郑州作为省会中心城市，要在谋划中原经济区发展、加快中原崛起、河南振兴中发挥应有作用，作出应有贡献。第一，进一步思考省会中心城市的地位和作用。第二，进一步谋划省会中心城市的发展和带动。第三，进一步提升以城市化带动“三化”协调发展的思路。第四，进一步强化以人为本和执政为民的理念。第五，进一步加强党的先进性建设和党的执政能力建设。

郑州要思考龙头的地位和作用，要思考重心的地位和作用，要思考示范的地位和作用。

——摘自卢展工在郑州调研时的讲话

责编 史越三　编辑 王一博　美编 毛洁 柴莹莹　校对 宋娅平 邢廷惠
电话 67655289　E-mail:zzwbty@aima.com

加快推进郑州都市区建设 打造中原经济区核心增长极

——郑州市以领导方式转变加快发展方式转变暨都市区建设研讨班发言摘要

描绘发展新蓝图 建设郑州都市区

蔡红
（郑州市发改委主任）

建设郑州都市区应该坚持科学发展、求实求效；组团发展、产城融合；集约节约、合理用地；生态优先、可持续发展；整体规划、注重设计；合理分工、优势互补等指导原则。

全力加快郑州都市区建设，必须坚持不懈地推进跨越式发展，突出八个工作重点，努力实现经济社会发展提质、提速、提效，进一步增强在中部地区的竞争力和辐射力。这八个工作重点分别是：以组团发展为特色，率先实现全域城市化；以提高综合承载为目标，率先实现基础设施现代化；以城市数字管理为基础，率先实现全面信息化；以提升产业层次为核心，率先实现产业高端化；以建设国际陆港为抓手，率先建成内陆开放城市；以人才建设为引擎，率先建成创新城市；以创建宜居环境为导向，率先建成绿色（生态）城市；以保障和改善民生为根本，率先建成幸福城市。

中原经济区上升为国家战略，为郑州都市区建设争取国家、省的政策、资金等各方面支持提供了难得的历史性机遇，应紧紧围绕建设中原经济区核心增长极的战略定位，全力争取国家在给予郑州都市区建设产业、城镇化、产业集聚区建设、财税等六大方面的政策支持。

创新规划理念 统筹产业布局

张京祖
（市城乡规划局局长）

加快郑州都市区建设，是市委、市政府对中原崛起战略的持续、延伸和深化，这一战略有利于市域经济市局的进一步完善，有利于郑州在中部地区形成新的经济增长极和在全国发展大局中明晰发展定位，发挥自身优势。

今后，市规划部门将进一步创新规划理念，坚持区域复合统筹理念，充分发挥规划的先行和引导作用。同时牢固树立“组团发展、产城融合”理念，统筹产业布局、调整区划功能，加快区域内功能、产业、生态、空间的复合，构建生产、居住、服务为一体的宜居生态复合型组团。

市城乡规划局已组织开展《郑州都市区空间发展战略规划》编制工作，站在培育中部地区重要中心城市、引领和促进中原经济区发展的高度，多次召开国家级、省级专家研讨会，与国内知名专家深入研究规划的战略定位、发展方向、战略目标。我局还邀请5家国内外知名机构参加方案国际征集活动，计划8月底完成征集方案。我们将高标准、高起点编制郑州宜居组团规划，合理确定各组团功能定位、发展目标和空间布局。同时还将通过特色产业的引进提升土地价值，突出产业与城市的融合发展，构建便捷的交通体系。

突出区位特色 掀起建设高潮

吴福民
（郑东新区管委会主任）

郑东新区原来的发展定位是“现代服务业为主的新城区”，面对郑州都市区建设带来的发展机遇，郑东新区将目标定位调整为：用5年时间，将东区打造成功能完善、管理一流、经济繁荣、宜居宜业的新城区，成为郑州都市区建设的先行区、首善区、示范区。按照这一目标定位，东区将掀起建设新高潮。

郑东新区经过8年建设，取得了一定的成绩，成为展示全省、全市城市新形象的“窗口”和“名片”。下一步工作中，东区将找准在中原经济区、郑州都市区中的定位，发挥高标准规划的优势，抢抓郑州都市区建设的机遇，突出城市建设的特色，采取有力措施，推进各项工作，为郑州都市区的建设作出应有的贡献。

围绕郑州都市区建设，郑东新区要突出抓好五项重点工作：全力推进龙湖区域开发，着力打造郑州都市区高档生态休闲宜居区；不断加快高校园区建设，着力形成郑州都市区建设的人才支撑区；服务综合交通枢纽建设，着力启动郑州都市区建设新“引擎”；加强优势产业集聚，着力建设郑州都市区金融支撑区和总部集聚区；大力发展现代物流业，着力构建服务郑州都市区建设的公路物流平台。

加快升级跨越 建设“高新城”

张建国
（高新区管委会主任）

按照“产城融合、宜居宜业、中部地区高端产业新城”的定位，高新区将着力打造着力打造高新技术产业，着力培育科教科研、创新创业，着力扶持总部、金融、商务高端服务业。加快把高新区打造成新兴产业之城、科技创新之城、现代商务之城、生态人文之城。

高新区将紧扣目标，合理布局，突出四个着力，确定五年规模，真抓实干，统筹推进项目建设。同时，以项目建设为抓手，以市场运作为导向，以结构创新为动力，全面完善提升要素保障机制。

“高新城”布局为西部“高新新城”板块、东部西流湖区域的改造开发、中部建成区的改造升级以及城郊城中村并城、北部连霍以北的拓展开发，将高新区打造成郑州都市区的科技创新极。

“十二五”期间，高新区将着力打造战略新兴主导产业，着力发展第三产业，着力推进成片开发，着力提升创新能力。五年基本建成“高新新城”，即西四环以西、西南绕城高速以东、连霍高速以南、科学大道以北约35平方公里的区域，规划“一区一带一中心”，以“五纵五横”路网为框架，以2011年开工“三个百亿园区”起步，力争“一年拉框架、三年出形象、五年成规模”，到2015年在城区规模上再造一个高新区。

坚持工业强区 加快实现转型

张延明
（经开区管委会主任）

经开区作为国家级开发区具有产业链条完整、体制机制灵活、创新要素集聚等优势，可以而且应当率先在转变发展方式、加快郑州都市区建设上承担重任，有所作为。

经开区是以工业为主的产业集聚区，后来开工建设的超亿元项目达62个，总投资400多亿元。2010年，全区工业总产值比2005年增长了2.8倍，经开区也结束了没有重大工业项目的历史，初步形成了汽车及零部件、装备制造、食品加工、电子信息、现代物流五大主导产业。

为建设郑州都市区、加快转变发展方式，经开区将继续抓好项目运作，重点研究并追踪经开区优势产业和新兴产业领域的“旗舰型”项目，以“旗舰型”项目带动产业集群，推动整个经开区实现新跨越；将勇于担当、加快转型，推进经开区以传统工业为主向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业综合发展转型；将进一步抢抓机遇，扩大开放，瞄准世界500强、国内100强、上市公司、知名企业，引进一批大项目，把经开区打造成世界级工厂的聚集地；将改革创新、大胆突破，发挥国家级开发区作为改革开放“试验田”的作用，敢试敢创，推动“郑州制造”向“郑州创造”转型。

科学编制规划 加快港区建设

张胜利
航空港区管委会常务副主任

围绕郑州都市区建设的重大战略部署，以综合交通枢纽、富士康IT产业园、郑州新郑综合保税区为载体，以建设产业集聚、基础设施和社会综合服务三大体系为支撑，加快港区建设。

规划先行，强化实施，围绕航空城建设，科学编制规划，完善规划体系。加强规划衔接，使港区总体规划与专线规划相互衔接，与郑州都市区规划相衔接。招商选资、项目推进，招商项目由传统的招商模式发展到“选商”阶段，努力再签一批规模大、带动强的重大项目，对重大项目进行分解落实，做到远近结合、确保重大项目推进顺利。产城互动，集聚发展，强化航空城与现代服务业融合发展，加强城市功能和产业功能融合互动，推动产城互动发展通过二产促三产、三产带二产的发展格局。创新机制，先行先试，以科学发展观为指导，进一步解放思想，敢想敢试，大胆改革，努力破除发展瓶颈，探索形成港区内外协调、互动互补的发展机制。

省市共建，区港联动。加强省、市、港区联动，联动聚焦综合保税区的建设，联动推进临空服务业的升级发展，打造区域高端服务业增长极，增强对郑州、河南省高端产业发展的服务和带动作用。

提升综合竞争力 打造宜居工业城

张春阳
（巩义市市长）

建设郑州都市区，是对中心城市发展理念的创新，为进一步提高中心城市的集聚、带动、支撑能力提供了重要载体，有利于带动各组团加快形成产业分工、功能互补、向心发展、协调推进、共同繁荣的区域一体化发展新格局。巩义将积极融入郑州都市区建设大局，以加快转变经济发展方式为主线，大力实施工业立市、科教兴巩、项目带动战略，提升工业、优化农业、强力推进服务业，进一步提升综合竞争力、可持续发展能力和经济发展活力，加快建设富裕、生态、文明、和谐现代化中等城市，着力把巩义打造成郑洛产业走廊重要支点城市，建成宜居工业城。

要做好郑州都市区建设，必须完善规划并加强规划衔接，加快城市组团一体化并突出抓好基础设施对接。巩义将着力抓好9个重点：一是扩大城市规模，完善组团功能；二是做大做强产业，着力打造郑洛水平产业走廊重要支点城市；三是主动对接中心城市，完善交通网络；四是提高资金运作水平，为都市区建设提供资金保障；五是加强城市管理，建设宜居组团；六是加快人才培养，形成智力支撑；七是优化发展环境，提高政府职能；八是加强普法科普教育，提高群众文明水平；九是加强组织领导，狠抓工作落实。

建设郑州西花园 做都市区领跑者

袁三军
（荥阳市市长）

荥阳作为距郑州主城区最近的县级市，交通区位得天独厚，资源禀赋十分优越，为紧抓郑州都市区建设带来的巨大机遇，荥阳市提出“主动分担中心城区功能、积极承接要素溢出”的发展策略，在“十二五”规划中确定了“打造郑州新组团、建设省会西花园”的战略目标。

在郑州都市区建设中争当领跑者，今后，要重点抓好四项工作：一是用创新开放的理念引领发展方式转变，思路的创新是加快发展方式转变的“总开关”。面对当前区域融合趋势越来越明显、要素集聚互动效应越来越突出的现状，必须强化“郑州组团”、错位发展、服务大局的三种理念。

二是用质优量增的产业推动发展方式转变，为此，荥阳市提出了“工业强市、生态立市、三产兴市”三大战略，以工业调强提质、农业调优提效、三产调活提速为路径，加快构建现代产业体系。

三是用求实重效的作风保障发展方式转变，具体来讲就是要“把风气搞正、把工作做实”，精心运作，推动要素合理集聚；强化落实，创优发展环境；改善民生，汇聚民智民力。

四是用前景广阔的宜居建康城带动发展方式转变，要高标准规划，打响“生态宜居”品牌，瞄准高端，做大健康医疗产业，精明增长，搭好高效运作平台。

以文化旅游优势 促产业资源调整

郑福林
（登封市市长）

资源优势决定发展方向。登封市背依“文化圣山”、位居“天地之中”，拥有的资源优势就是丰厚的文化旅游资源、丰富的矿产资源和优越的交通区位优势，特别是天地之中、嵩山文化圣山、少林功夫、世界地质公园等国际级的文化旅游产业资源无与伦比，这些独特优势决定了登封市的主导产业必然是文化旅游产业。

鉴于此，登封市确定了在做好传统产业优化升级的同时，要突出发展文化旅游产业，加快推进文化旅游资源向文化旅游产品和旅游景区向文化旅游产业集聚区两个转变，实现由主要依靠矿产资源向主要依靠矿产和旅游两种资源转型的总体思路。

同时，登封市将按照“三化”协调发展的要求，突出登封市特色，发挥独特优势。一是要突出发展文化旅游产业。全市各行业围绕文化旅游产业作出适应性调整，“保护大嵩山、发展大旅游、形成大产业”；二是改造提升传统优势产业，推进产业集聚区建设，加大招商引资力度；三是大力发展特色现代农业，积极转变发展思路，把干旱少雨、山多地薄的自然条件劣势转化为发展特色种植、养殖的资源优势，大力发展特色种植业和规模化、特色化养殖业。

结合现实优势 实现新的跨越

谢霜云
（新密市市长）

在郑州都市区建设中，新密要结合实际，利用文化旅游资源、林业生态、地理区位、传统产业等现实优势，建设绿色能源、绿色耐材、绿色造纸和服装生产基地，努力在生物制药、清洁能源、文化旅游等产业上实现新突破。

新密要提升综合承载和支撑能力，在郑州都市区发展中发挥应有的功能和作用。以城镇化为龙头，以产业为支撑，以集聚区为载体，以富民强市为目的，以两个转变为保障，规划先行，基础设施先行，服务业优先，强力推进产城互动、城乡互动，努力打造文化旅游新密、时尚宜居新密、绿色低碳新密。

新密要坚持把推进新型城镇化作为融入郑州都市区的突破口和着力点，加快推进在空间以及城市形态上的融合，构建新型城镇化支撑体系；坚持走新型工业化道路，推动产业结构优化升级；推进交通网络化，打造“十五分钟大市路网”、“半小时横联路网”、“半小时城乡路网”，构建郑州都市区交通体系；推进环境生态化，加强资源环境节约集约利用和环境保护，提高区域综合承载能力；推进领导方式和经济发展方式“两个转变”，提供融入都市区建设的有力保障。

以发展方式转变 融入郑州都市区

王广国
（新郑市市长）

新郑市将坚持规划先行、组团推进，全面对接郑州都市区。争做中原经济区全面建设小康社会先行者，着力打造郑州市的“城市绿肺”和省会市民休闲观光的“生态花园”。以“强化中心城区、建设现代新城，发展新型工业、打造特色板块，发挥文化优势、繁荣商贸物流，发展现代农业、建设新型社区，持续改善民生、促进社会和谐”的基本思路，以“十大所有惠民生”、“十大创新保稳定”，努力把新郑建设成为拥有区域产业特色、富有历史文化内涵、具有文明和谐环境、宜于创业居住的现代新城，形成郑州南部经济核心支点。

坚持项目引领、产城互动，全面融入郑州都市区。围绕融入大郑州、融入航空港，加快重点区域建设、加快基础设施建设、加快新型社区建设；围绕承接沿海地区产业转移，承接郑州产业辐射，打造产业承接平台，积极开展招商引资。打造华夏民族寻根拜祖的宜居文化名城，形成双网重叠、主辅相通的“八纵八横”路网框架。围绕承接沿海地区产业转移、承接郑州产业辐射，积极开展招商引资。

坚持积极运作、破解难题，全面服务郑州都市区。从社会管理创新做起抓基层、打基础；从破解难题入手聚要素、强保障；从督查考核入手转作风、促落实。

转变领导方式 加快中牟发展

马锁文
（中牟县县长）

站位大局、区域细分，精准确定中牟在郑州都市区发展战略中的定位。中牟作为郑州新区开发建设的主战场，将站位全局、强化战略思维，主动融入郑州都市区建设，围绕“两轴双翼一核心”的产业布局，推动县域经济跨越发展，努力打造区域经济发展的核心增长极。

组团引领，产城互动，加快构建区域经济社会发展的核心增长极。以产业集聚区为载体，以项目建设为抓手，着力推动产城融合、产城一体。以白沙组团、刘集组团为主体，加快推动中牟产业园区建设；以中牟组团为主体，加快发展汽车及零部件产业；以九龙组团为主体，配合加快郑州国际物流园区建设。

城乡统筹，发挥优势，努力打造全省一流的都市型现代农业核心区。在加快工业化、城镇化的同时，应抓住机遇，创新发展理念，探索一条“三化”协调科学发展的路子，统筹解决城乡协调发展问题。强化农业对建设宜居城市、健康城市、人文城市的生态支撑与保障功能，促进都市区城乡产业融合、生态协调和可持续发展。

真抓实干、尽职尽责，务求在郑州都市区建设中率先发展。拓展发展空间；强化为民责任，人民群众得到更多实惠；以“双派”、科级以上干部工作善抓具体日志制度和评优评差制度，提高工作效率。

应对新挑战 争创新优势

赵书贤
（金水区区长）

金水区区位优越、基础良好，在郑州都市区战略推进过程中，将立足本区实际，找准定位，靠前站位，争先进位，全面落实市委、市政府各项决策部署，努力承担更大责任、发挥更大作用、做出更大贡献。

结合金水区在郑州都市区建设中的功能定位和规划布局，金水区将坚持以下几点发展策略。一是主动对接，全面融入。二是推进全域城市化，增强发展推动力，推进中心城区的“再城市化”。三是深化制度创新，增加发展解活力，建立政府引导、社会参与、利益共享的投融资模式，为项目建设提供充裕的资金保障。四是增加资金投入，增强发展拉动力，坚持以项目为抓手、园区为载体、产业为支撑，扩大招商引资规模，不断加大区财政在建设项目、园区建设和产业发展扶持等方面的投入。五是搭建科技创新平台，增强发展爆发力，重点培养一批创新型科技团队、创新型科技领军人物和科技创新骨干，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加快推进成果转化，服务金水跨越式发展。六是优化发展环境，增强发展吸引力，营造优越的宜居环境、和谐的社会环境、高效廉洁的政务环境，让发展要素向金水汇聚、让资源财富向金水涌入。

借南水北调东风 行宜居宜商之路

王东亮
中原区区长

中原区以完善城乡规划为先导，以南水北调工程和常西湖生态水系建设为契机，加大合村并城和新农村建设工作力度，全面提升城乡建设管理水平。

要打造生态宜居宜商新城区，一是要加快宜居商贸城规划建设，深化对郑州都市区和宜居商贸城建设的认识，大视野、大手笔、高起点编制宜居商贸城建设规划，明晰努力方向和推进路径；二是加快城中村旧城改造。抓历史机遇，积极稳妥推进城中村改造，早日把城中村变为社区，把村民变为市民，实现经济发展和城市品味的双跃升。加快老厂区、老社区改造开发，推动老厂区、老社区与现代都市的有机融合；三是加强城市管理，把精品意识贯穿于城市管理的全过程，以综合整治为基础，以完善机制、体制为重点，宜城市管理数字化综合指挥中心为平台，全面推行网格化管理，建立完善长效机制，进一步提高城市管理的信息化、精细化水平；四是认真做好合村并城和新农村建设工作，把合村并城作为今后一个时期农村工作的中心任务来抓，积极学习借鉴外地合村并城的成功经验；五是抢抓南水北调运河穿区而过和常西湖生态公园建设的机遇，认真做好区域发展规划，大力发展休闲观光和生态旅游业。

强化内生动力 提升发展后劲

王鹏
（二七区区长）

作为省会城市的中心商贸区，二七区将以中原经济区发展战略为指导，紧紧围绕郑州都市区建设各项要求，立足辖区实际，科学谋划、主动融入，全面推进经济社会跨越发展，奋力打造引领郑州都市区建设的桥头堡和先导区。

二七区紧扣郑州都市区建设的重要目标，始终坚持以科学发展观为统领，以转变发展方式为主线，围绕“财富二七、商贸旺地”的发展定位，主动融入并服务于中原经济区和郑州都市区建设，并以组团发展、产城融合为发展路径，着力提升区域经济综合实力。以选商引资和项目建设为内生动力，着力提升经济发展后劲。

该区把提质增效和投资促进作为两大着力点，以项目建设、招商引资为重要抓手，加快推进产业集群升级。坚定不移的抓好项目落实，建立健全联备、联审、联批的项目快速推进机制，强化运作、强化协调、强化服务，重点解决好影响和制约项目推进的手续办理等关键因素；严把项目用地准入关，引导项目集聚发展，提升单位面积产出率和投资强度同时要加强与上级部门协调对接；全力以赴推进招商引资工作，围绕品牌效应、集聚效应、规模效应和辐射效应建立完善招商体系，努力招优商、好商、名商，积淀发展后劲。

依托四种优势 发展五大商圈

岳希荣
（管城区区长）

管城区作为郑州市的中心城区和唯一的民族区，要融入省、市发展大局，首先要明确自身定位，找出突破重点。因此，区委、区政府针对“管城区如何更好地在郑州都市区建设中发挥作用”这一命题，在全区开展了广泛的大调研、大讨论活动，最终确定了今后五年的发展思路：坚持以科学发展观为统领，积极投入中原经济区和郑州都市区建设，持续推进跨越式发展。

在管城区发展的定位中，历史文化内涵是坚实基础，作为商代都城遗址主要所在地所具有的深厚历史文化底蕴，这在全国是独一无二的，作为传统商贸强区，将依托“四种优势”和“五大商圈”发展载体，突出民族特色。

围绕市委、市政府提出的建设郑州都市区要走组团发展路径这一战略决策，管城区今后的发展将以“中心带动，组团发展”为契机，主动融入都市区建设。具体而言，即依托商城遗址的历史文化优势，少数民族区的民族优势，潮湖及南水北调的水域资源优势，商贸物流业发达的产业优势，坚持“宜居”、“宜业”、“宜游”、“宜商”等“四宜”目标，解决商城遗址公园建设与老城区改造捆绑开发等难题，发展紫荆商圈、临火车站商圈、航东商圈、郑汴商圈和金三角商圈等“五大商圈”。

打造新载体 建设新上街

戴春枝
（上街区区长）

建设郑州都市区，思想解决是动力，思想解决不够，理念不新，就会拘泥于传统的发展理念和思维方式，就会缺乏大刀阔斧、敢想敢干的思路和气魄。

建设郑州都市区，科学谋划是前提。中原经济区和郑州都市区正是科学谋划的结果。今年以来，邀请知名策划公司就上街在郑州都市区的功能和定位进行论证，并召开四大班子务虚会，进一步谋划上街新一轮发展。

建设郑州都市区，抢抓机遇是关键。当前，郑州都市区给上街区带来了难得的机遇：组团发展的格局将打破原有行政区划的束缚，为上街下一步发展创造了很大的空间。

建设郑州都市区，狠抓落实是保障。要抓好落实，就要提高“三个效率”，完善“七种机制”，做到“十个不允许”。为推动重点工作落实，上街区最近出台了工作推进机制、任务分解机制、工作反馈机制、敦促检查机制、工作问责机制、保障落实机制等六大工作机制。

今后，上街区将借鉴国内外幸福城市的建设经验，把人均财富多、保障程度高、社会福利优、社会治安好等七项指标作为衡量居民幸福的重要标准，通过发展经济、改善民生、统筹城乡、美化环境来推动幸福上街建设。

把握新机遇 谋划新思路

常继红
（惠济区区长）

中原经济区、郑州都市区建设是区域发展的重大创举，蕴涵着千载难逢的重大机遇。惠济区具备生态环境、区位条件、发展空间等方面的突出优势，发展潜力巨大。在各地竞相快速发展的态势下，惠济区必须迅速行动起来，抢抓机遇，发挥优势，主动呼应，积极融入，全面对接郑州都市区建设，努力将惠济区建成郑州北部“宜居、宜业、宜游”之区。

我们将深刻把握规划的动态性、持续性要求，策划编制好各类规划，体现与产业发展的深度结合，体现规划对存量空间的开发、对城市价值的增值效应。我们将优先提升生态环境品位和层次，优先建设基础设施和公共服务设施，按照生态型城市价值提升模式，依托涧黄河生态园区、重点实施好“两网”工程。一是“绿网”工程：提升黄河防护林、防浪林、邙岭生态林等建设标准，打造田园风情浓郁的现代郊野公园；建设完善串联城乡社区、村庄和景区的生态走廊，将黄河沿岸山水、田园风光融为一体。二是“河网”工程：着力营造“望山亲水”的魅力城区，高标准实施枯河、东风渠惠济段综合整治，打造水清、景美的滨河精品景观带，编织“水通、水清、水美”的河道网络，把惠济打造成“山、水、城、林”交相辉映的生态宜居家园。

本版文字均由本报经济新闻部整理
本版图片均为本报记者**丁友明**摄
（排名以发言先后为序）