

# 助力郑州都市区建设 推进民生水务新跨越

## “十一五”精彩回眸篇



## 贯彻中央一号文件精神 迎接水利改革发展春天

郑州市水务局党委书记 局长 陈松林

1月29日,《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》正式公布。这是新世纪以来的第8个中央一号文件,也是新中国成立以来中共中央首次系统部署水利改革发展全面工作的决定。文件出台了一系列针对性强、覆盖面广、含金量高的新政策、新举措。

**■文件出台的历史背景**  
兴水利、除水害历来是治国安邦的大事,近年来特别是去年频繁发生的严重洪涝干旱灾害,充分反映了水利“基础脆弱、欠账太多、全面吃紧”的突出问题。党的十七届五中全会和中央经济工作会议突出强调要加强水利,胡锦涛总书记等中央领导同志多次对加快水利改革发展作出重要指示,这就要求尽快对水利作出部署安排。中央之所以在这个时候选择以一号文件形式出台《决定》,主要基于以下几点考虑:一是水资源短缺、水利设施薄弱对我国经济社会发展的制约更加突出。二是农田水利建设滞后是影响农业稳定发展和国家粮食安全的最大硬伤。三是水旱灾害频繁仍是中华民族的心腹大患。四是党的十七届三中全会决定和7个中央一号文件已对农村改革发展作出了系统部署,“三农”政策体系和制度框架已初步形成,今后要在不断强化和完善现有政策的同时,有必要选取水利等影响全局的薄弱环节重大问题逐一加以突破。五是水利改革发展的任务极为艰巨复杂,需要全党全社会统一思想、形成治水合力,中央首次就水利专门出台综合性文件,从党和国家事业全局的高度全面部署水利改革发展。

**■文件明确了新时期水利的战略地位**  
文件提出:水是生命之源、生产之要、生态之基;水利是现代农业生产不可或缺的首要条件,是经济社会发展不可替代的基础支撑,是生态环境改善不可分割的保障系统,具有很强的公益性、基础性、战略性。加快水利改革发展,不仅事关农业农村发展,而且事关经济社会发展全局;不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全,而且关系到经济安全、生态安全、国家安全。这是第一次在我们的党的重要文件中全面深刻阐述水利在现代农业生产、经济社会发展 and 生态环境改善中的重要作用,第一次将水利提升到关系经济安全、生态安全、国家安全的战略高度,第一次鲜明提出水利具有很强的公益性、基础性、战略性。

这样的定位,是对我国基本国情和基本水情的准确把握,是对长期治水经验的提炼总结,是对水利发展阶段特征的科学判定,是人们对水利认识的又一次重大飞跃,对统一全党思想、凝聚全社会治水兴水力量、加快水利发展方式改革,必将起到巨大的推动作用,产生深远的历史影响。

**■文件确立了新时期水利改革发展的基本思路**  
文件明确了新时期水利改革发展的基本思路,是把水利作为国家基础设施建设的优先领域,把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务,把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措。这是中央在准确分析水利发展现状,着眼经济社会发展全局而提出的重大战略部署。一是从国家基础设施建设的角度来看,水利设施薄弱的局面没有根本改变,依然是国家基础设施建设的明显短板。二是从农业农村发展来看,最大的制约因素是水,最薄弱的环节是农田水利,农田水利建设滞后仍然是影响农业稳定发展和国家粮食安全的最大硬伤。三是从国家基础设施建设的角度来看,水资源承载力不断下降,水环境难以承受,经济发展难以持续。

通过这3个“把”的基本思路,进一步把水利的战略地位和重要作用具体化,使得各部门、各级政府在进行水利工作时方向更为明确,重点更加突出,工作更有抓手。

**■文件在政策和制度上作了重大突破**  
中央一号文件制定和出台了一系列加快水利改革发展的新政策新举措,特别是在强化水利投入、管理和改革等方面有很多新亮点和新突破。一是在水利投入机制上有新突破。特别提出要从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设,力争今后10年全社会水利年均投入比2010年高出一倍,这是含金量最高的政策。二是在水利资源管理上有新突破。鲜明提出实行最严格的水资源管理制度,确立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”。同时为守住这“三条红线”制定了一系列列性要求和硬措施。三是在水利体制机制上有新突破。文件分别在完善水资源管理体制、推进水利工程建设和管理体制改革、健全基层水利服务体系 and 加快水利改革等4个方面进行了体制机制创新。这些重大举措,是对各地水利实践探索的总结升华,是对过去水利扶持政策集成发展的集成发展,是对水利发展体制机制的完善创新,针对性强,覆盖面广,含金量高。

**■进一步明确了民生水利发展的着力点**  
水利是国民经济的基础设施,也是群众生产生活的必要条件。因此,水利发展必须做到保增长和保民生的内在统一。过去,我们片面强调保增长,重争轻配,重建轻管,涉及群众切身利益的中小型水利工程投入严重不足,建设严重滞后,长期老化失修,效益明显衰减。人民群众对此反映强烈。大力发展民生水利,就是要坚持民生优先,着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题,让人民群众从水利改革发展中得到更多实惠。

民生水利发展是一个动态的、系统的、长期的过程。按照中央一号文件的部署,今后一个时期,将从五个方面着力解决问题最突出、矛盾最集中、群众要求最紧迫的水利问题。一是着力做好中小河流治理、病险水库除险加固、山洪灾害防治等直接关系人民群众生命安全的民生水利问题。二是着力做好农村饮水安全建设、抗旱水源工程建设等直接关系人民群众生活保障的民生水利问题。三是着力做好灌区续建配套与节水改造、小型农田水利重点县建设、节水灌溉、坡耕地综合整治等直接关系人民群众生产发展的民生水利问题。四是着力做好水土保持、水资源保护、城乡河道塘沟整治等直接关系城乡人居环境的民生水利问题。五是着力做好大中型水库移民安置和后期扶持、水价改革等直接关系人民群众合法权益的民生水利问题。

**■文件对我国的水利事业进行了展望**  
文件要求,通过5到10年大规模的水利建设,从根本上扭转水利建设明显滞后的局面。到2020年,基本建成四大体系:一是防洪抗旱减灾体系,重点城市和防洪保护区防洪能力明显提高,抗旱能力显著增强;二是水资源合理配置和高效利用体系,城乡供水保证率显著提高,城乡居民饮水安全得到全面保障,万元国内生产总值和万元工业增加值用水量明显降低,农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上;三是水资源保护和河湖健康保障体系,显著提高黄河湖泊水功能区水质明显改善,城镇供水水源地水质全面达标,重点区域水土流失得到有效治理,地下水超采基本遏制;四是有利于水利科学发展的制度体系,最严格的水资源管理制度基本建立,水利投入稳定增长机制进一步健全,有利于水资源节约和合理配置的水价形成机制基本建立,水利工程良性运行体制机制基本形成。届时,我国现代水利工程建设体系将初步建成,国家和区域流域水资源优化配置格局基本形成,旱涝保收高标准农田大规模建成,节水型社会建设全面推进,涉及民生的水利问题基本解决,水生态环境得到根本改善,水利保障防洪安全、供水安全、粮食安全的能力大幅提升,水利保障经济安全、生态安全、国家安全的作用更加凸显,充满生机与活力的水利现代化美好蓝图将变为现实。

中央一号文件的出台,为水利发展提供了重要的战略机遇期,预示着水利发展的又一个春天已经到来。我们一定要紧紧抓住这一重大历史机遇,同心同德,开拓进取,努力开创水利改革发展新局面。



山丘区集雨水管建设经验向全国推广



丘陵区安全饮水小型水源工程



安全水到农家,农民心头乐开花



郑州市地下水远程监测系统分布示意图

“十一五”时期,郑州市水务局认真贯彻落实科学发展观,积极践行可持续发展治水思路,紧紧抓住扩内需、保增长、保民生的重大机遇,以民生水利为主线,以生态水建设、农村饮水安全工程建设和水库除险加固为重点,不断强化水资源管理、水利工程管理、水系运行调度管理和干部队伍管理,努力打造水利精品工程,各项工作都走在了全省水利行业的前列,水利投入稳步提高,水利建设步伐不断加快,全市水利发展发生了重大变化,连续十一年荣获“红旗渠精神杯”,赢得了“全国节水型社会建设示范市”荣誉称号,郑州市水务发展实现了一系列重大跨越,水务辉煌成就为郑州市经济社会发展和城市建设提供了强有力的支撑和保障。

2006年至2010年,我市累计完成投资14.44亿元,先后对索须河、颍河、七里河、魏河、十七里河、十八里河等9条主要河流进行了大规模生态治理,治理长度108.34公里。开工建设了东风渠引黄供水补源灌溉工程和生态水系输水工程。2010年4月,生态水系全面通水。截至目前,已向郑州市南部四区及东风渠输水9800万立方米,东风渠、颍儿河、金水河等中心城区主要河道水质明显改善,十七里河、十八里河、索须河等建成区主要河道生态效果明显,“水通水清”目标基本实现,“防洪除涝、环境保护、生态宜居、引黄灌溉”等四大主体功能也相继发挥效益。



郑州市生态水系规划图

## 生态水系统建设大幕开启

郑州是一个水源性和水质性缺水并存的都市,长期以来,城市生态河网不完善,功能不健全,防洪标准低、配置不合理,水污染严重,水体生态功能退化等问题十分突出,2006年6月14日,市长赵建生去考察我市河道治理工作,提出要编制生态水系统规划,高标准治理城市及周边水系,实现“水通、水清、水美”目标。

生态水系统规划目标:以郑州市周边6纵6横12条河渠、7中5小12座水库、3个湖泊、两块湿地为主线,涵盖城市建成区1010平方公里水域面积。规划实施后,全市水面面积由11.4平方公里增加到33.5平方公里,人均水面由3.9平方米增加到6.5平方米。目标完成后,可实现河湖银鱼畅游,森林水域交融,碧水蓝天与绿色城市融合、人水和谐共生。



七里河生态治理新姿

在6县市至少建设一处1500亩以上的节水增效、节水灌溉、旱涝保收项目,加速推动了农田水利建设。2009年,全省遭遇50年一遇旱情,郑州市提前,省委、省政府投入12.57亿元用于抗旱夺丰收工程建设,为我市新增灌溉面积24.54万亩,总投资2405万元。目前,全市共发展节水灌溉153.96万亩。

规划病险水库除险加固全部完工。列入国家规划的37座水库(中型8座、小型29座)累计完成投资3.7348亿元,水库工程建设任务已全部完工,所有项目均完成竣工验收或投入使用验收。除险加固后的各类水库完善了防洪体系,提高了水资源调控能力,发挥了显著的生态环境效益。

## 防汛抗旱工作体系日益完善

防汛抗旱指挥系统不断完善。初步建成了集计算机网络、通信、信息采集、决策支持等四大系统为一体的信息网络,为各级防汛部门及时提供各类防汛抗旱信息。建成了市局到各县(市)水务局的宽带计算机“城网”和视频会商系统,具备了语音、数据、图像传输等功能。市防汛抗旱信息平台 and 防汛指挥视频监控监控系统初步建立并得到应用。

防汛抗旱物资保障充分有力。经过五年的建设和发展,我市的防汛抗旱物资储备,已基本达到国家防汛抗旱早要求。2009年,总建筑面积2502平方米的新防汛物资仓库主体工程建成。目前全市各级储备防汛物资总价值达到1025万元,其中市本级防汛储备物资价值达519.34万元,包括了冲锋舟、投光灯、发电机等3大类14种。

防汛抗旱预案体系逐步完善。从2007年开始,我市陆续编制或修订了《郑州市防汛应急预案》、《郑州市抗旱应急预案》、《郑州市突发水库防汛应急预案》、《郑州市常庄水库防汛应急预案》、《郑州市丁店、楚楼、河王水库三峡除险防汛应急预案》、《少林水库防汛应急预案》、《低防水库防汛应急预案》、《界首水库防汛应急预案》、《郑州市城市供水应急预案》、《郑州市防汛抗旱指挥部办公室汛期应急工作组》,形成了完整的防汛抗旱预案体系,确保了我市多年安全度汛,最大限度地减少了工程对市民生命财产安全的影响。

## 水土保持治理工作成绩斐然

近年来,我市大力推进小流域综合治理,水土保持生态建设力度不断加大,累计治理水土流失面积2120平方公里。经过治理的区域,生态环境逐步好转,农业生产条件得到改善。

重点工程建设取得新成效。黄河水土保持生态工程郑州巩义生态园区建成并通过验收;伊洛河流域巩义项目区在完成一期建设任务的基础上推进二期工程建设;巩义黄河坝系建设全面完成,查封斑河坝系建设工程开工;管村宋史、塔湾、刘泉和新郑大魏工程全部完工。

预防保护与监督执法取得新进展。坚持保护优先的原则,在加强对限制开发区和禁止开发区监管的同时,以《水土保持法》为准绳,严格落实水土保持方案审批制度,扎实开展监督执法专项行动,先后对200多个开发建设项目进行了500多次执法检查,共征收水土保持补偿费1500万元,促进了经济开发与环境保护协调发展。

抓机遇争项目取得新突破。紧紧抓住国家投入内增加投入生态建设力度和全国黄河流域生态环境综合治理的机遇,先后完成沟罗河、石湾河、大滩渠、枯河和沂水河等5个总投资1.29亿元的水土保持综合治理项目,争取4县市灾区地区11条小流域总投资2.6亿元、治理面积260平方公里的水土保持生态环境综

合治理项目。

水保宣传取得新成效。利用每年6月29日《中华人民共和国水土保持法》颁布实施周年纪念日活动,大力宣传水土保持法律法规和国策教育;通过发行《郑州市水土保持工作手册》、发布公益短信、制定水土保持宣传标语等形式,提高全社会的水保意识,增强水土保持治理观念。

## 水资源管理体制初步形成

作为全国节水型社会建设试点城市,市水务局以加强水资源管理为重点,贯彻实施《郑州市节水型社会建设规划》,节水型社会制度建设取得明显突破。五年来,郑州市先后制定或修订了《郑州市节约用水条例》、《郑州市水资源管理条例》等地方性法规和一系列管理制度。强化了监督管理,规范了行政行为。制定了《郑州市城市用水定额实施细则》,统一了各行业用水核定标准,详细制订了城乡重大用水调整的战略格局和2010年、2015年、2020年水资源配置方案,为明确下达计划用水指标、开展计划用水工作提供了有力支撑。

节水型社会建设项目取得实质性进展。全市万元工业增加值取水量降低到30.10立方米,工业用水重复率提高到75.6%。投资1.92亿元,在新密、荥阳等山区缺水地区建设集雨水管和微集雨工程,解决了西部山区100多万人的饮水问题,发展节水灌溉12万亩。全市农业灌溉面积达到312万亩,节水灌溉面积达到173万亩,节水灌溉工程覆盖率达到55.4%。

坚持实行最严格的水资源管理制度。加大自备井封停力度,“十一五”期间,全市城区共封停自备井110眼,采量从2006年2051万立方米降低至2010年的1719万立方米,地下水开采量总体呈下降态势。投资2215万元建设水资源监控系统,建成562眼自备井水量实时监控系统,103个地下水水位实时监测系统,4个地表水水源水质实时监测系统,强化计划用水管理,建立全市用水总量控制制度,向县(市)区下达了总量控制指标,初步建立了水资源开发利用红线。严格取水许可管理,对所有自备水库取水户,自来水用水量每月100立方米以上单位,洗浴、洗车等特殊行业用水单位纳入计划用水管理。5年来,已累计征收加价水费1930万元。

## 南水北调工程稳步实施

干渠工程建设顺利实施。我市境内南水北调总干渠包括新郑南段、双洎河段、潮河段、郑州Ⅱ段、郑州Ⅰ段、荥阳段、穿黄工程共7个设计单元,已开工3个设计单元;穿黄工程于2005年9月27日开工,郑州Ⅱ段2009年7月28日开工,潮河段2010年6月1日开工。目前穿黄工程穿黄双隧洞已全部贯通。

水库移民安置稳步推进。我市规划接收丹江口库区移民总任务为18764人,除原南阳市外任务最重的地市。移民安置工作分三批次,第一批、第二批实施。试点移民2581人已于2009年8月底全部入住,第一批6192人已于今年8月21日完成搬迁,第二批移民新村建设于2010年5月份启动。目前,第二批移民9993人安置点“三通一平”工作已经完成,施工企业已全部进场施工。

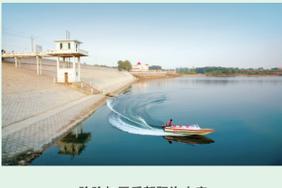
南水北调对郑州供水配套和大中型水库移民后期扶持工作扎实推进,实现水资源统一调度和优化配置,促进严格的水资源管理体制、深化水利建设管理体制改革,规范水利建设市场;研究制定水利管理及小型水利建设投入新举措,在法制建设内容上有新拓展,在压库水事案件发生率上有新成效,在规范管理上有新提高,在全面提升水利的投入,拓宽融资渠道;积极推动水价改革,建立科学合理的水价形成机制;积极探索和推进水务管理体制,初步实现城乡水务一体化管理。



冬春农田水利施工支渠改造工程



一渠清水送田间



除险加固后朝阳沟水渠



南水北调移民乔迁郑州新居



生态水系输水工程引进黄河水源

## “十二五”精华展呈篇

“十二五”时期,是我国经济与社会发展的转型期,是中原经济区建设的快速提升时期,也是郑州都市区建设的关键时期。打造核心增长极,郑州将在中原经济区建设中发挥龙头作用,重心作用和示范带动作用,担负着重大使命和任务。水利作为重要的经济社会基础设施,也必将面临巨大挑战。因此,“十二五”时期将是我市水利发展实现跨越式发展的关键时期,也是水利工作从工程水利向资源水利转变,传统水利向现代水利、可持续发展水利转变的重要时期。

**●“十二五”期间郑州市水利发展重点**  
一是要重点做好防汛抗旱工作,提高应对极端气候带来的灾害的应变能力。二是加快水利基础设施建设。三是继续推进生态水建设,加强生态水体系水资源优化调度管理工作。四是加强民生水利建设,以水利惠民民生。五是更新理念,转变观念,积极探索水一体化管理。六是全面建设节水型社会,实行最严格水资源管理制度。七是加大水利投融资体制改革,水价和小型水利设施产权制度改革力度。

### 1. 防洪抗旱减灾

“十二五”期间,使市区河道贾鲁河、七里河、索须河、东风渠、金水河、魏河、潮河和郑州新区河道白石碾沟、花马沟、老丈八沟、石沟、大孟沟、水沟、堤里小清河、运粮河、梅河等主要河段防洪标准达到50年一遇,陈湾保准达5年一遇;隶属于淮河水系重点中小河流双洎河、索河、溱河、马岭河、石湾河、五渡河、少阳河、书院河、后河和黄河支流巴水河、枯河、颍河和玛罗河干流河段防洪标准达到20年一遇,陈湾保准达5年一遇。全市洪涝旱灾善造成的直接经济损失期望值占国民生产总值的比例控制在1%以内,基本建成标准协调、质量达标、运转灵活、损失较小、管理规范,适合郑州市新时期发展和水情的较为完善的防洪抗旱减灾体系,形成适应市场经济的社会化减灾保障体系。

### 2. 生态水建设目标

在城市化发展速度快速增长的情况下,至2015年城市水面面积超过4.5%,人均绿化面积达12平方米,人均占有水面面积7.7万平方米,河湖水系水质满足景观用水水质要求,河湖生态水量充足,河湖生物多样性水平逐渐提高,水生态景观初见成效,水生态环境开始形成,水生生物多样性逐渐恢复,并通过实施郑州市生态水体系水资源调度中心,实现水体系水资源数字化、科学化运行调度管理,最终实现“水通、水清、水美”治理目标。

### 3. 病险水库除险加固

全市水库达到国家规定的防洪标准,全面降低险库率,至2013年底完成30座小I型病险水库除险加固任务;至2015年底完成经过安全鉴定的小II型病险水库除险加固任务。逐步完善重点区域的防洪体系,统筹全局,有区别的逐步提高防洪区的防洪标准,确保郑州市市区达到国家确定的防洪标准,其他市县防洪标准有较大提高。实现全市三级以上堤防合格率达到100%、城市及重点城镇防洪标准达标率为80%、三防指挥系统和信息达标覆盖80%。

### 4. 民生水利建设

**(1)农村饮水安全**  
积极实施农村饮水安全村村通自来水工程规划,到2015年,解决农村饮水安全人口176.8万人,其中解决郑州市不能自来水的偏远山区农村饮水安全人口35.6万人,农村饮水安全普及率达到90%以上,其中平原区自来水普及率不低于88%、丘陵区自来水普及率不低于70%、山区饮水安全普及率不低于70%。不仅解决郑州市广大农村居民饮水安全问题,而且基本解决村村通自来水,实现城乡供水一体化、农村供水城市化、供水事业规模化、工程建设标准化、经营管理企业化的目标。

**(2)灌区续建配套与节水改造**  
“十二五”期间,继续推进大型灌区的续建与节水改造,加快中小型灌区的改造,完成灌溉示范区建设,力争“十二五”期间新增节水灌溉面积55万亩,全市灌区实现骨干工程配套完好率达95%、灌溉达标率95%。

### (3)小型农田水利建设

围绕探索和建立小型农田水利设施建设与管理长效机制这一中心,以统一规划、尊重民意为前提,以财政补助为引导,以农民用水合作组织、村组集体和基层水管单位为载体,建设与管理并重,投资与投劳并举,在增加投入的同时,通过机制创新,妥善解决以往管养缺失和不到位的问题,加快民办小农水利建设的步伐,保障新农村建设的农村基础设施条件得到显著改善。

**(4)引黄灌溉调蓄工程建设**  
通过建设控制性引黄灌溉调蓄工程,提高灌区水资源配置能力,基本解决灌区用水过程与引黄过程不匹配的矛盾,进一步提高引黄灌区灌溉保证率,同时增加抵御特大旱年的应急能力,改善灌区水生态环境。至2015年,新增调蓄库容4087万立方米,补充灌溉面积66万亩,调蓄供水范围涉及杨桥水库、蒋冲堤灌区及三刘寨灌区部分区域。

**(5)重点中小河流治理**  
以重点中小河流治理为契机,通过河道清淤疏浚、清障固堤、护岸绿化等一系列措施,努力实现河道“水清、流畅、岸绿、景美”目标,打造出具有当地特色的生态清洁小流域。

“十二五”期间,完成我市黄河流域沁水河、玛罗河、枯河、颍河4条中小河流的综合治理,治理河道总长度118.2公里,完成投资1.76亿元;完成淮河流域双洎河、索河、溱河等14条中小河流综合治理,治理河道总长度412公里,完成投资11.49亿元。

**(6)移民安置及后期扶持**  
在做好南水北调第一批移民安置及后续工作的同时,圆满完成第二批移民安置工作;全面落实水库移民后期扶持政策,继续抓好大中型水库移民扶持基本资金发放和监管工作,促进后期扶持项目尽快落实,积极推广大型水库移民生产生活困难后期扶持政策实施工作,实现移民“稳得住、能发展、可致富”的移民安置目标。

“十二五”期间,全市计划水利后期扶持资金共计约3.85亿元。其中,大中型水库移民后期扶持资金约2.39亿元,大中型水库库区和移民安置区基础设施建设和经济发展投入1.25亿元,小型水库后期扶持资金约2085万元。

**5. 水资源开发利用及配置**  
至2015年,新增调蓄库容6600万立方米,计划用水率达90%、城市生活用水保证率达100%、农业用水保证率达75%、生态环境用水基本得到保障,水资源费征收率达90%。

## 6. 水资源节约保护目标

**(1)水资源节约**  
到2015年,力争年用水量总量不超过22亿立方米;灌溉水利用系数达到0.62;万元工业增加值用水量降低到25立方米;一般工业用水重复利用率达到78%;城市管网损失率减小到13%;节水器具普及率达80%;用水装置计量率达100%;节水能力争达1.5亿立方米。

**(2)水资源保护**  
“十二五”期间以“城乡统筹、流域共建、分质用水、就近回用”的水资源保护先进理念,提出主要入河污染物减排总量,建立入河污染物减排总量控制制度和水功能区监督管理制度,河道水体质量恶化的趋势得到有效控制。

至2015年,全市大部分河道基本达到《郑州市水资源综合规划》中划定的水功能区水质标准,水功能区水质达标率90%、城市饮用水源地水质达标率为100%,地下水控制和水质控制率达90%。

**7. 水土保持与河湖生态修复**  
通过水土保持综合治理,使水土流失地区的生态环境恶化状态和水力活动造成的水土流失得到有效控制;通过河湖综合整治,使湖泊与湿地得到恢复;通过水资源管理和调水补源等工程措施,使地下水超采现象得到遏制,地下水超采区地下水水位逐步得到恢复。

至2015年,通过实施水土保持综合治理和生态修复方案,每年综合治理水土流失面积60平方公里,实施河湖生态修复面积80平方公里。

**8. 水利法制建设**  
以水行政执法能力建设为重点,按照国务院关于深化行政执法体制改革的要求和河南省水利厅关于深入开展水利综合执法试点工作的意见,理顺执法体制,明确执法责任;加强队伍建设,全面提高依法行政、科学履责的执法能力;积极转变观念,引入先进执法手段和方法,促进执法能力的全面提升;着力打造一支权责明确、业务精湛、行为规范、廉洁高效、保障有力的水政监察队伍。与此同时,完善水利工程建设等各项水利法规,制定《郑州市水土保持条例》、《郑州市生态水系管理办法》等一系列地方性法规与规章,努力在“创特色、夯基础、拓内涵、抓规范”上下功夫,努力实现在水利执法队伍建设上有新突破,在生态水系管理上有新举措,在法制建设内容上有新拓展,在压库水事案件发生率上有新成效,在规范管理上有新提高,在全面提升水利法制建设上有新起色。至2013年使郑州市水行政执法规范化执法走在全省先进行列,至2015年走在全国水政监察队伍前列。

**9. 水利行业能力建设**  
“十二五”期间,进一步加强人才队伍建设,水行政执法能力建设、水利信息化建设、水文水资源、水生态环境和水土保持监督管理能力建设、水利管理基础设施建设和水利科技进步与科技创新等方面能力建设,促进行业水平上新台阶。

## 10. 水利管理和改革目标

“十二五”期间,形成水务一体化管理基本框架体系,完善水利法规体系,增强水利管理与公共服务能力,加强水行政执法队伍建设;改革水资源管理体制,实现水资源统一调度和优化配置,实行严格的取用水管理体制;深化水利建设管理体制改革,规范水利建设市场;研究制定水利管理及小型水利建设投入新体制,加快小型水利工程产权制度改革,促进小型水利工程良性循环;加快水利投融资体制改革,加大公共财政对水利的投入,拓宽融资渠道;积极推动水价改革,建立科学合理的水价形成机制;积极探索和推进水务管理体制,初步实现城乡水务一体化管理。