区国税局的实际,特别是《忧患是发展的“清醒剂”》和《创新驱动无限活力》两篇论述使我们有更加深刻的认识和体会。

一、增强忧患意识 激励创新

忧患意识是党的领导干部应具备的领导素质之一。为官一方就要有忧国忧民,以天下为己任之心。执政用权就要谨慎自重,如履薄冰。成绩面前不骄傲,问题面前不推诿,优越环境不奢侈,艰苦环境不退缩。

具有忧患意识就能实事求是,一分为二地正确看待自己的优缺点;正确看待工作中成绩和问题;正确看待优势和困难。就敢于面对困难和问题积极地去想办法、找措施,去克服困难,解决问题。

若缺乏忧患意识,就会出现工作无长远打算,成绩面前沾沾自喜,问题面前垂头丧气,顺境之时是悠闲自得,逆境之时是手足无措。在我们的现实生活中,还普遍存在一种“小富即安”的小农经济思想意识,这也是一种缺乏忧患意识的表现。容易满足现状,得过且过;无所追求,不思进取;同志之间和平共处,无竞争意识;工作上不前不后,甘居中游;生活上各人自扫门前雪,不管他人瓦上霜。长此以往,就会养成贪图

安逸、懒惰、混世不恭的恶习。思想无追求,工作无成就,生活无兴趣,人生无希望。

忧患意识就是一种压力,更是一种激励人们奋发图强,改革创新,促进发展的动力。2010年上街区国家税务局的工作实践就充分证明了这一点。

2010年年初,郑州市国税局党组调我到上街区国税局局长。从到位的第一天起,我就一直在思考怎样把上街区2010年的工作做好,才能不失责任、不辱使命。在我的思想上产生了很大的压力。特别是全球金融危机造成企业经济滑坡对税收工作的压力,干部职工福利的压力,职工队伍年龄结构老化的压力,创建学习型组织和省级文明单位工作怎样更上一层楼的压力,怎样改革创新的压力,如何经过一年努力使上街区国税局取得更优异成绩,得到大发展的压力等等,每天都像一幕幕电影一样在我的脑海中浮现。

对于我们存在的这些问题和困难,我们局党组坚持以人为本科学发展的理念,大胆解放思想,靠集体的智慧和力量,认真分析研究,正确决策,终于闯出了一条使上街区国税局大发展的改革创新之路。

二、要坚持创新 推动发展

创新是在人迹罕至的荒山野岭上辟出新路;创新是在布满暗礁险滩的浩瀚大海里探索新的航道;创新是在人们前所未闻或视而不见的时空中摘取新花。

创新是一种冒险,创新就是打破旧框

框,建立新机制,创新就是出奇招。创新就是敢于想别人不敢想,做别人不敢做的事情。创新才有突破,创新才有活力,创新才能发展。但创新需要胆量,需要勇气,需要智慧,需要激情,创新最需要解放思想,创新更需要脚踏实地地去干。

2010年上街区国税局在改革创新的道路上,决心大、思路清、信心足。紧紧依靠全局干部职工因地制宜,大胆尝试,创造了许多卓有成效的新举措,有力地推动国税事业的发展。

为了克服金融危机影响所造成的税收征收困难,我们结合本局实际,创新实施了“机关一线工作法”。把原来集中在机关科室的一批政治思想和征管业务过硬的中青年业务骨干充实到税收征管服务第一线。并选拔了一批优秀能手精英,组建了“蓝鹰突击队”,专攻难关、要案。全局上下齐心协力,克难攻坚,年终超额完成了各项税收任务,并被市局党组授予征管质量优胜单位。

为了调动全局干部职工的工作积极性和创造性,我们坚持以人为本,创新了赏识激励工作法。在绩效考核中,一改过去的找“过”为找“功”,评优摆好,点评亮点,激励上进,总结经验,树立典型,学有榜样,赶有目标,全局形成了比、学、赶、帮、超的热潮。年终局党组论功行赏,评选、表彰、重奖了30多名各类先进干部职工。

上街区国税局1990年就是省级文明单位,20年长盛不衰。2010年我们从思想、物

质、环境、服务、干部职工的文明素质上努力保持、深化、提高文明单位的创建水平,精神文明程度进一步提高。2010年10月在省级文明单位审查验收中,再次获得省级文明单位称号。

党风廉政建设,我们以预防为主,创新廉政教育的新形式,发动全局干部职工以中纪委廉政准则为内容,创作了52幅廉政漫画,配上警示语,创建了廉政文化墙,制作了廉政扑克牌、廉政台历。做到廉政教育、常教常新,反腐倡廉、警钟长鸣,受到省、市、区三级纪委的高度评价。

2010年局党组高度重视全局的新闻信息宣传工作,新闻信息发稿量超过了前三年的总和,实现了历史性突破。干部职工的文体活动、老干部工作等都出现了新的面貌。2010年局党组被市国税局评为优秀领导班子。

总之,上街区国税局2010年的工作实践充分证明了领导干部领导方式的转变决定单位创新发展方式的转变。领导干部的忧患意识,激励工作的创新,工作的创新推动了事业的发展。这一不争的事实,再次证明了卢展工书记提出的建设中原经济区,用领导方式的转变加快发展方式转变这一战略决策的正确性和必要性。让我们团结起来,自觉转变领导方式加快发展方式的转变,为建设中原经济区、为中原崛起,振兴河南,实现全面小康做出新的更大的贡献。